

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษา  
กองทุนหมู่บ้านโภคไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อําเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา



สารนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต  
สาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ  
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี  
ปีการศึกษา 2544

**ปารีส จำเนียรกุล :** การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษา  
กองทุนหมู่บ้านโภกไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมือง  
นครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

อาจารย์ที่ปรึกษา : ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุเทพ อุสาหะ, 139 หน้า

**การประเมินผลโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง :** กรณีศึกษากองทุนหมู่บ้าน  
โภกไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา มีวัตถุประสงค์  
เพื่อการศึกษาการบรรลุเป้าหมาย 5 ข้อของการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองบ้านโภก  
ไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ปัจจัยบวกและปัจจัย  
ลบที่มีผลต่อการบรรลุเป้าหมาย กระบวนการสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อการเรียนรู้ และตัวชี้วัดความ  
เข้มแข็งของชุมชนบ้านโภกไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัด  
นครราชสีมา

การเก็บรวบรวมข้อมูลใช้ระยะเวลาระหว่างเดือน ธันวาคม 2544 ถึงเดือนกรกฎาคม 2545  
โดยวิธีการศึกษาเอกสารข้อมูลที่มีการรวบรวมไว้ การจัดเวทีชาวบ้าน การสังเกต และการสัมภาษณ์  
ชาวบ้านโภกไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา และ  
บุคคลที่เกี่ยวข้อง

ผลการประเมินที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

เมื่อทำการประเมินโครงการเพื่อศึกษาการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานกอง  
ทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองบ้านโภกไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนครราชสีมา  
จังหวัดนครราชสีมา ในประเด็นที่มีกองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอาชีพ ซึ่งมีการนำเงินดังกล่าวไปใช้  
ในการพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ และสวัสดิการของสมาชิก โดยคณะกรรมการกองทุนหมู่  
บ้านมีการบริหารและการจัดการกองทุนได้เป็นขั้นตอน โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ทำให้ชาว  
บ้านเกิดกระบวนการพัฒนาเอง โดยการเรียนรู้และคิดริเริ่มเพื่อแก้ไขปัญหาของตนเอง มีการสร้าง  
ศักยภาพของตนเอง และมีการสร้างเศรษฐกิจแบบพอเพียงทำให้สามารถมีรายได้เลี้ยงครอบครัวได้  
ซึ่งกว่าดีโดยที่เศรษฐกิจของหมู่บ้านโภกไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนครราชสีมา  
จังหวัดนครราชสีมา ได้รับการกระตุ้นในด้านต่างๆ ทำให้เกิดการตื่นตัวทางด้านเศรษฐกิจ มีการนำ  
ความรู้ต่างๆ ที่ได้รับรู้มาไปประยุกต์ใช้กับความรู้ที่ตนมีอยู่แล้วเพื่อนำไปพัฒนาให้มีวิธีการและขั้น  
ตอนที่ดีขึ้น ทำให้มีการลดต้นทุนในการผลิตออกจากเศรษฐกิจจะได้รับการกระตุ้นแล้ว เศรษฐกิจ  
ยังได้รับภูมิคุ้มกันอีกด้วย จะเห็นได้ว่าชาวบ้านโภกไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมือง

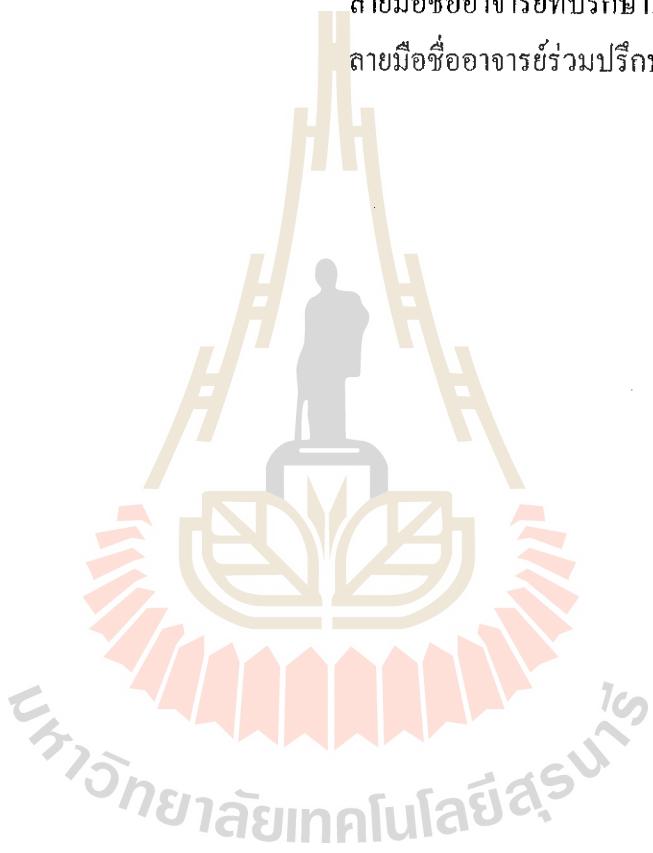
นครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา มีศักยภาพและความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจมากที่สุด ซึ่งได้จากปัจจัยทั้งด้านบวกและด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุเป้าหมายกระบวนการดำเนินงาน กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และบังพิจารณาและวิเคราะห์ไปถึงการสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อ การเรียนรู้ และเกิดการเชื่อมโยงระหว่างกันภายในหมู่บ้านหรือตำบลเมื่อได้ศึกษาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนตามทรรศนะของประชาชนในหมู่บ้าน

สาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ  
นิเทศศึกษา 2544

ลายมือชื่อนักศึกษา.....ชาครวิช.....ร้าว.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

ลายมือชื่ออาจารย์ร่วมปรึกษา.....



## หน้าอนุมัติ

อาจารย์ที่ปรึกษา และกรรมการสอบ ได้พิจารณาสารนิพนธ์ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตสาขาวิชาจัดการและการประเมินโครงการของสำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ได้

อาจารย์ที่ปรึกษา

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุภาพ ยุสสะ)

กรรมการสอบ

(ดร. นพดล ธรรม เกษยวัฒน์ รอง อธิบดี)

(ดร. นพ. ธรรม เกษยวัฒน์ อธิบดี)

อนุมัติให้สารนิพนธ์ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต สาขาวิชาจัดการและการประเมินโครงการ

(.....)

คณบดีสำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม

ดร. นพ. ธรรม เกษยวัฒน์

วันที่..... เดือน..... พ.ศ. .....

## กิตติกรรมประกาศ

สารนิพนธ์นี้สำเร็จฉล่วงด้วยคี, ผู้วิจัยขอทราบขอบขอนพระคุณ บุคคล และกลุ่มบุคคลต่างๆ ที่ได้กรุณาให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลือ อย่างดีเยี่ยม ทั้งในด้านวิชาการ และด้านการดำเนินงานวิจัย อาทิเช่น

- ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สุเทพ อุสาหะ อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์
- คณาจารย์ประจำสาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ สำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ที่ให้คำแนะนำ ปรึกษาทางด้านวิชาการ
- นางไสว แม้มั่งมี ผู้ใหญ่บ้านและประธานกองทุนหมู่บ้านโภกไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกะ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ที่ให้ข้อมูล และอำนวยความสะดวกในการศึกษา สอบถามข้อมูล เกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนอย่างดีเยี่ยม
- พัฒนาชุมชนอำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ที่ให้ข้อมูลเกี่ยวกับชุมชนที่ปฏิบัติงานวิจัย
- คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านโภกไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกะ อำเภอเมือง นครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา และพี่น้องในหมู่บ้านที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ต่างๆ ท้ายนี้ ขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา ที่ให้การเลี้ยงดูอบรมและส่งเสริมการศึกษาเป็นอย่างดีตลอดมา จนทำให้ผู้วิจัยประสบความสำเร็จในชีวิต

ปารีช จำเนียรกุล

## สารบัญ

หน้า

|   |    |
|---|----|
| บทคัดย่อ.....   | ก  |
| หน้าอนุมัติ.....  | ก  |
| กิตติกรรมประกาศ.....  | ง  |
| สารบัญ.....   | จ  |
| สารบัญตาราง.....  | ช  |
| สารบัญภาพประกอบ.....  | ฉ  |
| <br>  |    |
| บทที่ 1 บทนำ.....   | 1  |
| 1. หลักการและเหตุผล.....  | 1  |
| 2. วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ.....  | 2  |
| 3. ครอบความคิดทฤษฎี.....  | 2  |
| 4. วิธีดำเนินการ.....   | 5  |
| 5. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประเมินโครงการ.....   | 5  |
| 6. คำศัพท์นิยามเฉพาะ.....   | 6  |
| <br>  |    |
| บทที่ 2 เอกสารที่เกี่ยวข้อง.....  | 7  |
| 1. นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์และระเบียบกองทุนหมู่บ้าน<br>และชุมชนเมืองแห่งชาติ.....                | 7  |
| 2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>และชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544..... | 9  |
| 3. แบบติดตามสังเกตการณ์คัดเลือก คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>และชุมชนเมือง.....                      | 12 |
| 4. แบบคำขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้าน<br>และชุมชนเมือง.....                     | 13 |
| 5. ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง.....  | 16 |
| 6. การพิจารณาเงินกู้สำหรับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง.....                                | 18 |
| 7. หลักการประเมินโครงการแบบซิพพ์โนเดล.....  | 20 |
| 8. การวิเคราะห์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง.....                              | 22 |

|  |        |
|--|--------|
|  | หน้า   |
| 9. เอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง.....  | 25     |
| <br>บทที่ 3 วิธีการดำเนินการประเมินโครงการ.....  | <br>26 |
| 1. รูปแบบการประเมิน.....   | 26     |
| 2. กลุ่มเป้าหมาย.....  | 26     |
| 3. วิธีการและเครื่องมือที่ใช้ประเมิน.....  | 27     |
| 4. ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล<br>ตามรูปแบบการประเมิน.....                          | 28     |
| 5. ความสัมพันธ์ระหว่างวัตถุประสงค์การประเมินกับตัวชี้วัด<br>ตามรูปแบบการประเมิน.....                                     | 37     |
| 6. การวิเคราะห์ข้อมูล.....   | 38     |
| <br>บทที่ 4 ผลการติดตามการประเมินโครงการ.....  | <br>39 |
| 1. สภาพทั่วไปของบ้านโภคไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ<br>อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา.....                       | 39     |
| 2. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลระดับหมู่บ้าน จำแนกตามวัตถุประสงค์ของการประเมิน.....  | 45     |
| 2.1 การบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน<br>และชุมชนเมือง.....  | 45     |
| 2.2 ปัจจัยค้านบวกและด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุเป้าหมาย<br>ของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง..... | 59     |
| 2.3 การสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อการเรียนรู้และทำให้เกิดความเชื่อมโยงภายใน<br>และระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล.....                | 62     |
| 2.4 ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนตามทรรศนะของประชาชนและที่กำหนด<br>โดยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ.....           | 64     |
| 3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลระดับรายบุคคล.....  | 65     |
| <br>บทที่ 5 สรุป ยกิปรายผลและข้อเสนอแนะ.....   | <br>70 |
| 1. วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ.....   | 70     |
| 2. วิธีดำเนินการ.....  | 70     |

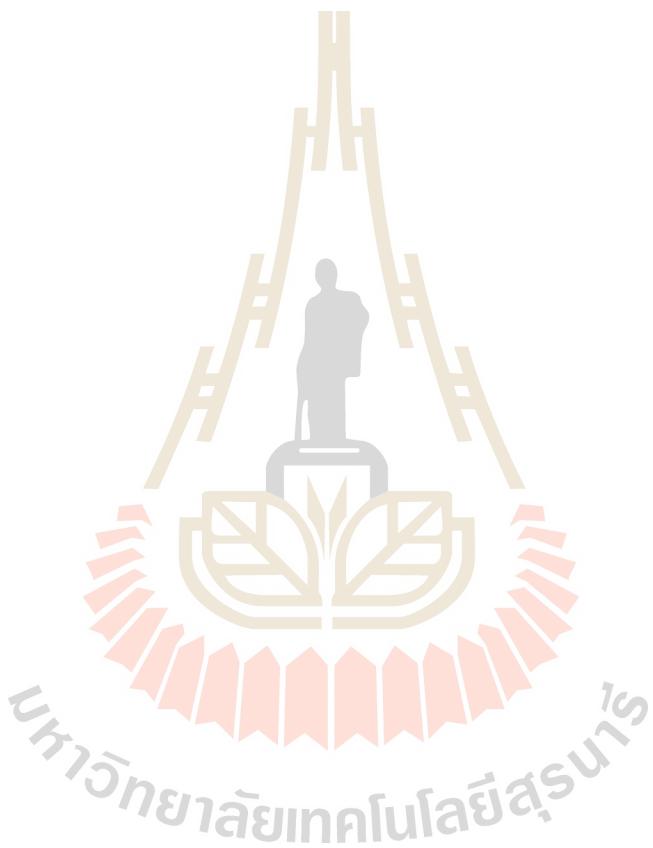
|   |           |
|---|-----------|
|   | หน้า      |
| <b>3. สรุปและอภิปรายผล.....</b>   | <b>71</b> |
| <b>3.1 สภาพทั่วไปของบ้านโ哥กไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกะ<br/>        อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา.....</b>  | <b>71</b> |
| <b>3.2 การบรรลุเป้าหมาย 5 ข้อ ของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน<br/>        และชุมชนเมืองบ้านโ哥กไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกะ<br/>        อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา.....</b> | <b>72</b> |
| <b>3.3 ปัจจัยด้านบวกและด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุเป้าหมาย<br/>        ของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง.....</b>  | <b>76</b> |
| <b>3.4 การสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อการเรียนรู้และทำให้เกิดความเชื่อมโยงภายใน<br/>        และระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล.....</b>   | <b>77</b> |
| <b>3.5 ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนตามทรรศนะของประชาชนที่กำหนดโดย<br/>        กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ.....</b>   | <b>77</b> |
| <b>4. ข้อเสนอแนะ.....</b>   | <b>78</b> |
| <b>บรรณานุกรม.....</b>  | <b>81</b> |
| <b>ภาคผนวก.....</b>   | <b>83</b> |

## สารนัญตาราง

| ตารางที่   | หน้า |
|--|------|
| 1 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล การประเมินบรินท                                       | 28   |
| 2 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูลการประเมินปัจจัย   | 31   |
| 3 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูล การประเมินกระบวนการ   | 32   |
| 4 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูลการประเมินผลผลิต   | 35   |
| 5 ความสัมพันธ์ระหว่างวัตถุประสงค์การประเมินกับตัวชี้วัดตาม รูปแบบการประเมิน  | 38   |
| 6 ผู้นำที่เป็นทางการ   | 43   |
| 7 ผู้นำที่ไม่เป็นทางการ  | 44   |
| 8 รายชื่อผู้ได้รับอนุมัติเงินกองทุน (เงินสามัญ)  | 54   |
| 9 รายชื่อผู้ได้รับอนุมัติเงินกองทุน (เงินคุกเจิน)  | 56   |
| 10 จำนวนสมาชิกกองทุน   | 65   |
| 11 กรณีที่ 1 นางสมนึก งามสีไสย บ้านเลขที่ 109 หมู่ที่ 4 บ้านโคงไผ่น้อย ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนราธสีมา จังหวัดนราธสีมา   | 66   |
| 12 กรณีที่ 2 นายพิน จุลเกาะ บ้านเลขที่ 67 หมู่ที่ 4 บ้านโคงไผ่น้อย ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนราธสีมา จังหวัดนราธสีมา       | 66   |
| 13 กรณีที่ 3 นางศรีพโลย ถม妖หอ บ้านเลขที่ 58 หมู่ที่ 4 บ้านโคงไผ่น้อย ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนราธสีมา จังหวัดนราธสีมา     | 67   |
| 14 กรณีที่ 4 นายพงษ์สิทธิ์ มารคี บ้านเลขที่ 52 หมู่ที่ 4 บ้านโคงไผ่น้อย ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนราธสีมา จังหวัดนราธสีมา  | 67   |
| 15 กรณีที่ 5 นางอันธิกา โถมกระโทก บ้านเลขที่ 83 หมู่ที่ 4 บ้านโคงไผ่น้อย ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนราธสีมา จังหวัดนราธสีมา | 68   |

## สารบัญภาพประกอบ

| ภาพประกอบที่  | หน้า |
|---|------|
| 1 แผนที่แสดงอาณาเขตติดต่อบ้านโภกไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ<br>อำเภอเมืองกรราชสีมา จังหวัดกรราชสีมา..... | 41   |
| 2 ทัศนคติของชุมชนต่อกองทุนหมู่บ้าน.....   | 58   |



## บทที่ 1

### บทนำ

#### หลักการและเหตุผล

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยมีปรัชญาในการสร้างจิตสำนึกความเป็นชุมชนและท้องถิ่น โดยชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคตและจัดการหมู่บ้านและชุมชนให้เห็นคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเอง มีการเกื้อกูลผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้านและชุมชนเชื่อมโยงกระบวนการเรียนรู้ระหว่างชุมชน ราชการ เอกชนและประชาสังคม และเป็นการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาประชาธิปไตยพื้นฐาน และเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง สำหรับกองทุนเพื่อการพัฒนาอาชีพ สร้างรายได้ ลดรายจ่ายและบรรเทาเหตุภัยเดินและความจำเป็นเร่งด่วน อีกทั้งเพื่อให้ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดระบบและบริหารจัดการเงินกองทุนของตนเองเพื่อสร้างศักยภาพในการเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจ และสังคมของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน อีกทั้งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากของประเทศ รวมทั้งเตรียมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยในอนาคต

หมู่บ้านโ哥กไ汾น้อย ตำบลล้านนาแกะ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ได้จัดตั้งกองทุนแล้วเสร็จและได้รับอนุมัติให้ตั้งกองทุนพร้อมกับการจัดสรร โอนเงินเข้ากองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแล้ว เพื่อที่จะให้ทราบว่า โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองนี้ บรรลุวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงใด จึงสมควรที่จะมีการประเมิน และผู้วิจัยในฐานะที่เป็นนักศึกษาบัณฑิตกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง หลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตสาขาวิชาการจัดการและการประเมินโครงการ ในโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง "ได้ปฏิบัติงานในพื้นที่หมู่บ้านโ哥กไ汾น้อย น้ำมาระยะหนึ่งแล้ว จึงรับผิดชอบในการประเมินและรายงานเรียงเป็นสารนิพนธ์ (Substantive Report) ฉบับนี้"

## วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ

1. เพื่อศึกษาการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง บ้านโภกไผ่น้อย ในประเด็นต่อไปนี้

1.1 หมู่บ้านมีกองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ หรือสวัสดิการของสมาชิก

1.2 ความสามารถในการบริหารจัดการกองทุน

1.3 กระบวนการพัฒนาองค์กรของหมู่บ้าน และชุมชนเมือง ในการเรียนรู้ การสร้างและพัฒนาความคิดริเริ่ม เพื่อแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างศักยภาพ และส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงในหมู่บ้านและชุมชนเมืองได้มากน้อยเพียงใด

1.4 เศรษฐกิจของหมู่บ้านได้รับการกระตุ้นและมีภูมิคุ้มกัน

1.5 ประชาชนในหมู่บ้านมีศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม

2. เพื่อศึกษาปัจจัยด้านบวกและปัจจัยด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

3. เพื่อศึกษาระบวนการสร้างเครือข่ายองค์การเพื่อการเรียนรู้และการเกิดความเข้มแข็งระหว่างกันในหมู่บ้านและตำบล

4. เพื่อศึกษาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนตามทัศนะของประชาชนในหมู่บ้าน และระดับความเข้มแข็งของชุมชนตามที่ชี้วัด ซึ่งกำหนดโดยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

### กรอบความคิดทฤษฎี

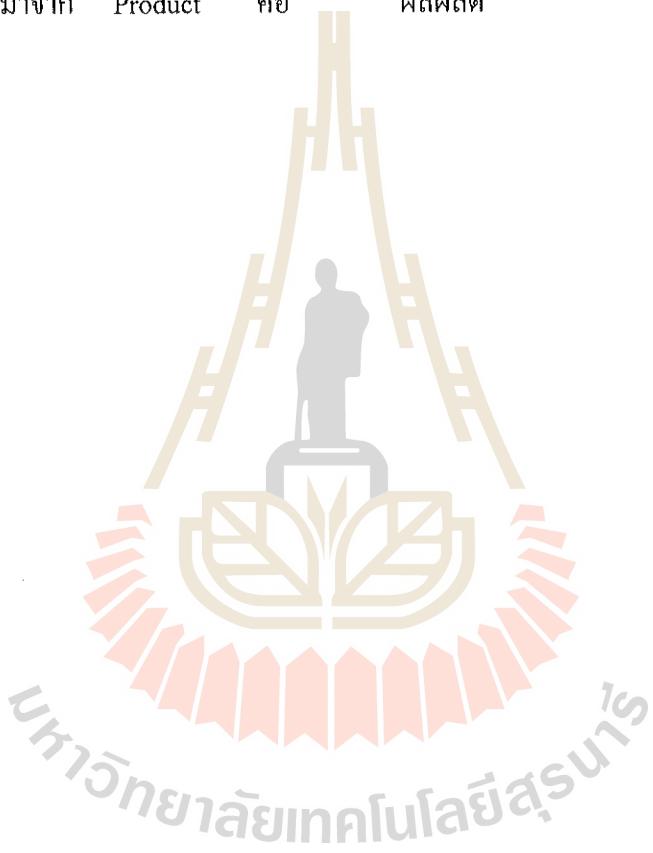
การวิจัยเป็นเครื่องมือที่จำเป็นอย่างยิ่งต่อการประเมินความสำเร็จของโครงการหรือการวัดความสามารถในการบรรลุผลของการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่ง ผลที่ได้จากการประเมินจะเป็นตัวชี้วัดความสามารถในการดำเนินงานว่ามีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากน้อยเพียงใด นักทฤษฎีองค์การทั้งหลายต่างพากันเสนอความคิด วิธีการวิเคราะห์และตัวแบบ (Models) ของการศึกษาเพื่อการประเมินความสำเร็จของโครงการหรือหน่วยงานต่างๆ

สตัฟเฟลบีม (Shufflebeam) “ได้ให้ความหมายของการประเมินว่า “เป็นกระบวนการของการวิเคราะห์เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการตัดสินใจในทางเดือกต่างๆ ที่มีอยู่”<sup>1</sup>

<sup>1</sup> ศ.ดร. สมหวัง พิชิยาบุรัตน์. รวมบทความทางการประเมินโครงการ. 2544. หน้า 222.

จากแนวคิดตามรูปแบบการประเมินแบบ CIPP Model ของสตัฟเฟลบีน (Stufflebeam) ดังกล่าวจะได้นำมาประยุกต์ใช้กับองค์ประกอบภายในของกองทุนหมู่บ้านและสามารถแสดงรายละเอียดได้ตามแผนภูมิดังต่อไปนี้

|   |          |         |     |                          |
|---|----------|---------|-----|--------------------------|
| C | ย่อมาจาก | Context | คือ | บริบทรายบุคคลและหมู่บ้าน |
| I | ย่อมาจาก | Input   | คือ | ปัจจัยนำเข้า             |
| P | ย่อมาจาก | Process | คือ | กระบวนการ                |
| P | ย่อมาจาก | Product | คือ | ผลผลิต                   |



| องค์ประกอบการประเมิน      |  |  |   |   |   |  |
|---------------------------|--|--|---|---|---|--|
| หน่วยประเมิน              | C  | I  | P   | P   | P |  |
| ระดับหน้างาน              | C1= บูรณาการฝ่ายบัญชีและตรวจสอบ<br>C2 = สถาบันที่มีความสามารถทางด้านการเงิน<br>C3=สถาบันการธุรกิจและองค์กรของประเทศไทย<br>C4= วัฒนธรรม ประเพณี<br>C5=โครงสร้างพื้นฐานและ<br>ทั่วไปของประเทศ<br>C6 = ผู้นำทุกคน ภาระงานอุ่น และภาระ<br>ไม่ยุ่งก่อเรื่อง<br>C7 = โครงการพัฒนาที่ดำเนินมา <sup>2</sup><br>C8 = ความต้องการของลูกค้า | II = นโยบายและรัฐบาล รวมถึงแผนงานที่สำคัญ<br>สำนักงาน<br>(ปรับปรุง) วัสดุประสงค์สั่งการประเมิน<br>ความต้องการของผู้ผลิตและผู้บริโภคทั่วโลกของทุก<br>ประเทศ/ระดับ<br>III = ผลของการดำเนินการที่ได้รับการติดตามอย่าง<br>ต่อเนื่อง<br>14 = คุณภาพของภาระของทุกคน(การให้ได้, ถูกยอมรับ)<br>15 = การต้องยอมรับความต้องการของผู้คนที่ดำเนิน<br>ให้กับผู้คน<br>16 = ภาระของทุกคน 1 ล้านบาท<br>17 = ภาระของทุกคนอีกครึ่งหนึ่งของทุกคน<br>(2-18)<br>18=ภาระของทุกคนที่ต้องหักภาษี | PC1 = การต้องซื้อขายโดยตรงกับผู้ผลิตและผู้บริโภคทั่วโลกของทุก<br>ประเทศ<br>PC2 = การต้องทำภาระของผู้ผลิตและผู้บริโภคทั่วโลกของทุก<br>ประเทศ<br>PC3 = ระบบปฏิรูปองค์กรของทุก<br>ประเทศ<br>PC4 = ศักยภาพของผู้ผลิตและผู้บริโภคทั่วโลกของทุก<br>ประเทศ<br>PC4.1 = การรับผู้ผลิต<br>PC4.2 = การสนับสนุนภาระ<br>PC4.3 = บรรเทาภาระของชาติ<br>PC4.4 = การทำภาระเบื้องต้นให้เสร็จ<br>PC5 = ศักยภาพของผู้ผลิตและผู้บริโภคทั่วโลกของทุก<br>ประเทศ<br>PC5.1 = การต้องซื้อขายกับผู้ผลิตและผู้บริโภคทั่วโลกของทุก<br>ประเทศ<br>PC5.2 = การต้องซื้อขายกับผู้ผลิตและผู้บริโภคทั่วโลกของทุก<br>ประเทศ<br>PC5.3 = ให้เงินให้กับผู้ผลิตและผู้บริโภคทั่วโลก<br>PC5.4 = รับผู้ผลิตที่<br>PC6 = การต้องยอมรับภาระของทุกคนที่ต้องหัก<br>ภาษี | PD1 = จัดงานตามวิธีการของตน<br>PD2 = จัดงานที่ได้รับผู้<br>PD3 = ยอดเงินที่ได้รับ<br>PD4 = จัดงานที่ผู้จัดการให้ผู้ผลิตและผู้บริโภคทั่วโลกของทุก<br>ประเทศ<br>PD5 = ยอดใช้จ่าย คืนความสำราญ<br>PD6 = กองทุนเตชะกุณ ( วางแผนล่วงหน้า )<br>PD7 = ลดภาระผู้คนที่ต้องหักภาษี<br>PD8 = หักภาษีของผู้คนที่ต้องหัก<br>( กรรมการ, ลูกค้าราย ) หักภาษีหัก ณ ที่<br>ทุน<br>PD9 = การเบิกต้นเรื่องของภาระของผู้เช่า<br>PD10 = คาดการณ์รายได้ในการเพิ่มขึ้น<br>PD11 = ความต้องการของผู้คนที่ต้องหัก<br>ภาษีของทุกคน |   |  |
| ระดับรายงานผล ( ผู้ดูแล ) | C9 = ชาติผู้ผลิต ( หลังเบี้ยรักษา )  | I9 = จัดงานให้กับผู้ได้รับอนุมัติ<br>II0 = จัดงานให้กับผู้คนที่ต้องหักภาษี<br>II1 = สถานที่ในการประเมินของผู้เช่า<br>II2 = วัสดุคงคลัง<br>II3=ความต้องหักภาษีในกระบวนการเช่า<br>II4 = จัดงานให้กับผู้เช่า  | PC11 = ก่อใช้จ่ายเงิน<br>PC12 = ก่อจ่ายความผู้เช่าที่มี<br>PC13 = ก่อจ่ายขาดทุน<br>PC14 = ก่อทำบัญชีไว้ใช้ร่องรอย<br>II5 = จัดเก็บ  | PD12 = ผลที่ได้จากการตั้งเป้าหมายของผู้ดูแล<br>PD12.1 = ผลให้เชื่อม<br>PD12.2 = ผลให้เชื่อม   |   |  |

## วิธีดำเนินการ

การดำเนินการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษาบ้านโภกไผ่ น้อห์ หมู่ 4 ตำบลบ้านเก้า อำเภอเมืองครรราชัМИ จังหวัดนครราชสีมา มีขั้นตอนดังต่อไปนี้

ขั้นที่ 1 ศึกษาให้เข้าใจเป้าหมายของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ขั้นที่ 2 ศึกษาสภาพการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านโภกไผ่น้อย หมู่ที่ 4 ที่ผู้วิจัยปฏิบัติงาน

ขั้นที่ 3 ใช้ชิพพ์ไม้เคลือบไว้เคราะห์กองทุนหมู่บ้านโภกไผ่น้อย หมู่ที่ 4 และกำหนดตัวปัจชี ตลอดจนตัวแปรที่จะทำการเก็บข้อมูล

ขั้นที่ 4 เก็บรวบรวมข้อมูล โดยอาศัยข้อมูลบางส่วนจากแบบ บร. บางส่วนทำการเก็บข้อมูลเพิ่มเติม

ขั้นที่ 5 ประมาณลักษณะของข้อมูลตามประเด็นที่จะต้องเปลี่ยนในบทที่ 3 และบทที่ 4

ขั้นที่ 6 ลงมือเปลี่ยน บทที่ 1, 2, 3, 4, 5 บรรณานุกรม และภาคผนวก

## ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประเมินโครงการ

ภายหลังที่หมู่บ้านได้รับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนหมู่บ้าน เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการจัดการโครงการอย่างมีประสิทธิภาพซึ่งจำต้องประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองปัจจุบัน โดยมีตัวชี้วัดประสิทธิภาพของกองทุน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการพัฒนาเชิงผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประเมิน โครงการกองทุนหมู่บ้านมีดังต่อไปนี้

1. ได้ทราบและมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานและกระบวนการจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

2. ได้ทราบและมีความรู้ความเข้าใจปัจจัยต่างๆที่เป็นอุปสรรคและสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

3. ได้ตัวชี้วัด ความเข้มแข็งของการบริหารการพัฒนาเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้าน และแนวทางวัดความสำเร็จในโครงการพัฒนาต่างๆระดับหมู่บ้าน

4. ผู้วิจัยได้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการศึกษาที่มีระเบียบวิธีที่เป็นวิทยาศาสตร์ อันจะนำไปสู่การคิดวิเคราะห์ปัญหาต่างๆ อย่างเป็นระบบได้

## คำนิยามศัพท์เฉพาะ

กองทุนหมู่บ้าน หมายถึง กองทุนหมู่บ้านโภกไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ เมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน หมายถึง สมาชิกกองทุนหมู่บ้านโภกไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ เมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน หมายถึง คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านโภกไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ เมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

ประธานกองทุนหมู่บ้าน หมายถึง ประธานกองทุนหมู่บ้านโภกไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ เมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

ระเบียนกองทุน หมายถึง ระเบียนกองทุนหมู่บ้านโภกไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ เมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

บัญชีติกองทุนหมู่บ้าน หมายถึง บัญชีติกองทุนหมู่บ้านโภกไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ เมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

ผู้วิจัย หมายถึง บัญชีติกองทุนหมู่บ้านโภกไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ เมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

## บทที่ 2

### เอกสารที่เกี่ยวข้อง

ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษาบ้านโภคไผ่น้อย หมู่ที่ 4 ทั้งที่เป็นนโยบาย หลักการ ระเบียบต่างๆรวมทั้งแนวคิด ทฤษฎีการประเมินและหลักวิชาที่เกี่ยวข้องกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง สรุปได้เป็น 9 ด้าน ดังนี้

#### 1. นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์และระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

##### 1.1 นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งได้แต่งต่อรัฐสภาในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งละ 1 ล้านบาท เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนในการลงทุนสร้างอาชีพเสริมและรายได้ให้ประชาชนในชุมชนและวิสาหกิจขนาดเล็ก ช่วยในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม อีกทั้งเพื่อให้ท้องถิ่นมีความสามารถในการจัดระบบและบริหารจัดการเงินกองทุนของตนเอง เพื่อสร้างศักยภาพในการเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านสังคมและเศรษฐกิจของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง สู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากของประเทศไทย รวมทั้งเตรียมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยในอนาคต

จากนโยบายดังกล่าวของรัฐบาลเป็นการทำให้หมู่บ้านและชุมชนสามารถที่จะต่อสู้กับปัญหาความยากจน ซึ่งเป็นปัญหาที่ประชารัตน์ของประเทศไทยที่กำลังเผชิญอยู่ เพื่อเป็นการเสริมสร้างกระบวนการพัฒนาของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในด้านการเรียนรู้ การสร้างและพัฒนาความคิดสร้างสรรค์เพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจนและขาดแคลนแหล่งเงินทุนที่จะใช้ในการพัฒนาและประกอบอาชีพให้หมู่บ้านและชุมชนเมือง

##### 1.2 หลักการสำคัญของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

นโยบายดังกล่าวจะประสบความสำเร็จได้ ควรประกอบด้วยหลักสำคัญ 4 ประการ คือ

- 1) ความพร้อมของหมู่บ้านและชุมชนเมือง

- 2) การบริหารและจัดการเงินกองทุนหมุนเวียนหมู่บ้าน
- 3) การปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดินตามแนวทางในหมู่บ้านเป็นศูนย์กลาง

ในการพัฒนา

- 4) การติดตามและประเมินผล โดยมีตัวชี้วัดประสิทธิภาพของกองทุน

ความพร้อมที่พึงมีนั้นคือความพร้อมทางด้านความรู้และประสบการณ์ในการบริหารจัดการกองทุนของหมู่บ้าน เช่น กลุ่มออมทรัพย์ กองทุนอาชีพด้านต่างๆ ฯลฯ การมีส่วนร่วมของประชาชนในหมู่บ้าน ชุมชน รวมทั้งการแสดงออกอย่างชัดเจนซึ่งความพร้อมในการเข้าร่วมบริหารจัดการกองทุน และการควบคุมดูแลกันเองในการใช้ประโยชน์จากการกองทุนของประชาชนในหมู่บ้าน และชุมชนเมือง การบริหารจัดการกองทุนต้องสอดรับและเกื้อกูลกันในส่วนของเงินอุดหนุนจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และกองทุนทางสังคมหรือกองทุนที่หน่วยงานราชการจัดตั้งขึ้น โดยมีระบบการตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุน และมีตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินกิจกรรมของกองทุนทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการพัฒนา เอง เพื่อความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพสูงสุด

### 1.3 วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีดังนี้

1) เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง สำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างหรือเพิ่มรายได้ การลดรายจ่าย การบรรเทาเหตุภัยเดินและจำเป็นเร่งด่วน สำหรับการนำไปสู่การกองทุนสวัสดิภาพที่ดีแก่ประชาชน และสร้างสัมพันธภาพที่ดีแก่ประชาชน

2) ส่งเสริมและพัฒนาห้องถีนชุมชน ให้มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการกองทุน

3) เสริมสร้างกระบวนการพัฒนาของหมู่บ้านและชุมชนเมืองโดยการ เรียนรู้ การสร้างและพัฒนาความคิดริเริ่มเพื่อแก้ปัญหาของตนเอง มีการสร้างศักยภาพของตนเอง และมีการสร้างเศรษฐกิจแบบพอเพียง

4) เพื่อเป็นการระดับเศรษฐกิจในระดับฐานรากของประเทศรวมทั้งการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันแก่ชุมชนและสังคมโดยรวม

5) ประชาชนในห้องถีนมีศักยภาพ และความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม

หลักการสำคัญของการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองคือ เพื่อเสริมสร้างสำนึกรักความเป็นชุมชนห้องถีน ให้ชุมชนได้เป็นผู้กำหนดอนาคต และบริหารจัดการกองทุนด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเอง สามารถที่จะเกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้านและชุมชน

ศึกษาดูงานการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างชุมชน ราชการ เอกชนและประชาสัมพันธ์ เพื่อกระจาย  
อำนาจไปสู่ท้องถิ่น ซึ่งเป็นระบบฐานรากของประเทศ

#### 1.4 ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ มีระเบียบเกี่ยวก็องดังนี้

1) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และ  
ชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544

2) ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติว่าด้วยการจัด  
ตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544

ในการทำสารนิพนธ์ครั้งนี้ ผู้ทำวิจัยจะใช้แนวทาง นโยบาย หลักการ วัตถุ  
ประสงค์และระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติดังกล่าว เป็นหลักในการประเมิน  
โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองด้วย

#### 2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ  
พ.ศ.2544 ประกอบไปด้วย 2 หมวดดังนี้

##### หมวดที่ 1 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

ข้อ 6 ให้มีคณะกรรมการคนหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและ  
ชุมชนเมืองแห่งชาติ” โดยมีข้อบัญญัติ กำหนด ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี  
ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานคนที่  
หนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานคนที่สอง รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐ  
มนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานคนที่สาม ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการ  
คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการ  
คลัง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม  
ปลัดกระทรวงแรงงานและ สวัสดิการสังคม เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้  
อำนวยการธนาคารออมสิน ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และผู้ทรงคุณ  
วุฒิ ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 10 คน เป็นกรรมการ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็น  
กรรมการและเลขาธุการ

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกิน

#### 4 คน

ให้มีที่ปรึกษาคณะกรรมการ ซึ่งจะแต่งตั้งโดยคำแนะนำของคณะกรรมการจำนวนอย่างน้อยสามคนแต่ไม่เกินเจ็ดคน

**ข้อ 7 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 2 ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้**

ในกรณีที่คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระหรือในกรณีที่คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระแรกหนึ่ง หากยังไม่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

**ข้อ 8 นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามข้อ 7 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะพ้นจากตำแหน่งเมื่อ**

- 1) ตาย
- 2) ลาออก
- 3) เป็นบุคคลล้มละลาย
- 4) คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้พ้นจากตำแหน่ง
- 5) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเดเมื่อนไร้ความสามารถ
- 6) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษางานที่สุดให้จำคุก

**ข้อ 9 การประชุมของคณะกรรมการ ต้องกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนคณะกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม**

ในการประชุมคราวใด ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการผู้มีอาวุโสตามลำดับเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าไม่มีรองประธานกรรมการประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจพย์ข้าดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีก เสียงหนึ่งเป็นเสียงข้าด

ข้อ 10 คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1) กำหนดคนนโยบาย การจัดตั้ง และแนวทางการบริหารกองทุนหมู่บ้าน  
และชุมชนเมือง และกองทุน

2) กำหนดแผนการจัดทำเงินกองทุนหมุนเวียนและชุมชนเมือง และแผนการจัดสรรให้แก่กองทุน

3) จัดทำร่างกฎหมายเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ  
เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

4) กำหนดแผนงาน และออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศในการจัดตั้ง  
และแนวทางการบริหารงานกองทุน

5) ออกกระแสเงินทุน เกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน จัดหา และจัดสรรผลประโยชน์ของกองทุน

ก) กองทุน  
6) ออกกระแสตอบกลับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และการบริหาร

7) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะทำงาน เพื่อดำเนินการตามระเบียบนี้

8) ออกระเบียบ คำสั่ง และประกาศอื่นๆ เพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้

9) เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสำนักงาน อาจมีคำสั่งให้ข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หรือคณะกรรมการฯ ให้คอมර์รูมนตรีนิติให้พนักงาน หรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ไปช่วยปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้โดยถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานตามปกติ โดยจะให้ไปช่วยปฏิบัติงานเต็มเวลา บางเวลา หรือนอกเวลา ก็ได้ อีกทั้งอาจกำหนดค่าตอบแทนให้เกរผู้ไปช่วยปฏิบัติงานด้วยก็ได้

10) รายงานผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งฐานการเงินของกองทุนให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

11) ปฏิบัติหน้าที่อื่นหรือตามที่กฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะกรรมการรับมอบหมาย

ข้อ 11 การประชุมของคณะกรรมการให้นำข้อ 9 มาใช้กับการประชุมและ  
วินิจฉัยซึ่งขาดของที่ประชุมอนุกรรมการ โดยอนุโถม

ข้อ 12 ให้คณะกรรมการ ที่ปรึกษา และคณะอนุกรรมการ ที่ได้รับการแต่งตั้งตามระเบียบนี้ได้เป็นประชุมค่าตอบแทนตามอัตราที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกabeiy ประชุมและค่าตอบแทนที่ปรึกษา ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ.ศ.2523 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเบิกจ่ายจากสำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี

## หมวดที่ 2 สำนักคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

ข้อ 13 ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ให้สำนักเลขานุการรัฐมนตรี

ข้อ 14 สำนักงานมีอำนาจ หน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1) ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ
- 2) ปฏิบัติงานธุรการของ คณะกรรมการ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ และคณะกรรมการ
- 3) ศึกษาร่วมและวิเคราะห์ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการและการของกองทุน
- 4) ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงการจัดตั้ง นโยบาย และแนวทางในการบริหารกองทุน
- 5) ดำเนินการและประสานงานกับส่วนราชการและองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดตั้งกองทุน และแนวทางการบริหารกองทุน
- 6) จัดให้มีหรือสนับสนุนให้มีการประชุมชี้แจง และฝึกอบรมบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานกองทุน
- 7) พิจารณาเสนอความเห็นต่อกองทุน ในการพิจารณาแผนการบริหารและจัดการกองทุน
- 8) ให้การสนับสนุน ปรึกษาหารือ และข้อเสนอแนะแก่คณะกรรมการ เกี่ยวกับนโยบาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ การดำเนินงานกองทุน
- 9) ดำเนินการหรืออนุมายให้หน่วยงานอื่น ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกองทุน และรายงานผลต่อกองทุน คณะกรรมการดำเนินการในส่วนการบริหารกองทุน
- 10) รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงาน เสนอต่อกองทุน
- 11) ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการอนุมาย

## 3. การติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

การติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีส่วนสำคัญในการประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองต่างๆ เนื่องจากกระบวนการ

เลือกคณะกรรมการกองทุน จะต้องเป็นไปตามข้อ 41 ของระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 กล่าวว่า

1. จะต้องมีครัวเรือนสามในสี่ของครัวเรือนทั้งหมดเข้าร่วมประชุม
2. การคัดเลือกคณะกรรมการหมู่บ้านและชุมชนเมือง ให้เป็นไปตามคติที่ประชุม

สำหรับคุณสมบัติของคณะกรรมการกองทุนจะต้องเป็นไปตามข้อ 17 ของระเบียบคณะกรรมการว่าด้วย การจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 ดังนี้

- 1) เป็นผู้ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน และอาศัยอยู่ในหมู่บ้านติดต่อกันเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสองปี ก่อนวันที่ได้รับคัดเลือกเป็นคณะกรรมการกองทุน
- 2) เป็นผู้บรรลุนิติภาวะ โดยมีอายุยี่สิบปีบริบูรณ์
- 3) ปฏิบัติตนอยู่ในหลักศาสนา มีความรับผิดชอบ เสียสละ มีส่วนร่วมในการชุมชนไม่ติดการพนัน ไม่เกี่ยวข้องกับสิ่งเสพติด และไม่มีประวัติเสียหายด้านการเงิน ตลอดจนยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตย
- 4) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเดเมื่อไรความสามารถ
- 5) ไม่เคยได้รับโทยจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทยสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท
- 6) ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุด ว่ามีความผิดแต่รอการกำหนดโทยหรือการลงโทษในความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่หรือความผิดที่เกี่ยวกับทรัพย์ ยกเว้นความผิดฐานทำให้เสียทรัพย์และความผิดฐานบุกรุก
- 7) ไม่เคยถูกให้ออก ปลดออก หรือไล้ออกจากราชการ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือสร้างความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ทางราชการ องค์กร หรือหน่วยงานที่สังกัด
- 8) ไม่เป็นผู้ไม่ใช้สิทธิเลือกตั้งที่เสียสิทธิตามมาตรา 68 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540
- 9) ไม่เป็นผู้ที่เคยพ้นจากตำแหน่งคณะกรรมการกองทุนตามข้อ 20 (3) และ (4)

#### 4. การขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

การขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ได้ประเมินความพร้อมใน

ด้านต่างๆ ของหมู่บ้านและชุมชนเมือง ตามสภาพความจริง สำหรับหมู่บ้านและชุมชนเมืองจะต้องมีความพร้อมในด้านต่างๆ ดังนี้

### ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของหมู่บ้าน

1. จำนวนประชากรในหมู่บ้าน
2. จำนวนครัวเรือนในหมู่บ้าน
3. อาชีพของประชากรในหมู่บ้าน
4. ผลผลิตของประชากรในหมู่บ้าน
  - ผลผลิตด้านต่างๆ เกษตร การทำประมง อุตสาหกรรมในครัวเรือน ฯลฯ
  - การแปรรูปผลผลิตก่อนส่งไปจำหน่าย
  - ผู้ดำเนินการแปรรูปผลผลิต
  - แหล่งวัตถุคืนที่ใช้ในการผลิตสินค้า
  - สถานที่จัดจำหน่าย
5. รายได้เฉลี่ยของประชากรในหมู่บ้านต่อครัวเรือน

### ส่วนที่ 2 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน

1. จำนวนครัวเรือนที่เข้าร่วมประชุมเพื่อกำหนดวิธีการคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน
2. วิธีการคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน
3. วันที่มีการเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน
4. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีคุณสมบัติครบถ้วนตามระเบียบของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านฯ หรือไม่
5. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ได้ร่วมกันประเมินประสิทธิภาพในการบริหารเงินกองทุนหมู่บ้านของตนเองแล้วมีความเห็นว่า คณะกรรมการที่มีประสิทธิภาพมีจำนวนกี่คน
6. รายชื่อของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ผู้ทรงคุณวุฒิ และที่ปรึกษาของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน

### ส่วนที่ 3 การเตรียมความพร้อมของหมู่บ้าน

1. ระเบียบข้อบังคับสำหรับใช้ในการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน
2. ระเบียบข้อบังคับจะต้องมีข้อกำหนดดังนี้
  - ข้อบังคับเกี่ยวกับสมาชิกภาพ ( การเข้าเป็นสมาชิก การลาออก การฝ่าเงื่อนไข การถือหุ้น ค่าธรรมเนียม และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับสมาชิก )

- ข้อบังคับเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงินของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน
- ข้อบังคับเกี่ยวกับการกู้ยืมเงิน และชำระเงินกู้
- ข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดทำบัญชีกองทุน

๑๖๗

### 3. วิธีการกำหนดระเบียบข้อบังคับ

#### ส่วนที่ 4 ทุนดำเนินการของกองทุนหมู่บ้าน

1. จำนวนกู้ / องค์กรชุมชนภายในหมู่บ้าน
2. จำนวนสมาชิกปัจจุบันของกองทุน
3. จำนวนเงินที่สมาชิกได้เข้ามามีส่วนร่วมกับกองทุนหมู่บ้านในรูปแบบของการถือหุ้น / การออม / ค่าธรรมเนียม / เงินบริจาคหรือให้เปล่า ในปัจจุบัน
4. การเบิกบัญชีเงินฝากกับธนาคาร
5. หมู่บ้านมีความร่วมมือหรือเชื่อมโยงในการพัฒนากับหมู่บ้าน ชุมชน หรือเครือข่าย อื่นนอกหมู่บ้านหรือไม่

#### ส่วนที่ 5 แนวคิดในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน เมื่อได้รับการสนับสนุนเป็นวงเงินไม่เกิน 1,000,000 บาท จากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

1. วิธีการในการบริหารเงินกองทุนหมู่บ้านให้มีการกระจายผลประโยชน์อย่างทั่วถึง
2. วิธีการในการบริหารเงินกองทุนหมู่บ้านให้มีการหมุนเวียนอย่างต่อเนื่อง
3. กองทุนหมู่บ้านจะให้สมาชิกกู้ยืมเงินเพื่อกิจกรรมอะไรบ้าง
4. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาเงินกู้
5. วิธีการในการควบคุมและติดตามการใช้เงินกู้
6. วิธีการป้องกันความเสี่ยงภัยในการให้กู้
7. วิธีการแก้ไขปัญหาในกรณีที่สมาชิกได้รับเงินกู้ไปแล้วไม่ส่งใช้คืนเงินต้น และดอกเบี้ยเงินกู้ตามสัญญา
8. แนวทางในการบริหารกองทุนหมู่บ้านในด้านการจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชนในหมู่บ้าน
9. ข้อคิดเห็นอื่นๆ ในการบริหารกองทุนหมู่บ้าน
10. การประเมินความพร้อมในหมู่บ้าน

## 5. ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ระเบียบข้อบังคับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านโศกไผ่น้อย หมู่ที่ 4 มีดังต่อไปนี้

### 1. ที่ตั้ง

ที่ตั้งของกองทุนหมู่บ้านโศกไผ่น้อยตั้งอยู่ ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 4 บ้านโศกไผ่น้อย ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

### 2. วัตถุประสงค์

1. เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนให้กับสมาชิก
2. เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ ด้วยวิธีการถือหุ้น และการฝากเงินสักจะ
3. เพื่อให้บริการเงินกู้แก่สมาชิก
4. เพื่อพัฒนาจิตใจให้สมาชิกเป็นคนดี มีคุณธรรม 4 ประการ
  - เป็นคนมีความซื่อสัตย์
  - เป็นคนไม่เห็นแก่ตัว
  - เป็นคนไม่มัวมากในสิ่งอบายมุข
  - เป็นคนรักสามัคคี
5. เพื่อพัฒนาสมาชิกให้เป็นคนดี มีคุณธรรม 4 ประการ คือ
  - เป็นคนเก่งเรียน ใฝ่หาความรู้ใหม่ๆ
  - เป็นคนเก่งคิด คิดสร้างสรรค์ คิดแก้ปัญหา
  - เป็นคนเก่งงาน ขยันการทำงานและมีความรับผิดชอบต่อหน้าที่การทำงาน
  - เป็นคนเก่ง มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน

### 3. แหล่งที่มาของกองทุน

1. เงินที่ได้รับจัดสรรจากคณะกรรมการ
2. เงินกู้ยืม
3. ดอกผลหรือผลประโยชน์ใดๆ ที่เกิดขึ้นจากเงินกองทุน
4. ค่าธรรมเนียมแรกเข้า
5. เงินฝากสักจะเงินค่าหุ้น
6. ทรัพย์สินอื่นๆ ที่กองทุนได้รับโดยไม่มีเงื่อนไขผูกพัน หรือการติดพันอื่นใด

### 4. คุณสมบัติของสมาชิก

1. เป็นผู้ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านและอาศัยอยู่ในหมู่บ้านติดต่อกัน ไม่น้อยกว่า

2. ต้องเป็นผู้มีนิสัยดีงาม มีความรู้ ความเข้าใจ และเห็นชอบด้วยหลักการของทุน

3. เป็นผู้มีความพร้อมจะปฏิบัติตามระเบียบของกองทุน
4. เป็นผู้ที่คณะกรรมการกองทุนได้มีมติเห็นชอบให้เข้าเป็นสมาชิก
5. อุดหนน เสียสละ และเห็นแก่ประโยชน์ของกองทุนเป็นสำคัญ
6. มีเงินถือหุ้นอย่างน้อยคนละ 1 หุ้น

#### 5. การสมัครเข้าเป็นสมาชิก

1. ยื่นคำขอสมัครเป็นสมาชิกกองทุน ได้ที่คณะกรรมการกองทุน
2. ผู้ที่มีคุณสมบัติดังกล่าวสามารถยื่นความจำนงค์หรือสมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุน ได้โดยตรง โดยสามารถสมัครเข้าเป็นสมาชิกทั้งในลักษณะปัจจุบุคคลและกลุ่มหรือองค์กรชุมชนแล้วแต่ความสมัครใจของสมาชิก
3. คณะกรรมการกองทุนเป็นผู้พิจารณาว่าจะรับบุคคลใดบุคคลหนึ่งเข้าเป็นสมาชิก โดยมีมติสิบในสิบห้าของคณะกรรมการกองทุน

4. เมื่อคณะกรรมการกองทุนพิจารณาคุณสมบัติ และเห็นสมควรรับเข้าเป็นสมาชิก จะต้องแจ้งบุคคลนั้นให้ชำระค่าธรรมเนียมแรกเข้า ค่าหุ้น และเงินฝากสักจำาปายใน 1 วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งให้เข้าเป็นสมาชิก

#### 6. การพ้นจากการเป็นสมาชิก

1. ตาย
2. ลาออก และได้รับอนุญาติลาออกจากคณะกรรมการกองทุน
3. วิกฤติ จิตพันเฟื่อง หรือภูมิคุกคามสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถ
4. ที่ประชุมใหญ่สมาชิกมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงสองในสามของผู้เข้าร่วมประชุม
5. จงใจฝ่าฝืนระเบียบของกองทุน หรือแสดงตนเป็นปรบปักษ์ หรือไม่ให้ความร่วมมือกับกองทุนไม่ว่าด้วยประการใด
6. จงใจปิดบังความจริงอันควรแจ้งให้ทราบในใบสมัครสมาชิก
7. นำทรัพย์สินของกองทุนไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้
8. มีลักษณะหรือคุณสมบัติไม่ตรงกับคุณสมบัติของสมาชิก

## 6. การพิจารณาเงินกู้สำหรับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

การพิจารณาเงินกู้ให้กับผู้กู้นั้น คณะกรรมการจะต้องคำนึงการตามหมวด 7 ว่าด้วยการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

**ข้อ 30** สามารถตามข้อ 18 (3) ที่ประสงค์จะขอเงินกู้จากกองทุนต้องจัดทำคำขอกู้โดยระบุวัตถุประสงค์ในการกู้ยืมเงินอย่างชัดเจน โดยให้ยื่นคำขอกู้ดังกล่าวต่อคณะกรรมการกองทุนให้คณะกรรมการกองทุนพิจารณาเงินกู้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กองทุนกำหนด

**ข้อ 31** คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจในการอนุมัติเงินกู้รายหนึ่ง ไม่เกินจำนวนสองหมื่นบาท

ในกรณีที่คณะกรรมการกองทุนมีมติเห็นควรอนุมัติเงินกู้รายได้เกินกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งให้คณะกรรมการกองทุนเรียกประชุมสมาชิก เพื่อให้สมาชิกพิจารณาอนุมัติเงินกู้ดังกล่าวต่อไป แต่ห้ามนี้การอนุมัติเงินกู้รายหนึ่งต้องไม่เกินจำนวนห้าหมื่นบาท

การอนุมัติเงินกู้ดูแลเงิน ให้คณะกรรมการกองทุนพิจารณาตามความเหมาะสม และจำเป็น

**ข้อ 32** ในกรณีที่คณะกรรมการกองทุนมีมติอนุมัติเงินกู้ยืมตามคำขอทั้งหมดหรือบางส่วนให้บันทึกความเห็นในแบบคำขอกู้ยืมเงิน พร้อมทั้งส่งสำเนาแบบคำขอกู้ยืมเงิน ตลอดจนเงื่อนไขและรายละเอียดในการอนุมัติเงินกู้ แจ้งให้ผู้ขอกู้และธนาคารรับทราบโดยเร็ว

ให้คณะกรรมการกองทุนแต่งตั้งผู้แทนกรรมการกองทุนอย่างน้อยสองคน เป็นผู้แทนคณะกรรมการกองทุนในการทำสัญญาภัยยืมเงินกับผู้ขอกู้ที่ได้รับอนุมัติเงินกู้

ให้ผู้ขอกู้ที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ เปิดบัญชีของทรัพย์กับธนาคาร และแจ้งหมายเลขบัญชีของทรัพย์ให้คณะกรรมการกองทุนรับทราบโดยเร็ว

การโอนเงินเข้าบัญชีผู้กู้ตามวรรคสอง ธนาคารจะเป็นผู้ดำเนินการที่โอนเงินเข้าในบัญชีผู้กู้ที่ผ่านการพิจารณาอนุมัติจากคณะกรรมการกองทุน ตามคำสั่งและเงื่อนไขของคณะกรรมการกองทุน

**ข้อ 33** คณะกรรมการกองทุนอาจเรียกหลักประกันเงินกู้ ไม่ว่าจะเป็นบุคคลหรือทรัพย์สินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กองทุนกำหนด

**ข้อ 34** ให้คณะกรรมการกองทุนกำหนดอัตราดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทนเงินฝากและเงินกู้ เป็นอัตราที่แน่นอนตามความเห็นชอบจากที่ประชุมสมาชิก โดยคำนึงถึงเจริญ ประเพณี และสภาพเศรษฐกิจและสังคมในหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นหลัก และปิดประกาศอัตราดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทนดังกล่าวอย่างเปิดเผย

**ข้อ 35 การกำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ ให้คณะกรรมการกองทุนพิจารณาตามความเหมาะสมแห่งสัญญาเงินกู้แต่ละราย การชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทนให้ผู้กู้ชำระให้แล้วเสร็จล้วนภายในกำหนดระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปี นับแต่วันที่ทำสัญญา**

การชำระคืนเงินกู้หรือเงินลงทุนทุกประเภท ผู้กู้หรือผู้ที่นำเงินไปลงทุนจะต้องนำเงินไปส่งคืน ณ ธนาคาร และนำหลักฐานการส่งชำระคืนเงินกู้หรือเงินลงทุนไปมอบให้คณะกรรมการกองทุน เพื่อเป็นหลักฐานในการจัดทำบัญชีหรือดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

**ข้อ 36 ในกรณีที่ผู้กู้ผิดสัญญาไม่ชำระคืนต้นเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญากู้ยืมเงิน ให้ผู้กู้เสียเบี้ยปรับตามจำนวนที่ระบุไว้หรือข้อบังคับที่กองทุนกำหนดไว้อย่างแน่นอนสำหรับจำนวนที่ขาดหรือค้างชำระ เว้นแต่ผู้กู้ได้รับอนุญาตให้ฟ่อนผันชำระหนี้**

คณะกรรมการกองทุนอาจพิจารณายกเลิกหรือปรับลดเบี้ยปรับให้แก่ผู้กู้รายหนึ่งรายใดก็ได้มีเมื่อเหตุผลอันสมควร และด้วยความเห็นชอบจากที่ประชุมสมาชิกถวายเสียงก่นกึ่งหนึ่งหรือดำเนินการอื่นๆตามระเบียบที่กองทุนกำหนด

**ข้อ 37 ในกรณีที่ผู้กู้ได้เริ่มดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการขอค้ำประกันหรือมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้กู้นำเงินไปใช้ก่อกรอบวัตถุประสงค์โดยปราศจากเหตุผลอันสมควรให้คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจยกเลิกสัญญาและเรียกคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทนที่ค้างชำระคืนเต็มจำนวนได้โดยทันที**

ให้คณะกรรมการกองทุนเรียกประชุมสมาชิกเพื่อลงมติให้ผู้กู้ซึ่งนำเงินกู้ไปใช้นอกกรอบวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในคำขอค้ำประกันพ้นจากสมาชิกภาพในระยะเวลาสามสิบวันหลังจากวันยกเลิกสัญญา

สมาชิกซึ่งที่ประชุมสมาชิกมีมติให้พ้นจากสมาชิกภาพตามวรรคสอง ห้ามมิให้สมัครเข้าเป็นสมาชิกของกองทุนเป็นระยะเวลาสองปี

กรณีกองทุนหมู่บ้านโภคไพรน้อย หมู่ 4 มีเกณฑ์สำหรับพิจารณาเงินกู้ดังนี้

1. เป็นคนขยันทำงานหา生 รู้จักรับผิดชอบต่อหน้าที่ เสียสละต่อส่วนรวม
2. เป็นบุคคลที่เข้าร่วมกิจกรรมในหมู่บ้านด้วยดีเสมอมา ไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด
3. เป็นบุคคลที่พร้อมจะปฏิบัติตามกฎระเบียบข้อบังคับ
4. วัตถุประสงค์ของการกู้กับจำนวนเงินมีความเหมาะสมตามความเป็นจริง

## 7. หลักการประเมินโครงการรูปแบบการประเมินแบบชิพพ์ไม้เดล

### รูปแบบการประเมินแบบชิพพ์ไม้เดล

การประเมินโครงการแบบ CIPP Model เป็นรูปแบบของการประเมินโครงการฝึกอบรมและพัฒนาเพื่อการตัดสินใจ ซึ่งจะต้องทำการประเมิน 4 ด้านคือ<sup>2</sup>

1. การประเมินสภาพแวดล้อม เป็นการประเมินผลพื้นฐานเกี่ยวกับการค้นหาข้อมูลที่จะนำไปสู่การพัฒนาวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการฝึกอบรมและพัฒนา

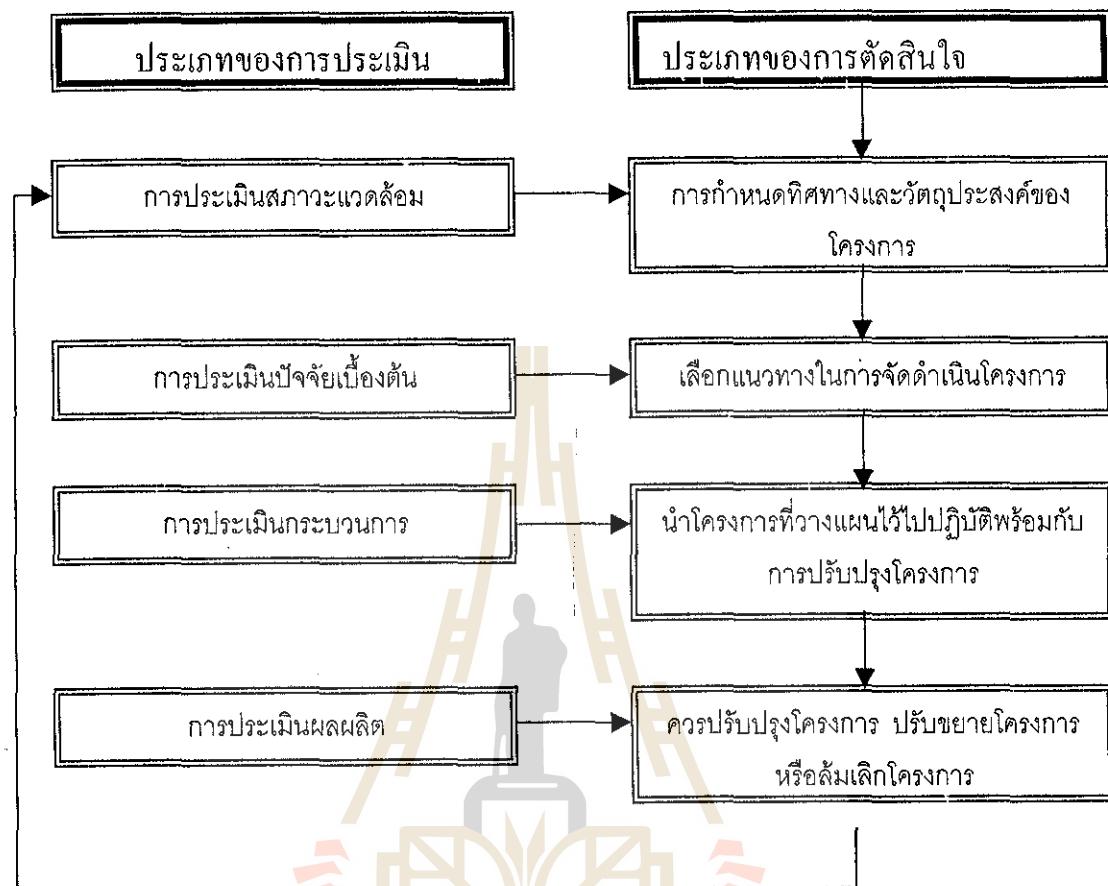
2. การประเมินปัจจัยเบื้องต้น เป็นการประเมินเพื่อค้นหาตัวประกอบหรือแนวทางที่เหมาะสมหรือมีประสิทธิภาพที่จะอำนวยให้โครงการดำเนินไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ

3. การประเมินกระบวนการ เป็นการประเมินผลเพื่อตรวจสอบว่า โครงการได้ดำเนินไปตามกระบวนการที่กำหนดไว้ เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่ มีความคาดคะเนในประการใด การประเมินขั้นนี้จะนำผลไปสู่การประเมินผลสัมฤทธิ์ในการฝึกอบรมและพัฒนาเพื่อศึกษาดูคุณค่า จุดด้อย ปัญหาหรืออุปสรรคของการดำเนินโครงการ เพื่อที่จะแก้ไขปรับปรุงได้ทันท่วงที

4. การประเมินผลผลิต เป็นการประเมินเพื่อตรวจสอบความสัมพันธ์ระหว่างผลสัมฤทธิ์จากการว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการหรือไม่ การประเมินในลักษณะนี้เป็นการประเมินผลที่เกิดขึ้นโดยเทียบกับวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่กำหนด โดยแบ่งการประเมินผลออกเป็น 2 ขั้นตอนคือ การประเมินผลทั้งที่ที่โครงการเสร็จสิ้นลง และการประเมินผลแบบติดตามผลหลัง โครงการเสร็จสิ้น ซึ่งการประเมินผลในขั้นตอนที่ 2 เป็นการประเมินที่ไม่ควรเกิน 6 เดือนเพื่อวัดผลดำเนินร่องของโครงการอย่างแท้จริง โดยไม่ต้องการที่จะให้มีปัจจัยอื่นเข้ามามีอิทธิพลต่อการฝึกอบรมและพัฒนา

<sup>2</sup> ดร.เครือวัลย์ ลินภิชาติ, หลักและเทคนิคการจัดการฝึกอบรมและการพัฒนา, 2531, หน้า 147-148.

## สรุปความสัมพันธ์ระหว่างการประเมินกับการตัดสินใจในแบบจำลองชิพ<sup>3</sup>



### ปัญหาของการประเมินโครงการแบบ CIPP Model<sup>4</sup>

#### ปัญหาที่เกิดจากข้อมูลนำเข้า

- 1) ขาดแคลนงบประมาณที่จะต้องใช้เพื่อการประเมินโครงการ
- 2) ความไม่เพียงพอและความไม่เหมาะสมของผู้ที่จะทำหน้าที่ในการประเมินโครงการ

โครงการ

- 3) การขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นต้องใช้ในการประเมินโครงการ
- 4) การขาดหลักการในการบริหารและประเมินโครงการ

#### ปัญหาที่เกิดจากการบูรณาการ

- 1) ความไม่ชัดเจนและเหมาะสมในวัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ

<sup>3</sup> ศ.ดร.สมหวัง พิชิyanวัฒน์. เส้นเดิน. หน้า 233.

<sup>4</sup> ดร.ประชุม รอดประเสริฐ. ภาระบริหารโครงการ. 2529. หน้า 68-99.

- 2) การใช้รูปแบบการประเมินที่ไม่เหมาะสมกับลักษณะของโครงการ
  - 3) ประเมินเฉพาะจุดใดจุดหนึ่งของโครงการเท่านั้น
  - 4) ขาดการประสานงานที่ดีระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ
- ปัญหาที่เกิดจากผลงาน**
- 1) ผลงานการประเมินโครงการขาดความน่าเชื่อถือที่จะต้องนำไปใช้หรือเพื่อการตัดสินใจ
  - 2) ผลงานการประเมินโครงการบิดเบือนไปจากความจริง
  - 3) ผลงานการประเมินมักถูกกระเดยจากผู้บริหารที่จะต้องนำไปใช้เพื่อการปรับปรุงงานของตนให้ดีขึ้น
  - 4) ผลงานการประเมินไม่สอดคล้องหรือเปี่ยมเบนไปจากวัตถุประสงค์หรือมาตรฐานที่กำหนดไว้มากเกินไป

## 8. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นโครงการที่มุ่งสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติจากองค์กรแล้วเสร็จเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง นำการไปสู่ความเข้มแข็งด้านสังคมและเศรษฐกิจของชุมชนอย่างยั่งยืน โดยการจัดสรรงการศึกษาแก่บุณฑิตให้เข้าศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต การจัดการและการประเมินโครงการ โดยกำหนดให้ศึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติจริงในพื้นที่หมู่บ้านและชุมชนเมืองให้เป็นกิจกรรมหลักของการศึกษา โดยเนื้หางานหลักสูตรจะมุ่งเน้นเกี่ยวกับการบริหารจัดการ การเงิน การบัญชี การจัดทำโครงการ การวิจัยและประเมินผลโครงการ การออกแบบผลิตภัณฑ์และการตลาด รวมถึงการเรียนรู้ชุมชน การประเมินผลและพัฒนาชุมชนที่ใช้การวิจัยเป็นเครื่องมือ

จากความพร้อมของหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่ได้มีการจัดตั้งกองทุนแล้วเสร็จ และได้รับการอนุมัติให้ตั้งกองทุนรับการจัดสรรงเงินเข้ากองทุนหมู่บ้านแล้วหรือที่ยังไม่ได่อนุมัติ กี ตามการพัฒนาอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพและพัฒนากองทุนไปสู่ความเข้มแข็งด้านสังคมและเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน เป็นภาระกิจที่ต้องมีการดำเนินการ สำนักคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ จึงเห็นสมควรให้มีการสนับสนุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยให้ทุนการศึกษาแก่บุณฑิตเพื่อการศึกษาหลักสูตรการจัดการและการประเมินโครงการ

## วัตถุประสงค์

- 1) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ให้พึงต้นเอง ได้อย่างชัดเจน โดยกระบวนการของศึกษาบัณฑิต เพื่อเข้าไปช่วยเหลือ ส่งเสริมการพัฒนาและ ติดตามประเมินผลวิจัยนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ
- 2) เพื่อสร้างรายได้ สร้างโอกาสสำหรับบัณฑิตที่ว่างงาน 74,881 คน โดยเฉพาะบัณฑิต ในหมู่บ้านชนบท
- 3) เพื่อสร้างศักยภาพและยกระดับการศึกษาของบัณฑิตให้มีทักษะในการบริหารจัดการ ซึ่งเป็นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์อีกทางหนึ่ง
- 4) เพื่อให้ได้ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง รวมทั้งข้อมูลของหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

## เป้าหมาย

- 1) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- 2) ให้บัณฑิตได้ยกระดับฐานะการศึกษา และมีศักยภาพในการบริหารโครงการ
- 3) มีรายงานผลความก้าวหน้านโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นระยะๆอย่างต่อเนื่อง และรายงานผลการวิจัยกองทุนทั้งสิ้น 74,881 กองทุน

## การบริหารจัดการและการติดตามประเมินผล

1. ด้านนิเวศผลสำเร็จของโครงการ
  - 1) จำนวนเงินกองทุน 1 ล้านบาทยังคงอยู่
  - 2) จำนวนบัณฑิตที่ว่างงานมีรายได้
  - 3) จำนวนบัณฑิตที่สำเร็จการศึกษาหลักสูตรการศึกษาระดับประกาศนียบัตรบัณฑิต สาขาวิชาบริหารจัดการ โครงการ
  - 4) จำนวนรายงานผลความก้าวหน้านโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นระยะๆ อย่างต่อเนื่อง และรายงานผลวิจัยของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

## 2. กลไกการติดตามและประเมินผล

- 1) มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลและส่งเสริมโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นระยะๆจากนักศึกษาที่ได้รับทุนทุกๆ 15 วันและ 1 เดือน เพื่อรายงานความก้าวหน้า ผลลัพธ์ ปัญหาอุปสรรคของโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- 2) มีการประชุมสัมมนา 3 เดือน ของคณะกรรมการส่วนกลาง และคณะกรรมการระดับจังหวัด เพื่อนำปัญหาต่างๆที่เกิดขึ้นมาปรับปรุงแก้ไข และเสนอต่อคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

### 3. ผลประโยชน์ของโครงการ

- 1) บัณฑิตที่ว่างงานจำนวน 74,881 คน จะได้รับทุนการศึกษาทุกเดือน
- 2) ผู้ที่ได้รับประโยชน์จากโครงการ คือผู้สำเร็จการฝึกอบรมซึ่งได้รับประกาศนียบัตรบัณฑิต หลักสูตรการจัดการและประเมินโครงการ โดยใช้ชุมชนเป็นห้องเรียน มีการเรียนรู้ ปฏิบัติงาน และแก้ไขที่เกิดขึ้นจริงในพื้นที่ ซึ่งจะมีประสบการณ์จริงนำไปใช้ในการทำงานต่อไป นอกจากนี้ยังมีโอกาสทางงานได้ด้วยเช่น แล้วมีโอกาสได้รับการจ้างงานจากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ หรือ อบต. และสามารถนำประกาศนียบัตรไปใช้เป็นหน่วยกิจสมทบในการศึกษาต่อระดับปริญญาโทได้

3) กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีการบริหารจัดการกองทุนที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น มีกระบวนการศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติการ การติดตามประเมินผลและส่งเสริมการพัฒนาโดย自行 กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งเป็นการสร้างเสริมกิจกรรมของนักศึกษาที่มีอยู่ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

#### บทบาทหน้าที่ของนักศึกษา

1. ศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตการจัดการและการประเมินโครงการ
2. ประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง 1 กองทุน
3. ส่งเสริมกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง 1 กองทุนให้มีประสิทธิภาพ

#### **1. การศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต**

เป็นการศึกษาแบบใช้ชุมชนท้องถิ่น เป็นกรณีศึกษาเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ ดังนี้หลักสูตรดังกล่าวจะเน้นภาคปฏิบัติจริง โดยใช้กระบวนการวิจัยแบบมีส่วนร่วมเป็น เครื่องมือให้เกิดการเรียนรู้แบบผสมผสานความรู้สากลที่เป็นทฤษฎีกับความรู้ท้องถิ่นที่เป็นภูมิปัญญาชาวบ้านเข้าด้วยกันอย่างเหมาะสม

#### **2. การประเมินโครงการ**

##### 2.1 วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ

- 1) เพื่อศึกษาระบวนการดำเนินการกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองว่าบรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน 5 ข้อ ที่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนดไว้หรือไม่
- 2) เพื่อศึกษาปัจจัยด้านบวกที่ส่งผลดีในการดำเนินการกองทุนหมู่บ้านและปัจจัยด้านลบที่ก่อให้เกิดปัญหา
- 3) เพื่อให้เกิดองค์กรเครือข่ายองค์กรเพื่อการเรียนรู้
- 4) เพื่อกันหาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทศนะของประชาชนพื้นที่เป้าหมาย

1.2. การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เป็นการบูรณาการการเรียนการสอนในหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต การจัดการและการประเมินโครงการเข้าด้วยกัน

ดังนี้ งานที่ส่งเพื่อการเรียนตามหลักสูตรกับงานในหน้าที่ประเมินโครงการจะไม่แยกออกจากกัน โดยสรุปคือ ทำงานส่งหนึ่งชิ้นงานจะได้ทั้งคะแนนจากการเรียนและทำงานประเมินโครงการไปด้วย

### 3. ส่งเสริมกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

เป้าหมายคือให้ดำเนินการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองมีประสิทธิภาพ ผู้รู้จินจากกองทุนสามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตได้ และชุมชนเกิดความเข้มแข็ง โดยมีกลุ่มองค์กรเพิ่มขึ้น มีเครือข่ายการเรียนรู้ สามารถมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

### 4. ผลงานชิ้นสุดท้ายที่ต้องส่งคือ สารนิพนธ์

สารนิพนธ์ เรื่องการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

## 9. เอกสารหลักวิชาอื่นๆ

1. คู่มือนักศึกษา

2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

3. ระเบียบกองทุนหมู่บ้านโศกไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

4. ชุดวิชาการวิจัยชุมชน

5. ชุดวิชาการจัดการและการวางแผนธุรกิจ

6. ชุดวิชาการจัดการธุรกิจชุมชน

7. ชุดวิชาการประเมินเพื่อการพัฒนา

8. กทบช.1

9. กทบช.2

## บทที่ 3

### วิธีการดำเนินการประเมิน

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองครั้งนี้ เป็นการศึกษารายกรณีเฉพาะบ้านโภคไผ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งผู้วิจัยได้เข้าไปบูรณาการตั้งแต่เดือนธันวาคม พ.ศ. 2544 ในโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยมีวิธีการดำเนินการประเมินดังต่อไปนี้

#### รูปแบบการประเมิน

รูปแบบที่ประยุกต์ใช้ในการประเมินครั้งนี้ คือ ชิพฟ์โนเดล ตามกรอบความคิดทฤษฎีที่ได้เสนอไว้ในบทที่ 1 ซึ่งประกอบด้วยการประเมิน 4 องค์ประกอบ ทั้งระดับหมู่บ้านและระดับรายบุคคล (ผู้ถูก) ดังนี้

- การประเมินสภาพแวดล้อม (Context Evaluation) เป็นการประเมินสภาพทั่วไปของหมู่บ้านและรายบุคคล (ผู้ถูก)
- การประเมินปัจจัย (Input Evaluation) เป็นการประเมินปัจจัยนำเข้าของกระบวนการกองทุนหมู่บ้าน ทั้งระดับหมู่บ้านและรายบุคคล (ผู้ถูก)
- การประเมินกระบวนการ (Process Evaluation) เป็นการประเมินกระบวนการการจัดการกองทุนหมู่บ้าน ทั้งระดับหมู่บ้านและรายบุคคล (ผู้ถูก)
- การประเมินผลผลิต (Product Evaluation) เป็นการประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการกองทุน ทั้งระดับหมู่บ้านและรายบุคคล (ผู้ถูก)

#### กลุ่มเป้าหมาย

กลุ่มเป้าหมายหรือผู้ให้ข้อมูลสำหรับการประเมิน ได้แก่ ชาวบ้านที่อาศัยอยู่ในบ้านโภคไผ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งมีสภาพและบทบาทหน้าที่ต่างๆ รวมทั้งเจ้าราชการ เจ้าหน้าที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจำแนกได้ดังนี้

|   |       |     |    |
|---|-------|-----|----|
| 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน                       | จำนวน | 15  | คน |
| 2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน                           | จำนวน | 121 | คน |
| 2.1 สมาชิกที่ได้รับอนุมัติให้กู้                  | จำนวน | 63  | คน |
| 2.2 สมาชิกทั่วไป                                  | จำนวน | 58  | คน |
| 3. ชาวบ้านที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน       | จำนวน | 413 | คน |
| 4. ผู้นำชุมชน ผู้อาวุโส ผู้นำกลุ่มอาชีพ           | จำนวน | 10  | คน |
| 5. ผู้นำชุมชน เจ้าหน้าที่ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง | จำนวน | 5   | คน |

### วิธีการและเครื่องมือที่ใช้ประเมิน

วิธีการที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลมีดังนี้

#### 1. การสังเกตและบันทึก

การสังเกตและบันทึกเกี่ยวกับสภาพทั่วไปด้านต่างๆ ของหมู่บ้าน ตลอดจนการสังเกต และบันทึกขณะร่วมกิจกรรม ทั้งแบบมีส่วนร่วมและไม่มีส่วนร่วม

#### 2. การสัมภาษณ์

การสัมภาษณ์คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ตัวแทนกลุ่ม ตลอดจนรายบุคคลในหมู่บ้านโดยใช้แบบรายงานต่างๆ (บร.)

#### 3. การจัดประชุมที่ชาวบ้าน

4. การศึกษาเจาะลึกรายกรณี จากสมาชิกที่ได้รับอนุมัติงบกู้จำนวน 5 รายที่มีวัตถุประสงค์การกู้แตกต่างกัน

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้แก่ แบบรายงานต่างๆ (บร.) และแบบเก็บข้อมูลเพิ่มเติม เพื่อใช้ในการสังเกตและการสัมภาษณ์ มีดังนี้

#### 1. แบบรายงาน บร. 1 (แบบเก็บข้อมูลบริบทชุมชนหมู่บ้าน)

#### 2. แบบรายงาน บร. 2 (แบบเก็บข้อมูลตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน)

3. แบบรายงาน บร. 3 (แบบรายงานความรู้ ความเข้าใจ ทัศนคติที่มีต่อกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง)

#### 4. แบบรายงาน บร. 4 (แบบรายงานการปฏิบัติงานรายเดือน)

5. แบบรายงาน บร. 5 (แบบรายงานผลการจัดเวทีบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง)

6. แบบรายงาน บ'r. 6 (แบบรายงานผลการจัดทำที่ก่อรุ่นผู้ภูมิเงินกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง)

7. แบบรายงาน บ'r. 7 (แบบรายงานผลการสัมภาษณ์ เพื่อค้นหาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในที่ศูนย์ของประชาชน)

8. แบบรายงาน บ'r. 8 (โครงการเศรษฐกิจชุมชนหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์)

9. แบบรายงาน บ'r. 9 (แบบบันทึกการสัมภาษณ์)

10. แบบรายงาน บ'r. 10 (แบบสรุปบทเรียนชุมชนหมู่บ้าน)

11. แบบรายงาน บ'r. 11 (แบบศึกษาเจาะลึกรายกรณี)

12. แบบรายงาน บ'r. 12 (การวิเคราะห์จัดทำแผนแม่บทชุมชน)

**ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลตามรูปแบบการประเมิน**

จากการอบรมความคิดทฤษฎีที่ได้นำเสนอไว้ในบทที่ 1 เมื่อนำมากำหนดเป็นตัวชี้วัด แหล่งข้อมูล และวิธีเก็บรวบรวมข้อมูลของการประเมินทั้ง 4 องค์ประกอบ ได้แก่ บริบท ปัจจัย กระบวนการ และผลผลิต ทั้งระดับหมู่บ้านและรายบุคคล (ผู้ภูมิ) ดังนี้

### 1. การประเมินบริบท มีรายละเอียด ตามตารางที่ 1

**ตารางที่ 1 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลการประเมินบริบท**

| ตัวชี้วัด                        | ข้อมูลที่ต้องการ  | แหล่งข้อมูล   | วิธีการเก็บข้อมูล                             |
|----------------------------------|---|---|---|
| <b>ระดับหมู่บ้าน</b>             |   |   |   |
| C1-ประวัติความเป็นมา<br>หมู่บ้าน | 1. ที่มาของชื่อหมู่บ้าน/ชุมชน<br>2. คนกลุ่มแรกที่เข้ามาตั้ง<br>หมู่บ้านอพยพมาจากที่ไหน<br>และเหตุใดจึงอพยพมา<br>3. สภาพเดิมทางภูมิศาสตร์<br>ของหมู่บ้านมีสภาพอย่างไร<br>4. อาชีพเดิม (อาชีพหลัก /รอง)<br>คืออะไร<br>5. อาชีพเดิมที่เลิกทำแล้ว<br>คืออะไร เพราะอะไรจึง<br>เลิกทำ | 1. ผู้นำชุมชน<br>2. ผู้อาชญาไม่หมู่บ้าน<br>3. ผู้นำกลุ่มอาชีพ<br>4. ข้อมูลที่มีการบันทึกไว้แล้ว | 1. สัมภาษณ์ตามแบบ บ'r. 1<br>2. ศึกษาจากเอกสาร |
| C2-สภาพภูมิศาสตร์                | 6. อาชีพใหม่ที่เพิ่มขึ้น<br>7. การเปลี่ยนแปลงด้าน<br>สาธารณูปโภคและระบบ<br>พ.ศ.ได (ถนน,ไฟฟ้า,ประปา)<br>8. ลักษณะที่ตั้งหมู่บ้าน   | 1. ข้อมูลจากเอกสาร  | 1. ศึกษาจากเอกสาร                             |

| ตัวชี้วัด  | ข้อมูลที่ต้องการ  | แหล่งข้อมูล   | วิธีการเก็บข้อมูล                                       |
|--|---|---|---|
| ของหมู่บ้าน                                      | 2. อาณาเขตติดต่อกับหมู่บ้านอื่น<br>3. แผนที่หมู่บ้าน  | 2. หมู่บ้าน<br>3. ผู้นำชุมชน  | 2. สังเกต<br>3. สอบถาม                                  |
| C3-สภาพเศรษฐกิจและสังคมของหมู่บ้าน               | 1. อาชีพหลักและอาชีพร่องของชาวบ้าน<br>2. จำนวนพื้นที่ทำการเกษตร<br>3. จำนวนที่ดินทำกินโดยผลลัพธ์<br>4. จำนวนและประเภทร้านค้าในหมู่บ้าน<br>5. จำนวนโรงเตี๊ยในหมู่บ้าน<br>6. โรงงานอุตสาหกรรมในหมู่บ้าน<br>7. โรงเรียนในหมู่บ้าน (จำนวนครู/นักเรียน)<br>8. โรคที่เจ็บป่วย<br>9. สถานที่รักษาเมื่อเจ็บป่วย | 1. ผู้นำชุมชน<br>2. สถานีอนามัยตำบล<br>3. โรงเรียน<br>4. เกษตรตำบล<br>5. หมู่บ้าน | 1. สอบถามตามแบบ บร. 1<br>2. สังเกต                      |
| C4-วัฒนธรรม ประเพณี                              | 1. จำนวนวัด/โบสถ์/มัสยิด<br>2. จำนวนพระ/ไนร/บาทหลวง<br>3. ภาษาพื้นบ้าน<br>4. ประเพณีที่สำคัญ<br>5. ความเชื่อค่าน้ำด้วย (ศาลปูด้า)   | 1. ผู้นำชุมชน<br>2. ผู้อาวุโส<br>3. ชาวบ้าน                                       | 1. สอบถามตามแบบ บร. 1<br>2. ศึกษาจากเอกสาร<br>3. สังเกต |
| C5-โครงสร้างพื้นฐาน และทรัพยากร                  | 1. จำนวนและสภาพของโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน, ไฟฟ้า, ประปา, โทรศัพท์, หอกระจายเสียง, ศาลาประชาคม, ไปรษณีย์ฯลฯ<br>2. จำนวนและสภาพทรายทราย เช่น ป่าไม้, แหล่งน้ำแร่ ฯลฯ ที่เป็นสาธารณูปโภค อย่างไร   | 1. ผู้นำชุมชน<br>2. หมู่บ้าน  | 1. สอบถามตามแบบ บร. 1<br>2. สังเกต                      |
| C6-ผู้นำชุมชน การรวมก่อสู้ และภูมิปัญญา ท้องถิ่น | 1. ประเภทผู้นำที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ<br>2. ก่อสู้ต่างๆ ที่มีอยู่ในหมู่บ้าน (จำนวนสมาชิก, ทุนของก่อสู้, ปีที่ก่อตั้ง)<br>3. ภูมิปัญญาท้องถิ่นค่าน้ำด้วย (เชื้อ, อาชญากรรมที่ขาดหาย)   | 1. ผู้นำชุมชน<br>2. สังเกต  | 1. สอบถามตามแบบ บร. 1                                   |
| C7-โครงการพัฒนาที่ผ่านมา                         | 1. โครงการของภาครัฐ<br>2. โครงการของภาคเอกชน<br>3. โครงการที่ชาวบ้านทำขึ้นเอง (ซื้อโครงการ/กิจกรรมของโครงการ) (ปีอนหลัง 5 ปี)   | 1. ผู้นำชุมชน<br>2. ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง<br>3. ข้อมูลที่บันทึกไว้              | 1. สอบถามตามแบบ บร. 1<br>2. ศึกษาจากเอกสาร<br>3. สังเกต |

| คัวชี้วัด                                   | ข้อมูลที่ต้องการ  | แหล่งข้อมูล                                       | วิธีการเก็บข้อมูล   |
|---|---|---|---|
| C8-ความเห็นเบื้องของ<br>ชุมชน               | 1.ความสามัคคี<br>2.ความซื่อสัตย์<br>3.การช่วยเหลือกัน<br>4.การยกย่องคนทำความดี<br>5.โอกาสในการหาความรู้เพิ่มเติม<br>6.จำนวนครอบครัวที่มีอาชีพเลี้ยง<br>ทัวไฝ<br>7.ครอบครัวอบอุ่น รักใคร่<br>ป่องดอง<br>8.การรวมกู้ม<br>9.การประชุม/ส่วนาน้ำสำหรับ<br>10.การช่วยเหลือผู้ต้องโอกาส<br>11.มีผู้นำที่มีคุณธรรม ยุติธรรม<br>12.การจัดทำแผนงานแก่ปัญหา<br>ชุมชน | 1.ชาวบ้าน   | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.2.<br>ครั้งที่ 1 (มาจากข้อมูลเดิม<br>สัมภาษณ์ 30 ครัวเรือน) |
| ระดับรายบุคคล                               |   |   |   |
| C9-อาชีพเดิม                                | 1.อาชีพหลัก/รอง<br>2.ผลการประกอบอาชีพเดิม<br>(เพียงพอต่อการเดินครอบครัว<br>หรือไม่)<br>3.ปัญหาอุปสรรคในการประกอบ<br>อาชีพ   | 1.สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับ<br>อนุมัติเงินถูก | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11<br>2.สัมภาษณ์เพิ่มเติม                                   |
| C10-สมาร์ทไน<br>ครอบครัว                    | 1.สมาร์ทไนในครอบครัวและราย<br>ละเอียด เช่น จำนวน, อาชญาสถาน<br>ภาพสมรส, ระดับการศึกษา, ความ<br>สัมพันธ์กับหัวหน้าครอบครัว,<br>การมีงานทำ  | 1.สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับ<br>อนุมัติเงินถูก | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11<br>2.สัมภาษณ์เพิ่มเติม                                   |
| C11-สภาพการอยู่อาศัย                        | 1.มีบ้านเป็นของตนเองหรือไม่<br>ถ้าไม่มีพักอาศัยอย่างไร  | 1.สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับ<br>อนุมัติเงินถูก | 1.สัมภาษณ์<br>2.สังเกต  |
| C12-รายได้ของครอบครัว                       | 1.รายได้ของครอบครัวต่อเดือน<br>2.ความเพียงพอของรายได้ต่อ<br>รายจ่าย   | 1.สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับ<br>อนุมัติเงินถูก | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11<br>2.สัมภาษณ์เพิ่มเติม                                   |
| C13-หนี้สินของครอบครัว<br>ก่อหนี้เงินกองทุน | 1.จำนวนหนี้สินที่มีอยู่ก่อนถูกเจน<br>กองทุน<br>2.สาเหตุของการมีหนี้สิน<br>3.แหล่งเงินถูก  | 1.สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับ<br>อนุมัติเงินถูก | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11<br>2.สัมภาษณ์เพิ่มเติม                                   |

## 2. การประเมินปัจจัย มีรายละเอียดตามตารางที่ 2

### ตารางที่ 2 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูลการประเมินปัจจัย

| ตัวชี้วัด  | ข้อมูลที่ต้องการ   | แหล่งข้อมูล   | วิธีการเก็บข้อมูล   |
|--|--|---|---|
| <b>ระดับหมู่บ้าน</b>   |  |   |   |
| 11-นโยบาย ระเบียบ<br>แนวทาง/ผู้บังคับ  | 1.รายละเอียดของระเบียบสำนัก<br>นายกฯ<br>2.รายละเอียดของระเบียบกองทุนฯ  | 1.ระเบียบสำนักงานฯ<br>2.ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกองทุน<br>หมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ                      | 1.ศึกษาจากเอกสาร  |
| 12-การประชาสัมพันธ์  | 1.ช่วงเวลาที่มีการประชาสัมพันธ์<br>2.ประเด็นที่อ้างอิงในการประชาสัมพันธ์<br>3.ความท้าทาย ในการประชาสัมพันธ์<br>4.เนื้อหาในการประชาสัมพันธ์                               | 1.ผู้นำชุมชน<br>2.ชาวบ้าน<br>3.ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง<br>4.ที่ทำการกองทุนหมู่บ้าน<br>5.เอกสารประชาสัมพันธ์ | 1.สัมภาษณ์<br>2.สังเกต<br>3.ศึกษาจากเอกสาร  |
| 13-คณะกรรมการระดับ<br>ชุมชนที่เกี่ยวข้อง   | 1.จำนวนคณะกรรมการ<br>2.องค์ประกอบคณะกรรมการ<br>3.สักส่วนกรรมการภาคประชาชน<br>4.การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ<br>5.ระเบียบการระดับชุมชน                                  | 1.พัฒนาชุมชน<br>2.คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน  | 1.สัมภาษณ์<br>2.ศึกษาจากเอกสาร  |
| 14-คณะกรรมการกองทุน<br>หมู่บ้าน  | 1.จำนวน<br>2.คุณสมบัติ<br>3.วิธีการได้มา<br>4.การพัฒนาด้านเฝ้าระวัง<br>5.ระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง  | 1.คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2.ระเบียบกองทุนหมู่บ้าน   | 1.สัมภาษณ์/ตามแบบ<br>2.ศึกษาจากเอกสาร   |
| 15-การเตรียมความ<br>พร้อม การสร้างความ<br>รู้ความเข้าใจแก่<br>คณะกรรมการกองทุน<br>หมู่บ้าน | 1.วิธีการในการเตรียมความ<br>พร้อม<br>2.เนื้อหาในการเตรียมความ<br>พร้อม<br>3.จำนวนครั้งในการเตรียมความ<br>พร้อม<br>4.หน่วยงาน/องค์กร ที่ทำหน้าที่ใน<br>การเตรียมความพร้อม | 1.คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2.ส่วนราชการ<br>3.ชาวบ้าน<br>4.ผู้นำชุมชน                                     | 1.สัมภาษณ์ชาวบ้านตามแบบ<br>บร.3,บร.9 (จากข้อมูลดิบ<br>30 ครัวเรือน)<br>2.สัมภาษณ์คณะกรรมการ<br>กองทุนหมู่บ้าน |
| 16-เงินกองทุน 1 ล้านบาท  | 1.วันที่ได้รับอนุมัติ<br>2.การเก็บรักษาร่อง  | 1.คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน  | 1.สัมภาษณ์  |
| 17-เงินทุนสะสมอื่น ๆ   | 1.ประเภท/จำนวน/ที่มาและการ<br>เก็บรักษาเงินทุนสะสมอื่น ๆ   | 1.คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน  | 1.สัมภาษณ์<br>2.ศึกษาจากเอกสาร  |
| 18-บัณฑิตกองทุนหมู่บ้าน  | 1.ประวัติส่วนตัว, ชื่อ , วุฒิ<br>การศึกษา,อาชญา, เพศ,<br>ภูมิลำเนา, สถานภาพสมรส ,  | 1.บัณฑิตกองทุนหมู่บ้าน<br>2.คู่มือนักศึกษา  | 1.ศึกษาคน<br>2.ศึกษาจากเอกสาร   |

| ตัวชี้วัด  | ข้อมูลที่ต้องการ  | แหล่งข้อมูล   | วิธีการเก็บข้อมูล  |
|--|---|---|--|
| ความสามารถพิเศษ  |   |   |  |
| 2.บทบาทหน้าที่   |   |   |  |
| ระดับรายบุคคล  |   |   |  |
| II9-จำนวนเงินถ้วนที่ได้รับ<br>อนุมัติ                        | 1.จำนวนเงินถ้วนที่ได้รับอนุมัติ   | 1.สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับ<br>อนุมัติเงินถ้วน                        | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11<br>อนุมัติเงินถ้วน                        |
| II10-จำนวนเงินลงทุน<br>นอกเหนือจากเงินถ้วน                   | 1.จำนวนเงินลงทุนนอกเหนือจาก<br>เงินถ้วน<br>2.ที่มาของเงินทุน                                  | 1.สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับ<br>เงินถ้วน<br>2.ที่มาของเงินทุน          | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11<br>เงินถ้วน<br>2.สัมภาษณ์เพิ่มเติม        |
| II11-วัตถุประสงค์การ<br>ถือเงินตามโครงการ                    | 1.วัตถุประสงค์การถือเงินตาม<br>โครงการ  | 1.สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับ<br>เงินถ้วน                               | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11<br>เงินถ้วน                               |
| II12-สถานที่ วัสดุอุปกรณ์<br>และวัสดุดินในการ<br>ประกอบอาชีพ | 1.สถานที่มีการประกอบอาชีพ<br>2.วัสดุอุปกรณ์ในการประกอบ<br>อาชีพ<br>3.วัสดุดินในการประกอบอาชีพ | 1.สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับ<br>อนุมัติเงินถ้วน                        | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11<br>อนุมัติเงินถ้วน                        |
| II13-ความรู้และทักษะ<br>ในการประกอบอาชีพ                     | 1.ความรู้และทักษะที่มีอยู่  | 1.สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับ<br>อนุมัติเงินถ้วน                        | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11<br>อนุมัติเงินถ้วน                        |
| II14-จำนวนแรงงาน<br>ประกอบอาชีพ                              | 1.จำนวนแรงงานที่ใช้ในการ<br>ประกอบอาชีพ   | 1.สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับ<br>อนุมัติเงินถ้วน<br>2.สัมภาษณ์เพิ่มเติม | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11<br>อนุมัติเงินถ้วน<br>2.สัมภาษณ์เพิ่มเติม |

### 3. การประเมินกระบวนการ

ตารางที่ 3 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูลการประเมินกระบวนการ

| ตัวชี้วัด   | ข้อมูลที่ต้องการ   | แหล่งข้อมูล   | วิธีการเก็บข้อมูล   |
|---|--|---|---|
| ระดับหมู่บ้าน   |  |   |   |
| PC1-การจัดทำระบบที่<br>รองรับการดำเนินการ<br>ของทุกคน |  |   |   |
| PC1-การจัดทำระบบที่<br>รองรับการดำเนินการ<br>ของทุกคน | 1.กระบวนการในการจัดทำ<br>ระบบที่รองรับการดำเนินการ<br>ของทุกคน<br>2.ผู้มีส่วนร่วมในการจัดทำ<br>3.ปัญหา อุปสรรคในการจัดทำ | 1.คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2.สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน<br>3.ระเบียบกองทุนหมู่บ้าน | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4<br>2.สัมภาษณ์เพิ่มเติมจาก<br>คณะกรรมการกองทุน<br>หมู่บ้านและชาวบ้าน |
| PC2-การจัดทำเอกสาร<br>ของทุกคน                        | 1.กระบวนการในการจัดทำ<br>ระบบเอกสารของทุกคน<br>2.ผู้มีส่วนร่วมในการจัดทำ<br>3.ปัญหา อุปสรรคในการจัดทำ                    | 1.คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน  | 1.สัมภาษณ์  |
| PC3-ระบบบัญชีกองทุน                                   | 1.จำนวนบัญชีที่จัดทำ   | 1.คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน  | 1.สัมภาษณ์  |

| ตัวชี้วัด   | ข้อมูลที่ต้องการ   | แหล่งข้อมูล   | วิธีการเก็บข้อมูล   |
|---|--|---|---|
|   | 2.รื่นบัญชี เก็บ บัญชีกุญแจ<br>บัญชีเงินสังจะ <sup>+</sup><br>3.ความเป็นปัจจัยบัน <sup>+</sup><br>4.ผู้จัดทำ <sup>+</sup><br>5.ปัญหาอุปสรรคในการจัดทำ <sup>+</sup> | 2.บัญชีกองทุน   | 2.ศึกษาจากเอกสาร  |
| PC4-กิจกรรมเกี่ยวกับ<br>สมาชิกกองทุน<br>หมู่บ้าน      |  |   |   |
| PC4.1-การรับสมัคร                                     | 1.ช่วงเวลาในการรับสมัคร<br>และเหตุผล<br>2.ค่าธรรมเนียมการสมัคร<br>และเหตุผล<br>3.ขั้นตอนการรับสมัคร<br>และเหตุผล<br>4.คุณสมบัติผู้สมัครและเหตุผล<br>5.ปัญหาอุปสรรค | 1.คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2.ระเบียบกองทุนหมู่บ้าน   | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4<br>2.สัมภาษณ์จากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>3.ศึกษาจากเอกสาร          |
| PC4.2-การหมวด<br>สมาชิกภาพ                            | 1.การหมวดสมาชิกภาพและ<br>เหตุผล  | 1.คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2.ระเบียบกองทุนหมู่บ้าน   | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4<br>2.สัมภาษณ์เพิ่มเติมจากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>3.ศึกษาจากเอกสาร |
| PC4.3-ประเภทสมาชิก                                    | 1.การทำหน้าที่ประเภทสมาชิก<br>และเหตุผล  |   |   |
| PC4.4-การทำทะเบียน<br>สมาชิก                          | 1.ความเป็นปัจจัยบันในการจัดทำ <sup>+</sup><br>2.ปัญหาอุปสรรค   | 1.คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2.เอกสารด้านทะเบียนสมาชิก   | 1.สัมภาษณ์ <sup>+</sup><br>2.ศึกษาจากเอกสาร   |
| PC5-กิจกรรมเกี่ยวกับ<br>การถ่ายเงินกองทุน<br>หมู่บ้าน |  |   |   |
| PC5.1-ขั้นตอนการขอ <sup>ผู้</sup>                     | 1.ขั้นตอนในการขอ <sup>ผู้</sup><br>2.เอกสารประกอบการขอ <sup>ผู้</sup><br>3.ปัญหาอุปสรรค  | 1.คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2.สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน<br>3.ระเบียบกองทุนหมู่บ้าน<br>4.เอกสาร โศร์งการขอ <sup>ผู้</sup> | 1.สัมภาษณ์ <sup>+</sup><br>2.ศึกษาจากเอกสาร   |
| PC5.2-การคัดเลือกผู้ <sup>ผู้</sup>                   | 1.หลักเกณฑ์ในการคัดเลือก<br>และเหตุผล<br>2.วิธีการคัดเลือกและเหตุผล<br>ปัญหาอุปสรรค  | 1.คณะกรรมการกองทุน  | 1.สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4<br>2.สัมภาษณ์เพิ่มเติม  |
| PC5.3-การโอนเงินให้ <sup>ผู้</sup>                    | 1.ขั้นตอนในการโอนเงิน<br>2.ปัญหาอุปสรรค  | 1.คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2.สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน  | 1.สัมภาษณ์ <sup>+</sup><br>2.ศึกษาจากเอกสาร   |

| ตัวชี้วัด  | ข้อมูลที่ต้องการ  | แหล่งข้อมูล   | วิธีการเก็บข้อมูล   |
|--|---|---|---|
|  |   | ที่ได้รับเงินผู้  |   |
| PC5.4-การรับชำระหนี้                                     | 3. หลักฐานการโอนเงิน<br>1. ขั้นตอนในการรับชำระหนี้<br>2. ปัญหาอุปสรรค   | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 1. สัมภาษณ์<br>2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ส่งเงินคืน<br>3. เอกสารในการส่งเงินคืน |   |
| PC6-การส่งเสริมการ<br>ใช้จ่ายเงินผู้                     | 1. ผู้แทนนำ<br>2. ประเด็นในการแนะนำ<br>3. วิธีการแนะนำ<br>4. จำนวนครั้งในการแนะนำ   | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 1. สัมภาษณ์<br>2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน  |   |
| PC6.1-การแนะนำวิธี<br>ทำธุรกิจ                           | 1. ผู้ที่ช่วยหาตลาด<br>2. วิธีการในการส่งเสริมการ<br>ตลาด   | ที่ได้รับเงินผู้  |   |
| PC6.2-การช่วยหาตลาด                                      | 3. ปัญหาอุปสรรค   | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 1. สัมภาษณ์<br>2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน  |   |
| PC7-การตรวจสอบการ<br>ใช้จ่ายเงินผู้                      | 1. ผู้ที่ทำการตรวจสอบ<br>2. วิธีการตรวจสอบ<br>3. จำนวนครั้งในการตรวจสอบ   | ที่ได้รับเงินผู้  |   |
| PC8-การจัดทำรายงาน<br>และเผยแพร่ผลการ<br>ดำเนินงาน       | 4. ปัญหาอุปสรรค   | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 1. สัมภาษณ์<br>2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน  |   |
| PC9-การจัดสรรผล<br>ประโยชน์                              | 1. ประเภทรายงานที่จัดทำ<br>2. ประเภทผลงานที่มีการเผยแพร่<br>3. วิธีการเผยแพร่ผลการ<br>ดำเนินงาน   | ที่ได้รับเงินผู้  | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 1. สัมภาษณ์<br>2. สมาชิกและชาวบ้าน 2. สังเกต<br>3. เอกสารการจัดทำรายงาน 3. ศึกษาจากเอกสาร |
| PC10-การสร้างเครือข่าย<br>การเรียนรู้โดย<br>บัณฑิตกองทุน | 1. ประเภทเครือข่าย<br>2. กลุ่มคนที่เข้ามาร่วมเครือข่าย<br>3. วิธีการสร้างเครือข่าย<br>4. ความพึงพอใจของผู้ที่เข้าร่วม<br>เครือข่าย<br>5. ประโยชน์ที่ได้รับจากการ<br>สร้างเครือข่าย<br>6. ปัญหาอุปสรรค | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 1. สัมภาษณ์<br>2. ระเบียงกองทุนหมู่บ้าน 2. ศึกษาจากเอกสาร                       | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 1. สัมภาษณ์<br>2. บัณฑิตกองทุน 2. สังเกตแบบมีส่วนร่วม<br>3. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน          |
| ระดับรายบุคคล  |   |   |   |
| PC11- การใช้จ่ายเงินผู้                                  | 1. รายละเอียดของการใช้จ่าย  | 1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่<br>ได้รับอนุมัติงบ   | 1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11<br>2. ศึกษาจากเอกสาร  |

| ตัวชี้วัด                   | ข้อมูลที่ต้องการ   | แหล่งข้อมูล  | วิธีการเก็บข้อมูล                                  |
|-----------------------------|--|--|--|
| PC12- การหาความรู้เพิ่มเติม | 1. วิธีการหาความรู้เพิ่มเติม                                       | 2. บัญชีการใช้จ่ายเงิน   | 3. สัมภาษณ์เพิ่มเติม                               |
| PC13- การหาตลาด             | 1. วิธีการหาตลาด<br>2. ผู้ที่ช่วยเหลือแนะนำในการหาตลาด             | 1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน<br>ที่ได้รับอนุมัติเงินกู้<br>1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน<br>ที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ | 1. สังเกตจากการเสวนา<br>ตามแบบ บร.6<br>1. สัมภาษณ์ |
| PC14-การทำบัญชีใช้เงิน      | 1. การจัดทำบัญชี(มี/ไม่มี)<br>2. ผู้ที่ช่วยเหลือแนะนำการจัดทำบัญชี | 1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน<br>ที่ได้รับอนุมัติเงินกู้<br>2. บัญชีการใช้จ่ายเงิน                             | 1. สัมภาษณ์<br>2. ศึกษาจากเอกสาร                   |

#### 4. การประเมินผลผลิต มีรายละเอียดตามตารางที่ 4

ตารางที่ 4 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูล วิธีการเก็บข้อมูลการประเมินผลผลิต

| ตัวชี้วัด              | ข้อมูลที่ต้องการ  | แหล่งข้อมูล   | วิธีการเก็บข้อมูล   |
|------------------------|---|---|---|
| <b>ระดับหมู่บ้าน</b>   |   |   |   |
| PD1-จำนวนสมาชิก กองทุน | 1. จำนวนสมาชิกเดิม(ส. วันเริ่มตั้งกองทุน)<br>2. จำนวนสมาชิกที่มีการเพิ่มขึ้น/ลดลง (31 ก.ค. 45)<br>3. เหตุที่สมาชิกเพิ่มขึ้น/ลดลง  | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2. ทะเบียนสมาชิกกองทุน<br>หมู่บ้าน | 1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4<br>2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม<br>3. ศึกษาจากเอกสาร |
| PD2-จำนวนผู้ได้เงินกู้ | 1. จำนวนครั้งที่มีการอนุมัติให้กู้<br>2. จำนวนผู้ที่ยื่นกู้และผู้ได้รับอนุมัติให้กู้แต่ละครั้ง<br>3. จำนวนผู้ได้รับอนุมัติให้กู้ทั้งจำนวนสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน<br>ทั้งหมด (31 ก.ค.45)<br>4. จำนวนผู้ได้รับอนุมัติให้กู้<br>จำแนกตาม บร.4 ข้อ 5 | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2. บัญชีกุญแจกันน้ำ                | 1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4<br>2. ศึกษาจากเอกสาร                         |
| PD3-ยอดเงินที่ให้กู้   | 1. ยอดเงินที่มีฐานของกู้และ<br>ยอดเงินที่ได้รับอนุมัติแต่ละครั้ง<br>2. ยอดเงินที่ได้รับอนุมัติให้กู้<br>ทั้งหมด (31 ก.ค.45)<br>3. ยอดเงินกู้ที่ได้รับอนุมัติจำแนก<br>ตาม บร.4 ข้อ 5 นับถึง<br>31 ก.ค. 45                                      | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2. บัญชีกุญแจกันน้ำ                | 1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4<br>2. ศึกษาจากเอกสาร                         |

| ตัวชี้วัด   | ข้อมูลที่ต้องการ   | แหล่งข้อมูล  | วิธีการเก็บข้อมูล  |
|---|--|--|--|
| PD4-จำนวนผู้ชำระบินตามกำหนด                             | 1. จำนวนผู้ที่ชำระบินตามกำหนด (31 ก.ค.45)<br>2. จำนวนผู้ที่ไม่ชำระบินตามกำหนด (31 ก.ค. 45)<br>และเหตุผล<br>3. การแก้ไขปัญหาเมื่อผู้ที่ไม่ชำระบินตามกำหนด | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2. บัญชีคุมลูกหนี้        | 1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4<br>2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม<br>3. ศึกษาจากเอกสาร      |
| PD5-ยอดเงินที่มีการชำระบิน                              | 1. ยอดเงินที่มาชำระบินนั้นถึง 31 ก.ค. 45 จำแนกเป็น เงินต้น, ดอกเบี้ย, ค่าปรับ  | 1. คณะกรรมการหมู่บ้าน<br>2. บัญชีคุมลูกหนี้              | 1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4<br>2. ศึกษาจากเอกสาร                              |
| PD6-กองทุนสะสม  | 1. ยอดเงินกองทุนสะสมแยกประเภทตาม 17<br>2. การใช้ประโยชน์จากกองทุนสะสม  | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2. บัญชีเงินฝากกองทุนสะสม | 1. สัมภาษณ์<br>2. ศึกษาจากเอกสาร   |
| PD7-การใช้เงินตามวัตถุประสงค์                           | 1. จำนวนผู้ที่ใช้เงินตามวัตถุประสงค์โครงการ<br>2. จำนวนผู้ที่ใช้เงินไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการ<br>3. เหตุผลที่ไม่ใช้เงินตามวัตถุประสงค์โครงการ      | 1. ผู้ตรวจสอบตาม PC7                                     | 1. สัมภาษณ์ผู้ตรวจสอบ<br>2. ศึกษาจากเอกสาร                               |
| PD8- ทัศนคติของชุมชนต่อกองทุน                           | 1. ทัศนคติต่อกิจกรรมการกองทุนหมู่บ้านในเชิงบวก/ลบ<br>2. ทัศนคติต่อกองทุน 1 ล้านบาท ในเชิงบวก/ลบ  | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2. สมาชิกและชาวบ้าน       | 1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.9<br>2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม                           |
| PD9- การเกิดเครือข่ายองค์กรการเรียนรู้ (หลังจากทำ PC10) | 1. ประหากเครือข่ายที่เกิดขึ้น<br>2. กิจกรรมของเครือข่ายที่เกิดขึ้น<br>3. ปัจจัยที่ก่อให้องค์กรเครือข่าย  | 1. บัญชีกองทุน   | 1. รายงานการปฏิบัติงานของบัญชีกองทุน (ตัวเอง)                            |
| PD10- การเรียนรู้เพื่อพัฒนาองค์กร                       | 1. ประสบการณ์/การเรียนรู้จาก การดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน<br>2. ประสบการณ์/การเรียนรู้จากการเรียนรู้ จากการเรียนรู้สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน                    | 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน<br>2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน   | 1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.10<br>2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน                       |
| PD11-ความเข้มแข็งของชุมชนที่เกิดจากกองทุนหมู่บ้าน       | 1. ความสามัคคี<br>2. ความซื่อสัตย์<br>3. การช่วยเหลือกัน<br>4. การยกย่องคนทำความดี   | 1. สมาชิกและชาวบ้าน                                      | 1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.2 และ บร.7 (จากข้อมูล ดู 30 ครัวเรือน)<br>2. ฟังเสต |

| ตัวชี้วัด | ข้อมูลที่ต้องการ  | แหล่งข้อมูล | วิธีการเก็บข้อมูล |
|-----------|---|-------------|-------------------|
|           | 5. โอกาสในการหาความรู้เพิ่มเติม<br>6. จำนวนครองครัวที่มีอาชีพ<br>เลี้ยงตัวได้<br>7. ครอบครัวอบอุ่น รักใคร<br>ป่องดอง<br>8. การรวมกุญแจ<br>9. การประชุม/ส่วนสามัญ<br>10. การซ่าบเหลือผู้ด้อยโอกาส<br>11. มีผู้นำที่มีคุณธรรม ยุติธรรม<br>12. การจัดทำแผนงานแก้ปัญหา<br>ชุมชน<br>13. ตัวชี้ความเข้มแข็งตามทัศนะ<br>ของชาวบ้าน |             |                   |

| ระดับรายบุคคล | PD12- ผลที่ได้รับตาม<br>วัตถุประสงค์<br>ของการปฏิ<br>บัติ | PD12.1- ผลโดยตรง<br>1. ผลการใช้เงินถูกตามวัตถุ<br>ประสงค์ของโครงการ | PD12.2- ผลโดยอ้อม<br>1. ประสบการณ์<br>2. การยอมรับจากชุมชน | 1. สามารถใช้กองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินถูก<br>2. สามารถใช้กองทุนหมู่บ้าน<br>ที่ได้รับอนุมัติเงินถูก | 1. สัมภาษณ์<br>2. สังเกต<br>1. สัมภาษณ์<br>2. สังเกตตามแบบ บร.10 |
|---------------|---|---|--|--|--|
|---------------|---|---|--|--|--|

### ความสัมพันธ์ระหว่างวัตถุประสงค์การประเมินกับตัวชี้วัดตามรูปแบบการประเมิน

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษาระบบโคกไก่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเก้า อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมาครั้งนี้ ได้กำหนดวัตถุประสงค์การประเมินไว้ 4 ประการ ตามที่ได้นำเสนอไว้ในบทที่ 1 และดำเนินการประเมินโดยใช้รูปแบบเพื่อแสดงให้เห็นว่า การเก็บรวบรวมข้อมูลตัวชี้วัดตามรูปแบบการประเมิน สามารถนำมาใช้ในการตอบประเด็นต่างๆ ของวัตถุประสงค์ของการประเมิน ผู้ทำสารนิพนธ์จึงแสดงความสัมพันธ์ระหว่างวัตถุประสงค์การประเมินกับตัวชี้วัดตามรูปแบบการประเมิน ดังตารางที่ 5 ดังต่อไปนี้

## ตารางที่ 5 ความสัมพันธ์ระหว่างวัตถุประสงค์การประเมินกับตัวชี้วัดตามรูปแบบการประเมิน

| วัตถุประสงค์ในการประเมิน  | องค์ประกอบการประเมิน |        |           |          |
|---|----------------------|--------|-----------|----------|
|   | C                    | I      | P         | P        |
| 1. เพื่อศึกษาว่ากระบวนการดำเนินงานของทุนหมู่บ้าน<br>และชุมชนเมือง บ้านโภกไผ่น้อย หมู่ที่ 4 บรรลุเป้า<br>หมายต่อไปนี้มากน้อยเพียงใด                      |                      | I6     | PC5       | PD1-PD7  |
| 1.1 การมีกองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอาชีพสร้าง<br>งาน สร้างรายได้ หรือสวัสดิการของสมาชิก  |                      | I7     | PC9       |          |
| 1.2 ความสามารถในการบริหารจัดการกองทุน   |                      | I9     |           |          |
| 1.3 การมีกระบวนการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยการ<br>เรียนรู้และความคิดริเริ่มเพื่อแก้ปัญหาของ<br>ตนเองการสร้างศักยภาพของตนเองและ<br>การสร้างศรัทธาในพื้นที่ |                      | I4     | PC1-PC9   |          |
| 1.4 เศรษฐกิจ ได้รับการกระตุ้นและมีภูมิคุ้มกัน   |                      | I2     | PC10      | PD2-PD6  |
|   |                      | I5     | PC11      | PD8,PD10 |
|   |                      | I9     |           |          |
| 1.5 ประชาชนมีศักยภาพและความเข้มแข็งด้าน<br>เศรษฐกิจและสังคม   |                      |        | PC10      | PD8-PD12 |
| 2. เพื่อศึกษาปัจจัยด้านบุคลและด้านสังคมที่ส่งเสริม<br>และขัดขวางการบรรลุเป้าหมายตามข้อ 1  | C1-C8                | I1-I4  | PC1-PC10  | PD8      |
|   |                      | I8-I15 | PC11-PC14 |          |
| 3. เพื่อศึกษาว่ามีการสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อการ<br>เรียนรู้ใหม่ แล้วทำให้เกิดความเชื่อมโยงภาคใน<br>และระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล                            |                      | I3     | PC10      | PD9      |
|   |                      | I8     |           |          |
| 4. เพื่อศึกษาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนตาม<br>ทักษะของประชาชนและที่ดำเนินโดยกองทุน<br>หมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ                                  | C8                   |        |           | PD11     |

### การวิเคราะห์ข้อมูล

- การวิเคราะห์โดยใช้สถิติ ได้แก่ การแจกแจงความถี่ การคำนวณค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ยและ ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน
- การวิเคราะห์โดยใช้สถิติ ได้แก่ การวิเคราะห์เนื้อหาจากการสัมภาษณ์ การศึกษาเอกสารและข้อมูลที่มีการบันทึกไว้

## บทที่ 4

### ผลการติดตามการประเมินโครงการ

หลังจากผู้ทำสารนิพนธ์ได้เก็บรวบรวมข้อมูลตามด้วยวัดต่างๆ ซึ่งประยุกต์จากรูปแบบการประเมินแบบชิพพ์ ดังกำหนดรายละเอียดไว้ในบทที่ 3 เมื่อนำมาวิเคราะห์โดยจำแนกตามวัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการครั้งนี้ ผลการวิเคราะห์เบ่งได้เป็น 3 ตอน ดังนี้

- ตอนที่ 1 สภาพทั่วไปของบ้านโ哥ไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อ่าเภอเมือง นครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา
- ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลระดับหมู่บ้าน (ชุมชนเมือง) จำแนกตามวัตถุประสงค์ของการประเมิน
- ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลระดับรายบุคคล  
แต่ละตอนมีรายละเอียดตามลำดับต่อไปนี้

ตอนที่ 1 สภาพทั่วไปของบ้านโ哥ไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อ่าเภอเมือง นครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

#### 1.1 ประวัติความเป็นมา

เมื่อปี พ.ศ. 2467 ผู้ใหญ่ช่วง โยชาสมบัติ เป็นแกนนำในการข้ายานและครอบครัวมาจากบ้านนาย หมู่ที่ 3 ตำบลบ้านเกาะ อ่าเภอเมือง นครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา เพื่อหนีจากโรคระบาดที่เกิดขึ้นเป็นสาเหตุให้คนบ้าดเจ็บล้มตายเป็นจำนวนมาก ในการอพยพครั้งนี้มีครอบครัวของคุณยายนวน ครอบครัวของคุณยายเกิด และครอบครัวของคุณยายดื/o พยพมาพร้อมกัน แต่เดิมบริเวณหมู่บ้านมีสภาพเป็นป่าไฝ่คนกลุ่มแรกที่อพยพมาอยู่จึงตั้งชื่อหมู่บ้านว่าบ้านโ哥ไฝ่น้อย ปัจจุบันบ้านโ哥ไฝ่น้อยมีสถานะเป็นหมู่บ้านโ哥ไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อ่าเภอเมือง นครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา มีเนินทางสูง แม้ว่าจะมีเป็นผู้ใหญ่บ้าน

อาชีพเดิมนั้นเป็นอาชีพเกษตรกรรม ทำนา ปลูกข้าว ปลูกผัก หาปลาซึ่งเป็นอาชีพหลักส่วนอาชีพรองมีการทำไร่ไว้รับประทานและจำหน่ายแต่ส่วนใหญ่พื้นที่ในการทำการเกษตรจะอยู่ต่างอำเภอหรือต่างจังหวัด ปัจจุบันก็ยังคงทำอาชีพเกษตรกรรมทำไร่ ทำนา เช่นเดิม แต่มีการขยาย

พื้นที่ในการทำมาเก็บน้ำ มีการปลูกพืชสวนเพื่อจำหน่ายปลูกผักสวนครัวไว้รับประทานเอง อาชีพใหม่ที่เกิดขึ้นคือ อาชีพค้าขาย อาชีพรับจ้าง อาชีพรับราชการ ฯลฯ ในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงทางด้านสาธารณูปโภค เช่นมีการก่อสร้างถนนคอนกรีตใน พ.ศ. 2539 ระบบไฟฟ้าเข้าสู่หมู่บ้านเมื่อ พ.ศ. 2517 ส่วนประปาหนูบ้านเข้าสู่หมู่บ้านเมื่อ พ.ศ. 2541

### 1.2 สภาพภูมิศาสตร์

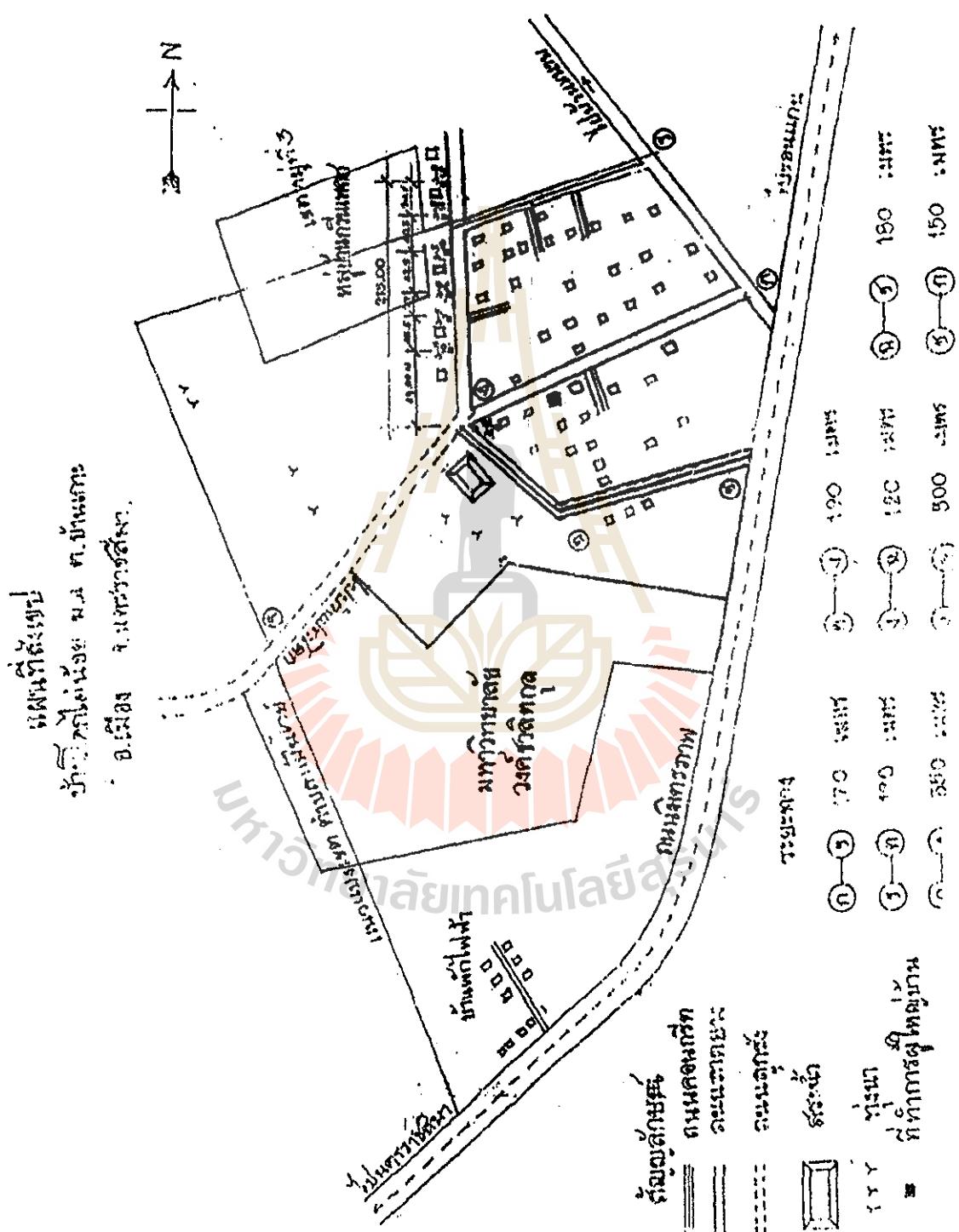
ก่อนที่จะมีการตั้งหมู่บ้านสภาพของหมู่บ้านโคงไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา มีลักษณะเป็นป่าໄ窃 มีห้องน้ำและป้ายไม้เป็นจำนวนมาก มีบ่อน้ำสาธารณะให้ชาวบ้านได้ใช้น้ำในการทำการเกษตร หาปลาเพื่ออาชีพรับประทานและน้ำงล่วงน้ำไปจำหน่าย แต่ในปัจจุบันมีการขยายบ้านเรือนออกไปทำให้ป่าไม้หมดไป คงเหลือแต่ที่ดินและต้นไม้บางส่วน ส่วนบ่อน้ำสาธารณะที่อยู่ในหมู่บ้านยังคงอยู่เช่นเดิม ไม่ได้เพียงแต่ลักษณะการใช้งานอาจต่างจากเดิมไปบางเล็กน้อย

สภาพดินมีลักษณะเป็นดินเหนียวอุ่มน้ำ และดินร่วนปนดินเหนียวเน่าสำหรับการทำนา บ้างพื้นที่มีลักษณะเป็นดินร่วนปนทรายมีแหล่งน้ำไว้ใช้สองมีสารน้ำขนาดกลาง หนึ่งสระบำใช้ได้ไม่ตลอดปี บ่อน้ำบាណา 34 บ่อใช้ได้ตลอดปี อาคารมีลักษณะร่อง อบอ้าว ฝนตกตามฤดูกาล

อาณาเขตติดต่อของหมู่บ้านโคงไฝ่น้อย มีอาณาเขตติดต่อดังนี้

- ทิศเหนือติดต่อกับบ้านนาย หมู่ที่ 3 ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา
- ทิศใต้ติดต่อกับบ้านประโภค ตำบลหมื่นไวย์ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา
- ทิศตะวันออกติดต่อกับบ้านบึงพญา平原 หมู่ที่ 5 ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา (ดูภาพประกอบ 1)
- ทิศตะวันตกติดต่อกับบ้านประโภค ตำบลหมื่นไวย์ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา (ดูภาพประกอบ 1)

ภาพประกอบที่ 1 แผนที่แสดงอาณาเขตติดต่อบ้านโภกไนน้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้าน  
เกาะ อำเภอเมืองกรุงราชสีมา จังหวัดกรุงราชสีมา



### 1.3 สภาพเศรษฐกิจและสังคม

อาชีพของประชากรในหมู่บ้านประกอบด้วย ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ เกษตรกร ทำนา ทำสวน เสียงสัตว์ ค้าขาย รับจ้าง บ้านเช่าและหอพัก สภาพเศรษฐกิจและสังคมของหมู่บ้านโโคไฝ่น้อยชาวบ้านมีอาชีพหลักจากอาชีพรับราชการทั้งหมด 57 ครอบครัว ธุรกิจส่วนตัว เช่น บ้านเช่าหรือหอพัก 7 ครอบครัว และการทำการเกษตรโดยแบ่งเป็นการทำนา 21 ครอบครัว ผู้มีอาชีพทำนาแต่ไม่มีที่เป็นของตนเอง 5 ครอบครัว การค้าขาย 9 ครอบครัว รับจ้าง 2 ครอบครัว

จำนวนพื้นที่ทำการเกษตรส่วนใหญ่จะมีพื้นที่ที่ใช้ในการทำการเกษตรส่วนใหญ่อยู่ในต่างอำเภอหรือต่างจังหวัด ครอบครัวที่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองจำนวน 1-5 ไร่ มี 3 ครอบครัว 6-10 ไร่ มี 6 ครอบครัว 11-12 ไร่ มี 6 ครอบครัว 21-50 ไร่ มี 2 ครอบครัว 50 ไร่ ขึ้นไป มี 3 ครอบครัว รายได้ของประชากรในหมู่บ้านต่อครัวเรือน 24,000 บาทต่อปี

ผลผลิตที่ได้มาส่วนหนึ่งจะนำไปจำหน่ายและผลผลิตอีกส่วนหนึ่งเก็บไว้รับประทานเอง มีโรงสีข้าว 1 โรง มีร้านค้า 5 ร้าน ไม่มีโรงงานอุตสาหกรรม เมื่อเจ็บป่วยไปรับการรักษาพยาบาลที่สถานอนามัยบ้านนายและโรงพยาบาลในตัวจังหวัด ไม่มีโรงเรียนประจำหมู่บ้านสามารถในหมู่บ้านส่วนใหญ่ไปศึกษาที่สถานศึกษาประจำจังหวัดทั้งในจังหวัดนราธิวาสและจังหวัดอื่นๆ รวมทั้งสิ้น 295 คน แบ่งเป็นระดับประถมศึกษา 91 คน ระดับมัธยมศึกษา 163 คน นักศึกษาผู้ใหญ่ 1 คน และสูงกว่ามัธยมศึกษา 40 คน

### 1.4 วัฒนธรรมประเพณี

งานบุญประเพณีในเดือนมกราคมมีประเพณีทำบุญขึ้นปีใหม่ เดือนมีนาคมทำบุญประเพณีเสียงปูตา (เสียงตามบ้าน) เดือนเมษายนทำบุญประเพณีวันสงกรานต์ เดือนพฤษภาคมทำบุญประเพณีแรกนาขวัญ เดือนมิถุนายนทำบุญประเพณีทำบุญกลางบ้าน เดือนกรกฎาคมทำบุญเข้าพรรษา เดือนตุลาคมทำบุญออกพรรษา เดือนพฤษจิกายนทำบุญลอดยกระหง และเดือนธันวาคมทำบุญประเพณีลงเบกเกี่ยวข้าว ภานุที่ใช้สืบสานในหมู่บ้านคือ ภาษาไทยกลาง ภาษาไทยโกรah และภาษาอีสาน

### 1.5 โครงสร้างพื้นฐานและทรัพยากร

พื้นที่โดยส่วนใหญ่ของบ้านโโคไฝ่น้อยเป็นพื้นที่ราบลุ่ม มีจำนวนประชากรในหมู่บ้าน 534 คน จำนวนหลังคาเรือน 102 หลัง และมีจำนวนครัวเรือนในหมู่บ้าน 92 ครัวเรือน ถนนคอนกรีต สร้างในปีพ.ศ. 2539 ยาวประมาณ 1,000 เมตร ถนนในหมู่บ้านยาวทั้งหมด 1,980 เมตร มีไฟฟ้าและน้ำประปาใช้ครบถ้วนหลังคาเรือน ทรัพยากรธรรมชาติมีป่าไม้จำนวนน้อยมากหรือแทบไม่มีเลย มีบ่อสำ救 1 บ่อ แต่ไม่สามารถใช้ได้ตลอดทั้งปี มีบ่อน้ำบาดาลทั้งหมด 34 บ่อ ใช้ได้

ตลอดทั้งปี ด้านปศุสัตว์มี ปลา เป็ด ไก่ วัว ด้านเกษตรกรรมมี ข้าว ผักสวนครัว เช่นผักบุ้ง กะหล่ำ หอม ผักชี

1.6 ผู้นำชุมชน การรวมกลุ่ม และภูมิปัญญาท้องถิ่น  
ผู้นำชุมชน ที่สำคัญของบ้านโคงไผ่น้อยมีดังนี้

#### ตารางที่ 6 ผู้นำที่เป็นทางการ

| ชื่อ-สกุล                 | อายุ  | ประสบการณ์/ความสามารถพิเศษ                         |
|---------------------------|-------|--|
| 1.นางไสว แมวม่งนี         | 47 ปี | ผู้ใหญ่บ้านและประธานกองทุนหมู่บ้าน                 |
| 2.นายบารุจ วัชระพาณิชย์   | 52 ปี | รองประธานกองทุนและคณะกรรมการหมู่บ้าน               |
| 3.นายอาทิต พุฒิพันธ์      | 42 ปี | เลขานุการกองทุนหมู่บ้าน                            |
| 4.นางอัญชลี หมายเทียมกลาง | 32 ปี | เหตุัญญิกกองทุนหมู่บ้าน                            |
| 5.นายนิวัฒน์ อุดมมะดัน    | 48 ปี | ประชาสัมพันธ์กองทุนหมู่บ้าน/<br>คณะกรรมการหมู่บ้าน |
| 6.นายสวง ปริญญาณุสรณ์     | 54 ปี | ปลัดกองทุนหมู่บ้าน/คณะกรรมการหมู่บ้าน/ประธานสภา    |
| 7.นายวีระ พันธุ์สวัสดิ์   | 46 ปี | อ.บ.ต.บ้านเกะ<br>สมาชิก อ.บ.ต.                     |
| 8.นายประเสริม ภู่คำพงษ์   | 54 ปี | ประเมินผลกองทุนหมู่บ้าน/คณะกรรมการหมู่บ้าน         |
| 9.นายชน แพแกะ             | 55 ปี | คณะกรรมการหมู่บ้าน/ประธาน<br>กลุ่มเกษตรกร          |
| 10.นายมานัส ปืนข่า        | 53 ปี | คณะกรรมการหมู่บ้าน                                 |

## ตารางที่ 7 ผู้นำที่ไม่เป็นทางการ

| ชื่อ-สกุล                 | อายุ  | ประสบการณ์/ความสามารถพิเศษ  |
|---------------------------|-------|---|
| 1.นายธีริตัณฑ์ เดชาครุช   | 43 ปี | หัวหน้ากิจกรรมกองกลาง   |
| 2.นายทรงบ จงท่วมกลาง      | 61 ปี | ที่ปรึกษากองทุนหมู่บ้าน   |
| 3.น.ส.วารณา หมายเทียนกลาง | 31 ปี | ผู้ช่วยสมมิชนตราสำเร็จศิลว์   |
| 4.นางทองเต้ม วัชระพาณิชย์ | 52 ปี | บริหารด้านการเงิน การจัดซื้อ<br>จัดข้าง ร.พ.ช.                                |
| 5.นายจรัณยา จันทร์เมือง   | 39 ปี | บริหารด้านสินเชื่อ ธนาคารกรุง-<br>ไทย จำกัด (มหาชน) ศูนย์ธุรกิจ<br>นครราชสีมา |

### การรวมกลุ่มนักศึกษาที่สำคัญคือ

#### 1. กลุ่มนักข่าวเกษตร การเกษตรดำเนิน

โดยมีกิจกรรมหลัก คือส่งเสริม สนับสนุนพันธุ์ข้าว ปุ๋ย ตั้งเป้าเมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2544 จำนวนสมาชิกทั้งหมด 7 คน มีเงินทุนสะสม 100,000 บาท

#### 2. ศูนย์ส่งเคราะห์รายภูมิประจำหมู่บ้าน

กิจกรรมหลักของกลุ่มนี้ คือช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส คนชรา เด็กกำพร้า สมาชิกผู้เดือดร้อน ตั้งเป้าเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2538 จำนวนสมาชิกทั้งหมด 40 คน มีเงินทุนสะสม 12,500 บาท

#### 3. กองทุนหมู่บ้าน

กิจกรรมหลักของกลุ่มนี้ คือพัฒนาหมู่บ้านและด้านสาธารณูปโภค ตั้งเป้า เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2533 จำนวนสมาชิกทั้งหมด 49 คน มีเงินทุนสะสม 40,000 บาท

#### 4. กลุ่มอาชีวศึกษา (อ.ศ.ม.)

กิจกรรมหลักของกลุ่มนี้ คือช่วยเหลือสมาชิก จำนวนสมาชิกทั้งหมด 18 คน มีเงินทุนสะสม 3,600 บาท

## 5. กองทุนยาสามัญประจำบ้าน

กิจกรรมหลักของกลุ่ม คือเพื่อให้อ.ส.ม. รู้จักรใช้ยาสามัญประจำบ้าน จำนวนสมาชิกทั้งหมด 20 คน มีเงินทุนสะสม 1,200 บาท

### ภูมิปัญญาท้องถิ่น

บ้านโ哥ไฝ่น้อยมีผู้เชี่ยวชาญด้านการผลิตพิริกแกง ได้รับความนิยมสามารถนำออกขายสู่ตลาดภายนอกคือ นายมานัส ปันเข้า อายุ 53 ปี ประสบการณ์ในการผลิต 10 ปี

### 1.7 โครงการพัฒนาที่ผ่านมา

1. มีโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีต โดยหน่วยงานองค์การบริหารส่วนตำบลสร้างขึ้นในปี พ.ศ. 2539 งบประมาณ 450,000 บาท ผลการดำเนินการสร้างแล้วเสร็จใช้งานได้เป็นอย่างดี

2. โครงการสนับสนุน กีฬา โดยงบมิษากาว่า สร้างขึ้นในปี พ.ศ. 2540 ผลการดำเนินงานสร้างแล้วเสร็จพร้อมใช้งาน

3. โครงการประปาหมู่บ้าน สร้างขึ้นในปี พ.ศ. 2541 งบประมาณ 300,000 บาท ผลการดำเนินงานแล้วเสร็จพร้อมใช้งาน

## ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลระดับหมู่บ้าน (ชุมชนเมือง) จำแนกตามวัตถุประสงค์ของการประเมิน

### วัตถุประสงค์ที่ 1 การบรรลุป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง

#### ข้อ 1.1 การมีกองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอาชีพ รายได้ สร้างงาน สร้างรายได้ หรือสวัสดิการของสมาชิก

บ้านโ哥ไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ได้รับอนุมัติงบกองทุนหนึ่งล้านบาท เมื่อวันที่ 24 กันยายน พ.ศ. 2544 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านได้นำเงินกองทุนหนึ่งล้านบาทไปฝากบัญชีธนาคารออมสิน สาขาถนนขอบพล โดยฝากเป็นบัญชีประเภทออมทรัพย์ใช้ชื่อบัญชีว่าบ้านโ哥ไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 บัญชีเลขที่ 06-4317-20053668-3 ในวันที่ 24 กันยายน พ.ศ. 2544 นอกจากเงินกองทุนหนึ่งล้านบาท แล้ว ยังมีเงินทุนสะสมประเภทอื่นดังนี้ เงินสะสมของกองทุนจำนวน 14,624 บาท และเก็บรักษาโดยฝากบัญชีธนาคารออมสิน สาขาถนนขอบพล เลขที่บัญชีธนาคารเงินสะสมของกองทุน 06-4317-20-053669-2

เงินกองทุนหมู่บ้านนี้ได้มีการอนุมัติให้กู้เพื่อพัฒนาอาชีพสร้างงาน สร้างรายได้ หรือสวัสดิการเดี๋วเช่น

1. นายชม แพแกะ ได้รับอนุมัติให้กู้จำนวน 20,000 บาท เพื่อซื้อตู้แช่สินค้าในร้านค้าที่ เปิดกิจการอยู่เป็นเงิน 20,000 บาท

2. น.ส.ชูชื่น เจริญสุข ได้รับอนุมัติให้กู้จำนวน 16,000 บาท เพื่อซื้อตู้โชว์สินค้าเป็นเงิน 5,000 บาท ซึ่งวางแผนเป็นเงิน 5,000 บาท และสินค้าของใช้ประเภทต่างๆ เป็นเงิน 6,000 บาท

3. นายพรศักดิ์ จอมเกาด ได้รับอนุมัติให้กู้จำนวน 20,000 บาท เพื่อซื้อเครื่องปั๊มน้ำมันเป็นเงิน 5,000 บาท เครื่องขัดสีรถยนต์พร้อมใบขัดเป็นเงิน 5,000 บาท ถังออกซิเจนและกาฟ่นสีเป็นเงิน 5,000 บาท กุญแจรถล็อกเป็นเงิน 2,500 บาท และล็อกถังรถ 2,500 บาท

4. นางอุไร พิมพ์แกะ ได้รับอนุมัติให้กู้จำนวน 20,000 บาท เพื่อซื้อเครื่องถ่ายเอกสาร เป็นเงิน 20,000 บาท

5. นางวรารณ์ ทองปัน ได้รับอนุมัติให้กู้จำนวน 20,000 บาท เพื่อซื้อไก่พันธุ์เนื้อเป็นเงิน 3,000 บาท อาหารไก่เป็นเงิน 11,200 บาท เล้าไก่เป็นเงิน 4,000 บาท และค่าเช่า 1,800 บาท

กิจกรรมเกี่ยวกับการกู้เงินกองทุน ในส่วนของการคัดเลือกผู้กู้ ผู้กู้ต้องมีคุณสมบัติดังนี้

1. เป็นผู้พำนักหรือพักอาศัยอยู่ในหมู่บ้านโคงไฝน้อยเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 6 เดือน ก่อนการจัดตั้งกองทุน และมีอายุครบ 20 ปีบริบูรณ์ในวันสมัครเป็นสมาชิก

2. เป็นผู้มีนิสัยอันดีงาม มีความรู้ ความเข้าใจ เห็นชอบด้วยกันหลักการของกองทุน และสนใจที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมของกองทุน

3. เป็นผู้พร้อมที่จะปฏิบัติตามระเบียบของกองทุน

4. เป็นผู้ที่คณะกรรมการกองทุนได้มีมติให้เป็นสมาชิก

5. อดทนเสียสละ และเห็นแก่ประโยชน์ของกองทุนเป็นสำคัญ

6. ต้องถือหุ้นอย่างน้อย 1 หุ้น

ในส่วนของการจัดทำเอกสารประกอบการกู้ หากจะทำการกู้เงินกองทุนเอกสารที่จะต้องใช้มีดังต่อไปนี้

1. แบบคำขอ

2. ทะเบียนบ้าน

3. บัตรประจำตัวประชาชน

4. สมุดบัญชีธนาคารออมสิน

5. ใบถือหุ้นเงินฝากสัจจะ

เมื่อมีการอนุมัติเงินกู้ตามคำขอ กู้แล้วในเรื่องของการโอนเงินให้ผู้กู้ จะเป็นในส่วนของธนาคารออมสินโอนเข้าบัญชีของผู้กู้ และเมื่อถึงกำหนดชำระหนี้ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบกองทุนหมู่บ้าน โดยให้ผู้กู้ส่งคืนเงินดันพร้อมดอกเบี้ย เว้นแต่กรณีที่มีการทำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

## การจัดสรรผลประโยชน์ โดยนำเงินมาจัดสรรดังนี้

1. เงินปันผลค่าหุ้น 10%
2. เงินประกันความเสี่ยง 20%
3. เงินทดดีบกีนให้แก่ผู้ถือ 5%
4. เงินตอบแทนแก่คณะกรรมการกองทุน 15%
5. เงินทุนการศึกษา 10%
6. เพื่อเป็นเงินสมบทกองทุน 10%
7. สวัสดิการสมาชิก 10%
8. สาธารณประโยชน์ 10%
9. ทุนคนพิการ คนชรา ผู้ด้อยโอกาส 10%
10. ทุนจัดสรรในส่วนอื่นๆ 5%

จำนวนสมาชิกของกองทุนหมู่บ้านโภคไผ่น้อย มีทั้งหมด 121 คน แต่จำนวนผู้ได้เงินกู้มีจำนวน 63 คน แบ่งเป็นกู้สามัญ 46 ราย จำนวนเงิน 849,760 บาท และกู้ฉุกเฉิน 17 ราย จำนวนเงิน 85,000 บาท รวมเป็นเงินที่ให้กู้ทั้งสิ้น 934,760 บาท รับชำระคืนถึงเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2545 จำนวน 92 คน เป็นเงินต้น 352,454 บาท ดอกเบี้ย 15,123 บาท ค่าปรับ 6 ราย 3,155 บาท และดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารจำนวน 3,782 บาท

โดยสรุปแล้วชาวบ้านที่กู้เงินไปใช้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้เมื่อทำการขอกู้ ทัศนคติของชุมชนต่อกองทุนสรุปได้ดังนี้คือ ส่วนใหญ่ประมาณ 70% ชาวบ้านมีความเข้าใจในเรื่องของกองทุนหมู่บ้านเป็นอย่างดี อีกประมาณ 20% ชาวบ้านมีความเข้าใจในเรื่องของกองทุนพอสมควร ที่เหลือประมาณ 10% ชาวบ้านไม่ค่อยมีความเข้าใจในเรื่องของกองทุน

ทัศนคติของชุมชนต่อกรรมการและกิจกรรมของกรรมการกองทุนนั้นเป็นไปในเชิงบวก เพราะคณะกรรมการที่เลือกมาเป็นการเลือกจากสมาชิก โดยเลือกจากผู้ที่มีความน่าเชื่อถือมีความรู้และความสามารถ การทำงานของคณะกรรมการตั้งกล่าวก็มีความโปร่งใสตรวจสอบได้และทัศนคติของชุมชนที่มีต่อนักศึกษากองทุนก็เป็นไปในทางบวกเช่นเดียวกัน การรับข่าวสารของชาวบ้านนั้น ชาวบ้านได้รับความรู้และข่าวสารจากสื่อทางโทรทัศน์และวิทยุ เพราะไม่มีองค์กรที่เข้าไปให้ความรู้แก่ชาวบ้าน จะมีกิจกรรมงานของรัฐบาลหน่วยเข้าไปให้ความรู้และเป็นที่ปรึกษาในบางโอกาสเท่านั้น (พัฒนากร) โดยส่วนใหญ่ชาวบ้านจะมีการซ่อมแซมหลังคาและพื้นพาร์ทิวอล์ฟที่มีบ้างที่ต้องพึ่งพาหน่วยงานของรัฐ เช่นด้านการเงิน โดยการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. กู้เงินจากกองทุนหมู่บ้าน เป็นสิ่งที่สร้างความเข้มแข็งให้เกิดขึ้น โดยชาวบ้าน มีการพึ่งพาตัวเองแต่ก็มีบางอย่างที่ต้องพึ่งพาหน่วยงานของรัฐ เช่นด้านการเงิน โดยการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. กู้เงินจากกองทุนหมู่บ้าน เป็นสิ่งที่สร้างความเข้มแข็งให้เกิดขึ้น โดยชาวบ้าน มีการพึ่งพาตัวเองมากขึ้น มีการจัดกระบวนการทำงานเป็นทีม เข้าร่วมกิจกรรมมากขึ้น มีการรวมกลุ่มกันผลิตผลิตภัณฑ์เพื่อจำหน่าย

### ข้อ 1.2 ความสามารถในการบริหารจัดการกองทุน

ในการจัดทำระเบียนกองทุนหมู่บ้าน มีการจัดทำระเบียนกองทุนหมู่บ้าน โดยสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน และคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านร่วมกันประชุมจัดตั้งระเบียนกองทุน โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิให้คำปรึกษา

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านโศกไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา มีจำนวน 15 คน คือ

- |                                     |                 |
|-------------------------------------|-----------------|
| 1. นางไสว แม่มั่งมี                 | ประธานกองทุน    |
| 2. นายบารุง วัชระพาณิชย์            | รองประธานกองทุน |
| 3. นายอาคม สุนาวี                   | เลขานุการ       |
| 4. นางอัญชลี หมายเทียมกลาง เหรัญญิก |                 |
| 5. นายนิวัฒน์ อุตมมะดัน             | ประชาสัมพันธ์   |
| 6. นายสรง ปริญญาณุสรณ์              | ปฏิบัติ         |
| 7. นางกอบแก้ว เดชครุษ               | ตรวจสอบ         |
| 8. นางไกลรุ่ง ขามเกาะ               | ตรวจสอบ         |
| 9. นางศรีวิมล ขามเกาะ               | งานทะเบียน      |
| 10. นางทองดี ศรีสันเทียะ            | ประเมินผล       |
| 11. นายประเสริม ภู่ลำพอง            | ประเมินผล       |
| 12. นางชูครร กำนกถัวยกกลาง          | ประเมินผล       |
| 13. นายปัญญา ทองปืน                 | ประเมินผล       |
| 14. นายบุญเลี้ยง มูลกลาง            | ประเมินผล       |
| 15. นางสมนึก งามศรีใส               | ประเมินผล       |

คุณสมบัติของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านนี้ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังนี้

- 1) เป็นผู้ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน และอาศัยอยู่ในหมู่บ้านติดต่อกันเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสองปี ก่อนวันที่ได้รับคัดเลือกเป็นคณะกรรมการกองทุน
- 2) เป็นผู้บรรลุนิติภาวะโดยมีอายุยี่สิบปีบริบูรณ์
- 3) ปฏิบัติตนอยู่ในหลักศาสนา มีความรับผิดชอบ เตียงสละ มีส่วนร่วมในกิจกรรมชุมชนไม่ติดการพนัน ไม่เกี่ยวข้องกับสิ่งเสพติด และไม่มีประวัติเสียทางด้านการเงิน ตลอดจนยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตย
- 4) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

5) “ไม่เคยได้รับโทยทำคุกโดยคำพิพากษادึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทยสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท”

6) “ไม่เคยต้องคำพิพากษัดึงที่สุด ว่ามีความผิดแต่รอการกำหนดโทยหรือรอการลงโทยในความผิดต่อคำแห่งหน้าที่หรือความผิดที่เกี่ยวกับทรัพย์ ยกเว้นความผิดฐานทำให้เสียทรัพย์และความผิดฐานบุกรุก”

7) “ไม่เคยถูกให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือสร้างความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ทางราชการ องค์กร หรือหน่วยงานที่สังกัด”

8) “ไม่เป็นผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งที่เสียสิทธิตามมาตรา 68 วรรค 2 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540”

9) “ไม่เป็นผู้ที่เคยพ้นจากตำแหน่งคณะกรรมการกองทุนตามข้อ 20 (3) และ (4) วิธีการ ได้มำซึ่งคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ได้มำจากการคัดเลือกันเอง โดยสมาชิกซึ่งกรรมการดังกล่าวเป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ มีประสบการณ์และความรับผิดชอบที่จะบริหารจัดการกองทุน และเป็นที่ยอมรับของประชาชนในหมู่บ้าน”

หลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกกรรมการกองทุนนี้ให้คณะกรรมการกองทุนออกข้อบังคับกองทุนตามต้องที่ประชุมสมาชิก

ระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งคณะกรรมการกองทุนมีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี เมื่อครบกำหนดระยะเวลาหนึ่งปีนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการกองทุนเข้ารับตำแหน่งให้คณะกรรมการกองทุนจับสลากออกกึ่งหนึ่งของที่คณะกรรมการกำกับในกรณีที่คณะกรรมการกองทุนพ้นจากตำแหน่งตามวาระ คณะกรรมการกองทุนประกอบด้วยกรรมการกองทุนทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ และคณะกรรมการกองทุนจะจัดให้มีการคัดเลือกบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งแทนคณะกรรมการกองทุนซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระภายในระยะเวลาสามสิบวัน กรรมการกองทุนซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจคัดเลือกได้อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันมิได้

การพ้นจากตำแหน่ง นอกจากจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว กรรมการกองทุนจะพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- ตาย
- ลาออก

● คณะกรรมการกองทุนมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงเกินกว่า สองในสาม ของจำนวนกรรมการกองทุนทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

- ที่ประชุมสมาชิกมีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงเกินกว่า สองในสาม ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด
- คณะกรรมการให้ออกเนื่องจากมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า ขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ 17 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติพ.ศ. 2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544
- มีลักษณะต้องห้ามคือ เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ คนเสมือนไร้ความสามารถ เป็นผู้ที่ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท เป็นผู้ที่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุด มีความผิดแต่ของการกำหนดโทษ หรือของการลงโทษในความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ หรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินความผิดฐานทำให้เสียทรัพย์และความผิดฐานบุกรุก และเป็นผู้ที่เคยถูกให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ องค์กร อิสระตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือสร้างความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ทางราชการ องค์กร หรือหน่วยงานที่สังกัด

การจัดทำเอกสารคำขอขึ้นทะเบียนมีขั้นตอนโดยสรุปดังนี้ มีคุณสมบัติในการสมัครเข้าเป็นสมาชิกตามที่ได้กำหนดไว้ โดยในคำขอถือต้องจัดทำคำขอโดยระบุวัตถุประสงค์ในการถือมีอย่างชัดเจน โดยยื่นคำขอถือต่อคณะกรรมการกองทุน เมื่อคณะกรรมการอนุมัติเห็นควรให้ถือ ให้บันทึกความเห็นในแบบคำขอพร้อมส่งสำเนาแบบคำขอ เสื่อน ไฟและรายละเอียดในการอนุมัติเงินถือแจ้งให้ผู้ขอถือและธนาคารทราบ

ระบบบัญชีกองทุนเป็นระบบบัญชีออมทรัพย์ โดยเงินกองทุนจะถูกเก็บรักษาและโอนที่ธนาคารผ่านทางบัญชีบ้านโโคกไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 บัญชีเลขที่ 06-4317-20-053668-3 และโอนผ่านทางบัญชีผู้ถืออิ淇ต่อหนึ่ง

#### กิจกรรมเกี่ยวกับสมาชิกกองทุน

##### 1. การรับสมาชิก

- 1.1 ยื่นคำขอเข้าสมัครเป็นสมาชิกกองทุนได้ที่คณะกรรมการกองทุน
- 1.2 ผู้ที่มีคุณสมบัติที่สามารถเป็นสมาชิกได้ สามารถยื่นความจำนงหรือสมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนได้ปะหนึ่งครั้งโดยสามารถเข้าเป็นสมาชิกได้ทั้งในลักษณะปัจเจกบุคคลและกลุ่ม หรือองค์กรชุมชนแล้วแต่ความสมัครใจของผู้สมัครสมาชิก

1.3 คณะกรรมการกองทุนเป็นผู้พิจารณาว่าจะรับบุคคลหนึ่งบุคคลใดเข้าเป็นสมาชิกโดยชอบธรรม

##### 2. การหมวดสภาพสมาชิก

###### 2.1 ราย

- 2.2 ลาอອກແລະ ໄດ້ຮັບອນນຸ້ມຕີໃຫ້ລາອອກຈາກຄະກຽມກາງທຸນ
- 2.3 ວິກລະຊົມ ຈິຕື່ພື້ນເຝືອນທີ່ອຸງກາສາລສັ່ງໃຫ້ເປັນຄົນໄວ້ຄວາມສາມາດ
- 2.4 ທີ່ປະຈຸນໄຫຍ່ສາມາຊີກນິມຕີໃຫ້ອອກດ້ວຍຄະແນນເສີຍສອງໃນສາມຂອງທີ່ປະຈຸນ
- 2.5 ຈົງໃຈຝ່າສິນຕີຂອງທີ່ປະຈຸນຮະບັບກອງທຸນ ພຣີແສດງຕົນເປັນປຣັກນໍ້າ ຢ່າງໃຫ້  
ຄວາມຊ່າຍເຫຼືອຮ່ວມມືອກອງທຸນໄມ້ວ່າດ້ວຍປະກາດໄດ້

### 3. ປະເທດສາມາຊີກ

- ຜູ້ເປັນສາມາຊີກສາມາຮັດເຂົ້າເປັນສາມາຊີກໄດ້ທີ່ໃນລັກນະບັງເຈກບຸກຄລຫວີກຄຸ່ມອົງຄໍກະຈຸນ  
ຮຸນ ແຕ່ໜ່າງໜ້ານໂຄກໄຟ້ນ້ອຍເປັນສາມາຊີກປະເທດບຸກຄລ

### 4. ການທຳທະເບີນສາມາຊີກ

ມີການຈັດທຳທະເບີນສາມາຊີກເກີນໄວ້ທີ່ທຳກາຮອງທຸນໜ່າງໜ້ານ ສ່ວນຫລັກງານກາຮູ້ ສ່ວນທີ່  
1 ເກີນໄວ້ທີ່ຮັນຄາມ ສ່ວນທີ່ 2 ເກີນໄວ້ທີ່ທຳກາຮອງທຸນໜ່າງໜ້ານ ສ່ວນທີ່ 3 ເກີນໄວ້ກັບຕັ້ງສາມາຊີກອອງ

### 5. ກິຈກຽມເກີບກັບກາຮູ້ເງິນກອງທຸນ

#### 5.1 ການຄັດເລືອກຜູ້ກູ້ໂດຍມີເຄີຍທີ່ໃນກາຮູ້

- (1) ໂຄງກາຮູ້ທີ່ນໍາເສນອສາມາຮັດດໍາເນີນກາຮູ້ໄຟ
- (2) ຕ້ອງຄື້ອ້ານຸ້ມຕີກອງທຸນ
- (3) ວົງເງິນກູ້ໄຟເກີນທີ່ຮະບັບກອງທຸນກໍາທັນ ຜູ້ກູ້ປະກັນຄຽນຄ້ວານ
- (4) ເປັນຜູ້ທີ່ອູ້ໃນພື້ນທີ່ໜ່າງໜ້ານກອງທຸນຮະບະເວລາທີ່ຄະກຽມກາຮູ້ເກີນສົມຄວາມ

#### 5.2 ການຈັດທຳເອົກສາຮັບປະກອບກາຮູ້ປະກອບດ້ວຍ

- (1) ແນນກຳຂອງຜູ້ກູ້
- (2) ຖະເບີນໜ້ານ
- (3) ນັຕຣປະຈຳຕັ້ງປະຊາບ
- (4) ຕາມຸດບັນຍັດນາຄາຮອມສິນ
- (5) ໃບຄື່ອ້ານຸ້ມຕີກຳສັ່ຈະ

#### 5.3 ການໂອນເງິນໃຫ້ຜູ້ກູ້ ໂອນໂດຍຮັນຄາຮອມສິນຜ່ານບັນຍັດທີ່ຜູ້ກູ້ໄດ້ເປີດບັນຍັດໄວ້

5.4 ການຮັບຈຳຮະໜີ ເມື່ອຄື້ອ້ານຸ້ມຕີກຳສັ່ຈະຕົນທີ່ໄດ້ກໍາທັນດໄວ້ໃນຮະບັບກອງທຸນໜ່າງ  
ໜ້ານ ໂດຍໃຫ້ຜູ້ກູ້ຄື້ນເງິນຕັ້ນພຽ່ອມດອກເບື້ອງຫາກໄມ້ສ່າງຕາມກໍາທັນດຕ້ອງເສີຍດອກເບື້ອງເພີ່ມ

### 6. ການສ່າງເສີມກາຮູ້ໃໝ່ເງິນກູ້

#### 6.1 ການແນະນຳວິທີທຳຫຼັກກິຈ

ມີການໃຫ້ຄຳແນະນຳແລະປະກິຍາໃນສ່ວນຂອງກາຮູ້ (ຄໍາຫາຍ) ໂດຍມີຜູ້ກູ້ເງິນໄປ  
ຄໍາຫາຍເປັນຮ້ານຄໍາຫານາດຍ່ອມ ການທຳຫຼັກກິຈຕັ້ງກຳລ່າງ ໄດ້ຮັບຄຳແນະນຳຈາກພັດນາກຮະແຜງຜູ້ທຽບຄຸມວຸດທີ

ต่างๆ จากทางราชการหรือมหาวิทยาลัยให้การแนะนำและจัดอบรมความรู้ในการประกอบธุรกิจทั้งอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ เพื่อให้เกิดกระบวนการในการเรียนรู้และเกิดความคิดสร้างสรรค์วิธีการและขั้นตอนใหม่ๆ และนำวิธีการและขั้นตอนดังกล่าวนี้มาประยุกต์ปรับใช้กับธุรกิจที่ทำอยู่ หรือนำมานปรับปรุงแก้ไขวิธีการและขั้นตอนในการทำธุรกิจโดยคำแนะนำนี้มีการนำเอกสารการทำธุรกิจของหมู่บ้านอื่นมาเป็นแบบอย่างเพื่อแนะนำวิธีการและขั้นตอนดังกล่าว

## 6.2 การช่วยเหลือตาม

ในด้านการตลาดเป็นการขยายของให้คนในหมู่บ้าน

### 7. การตรวจสอบการใช้เงินกู้ มีวิธีการตรวจสอบดังนี้

- (1) ติดตามและตรวจสอบการใช้เงินกู้ให้ตรงตามวัตถุประสงค์
- (2) ให้ขับกู้ลุ่มเพื่อดูแลความคุ้มซึ่งกันและกัน
- (3) กรรมการแบ่งกันติดตามกู้ลุ่มผู้กู้และรายงานผลเป็นประจำทุกเดือน โดยปะชุมกรรมการ

### 8. การจัดทำรายงานและเผยแพร่ผลงาน

มีการจัดทำรายงานไว้เป็นระบบ และเสนอให้ทางอำเภอตรวจสอบความเรียบร้อยและถูกต้อง ต่อว่าในการเผยแพร่ผลงานนี้จะเผยแพร่โดยจัดทำเป็นเอกสารเชิงรายงาน

เงินกองทุนดังกล่าวนำมาจัดสร้างเพื่อให้มีการกระจายรายได้ไปยังผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเงินดังกล่าวไปหมุนเวียนให้เกิดประโยชน์แก่หมู่บ้านมากที่สุด

### ข้อ 1.3 การมีกระบวนการพัฒนาองค์กรโดยการเรียนรู้และคิดสร้างสรรค์เพื่อแก้ปัญหาของตน

สอง

การสร้างศักยภาพของตนเอง และสร้างเศรษฐกิจแบบพอเพียง มีการจัดกิจกรรมเพื่อสร้างศักยภาพของตนเองทางด้านเศรษฐกิจ โดยจัดการปะชุมเพื่อรวมความคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นเพื่อสร้างกระบวนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้บรรลุวัตถุประสงค์ เพราะนอกจากชาวบ้านจะได้รับการช่วยเหลือจากรัฐแล้ว แต่การความช่วยเหลือดังกล่าวเป็นไปไม่ทั่วถึง ดังนั้นจึงต้องมีการสร้างกระบวนการพัฒนาองค์กรโดยมีการเรียนรู้ด้วยตนเองเพื่อให้เกิดความคิดสร้างสรรค์ในการแก้ปัญหาของตน เช่นกิจกรรมเกี่ยวกับสมาชิกของทุนโดยมีการสร้างกฎเกณฑ์ต่างๆ เช่น ในเรื่องของการรับสมัชิก การหมวดสภาพสมาชิก ประเภทของสมาชิก การจัดทำทะเบียนสมาชิก กิจกรรมต่างๆ เกี่ยวกับการกู้เงินกองทุน เช่นกิจกรรมที่การพิจารณาในการกู้ การจัดทำเอกสาร ประกอบการกู้ การโอนเงินและการรับชำระหนี้ อีกทั้งยังมีการส่งเสริมการใช้เงินกู้ การตรวจสอบการใช้เงินกู้โดยคณะกรรมการ

ในการสร้างศักยภาพตนเองนั้น อาจทำได้โดยศึกษาหาความรู้ด้วยตนเองจากสื่อต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นวิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ หรือรายาๆ วน นอกจานี้อาจทำได้โดยสอบถามจากผู้รู้ เช่น ผู้นำหมู่บ้าน ประธานกองทุน คณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการกองทุน เจ้าหน้าที่ของรัฐ (พัฒนาการ) หรือบัณฑิตกองทุนหมู่บ้าน การสร้างศักยภาพทางด้านเศรษฐกิจทำได้โดยศึกษาด้วยตนเองและศึกษาดูงานต่างหมู่บ้าน จากนั้นจึงนำมาปรับปรุงแก้ไขและพัฒนาให้ดียิ่งขึ้น เช่นในด้านของการทำธุรกิจ (ค้าขาย) หรือทางด้านเกษตรกรรม มีการสรุหาพืชพรรณต่างๆ และปรับปรุงกรรมวิธีการเพาะพันธุ์ที่เป็นการลดต้นทุนการผลิตแต่เพิ่มจำนวนผลผลิตมากขึ้น

#### **ข้อ 1.4 เศรษฐกิจได้รับการกระตุ้นและมีภูมิคุ้มกัน**

เพื่อให้เศรษฐกิจได้รับการกระตุ้นและมีภูมิคุ้มกันจะต้องมีการสร้างจัดทำให้เป็นกระบวนการ เป็นขั้นตอนเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนกล่าวคือ

- (1) เป็นแหล่งกองทุนหมุนเวียนให้กับสมาชิก
- (2) เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ ด้วยวิธีการถือหุ้นการฝากเงินตั้งจะและเงินรับฝาก
- (3) เพื่อให้บริการเงินกู้แก่สมาชิก
- (4) เพื่อพัฒนาจิตใจสมาชิกให้เป็นคนดี มีคุณธรรมสีประการคือ
  - 4.1 เป็นคนมีความซื่อสัตย์
  - 4.2 เป็นคนไม่เห็นแก่ตัว
  - 4.3 เป็นคนไม่มัวมานาในสิ่งอบายมุข
  - 4.4 เป็นคนรู้จักสามัคคี
- (5) เพื่อพัฒนาสมาชิกให้เป็นคนดี มีคุณธรรมสีประการคือ
  - 5.1 เป็นคนเรียนเก่ง ไฟหัวความรู้ใหม่
  - 5.2 เป็นคนเก่งคิด คิดสร้างสรรค์ คิดแก้ปัญหา
  - 5.3 เป็นคนเก่งงาน ชั้นการงาน และมีความรับผิดชอบค่อนข้างมากที่การทำงาน
  - 5.4 เป็นคนเก่ง มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน

กระบวนการแรกจะต้องมีการประชาสัมพันธ์ไม่ว่าจะเป็นการประชาสัมพันธ์ทางขอ กระจาดข่าวในเวลาช่วงเช้าหรือช่วงเย็น หรืออาจจะเป็นการพิมพ์เอกสารแจกชาวบ้านเพื่อให้ทั่วถึง กัน เนื้อหาในการประชาสัมพันธ์จะเป็นข้อมูลที่เข้าใจและสื่อสารกันได้ง่าย

ในด้านนักศึกษาของทุน ไม่มีส่วนร่วมในการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารด้วย เพื่อเป็น การสร้างทัศนคติในเรื่องเกี่ยวกับกองทุนให้เก่าชาวบ้าน

กระบวนการที่สองในส่วนของการเตรียมความพร้อมในด้านการสร้างความรู้ความเข้าใจ แก่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน โดยวิธีการเตรียมความพร้อมนั้นมีการจัดการซ้อมประชุมก่อน

ประชุมจริง เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจแก่คณะกรรมการกองทุนก่อน โดยจัดการประชุมที่อำเภอซึ่งมีเจ้าหน้าที่ทางอำเภอเป็นผู้สร้างความพร้อมให้กับคณะกรรมการโดยจะจัดให้มีการประชุมประมาณสองครั้งต่อเดือน เพื่อให้คณะกรรมการกองทุนนำความรู้ที่ได้มาไปเผยแพร่ให้แก่ชาวบ้านเพื่อให้เข้าใจในพิธีทางเดียวกันและถูกต้อง เพราะคณะกรรมการก็เป็นคนในหมู่บ้านมีความคุ้นเคยกับชาวบ้านเป็นอย่างดี เมื่อชาวบ้านให้ความไว้วางใจในการเลือกให้เป็นคณะกรรมการเพื่อดำเนินงานก็เป็นการง่ายที่จะรับข่าวสารและปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้อง

กระบวนการที่สามมีการกำหนดภารกิจที่ของจำนวนเงินกู้ที่ได้รับอนุมัติ เช่น การอนุมัติจะมีการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการกับสมาชิกซึ่งหากเป็นการอนุมัติจำนวนเงินไม่เกิน 20,000 บาท ทางคณะกรรมการสามารถอนุมัติได้ทันที แต่ถ้าเป็นการอนุมัติเงินที่มากกว่า 20,000 ขึ้นไปนั้น ต้องมีการประชุมกันระหว่างคณะกรรมการและสมาชิกของกองทุนในการให้ความเห็นชอบที่จะอนุมัติเงินนั้น แต่การกู้เงินของสมาชิกจะกู้ได้ในจำนวนที่ไม่เกิน 50,000 บาท

**ตารางที่ 8 รายชื่อผู้ได้รับอนุมัติเงินกองทุน (เงินสามัญ) ประจำปีงบประมาณ 2544-2545**

| ลำดับที่ | ชื่อ-สกุล ผู้ขอกู้       | วงเงินที่ขอ | เงินที่คณะกรรมการอนุมัติให้กู้ |
|----------|--------------------------|-------------|--------------------------------|
| 1/44     | นายชน แพแกะ              | 20,000      | 20,000                         |
| 2/44     | นายพิน ใจแกะ             | 20,000      | 18,750                         |
| 3/44     | นางประกอบ พึงแกะ         | 20,000      | 17,000                         |
| 4/44     | นายสำเร็จ หมายเตี๋ยมกลาง | 20,000      | 18,500                         |
| 5/44     | นายชาญวุฒิ เกิดทะเล      | 20,000      | 18,450                         |
| 6/44     | นายพงษ์สิทธิ์ มารศรี     | 20,000      | 19,000                         |
| 7/44     | นายจอย ศรีสันเทียะ       | 20,000      | 19,500                         |
| 8/44     | นางวรารณ์ ทองปืน         | 20,000      | 20,000                         |
| 9/44     | นายสยาม ไพรแกะ           | 20,000      | 19,000                         |
| 10/44    | นางประไพศรี สุนวี        | 20,000      | 18,500                         |
| 11/44    | นางสมจิตร์ โภนแกะ        | 20,000      | 18,500                         |
| 12/44    | นางบุญเตรียม นามแกะ      | 20,000      | 19,000                         |
| 13/44    | นางทองเต็ม วัชราณิชย์    | 20,000      | 18,000                         |

| ลำดับที่ | ชื่อ-สกุล ผู้ขอภัย       | วงเงินที่ขอภัย | เงินที่คณะกรรมการอนุมัติให้ภัย |
|----------|--------------------------|----------------|--------------------------------|
| 14/44    | นายวีระ พันธุ์สวัสดิ์    | 20,000         | 18,500                         |
| 15/44    | นางทองเต็ม กันโคงกรวด    | 20,000         | 18,500                         |
| 16/44    | นายบุญมา มูลกลาง         | 20,000         | 19,000                         |
| 17/44    | นางอันธิกา โภณกระโทก     | 13,560         | 13,560                         |
| 18/44    | นายส่งน จงท้วมกลาง       | 20,000         | 18,800                         |
| 19/44    | นางแเฉลี่ม ชูนเก้า       | 10,000         | 10,000                         |
| 20/44    | นางวิภาวดี กำกับด้วยกลาง | 20,000         | 18,500                         |
| 21/44    | นางคำเนิน ภู่ลำพอง       | 20,000         | 18,500                         |
| 22/44    | นางณัฐธิชา ชูนเก้า       | 20,000         | 16,000                         |
| 23/44    | นายสมพร ไชยสมนึก         | 20,000         | 20,000                         |
| 24/44    | นางสิรินทร์ เจริญผล      | 20,000         | 20,000                         |
| 25/44    | นายอุดมโชค ขามเก้า       | 20,000         | 20,000                         |
| 26/44    | นางศรีพลอย ถมจ่อหอ       | 8,600          | 8,600                          |
| 27/44    | นายมานพ ปืนขา            | 20,000         | 20,000                         |
| 28/44    | นายพรศักดิ์ ใจมานเก้า    | 20,000         | 20,000                         |
| 29/44    | นางมาดัย มีระหันนอก      | 16,000         | 16,000                         |
| 30/44    | น.ส.ชูชื่น เจริญสุข      | 16,000         | 16,000                         |
| 31/45    | นางศรีวนิด ขามเก้า       | 20,000         | 20,000                         |
| 32/45    | นางเกยร กัญญาณทริด       | 20,000         | 20,000                         |
| 33/45    | นางอุไร พิมพ์เก้า        | 20,000         | 20,000                         |
| 34/45    | นางสมนึก งานสีไสบ        | 20,000         | 19,500                         |
| 35/45    | นางไกลรุ่ง ขามเก้า       | 20,000         | 19,000                         |
| 36/45    | นางบุญมา ใจมานเก้า       | 20,000         | 18,500                         |
| 37/45    | นายนิวัฒน์ อุดมมะดัน     | 25,000         | 20,000                         |
| 38/45    | นายยาคม สุนาวี           | 22,000         | 20,000                         |
| 39/45    | นางทองดี ศรีสันเทียะ     | 28,000         | 20,000                         |

| ສဉญາเลขที่ | ชื่อ-สกุล ผู้ขอภัย    | วงเงินที่ขอภัย | เงินที่คณะกรรมการ<br>อนุมัติให้ภัย |
|------------|-----------------------|----------------|------------------------------------|
| 40/45      | นางแฉล้ม ชูนเกะ       | 20,000         | 20,000                             |
| 41/45      | นายสมใจ โภนเกะ        | 20,000         | 20,000                             |
| 42/45      | น.ส.สุภารัตน์ ทรงจิหอ | 20,000         | 20,000                             |
| 43/45      | นายมานัส ปืนข้า       | 20,000         | 20,000                             |
| 44/45      | นางกอบแก้ว เดชครุช    | 20,000         | 20,000                             |
| 45/45      | นายยอด พิมพ์เกะ       | 20,000         | 20,000                             |
| 46/45      | นางศรีพลอย ถมจิหอ     | 20,000         | 20,000                             |

ตารางที่ 9 รายชื่อผู้ได้รับอนุมัติเงินกองทุน (เงินดูกาเนิน) ประจำปีงบประมาณ 2544-2545

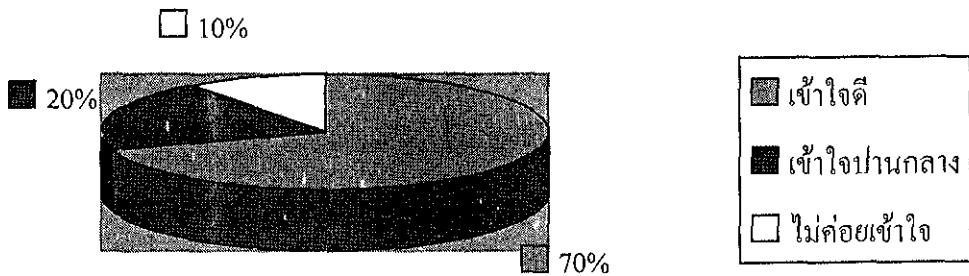
| ສဉญາเลขที่ | ชื่อ-สกุล ผู้ขอภัย       | วงเงินที่ขอภัย | เงินที่คณะกรรมการ<br>อนุมัติให้ภัย |
|------------|--------------------------|----------------|------------------------------------|
| 1/44       | นางสมนึก งามสีไสย        | 5,000          | 5,000                              |
| 2/44       | นางไกลรุ่ง งามเกะ        | 5,000          | 5,000                              |
| 3/44       | นางศรีวิมล งามเกะ        | 5,000          | 5,000                              |
| 4/44       | นางพิมพ์ ไพบูลย์         | 5,000          | 5,000                              |
| 5/44       | นางทุเรียน ยิ่งหอ        | 5,000          | 5,000                              |
| 6/44       | นางสุกันยา ปืนข้า        | 5,000          | 5,000                              |
| 7/44       | นายบำรุง วัชรพาณิชย์     | 5,000          | 5,000                              |
| 8/44       | นายอาทิต ลูนาวี          | 5,000          | 5,000                              |
| 9/45       | น.ส.พจนารถ หมายเทียนกลาง | 5,000          | 5,000                              |
| 10/45      | นายดวิล พันธุ์สวัสดิ์    | 5,000          | 5,000                              |
| 11/45      | นางดอกรัก ไฟเกะ          | 5,000          | 5,000                              |
| 12/45      | นางพิมพ์ ไฟเกะ           | 5,000          | 5,000                              |

| ลำดับที่ | ชื่อ-สกุล ผู้ขอภัย      | วงเงินที่ขอภัย | เงินที่คณะกรรมการอนุมัติให้ภัย |
|----------|-------------------------|----------------|--------------------------------|
| 13/45    | นายสำเร็จ หมายเทียมกลาง | 5,000          | 5,000                          |
| 14/45    | นางสมจิตรา โพมแกะ       | 5,000          | 5,000                          |
| 15/45    | นางแฉดลีน ชุมแกะ        | 5,000          | 5,000                          |
| 16/45    | น.ส.ณัฐธิชา ชุมแกะ      | 5,000          | 5,000                          |
| 17/45    | นางครรวิมล งามแกะ       | 5,000          | 5,000                          |

กระบวนการที่สืบมีการติดตามผลในการจ่ายเงินกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในคำขอภัยซึ่งจำนวนเงินผู้ที่ได้เงินภัยของบ้านโภคไผ่น้อยมี 63 คน ยอดเงินที่ให้ภัยเป็นจำนวน 934,760 บาท ปัจจุบันสถานะกองทุนหมู่บ้านโภคไผ่น้อยได้รับชำระคืนจากกลุ่มผู้ภัยเงินแล้วจำนวน 93 ราย เป็นจำนวนเงิน 375,514.75 บาท

กระบวนการสุดท้ายเป็นการประเมินทัศนคติในด้านต่างๆ เกี่ยวกับกองทุน เช่นทัศนคติของชุมชนต่อกรรมการและกิจกรรมของกรรมการกองทุนนั้นเป็นไปในเชิงบวก เพราะคณะกรรมการที่เลือกมาเป็นการเลือกจากสมาชิก โดยเลือกจากผู้ที่มีความน่าเชื่อถือมีความรู้และความสามารถ การทำงานของคณะกรรมการดังกล่าวก็มีความโปร่งใสตรวจสอบได้และทัศนคติของชุมชนที่มีต่อนักศึกษาของทุนก็เป็นไปในทางบวก เช่นเดียวกัน โดยส่วนใหญ่ชาวบ้านจะมีการช่วยเหลือและพึ่งพาตัวเองแต่ก็มีบางอย่างที่ต้องพึ่งพาหน่วยงานของรัฐ เช่นด้านการเงิน โดยการภัยเงินจากช.ก.ส. ภัยเงินจากกองทุนหมู่บ้านเป็นสิ่งที่สร้างความเข้มแข็งให้เกิดขึ้น โดยชาวบ้าน มีการพึ่งพาตัวเองมากขึ้น มีการจัดกระบวนการทำงานเป็นทีม เช่น การร่วมกันพัฒนาหมู่บ้านและให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในร่องของแรงงานและการเงิน เช่นร่วมกิจกรรมมากขึ้น มีการรวมกลุ่มกันผลิตผลิตภัณฑ์เพื่อจำหน่าย (ดูภาพประกอบ 2)

## ภาพประกอบที่ 2 ทัศนคติของชุมชนต่อกองทุนหมู่บ้าน



ทัศนคติของชุมชนต่อกองทุนสรุปได้ดังนี้คือ ส่วนใหญ่ประมาณ 70% ชาวบ้านมีความเชื่าใจในเรื่องของกองทุนพอสมควร ที่เหลือประมาณ 20% ชาวบ้านมีความเชื่าใจในเรื่องของกองทุนพอดี แต่ก็มีความเชื่าใจในเรื่องของกองทุนพอดีประมาณ 10% ชาวบ้านไม่ค่อยมีความเชื่าใจในเรื่องของกองทุน

### ข้อ 1.5 ประชาชนมีศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม

ในด้านศักยภาพและความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมนั้น การที่จะทำให้ชุมชนมีศักยภาพและความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม นอกจากจะมีการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ เช่น พัฒนาการแล้วนักศึกษาของทุนก็มีส่วนในการสร้างเครือข่ายในการเรียนรู้ด้วย ประเภทของเครือข่ายการเรียนรู้คือ การให้ความรู้ในเรื่องเกี่ยวกับกองทุนหรือในด้านการทำอาชีวศึกษามีเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้ามาเกี่ยวข้อง มีการจัดเวทีประชาคมหมู่บ้านเพื่อการแสดงผลิตภัณฑ์ต่างๆ เช่น ชมพู่ ขนมหวาน อีกทั้งมีการจัดให้ไปดูงานในห้องที่เพื่อนำมาเป็นแบบอย่าง ซึ่งในการไปครั้งนั้นได้รับการต้อนรับจากหมู่บ้านที่ได้ไปเป็นอย่างดีได้ทั้งข้อเสนอแนะวิธีการและความรู้อีกมากมายได้รับประโยชน์ในการไปครั้งนั้น แต่ก็มีอุปสรรคทางด้านค่าใช้จ่ายซึ่งเป็นปัญหาหลัก

เพื่อให้เศรษฐกิจมีความเข้มแข็งนั้น อันดับแรกนอกจากจะต้องมีการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้แล้วในส่วนของการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกองทุนก็เป็นสิ่งจำเป็นที่ทำให้เศรษฐกิจมีความเข้มแข็งขึ้น ประการต่อมาสิ่งที่มีผลทางอ้อมต่อการดำเนินงานก็คือความรู้สึกหรือทัศนคติของชาวบ้านที่มีต่อคณะกรรมการกองทุน เช่น ในกรณีที่ชาวบ้านมีทัศนคติในเชิงลบต่อกองทุนหรือคณะกรรมการกองทุนก็จะทำให้เกิดอุปสรรคในการบริหารกองทุน หรือในกรณีที่ชาวบ้านมีทัศนคติในเชิงบวกต่อคณะกรรมการกองทุนหรือกองทุนก็จะทำให้การบริหารกองทุนเป็นไปได้อย่างราบรื่น เพื่อสร้างความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจพร้อมกับการพัฒนาเศรษฐกิจไปด้วย จะต้องมีกระบวนการเรียนรู้ด้วยตนเองศึกษาความรู้ด้วยตนเอง เพื่อพัฒนาองค์ความรู้โดยการเรียนรู้จากประสบการณ์ การพัฒนาองค์ความรู้ให้ได้มากว่าคราฟท์แล้วเริ่มสร้างเครือข่ายองค์กรการเรียนรู้ให้เกิดขึ้น โดยมีการรวมกลุ่มทำ

กิจกรรมร่วมกันช่วยเหลือซึ่งกันและกันซึ่งความเข้มแข็งของชุมชนที่เกิดจากกองทุนหมู่บ้านนั้น จะเป็นน้ำหนักต้องมีความสามัคคีความซื่อสัตย์การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน มีคุณธรรม มีความยุติธรรม มีการยกย่องคนทำความดีเพื่อให้มีกำลังใจในการทำความดีต่อไป หนึ่งจัดการประชุมส่วนภักดี สำนักงานเพื่อจัดทำแผนงานแก้ไขปัญหาชุมชนอีกทั้งหาโอกาสในการหาความรู้เพิ่มเติม

### **วัตถุประสงค์ข้อ 2 ปัจจัยด้านบวกและด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง**

ปัจจัยด้านบวกที่ส่งเสริมการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองมีดังต่อไปนี้

1. มีสภาพภูมิศาสตร์ เช่นเดิน น้ำ อุดมสมบูรณ์ซึ่งเป็นปัจจัยหลักในการทำการเกษตรเมื่อมีน้ำและดินอุดมสมบูรณ์จึงทำให้ผลผลิตมีปริมาณเพิ่มขึ้น เมื่อชาวบ้านภูเงินไปทำการเกษตรจึงมีการทำตามกำหนดเวลาทำให้กระบวนการดำเนินงานของกองทุนไม่ประสบปัญหาในการส่งคืนเงินล่าช้า

2. เนื่องจากอาชีพหลักและอาชีพรองของชาวบ้านเป็นอาชีพรับราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ รับจ้าง ค้าขาย เกษตรกรรม รายได้ที่เกิดจากการประกอบอาชีพดังกล่าวมีเพียงพอสามารถใช้เลี้ยงครอบครัวได้จึงเป็นปัจจัยที่ช่วยส่งเสริมการบรรลุเป้าหมายของการดำเนินงานของกองทุน อีกด้านหนึ่งประชาชนออกจากรถที่เกิดจากการภูเงินไปทำกิจกรรมดังกล่าวแล้ว บังมีเงินเดือนหรือรายได้ประจำจากการทำงานมาใช้ในการหมุนเวียนด้วย

3. ลักษณะที่ตั้งของหมู่บ้านอยู่ในเขตชุมชนเมือง การคมนาคมสะดวกรวดเร็ว การต่อสาธารณูปโภค เช่น ถนน ก่อสร้าง ไฟฟ้า น้ำประปา เป็นปัจจัยที่ช่วยส่งเสริมการบรรลุเป้าหมายของการดำเนินงานของกองทุน อีกด้านหนึ่งประชาชนออกจากรถที่เกิดจากการภูเงินไปทำกิจกรรมดังกล่าวแล้ว บังมีเงินเดือนหรือรายได้ประจำจากการทำงานมาใช้ในการหมุนเวียนด้วย

4. การที่หมู่บ้านมีอาณาเขตติดต่อกับหมู่บ้านอื่น ทำให้เกิดองค์กรเครือข่ายในการเรียนรู้ด้วย

5. จำนวนพื้นที่ในการทำการเกษตร การที่ชาวบ้านมีพื้นที่ทำการเกษตรเป็นของตนเองทำให้ได้รับรายได้ทั้งหมดโดยตรงไม่ต้องเสียค่าเช่าที่ดินในการทำการเกษตร

6. เนื่องจากในหมู่บ้านมีร้านค้าในหมู่บ้านเองจึงไม่ต้องไปซื้อของอุปโภค บริโภคจากหมู่บ้านอื่น เงินจึงหมุนเวียนอยู่ภายในหมู่บ้านของตนเอง

7. ในหมู่บ้านมีโรงสีที่ใช้ในการแปรรูปผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรครบวงจร ทำให้ชาวบ้านได้รับความสะดวกสบายในการแปรรูปผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร

8. การที่หมู่บ้านไม่มีโรงงานอุตสาหกรรมก็เป็นปัจจัยด้านบวกด้านหนึ่ง เพราะชาวบ้านจะได้รับอากาศที่บริสุทธิ์ไร้มลภาวะ

๙. ด้านสาธารณูปโภค ในหมู่บ้านมีถนนคอนกรีต ไฟฟ้า น้ำประปา และโทรศัพท์ใช้บ่าย สะดวกสบายยังหมู่บ้านในเรื่องดังกล่าว

10. ชาวบ้านมีการใช้ภาษาในการสื่อสารกันหลากหลายภาษา สามารถเข้าใจได้ทุกภาษาไม่ว่าจะเป็นภาษาไทยกลาง ภาษาไทยโกรเจ และภาษาอีสาน

11. ในด้านความเชื่อต่างๆ สิ่งที่สร้างความสามัคคีและความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันคือ มีวัฒนธรรม ประเพณี และความเชื่อเดียวกัน โดยชาวบ้านจะร่วมกันไปทำบุญในเทศกาลต่างๆ เมื่อถึงประเพณีต่างๆ เช่น ประเพณีเข้าพรรษา ออกพรรษา ชาวบ้านจะให้ความสำคัญมาก อีกทั้งเมื่อมีการเลี้ยงค่าตอบแทนชาวบ้าน ชาวบ้านจะมาชุมนุมและปรึกษาหารือกันในการที่จะจัดงานต่างๆ นั้น

12. ทรัพยากร่างกายของมนุษย์ เช่น ป้าไม่ แหล่งน้ำ มีเพียงพอต่อความต้องการ

13. ปัจจัยที่สำคัญที่สุดมุ่งเน้นมีผู้นำที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ ที่มีทั้งความรู้ความสามารถและความรับผิดชอบ เช่นคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้ใหญ่บ้าน สมาชิกสภาอ.บ.ต. ดำเนินงานต่างๆ ให้บรรลุเป้าหมายเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หมู่บ้าน

14. ระเบียบกองทุนของหมู่บ้านที่ชาวบ้านร่วมกันร่างขึ้น เป็นเจตนาرمณ์ที่แสดงร่วมกัน ดังนี้เป็นสิ่งที่ชาวบ้านทุกคนต้องการให้การดำเนินการบริหารกองทุนและหลักเกณฑ์ต่างๆ เป็นไป เช่นนั้น

15. การประชาสัมพันธ์ มีห้องกระจายข่าวที่ใช้ในการประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดความท่วงถึงในการประชาสัมพันธ์ครบถ้วนเนื้อหาและสาระและช่วงระยะเวลาในการประชาสัมพันธ์ที่เหมาะสม

16. จำนวนคณะกรรมการ 15 คน เป็นไปตามคุณสมบัติข้อที่ 17 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 วิธีการได้มาของคณะกรรมการ โดยประธานกรรมการหมู่บ้านจัดประชุมประชาชนเพื่อคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน เป็นไปอย่างสุจริต ยุติธรรม และมีการกำหนดระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งมีรายละเอียดดังนี้

17. บัณฑิตกองทุนมีส่วนช่วยในการสร้างองค์กรเครือข่ายการเรียนรู้ การประชาสัมพันธ์ และเป็นที่ปรึกษานิร่องต่างๆ เกี่ยวกับกองทุนหนี้บ้าน

18. มีการจัดทำระเบียบกองทุนหมู่ปั้น การจัดทำเอกสารขอขึ้นทะเบียน ระบบบัญชีกองทุน และเอกสารต่างๆ ไว้เป็นระเบียบ พร้อมทั้งสรุปอุปสรรคและปัญหาในการจัดทำเพื่อหาวิธีการแก้ไขและเพื่อให้การดำเนินกระบวนการบริหารกองทุนเป็นไปโดยง่าย

19. กิจกรรมเกี่ยวกับการถือเงินกองทุน เป็นไปตามขั้นตอนมีขั้นตอนในการถือ มีเอกสารประกอบการถือในการคัดเลือกผู้ถือ มีหลักเกณฑ์ในการคัดเลือก พร้อมทั้งเหตุผลในการคัดเลือกผู้ถือใน การโอนเงินดำเนินการเป็นขั้นตอน ส่วนการรับชำระหนี้มีการชำระหนี้ตรงเวลาเป็นส่วนใหญ่

20. มีการส่งเสริมการใช้เงินกู้โดยการแนะนำวิธีทำธุรกิจ โดยผู้มีความรู้และเชี่ยวชาญนอกงานนี้ชี้แจงการช่วยเหลือและวิธีการในการส่งเสริมการตลาด

21. เมื่อมีการกู้เงินกองทุนไปใช้แล้ว มีการตรวจสอบการใช้เงินกู้ว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ มีการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ผลที่ได้ตามวัตถุประสงค์ของการกู้นั้นมีผลทั้งโดยตรงและโดยอ้อมเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ หลังจากการดำเนินการครบขั้นตอนการบริหารกองทุนมีการจัดทำรายงานและเผยแพร่ผลการดำเนินงาน

22. ผลประโยชน์จากกองทุนนำมาจัดสรรตามสัดส่วนที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบกองทุน

23. ทัศนะคติของชุมชนต่อคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและกองทุนหนึ่งด้านบทเป็นไปในเชิงบวก

ปัจจัยดังที่ได้กล่าวมานี้เป็นปัจจัยด้านบวกทั้งสิ้น ที่เป็นสิ่งที่ช่วยส่งเสริมการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ซึ่งนอกจากจะต้องมีการร่วมมือร่วมใจกันเพื่อเสนอแนะวิธีแก้ไขปัญหาทำให้ดูประคต่างๆ แล้วยังหาวิธีการที่นำมาใช้ในการพัฒนาการบริหารกองทุนให้ดีขึ้นอีกด้วย โดยทั้งนี้การปฏิบัติงานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินการบริหารกองทุนจะต้องปฏิบัติตามหน้าที่กำหนดไว้ ให้เป็นขั้นตอนและถูกต้อง

ปัจจัยด้านลบที่ขัดขวางการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองมีดังนี้

1. เนื่องจากไม่มีโรงเรียนในหมู่บ้านจึงทำให้เกิดการเสียค่าใช้จ่ายในการที่จะต้องไปศึกษาต่างพื้นที่

2. เมื่อเกิดการเจ็บป่วยไม่ได้รับการรักษาพยาบาลในทันท่วงที เนื่องจากไม่มีสถานพยาบาลในหมู่บ้าน

3. พื้นที่ทางการเกษตรส่วนใหญ่อยู่ในเขตพื้นที่อื่น จึงทำให้เกิดค่าใช้จ่ายในการขนส่งผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรเพิ่มมากขึ้น

4. เนื่องจากวัดเป็นศูนย์รวมของชาวบ้านอย่างหนึ่งเป็นสถานที่ซักเกล้าจิตใจให้มีจิตสำนึกที่ดีขึ้น แต่เนื่องจากไม่มีวัดในหมู่บ้านจึงทำให้โอกาสในการเข้าวัดมีอย่างกว่าปกติ

5. ผู้กู้บางรายเป็นผู้ที่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตัว ขาดวินัยและฝ่าฝืนระเบียบกองทุน ปฏิบัติตัวเป็นปรัชญาต์ต่องุน ขอกำชានบ้านให้มีอดีตต่อคณะกรรมการและกองทุน

ปัจจัยดังที่กล่าวมานี้เป็นปัจจัยด้านลบที่ขัดขวางการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน แต่วิธีแก้ปัญหาดังกล่าวด้วยการสร้างความสามัคคีให้เกิดขึ้นระหว่างคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและสมาชิกโดยจัดให้มีกิจกรรมร่วมกัน เช่น เบ่งกีฬา นอกจากนี้ยังมี

การรณรงค์ให้มีการร่วมมือ และให้มีการช่วยเหลือซึ่งกันและกันในด้านต่างๆ อีกทั้งยังชี้ให้เห็นถึงประโยชน์ของการบริหารกองทุนและผลจากการดำเนินงานบริหารกองทุนที่ถูกต้องพร้อมทั้งชี้ให้เห็นถึงผลดีและผลเสียของการไม่มีบรรดูเป้าหมายในการบริหารจัดการกองทุน

### **วัตถุประสงค์ข้อ 3 การสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อการเรียนรู้และทำให้เกิดความเชื่อมโยงภายในระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล**

การสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ โดยมีประเภทของการสร้างเครือข่ายคือ การจัดเวทีประชาชน ในระดับอำเภอและตำบลในเรื่องเกี่ยวกับกระบวนการบริหารกองทุน การวิเคราะห์ทำแผนแม่บท ระดับหมู่บ้านและตำบล ปัญหาและแนวทางแก้ไขของการดำเนินงานและบริหารงานกองทุน

เนื้อหาเกี่ยวกับการจัดเวทีประชาชน ในการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ มีการซึ่งแลกเปลี่ยน ประสังค์ในการจัดละถายพฤติกรรมของผู้เข้าร่วมเวทีประชาชน โดยการให้สมาชิกที่เข้าร่วมเวทีประชาชนจับคู่หรือจับกลุ่มพร้อมทั้งแสดงความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าว ในการจัดทำแผนแม่บทชุมชนระดับตำบลยังมีกิจกรรมในการตอบตามความคิดเห็นเกี่ยวกับความภาคภูมิใจในอดีตถึงปัจจุบัน ของชุมชนและความต้องการในอนาคต จัดให้มีการส่วนภัยในประเด็นต่างๆ ต่อไปนี้คือ เงินกองทุนที่ได้รับเพียงพอหรือไม่ โครงการที่ทำเป็นโครงการอะไร เป็นโครงการที่มีอยู่แล้วหรือเป็นโครงการที่จัดขึ้นใหม่ หากแต่ผลและวิธีการในการเลือกทำโครงการ ผลประโยชน์ที่ได้รับ ปัญหาและอุปสรรคในการทำโครงการ ทัศนะคติต่อกองทุนทั้งในด้านบวกและด้านลบ ต้องการความช่วยเหลือและจัดพัฒนาโครงการต่อไปอย่างไร โดยกลุ่มคนที่เขียนเข้าร่วมเครือข่ายการเรียนรู้คือ พัฒนากร คณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน บุณฑิตกองทุน

เมื่อจัดทำเวทีประชาชนดังกล่าวแล้ว มีการประเมินผลวัดความพึงพอใจของผู้เข้าร่วมเครือข่าย อีกทั้งประเมินผลประโยชน์ที่ได้รับจากการสร้างเครือข่าย สรุปปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น เพื่อนำไปพัฒนาในครั้งต่อไป

ผลจากการจัดกิจกรรมดังกล่าว ทำให้เกิดกระบวนการพึ่งพาตนเอง เกิดการเรียนรู้เพื่อการพึ่งพาตนเอง เพื่อการจัดกลุ่มเสวนาระดับความคิดเห็นนั้น เป็นการแสดงความคิดเห็นโดยผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินการบริหารกองทุน (คณะกรรมการกองทุน สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน) จากประสบการณ์หรือการเรียนรู้จากการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน

การสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อการเรียนรู้ เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงภายในหมู่บ้านหรือตำบล มีขั้นตอนดังต่อไปนี้

## การวางแผน

มีการวางแผนขั้นตอนการสร้างเครื่องข่ายองค์กรเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ โดยในการวางแผนนั้นมีการร่วมมือกันดังนี้ คณะกรรมการกองทุน สมาชิกกองทุน บัญชีกองทุนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ร่วมกันวางแผนอย่างเป็นขั้นตอนและมีหลักการ ร่วมกำหนดขอบเขตต่างๆ

## การประชาสัมพันธ์

มีการประชาสัมพันธ์ผ่านทางองค์กรของรัฐบาลครั้งมีการจัดเวทีประชาคมกลางหมู่บ้านเพื่อประชาสัมพันธ์หรือประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อต่างๆ เช่น หอกระจายข่าว จัดทำเอกสารเชิงรายงานเพื่อให้ประชาชนกองทุนไปเผยแพร่แก่คณะกรรมการและสมาชิก รวมทั้งการบันทึกเทปและมอบหมายให้ประชาชนหรือประชาชนกองทุนไปรับฟัง คณะกรรมการระดับอ่ำเภอที่เกี่ยวข้อง เช่น นายอ่ำเภอ ปลัดอ่ำเภอ พัฒนากรชุมชน และเจ้าหน้าที่อื่นๆ เป็นต้น

นักศึกษากองทุนก็มีส่วนในการประชาสัมพันธ์ข่าวสารให้กับชาวบ้าน เช่นการนำข่าวสารที่ได้รับมาเล่าสู่กันฟังและพิมพ์เอกสารแจกชาวบ้าน

## การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในหมู่บ้านและตำบล

- การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในหมู่บ้าน ทำได้โดยบุคคลดังต่อไปนี้ ประธานกองทุน คณะกรรมการกองทุน โดยการจัดการประชุมนำความรู้ที่ได้มาเผยแพร่ให้แก่สมาชิก
- การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในตำบล โดยการจัดการประชุมบุคคลดังต่อไปนี้ ผู้นำของแต่ละหมู่บ้านในตำบลนั้นๆ เพื่อให้นำความรู้ไปเผยแพร่ให้แก่คณะกรรมการกองทุนและสมาชิกในหมู่บ้านของตน

## จัดเวทีประชาคมในระดับตำบล

สถานที่ในการจัดเวทีประชาคมในระดับตำบลคือ หอประชุมอ่ำเภอมีนายอ่ำเภอเป็นประธานการประชุม มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกันระหว่างกองทุนหมู่บ้านในอ่ำเภอเพื่อนำไปแก้ไขและปรับปรุงในส่วนที่บกพร่องของตน อบรมการจัดทำบัญชีร่วมกันพร้อมทั้งจัดให้มีการตอบปัญหาลายข้อสงสัย

จากนี้ได้ให้ผู้มาร่วมประชุมรับประทานอาหารร่วมกันเพื่อสร้างความคุ้มเคยระหว่างผู้นำของแต่ละกองทุน ผลที่ได้จากการจัดเวทีประชุมครั้งนี้อยู่ในระดับเป็นที่น่าใจมากจากผู้เข้าร่วมประชุมจะให้ความสนใจในการประชุมแล้ว การที่ชาวบ้านซักถามข้อสงสัยเป็นสิ่งที่แสดงออกว่าผู้เข้าร่วมประชุมสนใจและอยากรู้ได้รับความรู้จริงๆ ในโอกาสให้ชาวบ้านแสดงความคิดเห็น โดยการแบ่งกลุ่มสมาชิกที่มาจากหมู่บ้านเดียวกันให้กระจายออกไปรวมกลุ่มกับหมู่บ้านอื่นๆ เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเป็นการแสดงถึงการประสานและเชื่อมโยงเครือข่ายการเรียนรู้จากประสบการณ์ในการบริหารกองทุน

## การประเมินผล

เมื่อมีการดำเนินงานตามขั้นตอนดังกล่าวแล้ว จึงขัดให้มีการประเมินผลและรายงานผลที่เกิดจากการจัดเวทีประชาคมพร้อมทั้งหาข้อดีและข้อเสียจากการจัดเวทีประชาคมนั้น เพื่อนำไปปรับปรุงและแก้ไขพัฒนาการประชุมในครั้งต่อไปให้ดีขึ้น

การสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อการเรียนรู้เป็นสิ่งที่ทำให้เกิดความเชื่อมโยงภายในหมู่บ้านและตำบล เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการดำเนินการบริหารกองทุนในกรณีที่เป็นเครือข่ายในการเรียนรู้ที่ดีและนำไปแก้ไขการดำเนินงานบริหารกองทุนในกรณีที่มีข้อบกพร่อง

**วัตถุประสงค์ข้อ 4** ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนตามทรรศนะของประชาชนและที่กำหนดโดยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

ผลที่ได้จากการดำเนินการบริหารกองทุนคือ ความเข้มแข็งของชุมชนนั้นแสดงให้เห็นว่า เงินกองทุนที่ได้รับจัดสรรมา มีส่วนช่วยให้เกิดความเข้มแข็งของชุมชนทำให้ชุมชนมีการพึ่งพาตนเองได้มากขึ้น ความเข้มแข็งของชุมชนบ้านโคงไผ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลน้ำนกเงา อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา สรุปได้จากตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนตามทรรศนะของประชาชนที่กำหนดโดยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติดังนี้

1. ด้านความสามัคคี สมาชิกในชุมชนบ้านโคงไผ่น้อยมีความสามัคคีกันมาก เพราะสามารถเข้าประชุมทุกครั้ง และมีการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในด้านการเงินและแรงงาน

2. ด้านความซื่อสัตย์ สมาชิกในชุมชนมีความซื่อสัตย์ต่อกันเอง ครอบครัวและหมู่บ้านดังจะพิจารณาได้จากการที่ชาวบ้านชำระเงินคูตรงต่อเวลาเมื่อถึงกำหนดชำระหนี้

3. ด้านการยกย่องการทำความดี สมาชิกมีการยกย่องคนทำความดีโดยการบอกรเล่าต่อๆ กันและมีการยกย่องคนทำความดีในระดับปานกลางคือ พ่อที่จะรู้ว่าไกรบ้ามแต่ไม่ทั้งหมดทั้งนี้เนื่องจากไม่มีความสนิทชิดเชือเท่าที่ควร

4. ด้านการช่วยเหลือกัน สมาชิกในชุมชนมีการช่วยเหลือกันมาก เพราะช่วยเหลือกิจกรรมสาธารณูปโภคทุกครั้ง

5. ด้านการหาความรู้เพิ่มเติม สมาชิกในชุมชนมีโอกาสที่จะศึกษาหาความรู้เพิ่มเติมจาก การอ่านหนังสือพิมพ์ ฟังวิทยุหรือดูโทรทัศน์

6. การมีอาชีพเลี้ยงครอบครัว สมาชิกในชุมชนส่วนใหญ่มีอาชีพสามารถหาเลี้ยงครอบครัวได้ทุกครัวเรือน สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างไม่เดือดร้อน

7. ความอบอุ่นและความรักใคร่ป่องดองกัน สมาชิกในชุมชนมีความรักใคร่ป่องดองกันดีตึ้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบัน

8. ด้านการตั้งกลุ่มองค์กรของชุมชน สมาชิกในชุมชนมีการตั้งกลุ่มต่างๆ ปัจจุบันมี  
ทั้งสิ้น 5 องค์กร

9. ด้านการรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกในชุมชนและผู้นำ มีการรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกในหมู่บ้านเป็นประจำโดยการประชุมหรือส่วนว่า โดยในหมู่บ้านมีการรับฟังความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง

10. ทางด้านการช่วยเหลือเด็ก สตรี คนชรา คนพิการและคนด้อยโอกาสในชุมชน มีองค์กรที่ดูแลและให้ความช่วยเหลือกับคนดังกล่าวมาโดยตลอด

11. การมีคุณธรรม ยุติธรรม ของผู้นำ มีคุณธรรมและความยุติธรรมอยู่ในระดับคุ้มครอง

12. การแก้ปัญหาของชุมชน สามารถนำไปใช้ในชุมชนมีการตั้งกระบวนการแก้ไขปัญหาอย่างมีขั้นตอนมาขึ้นสรุปที่เป็นเอกลักษณ์

เมื่อมีการประเมินผลการดำเนินการบริหารเงินกองทุนจากข้อมูลต่างๆ แสดงให้เห็นว่า ชาวบ้านมีการพัฒนาขึ้นในทุกๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นการช่วยเหลือตนเองได้มากขึ้น มีความสามัคคี รักใคร่ ป้องคงกัน มีการช่วยเหลือซึ่งกันและกันมากขึ้น นั่นก็เท่ากับแสดงให้เห็นว่า กองทุนบรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์แล้ว

### ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลระดับรายบุคคล

สถาบันการศึกษาทุนหมู่ปั้นโคกไผ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลปั้นแกะ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

ตารางที่ 10 จำนวนสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน โคงไฝ่น้อย

| วัน เดือน ปี       | จำนวนครัวเรือน |               |       | จำนวนคน |               |       |
|--------------------|----------------|---------------|-------|---------|---------------|-------|
|                    | ทั้งหมด        | ที่เป็นสมาชิก | %     | ทั้งหมด | ที่เป็นสมาชิก | %     |
| 1. วันแรกตั้ง      | 92             | 50            | 54.34 | 534     | 84            | 15.73 |
| 2. 31 กรกฎาคม 2545 | 92             | 63            | 68.47 | 534     | 121           | 22.65 |

เพื่อให้ทราบข้อมูลสมาชิกที่ถูกเงินได้ใช้เงินไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ เงินที่ถูกนำไปเพียงพอ หรือไม่ จะทำการวิเคราะห์ข้อมูลระดับรายบุคคลโดยใช้ข้อมูลต่างๆ เช่น อายุพหัดกหรืออาชีพรอง ผลการของการประกอบอาชีพ อุปสรรคในการประกอบอาชีพ หรือในด้านความเป็นอยู่ของครอบครัวในรายละเอียดต่างๆ เช่น จำนวนอายุ สถานภาพ การศึกษา นอกจากนี้ยังวิเคราะห์ถึงสภาพการอยู่อาศัยและรายได้ของครอบครัวด้วย

**ตารางที่ 11** กรณีที่ 1 นางสมนึก งามสีไส บ้านเลขที่ 109 หมู่ที่ 4 บ้านโภกไ芬้อย ตำบลบ้านกลาง อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส

| ชื่อ-สกุล<br>สมาชิกในครอบครัว | อายุ  | อาชีพ       | ระดับการศึกษา     | รายได้ของ<br>ครอบครัวต่อปี |
|-------------------------------|-------|-------------|-------------------|----------------------------|
| 1.นายคนัย งามสีไสຍ            | 52 ปี | รัฐวิสาหกิจ | มัธยมศึกษาปีที่ 6 |                            |
| 2.นางสมนึก งามสีไสຍ           | 49 ปี | ค้าขาย      | ประถมศึกษาปีที่ 4 | 348,000                    |
| 3.นายณพลธ์ งามสีไสຍ           | 19 ปี | นักเรียน    | กำลังศึกษาอยู่    |                            |
| 4.นายชนินทร์ งามสีไสຍ         | 17 ปี | นักเรียน    | กำลังศึกษาอยู่    |                            |

สภาพการอยู่อาศัยมีบ้านเป็นของตนเอง การประกอบอาชีพเพียงพอต่อการเลี้ยงครอบครัว มีนางสมนึก งามสีไสเป็นหัวหน้าครอบครัวด้านเศรษฐกิจของครอบครัวมีรายได้จากการเกษตรทั้งที่ทำไว้ขาย ทำไว้กินเองและการไปหาจากแหล่งธรรมชาติโดยคิดรวมเป็นเงินต่อปี 6,000 บาท และรายได้อื่นที่เป็นตัวเงิน เช่น ค่าจ้าง ค่าตอบแทน เป็นเงิน 5,000 บาท รวมรายได้ทั้งหมดของคนในครัวเรือน 348,000 บาทต่อปี

ตารางที่ 12 กรณีที่ 2 นายพิน จุลเกะ บ้านเลขที่ 67 หมู่ที่ 4 บ้านโ哥ไฝ่น้อย ตำบลบ้านเกะ อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส

| ชื่อ-สกุล<br>สามชิกในครอบครัว | อายุ  | อาชีพ         | ระดับการศึกษา     | รายได้ของ<br>ครอบครัวต่อปี |
|-------------------------------|-------|---------------|-------------------|----------------------------|
| 1.นายพิน จุลเกะ               | 56 ปี | รับจ้างซักผ้า | ประถมศึกษาปีที่ 4 |                            |
| 2.น.ส.สุนิตima จุลเกะ         | 25 ปี | รับจ้าง       | ปริญญาตรี         | 169,800                    |
| 3.น.ส.นิภาวรรณ จุลเกะ         | 24 ปี | รับจ้าง       | กำลังศึกษาอยู่    |                            |

สภาพการอยู่อาศัยมีบ้านเป็นของตนเอง การประกอบอาชีพเพียงพอต่อการเลี้ยงครอบครัว มีนายพิน จุลเกะเป็นหัวหน้าครอบครัว ด้านเศรษฐกิจของครอบครัวมีรายได้ที่เกิดจากการรับจ้าง ซักผ้าและการรับจ้างจำนวน 196,800 บาทต่อปี

ตารางที่ 13 กรณีที่ 3 นางศรีพลอย ณ มหาอหอ บ้านเลขที่ 58 หมู่ที่ 4 บ้านโ哥ไฝ่น้อย ตำบลบ้านเกะ อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส

| ชื่อ-สกุล<br>สามชิกในครอบครัว | อายุ  | อาชีพ   | ระดับการศึกษา     | รายได้ของ<br>ครอบครัวต่อปี |
|-------------------------------|-------|---------|-------------------|----------------------------|
| 1.นางศรีพลอย ณ มหาอหอ         | 62 ปี | ค้าขาย  | ประถมศึกษาปีที่ 4 | 108,000                    |
| 2.นายเลศ ณ มหาอหอ             | 63 ปี | รับจ้าง | ประถมศึกษาปีที่ 4 |                            |

สภาพการอยู่อาศัยมีบ้านเป็นของตนเอง การประกอบอาชีพเพียงพอต่อการเลี้ยงครอบครัว มีนางศรีพลอย ณ มหาอหอเป็นหัวหน้าครอบครัว ด้านเศรษฐกิจของครอบครัวมีรายได้ด้านการเกษตร 7,000 บาทต่อปี และรายได้อื่นๆ อีก 7,000 บาท รวมรายได้ทั้งหมด 108,000 บาท

ตารางที่ 14 กรณีที่ 4 นายพงษ์สิทธิ์ มารครี บ้านเลขที่ 52 หมู่ที่ 4 บ้านโคกไผ่น้อย ตำบลบ้านเกา อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา

| ชื่อ-สกุล<br>สมาชิกในครอบครัว | อายุ  | อาชีพ    | ระดับการศึกษา     | รายได้ของ<br>ครอบครัวต่อปี |
|-------------------------------|-------|----------|-------------------|----------------------------|
| 1.นายพงษ์สิทธิ์ มารครี        | 35 ปี | รับจำนำ  | ประถมศึกษาปีที่ 6 |                            |
| 2.นางพรสุดา มารครี            | 34 ปี | แม่บ้าน  | ประถมศึกษาปีที่ 6 | 7,200                      |
| 3.ค.ช.นรwin มารครี            | 8 ปี  | นักเรียน | ประถมศึกษาปีที่ 1 |                            |
| 4.ค.ณ.เกรวินทร์ มารครี        | 4 ปี  | นักเรียน | อนุบาล            |                            |

สภาพการอยู่อาศัยมีบ้านเป็นของตนเอง การประกอบอาชีพเพียงพอต่อการเลี้ยงครอบครัว มีนายพงษ์สิทธิ์ มารครีเป็นหัวหน้าครอบครัว ด้านเศรษฐกิจของครอบครัวมีรายได้ทั้งหมด 7,200 บาทต่อปี

ตารางที่ 15 กรณีที่ 5 นางอันธิกา โภมกระโทก บ้านเลขที่ 83 หมู่ที่ 4 บ้านโคกไผ่น้อย ตำบลบ้านเกา อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา

| ชื่อ-สกุล<br>สมาชิกในครอบครัว | อายุ  | อาชีพ   | ระดับการศึกษา     | รายได้ของ<br>ครอบครัวต่อปี |
|-------------------------------|-------|---------|-------------------|----------------------------|
| 1.นายชวัชชัย โภมกระโทก        | 32 ปี | รับจำนำ | มัธยมศึกษาปีที่ 3 |                            |
| 2.นางอันธิกา โภมกระโทก        | 33 ปี | รับจำนำ | มัธยมศึกษาปีที่ 3 | 108,000                    |
| 3.ค.ช.สหรัฐ โภมกระโทก         | 4 ปี  | -       | -                 |                            |

สภาพการอยู่อาศัยมีบ้านเป็นของตนเอง การประกอบอาชีพเพียงพอต่อการเลี้ยงครอบครัว มีนาอันธิกา โภมกระโทกเป็นหัวหน้าครอบครัว ด้านเศรษฐกิจของครอบครัวรายได้จากค่าเช่าและรายได้อื่นรวมทั้งสิ้น 108,000 บาท

โดยสรุปบทที่ 4 ได้กล่าวถึงสภาพทั่วไปของหมู่บ้านโภกไ芬้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา โดยพิจารณาตั้งแต่ประวัติความเป็นมาของหมู่บ้านตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบัน ไม่ว่าจะเป็นสภาพภูมิศาสตร์ เศรษฐกิจ สังคมและประเพณี โครงสร้างพื้นฐาน ด้านทรัพยากรต่างๆ ผู้นำชุมชน โครงการต่างๆ นักการนี้ยังวิเคราะห์ข้อมูลระดับหมู่บ้านเรื่องผลของการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง อีกทั้งยัง พิจารณาถึงปัจจัยด้านบวกและด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีการพิจารณาถึงการสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อการเรียนรู้ และทำให้เกิดการเชื่อมโยงภายในและระหว่างหมู่บ้านหรือตำบล ประกอบกับการพิจารณาตัวชี้วัด ความเข้มแข็งของชุมชนตามทรรศนะของประชาชนและที่กำหนด โดยกองทุนหมู่บ้านและชุมชน แห่งชาติโดยการวิเคราะห์เจาะลึกข้อมูลรายบุคคล เพื่อให้เห็นถึงความชัดเจนในทุกด้านจากการ วิเคราะห์จากกระบวนการดำนินการบริหารกองทุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการนี้โดยพิน ดึงกล่าวช่วยพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนให้ดีขึ้น



## บทที่ 5

### สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การติดตามประเมินผลโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษาบ้านโ哥ไกไ่ น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกะ อําเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา มีวัตถุประสงค์ของการประเมินดังนี้

1. เพื่อศึกษาการบรรลุเป้าหมาย 5 ข้อ ของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองบ้านโ哥ไกไ่ น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกะ อําเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา
2. เพื่อศึกษาปัจจัยด้านบวกและปัจจัยด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุเป้าหมาย ของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
3. เพื่อศึกษาระบวนการสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อการเรียนรู้และการเกิดความเชื่อมโยงระหว่างกันภายในหมู่บ้าน/ตำบล
4. เพื่อศึกษาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนตามทักษะของประชาชนในบ้านโ哥ไกไ่ น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกะ อําเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา และระดับความเข้มแข็งของชุมชนตามตัวชี้วัด ซึ่งกำหนดโดยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

ผู้ทำวิจัยดำเนินการประเมินโดยได้ประยุกต์รูปแบบการประเมินแบบ ซิพพ์ (CIPP) ของ Stufflebeam มาใช้ในการประเมินครั้งนี้ โดยกำหนดตัวชี้วัดขององค์ประกอบการประเมินด้านสภาพแวดล้อม (Context-C) ด้านปัจจัย (Input-I) ด้านกระบวนการ (Process-P) และด้านผลผลิต (Product-P) ทั้งระดับหมู่บ้านและระดับรายบุคคล กถุ่มเป้าหมายหรือผู้ให้ข้อมูลในบ้านโ哥ไกไ่ น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกะ อําเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ประกอบด้วยคณะกรรมการหมู่บ้าน สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน ผู้อาสา ผู้นำกลุ่มอาชีพ ตลอดจนข้าราชการ เจ้าหน้าที่ส่วน ราชการที่เกี่ยวข้อง

ผู้ทำวิจัยได้เก็บรวบรวมข้อมูลที่สอดคล้องกับตัวชี้วัดต่างๆ โดยใช้แบบรายงาน (บร.) 12 แบบ (บร.1-บร.12) การสัมภาษณ์เพิ่มเติม การศึกษาเอกสาร และการจัดประชุมเวทีชาวบ้าน แล้วนำข้อมูลที่รวบรวมได้ทั้งหมดมาวิเคราะห์โดยใช้สถิติและไม่ใช้สถิติ

การติดตามประเมินผลโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษาน้ำบ้านโ哥กไฝ่ น้อย ตำบลบ้านเกาะ อําเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ได้ผลสรุป การอภิปรายผล และข้อเสนอแนะดังต่อไปนี้

## 1. สรุปและอภิปรายผล

1.1 สภาพทั่วไปของบ้านโ哥กไฝ่น้อย หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านเกาะ อําเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

ที่มาของหมู่บ้านโ哥กไฝ่น้อยนี้เริ่มก่อตั้งในปีพ.ศ. 2467 หรือประมาณ 78 ปีมาแล้ว โดยเริ่มจากคนกลุ่มแรกที่เข้ามาตั้งหมู่บ้านอยู่พื้นที่บ้านนาย โอดมีผู้ใหญ่ช่วง โยธาสมบัติเป็นแกนนำในการอพยพปูบ้าน ตา ยาย ประกอบด้วยครอบครัวคุณยายวน คุณยายเกิด และครอบครัวคุณยายดี เหตุที่มีการอพยพเนื่องจากบ้านนายเกิด โกระนาดบ้านทำให้ผู้คนบาดเจ็บล้มตายเป็นจำนวนมาก เพื่อหนีจากโกระนาดดังกล่าวจึงอพยพออกจากถิ่นฐานเดิม

สภาพเดิมทางภูมิศาสตร์ของบ้านโ哥กไฝ่น้อย ก่อนที่จะมีการตั้งหมู่บ้านขึ้นพบร่วมีสภาพเป็นป่าไม้ ในปัจจุบันป่าไม้ที่มีอยู่ตั้งแต่เริ่มก่อตั้งหมู่บ้านได้หมดสิ้นไป คงเหลือแต่บ่อน้ำที่ชาวบ้านยังคงใช้สอยกันอยู่

อาชีพเดิมของชาวบ้านคือ ทำนา ทำไร่ ปลูกผักและหาปลา ในปัจจุบันอาชีพดังกล่าว ก็ยังคงอยู่และได้เพิ่มอาชีพของประชาชนในหมู่บ้านขึ้นใหม่ประกอบด้วย เกษตรกรรม รับจำนำ ลูกจ้างเอกชน ลูกจ้างทั่วไป ข้าราชการ รัฐวิสาหกิจ เลี้ยงสัตว์และค้าขาย

ด้านสาธารณูปโภคแต่เดิมไม่มีไฟฟ้า น้ำประปาและถนนคอนกรีต ปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงคือ มีถนนคอนกรีตสร้างขึ้นเมื่อพ.ศ. 2539 ระบบไฟฟ้าเข้าสู่หมู่บ้านเมื่อพ.ศ. 2517 ระบบประปาหมู่บ้านสร้างขึ้นเมื่อพ.ศ. 2541 ถนนในหมู่บ้านทั้งหมดยาว 1,980 เมตร

ลักษณะที่ตั้งของหมู่บ้านโ哥กไฝ่น้อยเป็นหมู่บ้านที่ตั้งอยู่ติดกับถนนมิตรภาพ ถนนคง มีอาณาเขตติดต่อกับบ้านนาย ไม่มีโรงเรียนในหมู่บ้านแต่นักเรียนมักเดินทางไปเรียนตามโรงเรียนประจำจังหวัดและมหาวิทยาลัยต่างๆ ทั้งของรัฐและเอกชน

สภาพเศรษฐกิจและสังคมของหมู่บ้านโ哥กไฝ่น้อยชาวบ้านมีอาชีพหลักจากการอาชีพรับราชการทั้งหมด 57 ครอบครัว ธุรกิจส่วนตัว เช่น บ้านเช่าหรือหอพัก 7 ครอบครัว และการทำการเกษตร โดยแบ่งเป็นการทำ 21 ครอบครัว ผู้มีอาชีพทำนาแต่ไม่มีที่เป็นของตนเอง 5 ครอบครัว การค้าขาย 9 ครอบครัว รับจำนำ 2 ครอบครัว มีโรงสี 1 โรง ไม่มีโรงงานอุตสาหกรรม เมื่อเจ็บป่วย ไปรับการรักษาพยาบาลที่สถาบันอนามัยบ้านนายและโรงพยาบาลในตัวจังหวัด

ด้านวัฒนธรรมประเพณีภาษาที่ใช้สื่อสารกันคือภาษาไทยโคราชและภาษาอีสาน ประเพณีที่สำคัญ เช่น ประเพณีเลี้ยงศาลตายู่ ประเพณีขึ้นบ้านใหม่ ประเพณีสงกรานต์ ประเพณีแรกนาขวัญ ประเพณีทำนุญกลางบ้าน ประเพณีเข้าพรรษาและออกพรรษา เป็นต้น

โครงสร้างพื้นฐานและทรัพยากรมีไฟฟ้า น้ำประปา โทรศัพท์ ศาลาประชาคม และหอกระจายอำนาจประจำหมู่บ้าน จำนวนและสภาพทรัพยากรมีป้าไม้เพียงเล็กน้อย แหล่งน้ำเป็นดักยังจะต้องน้ำแล้วไม่สามารถใช้ได้ตลอดปี และบ่อน้ำบาดาลจำนวน 34 บ่อ สามารถใช้ได้ตลอดปี

โครงการพัฒนาที่ผ่านมา มีทั้งโครงการของภาครัฐ เช่น ทำถนนคอนกรีตเมื่อปีพ.ศ. 2539 โครงการสนับสนุนกีฬา ได้รับเงินงบประมาณจากโครงการมิยาซawa ในปีพ.ศ. 2540

1.2 การบรรลุเป้าหมาย 5 ข้อของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองบ้านโคงไผ่น้อย ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

ข้อ 1 การมีกองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้หรือสวัสดิการของสมาชิก

กิจกรรมเกี่ยวกับการถ่ายเงินกองทุนของหมู่บ้านโคงไผ่น้อยมีขั้นตอนโดยสรุปดังต่อไปนี้ ผู้ประสงค์จะถ่ายเงินกองทุนต้องสมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุน ตามหลักเกณฑ์ของระเบียบกองทุน หลังจากนั้นผู้ถ่ายเงินต้องยื่นเอกสารขอถ่ายเงินต่อคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน เมื่อคณะกรรมการพิจารณาว่าสมควรอนุมัติให้ได้รับเงินถูกแล้ว ธนาคารจะดำเนินการโอนเงินผ่านทางบัญชีธนาคารให้แก่ผู้ถ่ายเงินถึงกำหนดชำระเงินให้ผู้ถ่ายเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยมาชำระ ณ ที่ทำการกองทุนหมู่บ้านหรือชำระด้วยตนเองที่ธนาคาร

เอกสารที่ใช้ในการประกอบการถ่ายเงินนี้ แบบคำขอถ่ายเงินบ้าน บัตรประจำตัวประชาชน สมุดบัญชีธนาคารออมสิน ใบถือหุ้นเงินฝากลังจะ บัญชาและอุปสรรคในขั้นตอนการถ่ายเงิน ส่วนใหญ่จะเป็นในเรื่องของการจัดทำเอกสารคำขอถ่าย ผู้คำปรึกษาและขาดความรู้ความเข้าใจในขั้นตอนการถ่ายเงิน

การคัดเลือกผู้ถ่ายเงินหลักเกณฑ์และเหตุผลในการคัดเลือกดังนี้ โครงการที่นำเสนอสามารถดำเนินการได้ ต้องถือหุ้นตามระเบียบกองทุน วงเงินถูกไม่เกินที่ระเบียบกองทุนกำหนด ผู้คำปรึกษาและครอบครัว และเป็นผู้ที่อยู่ในพื้นที่หมู่บ้านตามระยะเวลาที่คณะกรรมการเห็นสมควร ส่วนบัญชาและอุปสรรคไม่ค่อยพบบัญชาในส่วนนี้ เพราะชาวบ้านปฏิบัติตามระเบียบกองทุนอย่างเคร่งครัดอยู่แล้ว

เมื่อมีการชำระเงินต้นและดอกเบี้ยแล้ว มีการจัดสรรเงินดังกล่าวเพื่อให้เกิดการกระจายรายได้และนำเงินไปหมุนเวียนให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หมู่บ้าน โดยจัดสรรเป็นเงินปันผลค่าหุ้น เงินประกันความเสี่ยง เงินเหลือคืนให้แก่ผู้ถ่ายเงินตอบแทนแก่คณะกรรมการกองทุน เงินทุน

การศึกษา เพื่อเป็นเงินสมทบกองทุน สวัสดิการสมาชิก สาธารณรัฐโดยชั้น ทุนคนพิการ คนชาฯ ผู้ด้อยโอกาส และทุนจัดสรรในส่วนอื่นๆ

สภาวะของกองทุนหมู่บ้านโตกิไฝ่น้อยมีจำนวนสมาชิกในวันเริ่มก่อตั้งกองทุน 84 คน ปัจจุบันจำนวนสมาชิกเพิ่มจำนวนขึ้นเป็น 121 คน เพราะชาวบ้านต้องการนำเงินไปใช้ในการประกอบอาชีพมากขึ้น บ้านโตกิไฝ่น้อยมีการอนุมัติงบประมาณทุกเดือนโดยในแต่ละเดือนมีจำนวนผู้ได้รับอนุมัติให้กู้มีจำนวน 63 คนจากจำนวนสมาชิกทั้งหมด วงเงินที่มีผู้มาขอภัยแยกเป็นเงินสามัญ 46 คน จำนวน 899,160 บาท วงเงินที่คณะกรรมการอนุมัติให้กู้จำนวน 849,760 บาท และเงินฉุกเฉิน 17 คน รวมวงเงินที่ขอภัยจำนวน 85,000 บาท วงเงินที่คณะกรรมการอนุมัติให้กู้จำนวน 85,000 บาท ยอดเงินที่ได้ออนุมัติให้กู้ทั้งหมด 934,760 บาท ยอดผู้ชำระคืนเงินกู้ถึงเดือน มิถุนายน พ.ศ.2545 จำนวน 92 ราย รวมเป็นเงิน 374,514.75 บาท เงินที่ได้มัดจำกล่าวข้อความไม่มีการจัดสรรผลประโยชน์ได้ทั้งสิ้นเนื่องจากยังไม่ครบกำหนดหนึ่งปีของการบริหารกองทุน เมื่อมีการประเมินผลแล้วปรากฏว่าการใช้เงินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

ชาวบ้านได้มีการนำเงินกองทุนจากการกู้มายามนเวียนเพื่อพัฒนาอาชีพ ไม่ว่าจะเป็น การผลิตทางการเกษตร การเลี้ยงสัตว์ การบริการ อุตสาหกรรมในครัวเรือน อีกทั้งยังนำเงินดังกล่าว มาสร้างงานสร้างรายได้หรือสวัสดิการของสมาชิกต่อคือ นำเงินดังกล่าวมาเป็นทุนในการประกอบธุรกิจเพื่อให้ได้มาซึ่งผลกำไร นำไปใช้ในการดำรงชีวิตและเป็นทุนในการทำธุรกิจต่อไป ชาวบ้านใช้ประสบการณ์จากการนำเงินดังกล่าวมาเป็นแนวทาง หาข้อดี ข้อเสียและวิธีการใหม่ๆ เพื่อปรับปรุงและพัฒนาอาชีพให้ดียิ่งขึ้น อีกทั้งยังมีการสร้างองค์กรเครือข่ายการเรียนรู้ต่างๆ กันบูรณ์ อื่นๆ เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ใหม่ๆ และนำมาพัฒนาด้านความรู้เดิม กองทุนหมู่บ้านได้สร้างโอกาสในการประกอบอาชีพ สร้างงานสร้างรายได้ให้แก่ชาวบ้านทำให้ชาวมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

## ข้อ 2 ความสามารถในการบริหารจัดการกองทุน

ในการบริหารจัดการกองทุนมีคณะกรรมการเป็นผู้บริหารงานจำนวน 15 คน มีระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง 1 ปี ผู้ที่จะเป็นคณะกรรมการต้องผู้ที่มีคุณสมบัติดังนี้ เป็นผู้ที่มีภูมิคุณภาพในหมู่บ้าน มีความรู้ความสามารถ ความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ วิธีการได้มาซึ่งคณะกรรมการใช้วิธีการคัดเลือกโดยขัดประชุมประชาชนเพื่อคัดเลือกคณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้เข้าร่วมประชุมเสนอชื่อและมีมติเห็นชอบจากที่ประชุมและทำการเลือกตำแหน่งกัน โดยมีที่ปรึกษาคือผู้ทรงคุณวุฒิและผู้นำชุมชน

การพั้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการมีการกำหนดไว้ชั่วคราว คณะกรรมการจะพ้นตำแหน่งเมื่อตาย ครบกำหนดระยะเวลา ลาออก หรือมีเหตุอื่นอันสมควร

การจัดทำระเบียบกองทุนหมู่บ้าน มีการจัดทำระเบียบกองทุนหมู่บ้านโดยประชุมร่วมกันระหว่างสมาชิกกองทุนหมู่บ้านและคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านเพื่อจัดตั้งระเบียบกองทุนหมู่บ้านมิผู้ทรงคุณวุฒิให้คำปรึกษา ปัญหาและอุปสรรคในการจัดทำระเบียบกองทุนมีบ้างในบางประการเช่น ข้อตกลงเกี่ยวกับเรื่องการคำประกัน จำนวนผู้คำประกัน เปี้ยปรับ อัตราดอกเบี้ยรายปีแต่ก็สามารถตกลงกันได้เป็นเอกฉันท์

เมื่อมีการจัดทำระเบียบกองทุนดังกล่าวแล้ว ขึ้นต่อไปมีกระบวนการจัดทำเอกสารของขึ้นทะเบียนการกู้ โดยมีคณะกรรมการกองทุนและสมาชิกกองทุนร่วมกันจัดทำ ปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่เกิดจากการไม่เข้าใจ หรือเข้าใจไม่ถูกต้องในการจัดทำเอกสารของขึ้นทะเบียนการกู้ จากขั้นตอนดังกล่าวได้มีการจัดทำเอกสารต่างๆ ไว้โดยประธานกองทุนและคณะกรรมการกองทุนร่วมกันจัดทำ เสร็จจากขั้นตอนดังกล่าวบันทึกต่อไปคือการรับสมัครสมาชิกโดยมีกำหนดในการรับสมัครสมาชิกและได้กำหนดคดกฎหมายที่ในการรับสมัครสมาชิกไว้ เช่นผู้เป็นสมาชิกต้องมีคุณสมบัติครบตามข้อบังคับ ยื่นความจำนงหรือสมัครเป็นสมาชิกโดยคณะกรรมการอนุมัติ เมื่อเห็นควรสมาชิกเสียค่าธรรมเนียมในการสมัคร การกำหนดประเทศสมาชิกมีห้องสมาชิกที่เป็นองค์กรและรายบุคคลแต่กรณีมีการกู้เงินพะราຍบุคคลเท่านั้น ดูด้วยมีการกำหนดการหมดสภาพของสมาชิกกว่าหากผู้เป็นสมาชิกตาย ลาออกจาก วิกฤติ ฝ่าฝืนระเบียบกองทุนหรือที่ประชุมใหญ่มีมติให้ออกก็เป็นอันสิ้นสุดการเป็นสมาชิก

เมื่อกู้เงินกองทุนไปแล้วก็มีการส่งเสริมให้ใช้เงินกองทุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือโครงการโดยมีเจ้าหน้าที่ของรัฐมาให้คำแนะนำในการนำเงินไปพัฒนาอาชีพ เช่นแนะนำวิธีทำธุรกิจหรือการซ่อมยาตตาดให้ อีกทั้งยังมีการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ว่ามีการใช้เงินกู้ไปผิดวัตถุประสงค์หรือไม่ เมื่อเสร็จตามกระบวนการจัดกล่าวก็จัดทำรายงานและเผยแพร่ผลการดำเนินงานเมื่อชาวบ้านนำเงินต้นและดอกเบี้ยมาชำระ ก็นำเงินดังกล่าวมาจัดสรรให้เกิดประโยชน์ตามที่ได้กำหนดแผนงานไว้

ความสามารถในการบริหารจัดการกองทุน การที่ให้ชาวบ้านดำเนินการบริหารกองทุนด้วยตัวเองอย่างเป็นขั้นตอนทำให้เกิดความเข้มแข็ง มีความรักความสามัคคีช่วยเหลือซึ่งกันและกัน โดยทั่วไปการได้รับความช่วยเหลือจากทางราชการมีขั้นตอนที่ซับซ้อนไม่สามารถที่จะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของชาวบ้านได้ทันท่วงที การที่ปล่อยให้ชาวบ้านบริหารเงินกองทุนกันเองทำให้เม็ดเงินไปสู่ชาวบ้านโดยตรงสามารถนำเงินไปบรรเทาความเดือดร้อนได้เร็วกว่าทางราชการเป็นการสอนชาวบ้านไปในตัวให้ได้รับความรู้และป่าวที่ไม่เคยได้รับรู้มาก่อนหรือได้รู้มาแล้วให้ก้าวขึ้นและสามารถนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อตนเองและส่วนรวมในทุกๆ เรื่อง อีกทั้งยัง

เป็นการกระตุ้นให้ชาวบ้านรู้จักและทำความรู้จักสิ่งต่างๆ เพื่อนำมาประยุกต์ใช้กับความรู้ของตน ที่มีอยู่แล้วและความรู้ที่ได้รับจากหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเครือข่ายต่างๆ

**ข้อ 3 การมีกระบวนการพัฒนาองค์กรเพื่อแก้ปัญหาของตนเอง การสร้างศักยภาพของตนเองและการสร้างเศรษฐกิจแบบพอเพียง**

การสร้างศักยภาพของตนเองในด้านเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้มีกระบวนการสามารถพัฒนาองค์กรให้แล้วมีการจัดกิจกรรมเพื่อสร้างศักยภาพดังกล่าว โดยการปรึกษาหารือกัน วิเคราะห์ปัญหาที่เกิดขึ้นพร้อมทั้งหาวิธีแก้ไขและพัฒนาให้ดียิ่งขึ้นเพื่อนำไปพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมทั้งที่มีการเรียนรู้ด้วยตนเองและได้รับความรู้จากบุคคลที่เกี่ยวข้อง ศึกษาหาความรู้จากสื่อต่างๆ หรือองค์กรเครือข่ายภายในและภายนอกหมู่บ้าน

กระบวนการพัฒนาองค์กรเป็นสิ่งที่ภาครัฐมีความต้องการที่จะให้บรรลุตามวัตถุประสงค์มากพิจารณาจากการให้ชาวบ้านดำเนินการบริหารกองทุนด้วยตนเอง พนักงานด้วยตนเอง และทางแก้ไขด้วยวิธีการและความคิดหากประสบการณ์ที่ได้บริหารกองทุนมา

จากการประเมินผลสามารถสรุปได้ว่าส่วนใหญ่ชาวบ้านมีศักยภาพของตนเองและมีการสร้างเศรษฐกิจแบบพอเพียงสามารถพัฒนาองค์กรให้ดี ซึ่งก็เกิดจากการพัฒนาองค์กรในส่วนหนึ่ง และการได้รับความช่วยเหลือจากรัฐในส่วนหนึ่งแต่ผลที่ได้รับจากการช่วยเหลือดูเหมือนเป็นพื้นฐานในการพัฒนาไปในทางที่ดีได้

**ข้อ 4 เศรษฐกิจได้รับการกระตุ้นและมีภูมิคุ้มกัน**

จากวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อให้ชาวบ้านนำเงินดังกล่าวไปเป็นทุนหมุนเวียนมีการส่งเสริมการออมทรัพย์ การดำเนินการบริหารการกู้โดยการให้บริการเงินกู้เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างหนึ่งให้ชาวบ้านต้นตัวที่จะนำเงินกองทุนดังกล่าวไปสร้างรายได้และพัฒนารายได้ นอกจากนี้เงินกองทุนดังกล่าวยังมีส่วนทำให้มีการพัฒนาจิตใจของสมาชิกให้มีคุณธรรมมีความซื่อสัตย์ไม่เห็นแก่ตัว การกระตุ้นเศรษฐกิจอาจทำได้จากการประชาสันพันธ์จากผู้นำหรือประธานกองทุนหรือบัณฑิตอาสาและเข้าหน้าที่ของรัฐ นอกจากราชบัณฑิตมีการเตรียมความพร้อมในการสร้างความรู้ความเข้าใจต่อคณะกรรมการเพื่อนำไปเผยแพร่ให้แก่สมาชิก

จะเห็นได้ว่ากระบวนการดังกล่าวเป็นสิ่งที่ทำให้เศรษฐกิจได้รับการกระตุ้นและมีภูมิคุ้มกันเพื่อชาวบ้านได้รับความรู้และนำไปประยุกต์ใช้กับการทำงาน การทำธุรกิจของตนอีกทั้งยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพให้กับกระบวนการทำงานให้มีระบบขั้นตอนและถูกต้องยิ่งขึ้น

จากการประเมินผลในด้านเศรษฐกิจหลังจากที่ชาวบ้านได้รับเงินกองทุน เพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ที่ระบุในคำขอเงินกองทุนหมู่บ้านส่วนใหญ่ชาวบ้านได้นำเงินดังกล่าวไปใช้ในการสร้างทางวัตถุคิบ อุปกรณ์ต่างๆ เพื่อนำมาแปรรูปผลผลิตที่ได้เพื่อนำไปจำหน่ายให้เกิดรายได้

ชาวบ้านมีความตื่นตัวในการทำธุรกิจมากทำให้เกิดภัยคุกคามกันอย่างหนึ่งจากการได้รับการกระตุ้นทางเศรษฐกิจนั่น

### ข้อ 5 ประชาชนมีศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม

ในด้านศักยภาพและความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจ การที่จะทำให้ชุมชนมีศักยภาพและความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจนอกจากจะมีการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นหลักแล้ว ประธานกองทุน ผู้นำหมู่บ้านและบัณฑิตกองทุนยังมีส่วนในการสร้างเครือข่ายในการเรียนรู้ให้เกิดขึ้น ประเภทของเครือข่ายการเรียนรู้คือ การให้ความรู้โดยการจัดเวทีประชาคมเพื่อแสดงผลิตภัณฑ์ต่างๆ ทั้งภายในและภายนอกหมู่บ้าน

ในด้านศักยภาพและความเข้มแข็งทางด้านสังคม การที่จะทำให้ชุมชนมีศักยภาพและความเข้มแข็งทางด้านสังคมบุคคลผู้มีความสำคัญในการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐ ประธานกองทุน ผู้นำหมู่บ้านและบัณฑิตกองทุน ประเภทของเครือข่ายการเรียนรู้คือจัดให้มีกิจกรรมร่วมกันทั้งในหมู่บ้านเดียวกันและนอกหมู่บ้านเพื่อสร้างความสามัคคีให้เกิดขึ้น

หลังจากมีกระบวนการสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ขึ้นแล้วผลที่ได้รับจากการดังกล่าวคือ ชาวบ้านมีรายได้จากการนำเงินไปใช้ตามวัตถุประสงค์ที่ได้ระบุในคำขอภัยเงินกองทุนหมู่บ้านทำให้เกิดการหมุนเวียนของเม็ดเงินภายในหมู่บ้านและภายนอกหมู่บ้านนอกจากนี้การที่ชาวบ้านได้ทำกิจกรรมร่วมกันเป็นสิ่งที่ช่วยสร้างความสามัคคี ความสามัคคี รักใคร่ป่องดอง ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เทื่องอกเห็นใจกันเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากขึ้น เป็นการสร้างโอกาสในทุกๆ ด้านให้แก่ชาวบ้าน ให้ได้รับประโยชน์จากการกองทุนนั้น

### 1.3 ปัจจัยด้านบวกและด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ปัจจัยด้านบวกที่ส่งเสริมการบรรลุเป้าหมายการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านมีดังต่อไปนี้ การปฏิบัติตามหน้าที่ของคณะกรรมการไม่ว่าจะเป็นในส่วนของการตรวจสอบกำกับดูแล การจัดสรรผลประโยชน์กองทุน ระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารกองทุน ระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับการรับสมัคร จัดทำทะเบียนสมาชิก และหน้าที่อื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย การดำเนินงานของคณะกรรมการได้ดำเนินการไปอย่างซื่อสัตย์โปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ บุคคลผู้มีส่วนส่งเสริมการบรรลุเป้าหมายกองทุนยังประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ของรัฐและบัณฑิตกองทุนในส่วนของการให้ความรู้และคำปรึกษา

ปัจจัยด้านลบที่ขัดขวางการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านมีดังต่อไปนี้ การขาดการตรวจสอบหากความรู้เพิ่มเติม การไม่ยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น การเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตัว ขาดวินัยและขัดต่อระเบียบกองทุน

วิธีการส่งเสริมปัจจัยด้านบวกเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านทำได้โดยมีการยกย่องคนทำความดีโดยการให้รางวัลตอบแทนส่วนวิธีการแก้ปัญหาการจัดขวางการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานกองทุนทำได้โดยขัดให้ทำกิจกรรมร่วมกันซึ่งให้เห็นถึงประโยชน์ของเงินกองทุนเป็นต้น

#### 1.4 การสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อการเรียนรู้และทำให้เกิดความเชื่อมโยงภาคในและระหว่างหมู่บ้าน/ตำบล

การสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ทำได้โดยการร่วมมือกันวางแผนระหว่างคณะกรรมการกองทุนสมาคมชิกกองทุน เจ้าหน้าที่ของรัฐและบัณฑิตกองทุน โดยการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารต่างๆ มีการจัดเวทีประชาคมกลางหมู่บ้านเพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในหมู่บ้านและการประเมินผลที่ได้จากการจัดเวทีประชาคมนั้น นอกจากจะมีการสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ในหมู่บ้านแล้ว ยังมีการสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ในระดับตำบลอีกด้วย โดยการจัดเวทีประชาคมระดับตำบลและจัดการประเมินจากการจัดเวทีประชาคม

เมื่อมีกระบวนการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ทั้งในหมู่บ้านและตำบลเพื่อให้มีความเชื่อมโยงกัน โดยการจัดเวทีประชาคมเพื่อให้มีกิจกรรมร่วมกันผลที่ได้รับดังกล่าวทำให้ชาวบ้านมีความรู้และเกิดประโยชน์ในหมู่บ้านของตนอีกทั้งเป็นการได้รับรู้ปัญหาและวิธีการแก้ไขของหมู่บ้านอื่นๆ เพื่อใช้เป็นแนวทางที่จะนำไปพัฒนาความรู้ของตนในกระบวนการต่างๆ ให้ดียิ่งขึ้น

#### 1.5 ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนตามทัศนะของประชาชนที่กำหนดโดยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

##### สรุปตัวชี้วัดความเข้มแข็งชุมชนที่กำหนดโดยกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

หลังจากที่มีกระบวนการดำเนินการบริหารกองทุนแล้วสิ่งที่ได้รับคือชุมชนมีความเข้มแข็งมากขึ้น ตัวชี้วัดดังกล่าวคือความสามัคคี ความซื่อสัตย์ การช่วยเหลือกัน การยกย่องคนทำความดี โอกาสในการทำความรู้เพิ่มเติม ชาวบ้านมีอาชีพที่สามารถเลี้ยงตัวเองได้ดีขึ้น ครอบครัวมีความอบอุ่นรักใคร่ป้องคงกัน ในด้านเศรษฐกิจมีการรวมกลุ่มประชุมหรือจัดเสวนาสมໍาเสมอในด้านการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยมีผู้นำที่มีความรู้ ความยุติธรรมในการร่วมกันจัดทำแผนงานแก้ไขปัญหาชุมชนดังนี้ชาวบ้านจึงมีทัศนคติที่คือกองทุนและคณะกรรมการ

##### สรุปตัวชี้วัดความเข้มแข็งตามทัศนะของประชาชนบ้านโภกไผ่น้อย ตำบลบ้านเกาะอำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา

ตัวชี้วัดความเข้มแข็งตามทัศนะของชาวบ้านจากผลการดำเนินการบริหารกองทุน ด้านความสามัคคีสมาชิกในชุมชนมีความสามัคคีกันมาก มีความซื่อสัตย์ต่อตนเอง ครอบครัว และ

หมู่บ้าน เมื่อมีการทำความดีในระดับปานกลาง โดยที่สมาชิกมีการยกย่องคนทำความดีโดยการบอกเล่าต่อๆ กัน มีการช่วยเหลือซึ่งกันและกันทั้งในประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมสมาชิกในชุมชนมีโอกาสศึกษาหาความรู้เพิ่มเติมจากการอ่านหนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ สมาชิกในชุมชนส่วนใหญ่มีอาชีพสามารถหาเลี้ยงครอบครัวได้ทุกครัวเรือน มีความรักใคร่ป่องดองกันดีนอกจากนี้ สมาชิกในชุมชนมีการตั้งกลุ่มของค์กรต่างๆ เช่น กลุ่มอาชีวศึกษา เป็นต้น เมื่อมีปัญหาเกิดขึ้นได้ทำการจัดเวทีประชุมเสวนาร่วมโดยการรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกในหมู่บ้าน บุคลากรผู้ทำหน้าที่ในการประชุมคือผู้นำของชุมชนซึ่งมีความรู้ มีคุณธรรมและความยุติธรรม เพื่อร่วมกันแก้ปัญหาของชุมชนอย่างเป็นขั้นตอน

จากการประเมินผลพิจารณาจากตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนที่กำหนดโดยกองทุนหมู่บ้านจะเห็นได้ว่าชาวบ้านได้รับประโยชน์จากการดำเนินการบริหารกองทุนทั้งทางตรง และทางอ้อม ทางตรงคือชาวบ้านมีรายได้เพิ่มขึ้น ทางอ้อมคือชาวบ้านมีคุณธรรม มีความสามัคคีกันมากขึ้น

## 2. ข้อเสนอแนะ

### 2.1 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ ข้อบังคับกองทุน

2.1.1 ควรจะมีการเพิ่มผู้สำหรับกันให้มีจำนวนผู้ค้าประกันมากขึ้น

2.1.2 ควรจะมีการยืดหยุ่นระยะเวลาชำระหนี้แก่ผู้ที่ประสบปัญหานำในการประสบปัญหานำในการประกอบอาชีพ เช่น ในฤดูแล้งผลผลิตทางการเกษตรไม่สามารถเก็บเกี่ยวได้

### 2.2 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน

2.2.1 ควรจะมีผู้มีความรู้เกี่ยวกับการทำบัญชีไว้ประจำหมู่บ้าน หรือตัวบล๊อกคน

2.2.2 การบริหารจัดการกองทุนควรจะได้รับการสนับสนุนในส่วนของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของคณะกรรมการ เช่นค่าถ่ายเอกสาร ค่าวัสดุอุปกรณ์

2.3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการนำเงินกู้ไปพัฒนากิจกรรมอาชีพของสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน

2.3.1 ชาวบ้านที่นำเงินไปใช้ในการพัฒนากิจกรรมอาชีพเมื่อได้ผลผลิตมาแล้ว ขาดตลาดรองรับ ควรจะได้มีการจัดหาตลาดรองรับผลผลิตนั้น

2.3.2 การที่ชาวบ้านนำเงินกู้ไปพัฒนากิจกรรมอาชีพที่ตนทำอยู่แล้วหรือที่จะนำไปสร้างอาชีพใหม่ควรได้รับความรู้ที่ถูกต้องในการบริหารจัดการ

#### 2.4 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีบัณฑิตกองทุนเข้าไปในหมู่บ้าน

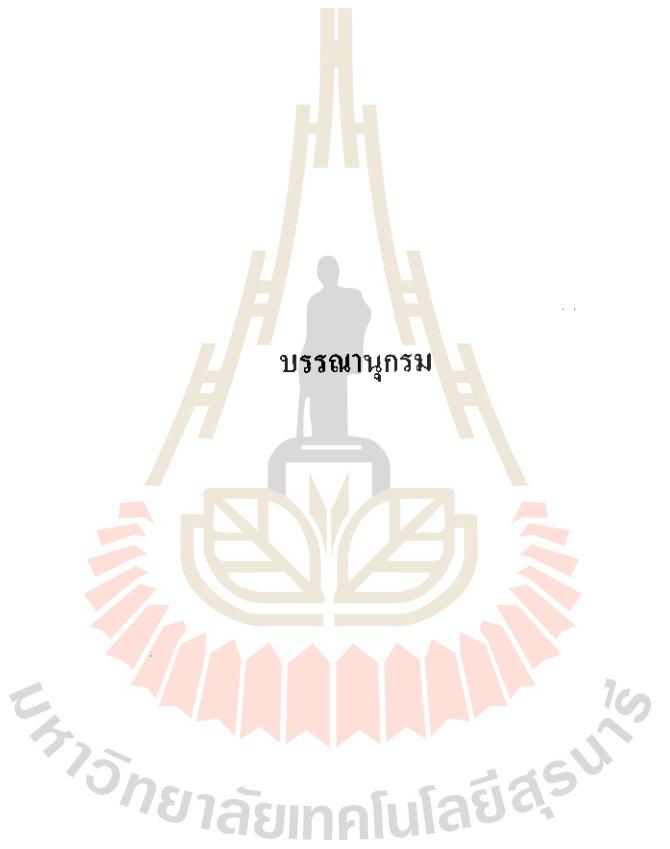
2.4.1 เมื่อพิจารณาจากความเป็นจริงแล้ว บัณฑิตกองทุนเป็นเพียงส่วนหนึ่งของโครงการทำการวิจัยและประเมินผลเท่านั้น แต่ในการดำเนินการบริหารกองทุนคณะกรรมการกองทุนมีความรู้ความสามารถในการบริหารกองทุนดีอยู่แล้ว บัณฑิตกองทุนหมู่บ้านมีแต่เพียงให้คำปรึกษาในบางเรื่องเท่านั้น

2.4.2 การที่บัณฑิตกองทุนเข้าไปในหมู่บ้านก็เพื่อที่จะวิจัยและประเมินผลการปฏิบัติงานกองทุนหมู่บ้าน และเพื่อให้ทราบว่ากองทุนหมู่บ้านกำลังนำไปในมานาคน้อยเพียงใดดังนี้ ไม่จำเป็นต้องมีบัณฑิตประจำหมู่บ้าน แต่ควรจะมีไว้สำหรับวิจัยและประเมินผลเพียง担当และหนึ่งคน

#### 2.5 ข้อเสนอแนะสำหรับการศึกษาค้นคว้าหรือการวิจัยต่อไป

2.5.1 ควรจะจัดให้มีการศึกษาค้นคว้าหรือทำการวิจัยต่อไป โดยบัณฑิตกองทุนที่ประจำอยู่ในแต่ละตำบลนั้นเป็นผู้รายงานผลการวิจัยต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2.5.2 เมื่อทำการศึกษาค้นคว้าหรือวิจัยแล้วควรจะเผยแพร่ร้อยย่างเป็นทางการเพื่อให้ผู้ที่สนใจได้ทำการศึกษาค้นคว้าต่อไป



## บรรณานุกรม

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ, สำนักงาน คู่มือการดำเนินงานสำหรับคณะกรรมการสนับสนุนและติดตามการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านระดับจังหวัด และอำเภอ เพื่อเตรียมการจัดตั้งและดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง.

สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี, 2544.

คู่มือสำหรับประชาชนเพื่อเตรียมการจัดตั้งและดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง.

สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี, 2544.

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

แห่งชาติ พ.ศ. 2544 ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

พ.ศ. 2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544. สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี,

2544.

เครือวัลย์ ลีมอภิชาติ, หลักและเทคนิคการจัดการผู้ก่อปรมและการพัฒนา, กรุงเทพมหานคร, 2531.

จำเนียร สุขหารายและคณะ. “รูปแบบการประเมินแบบซิพพ์โมเดล,” ใน รวมบทความทางการประเมินโครงการ. หน้า 221-หน้า 234. กรุงเทพมหานคร : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2544.

เฉลิม บุรีภักดีและคณะ. ชุดวิชาการวิจัยชุมชน. สำนักมาตรฐานการศึกษา สำนักงานสถาบันราชภัฏ กระทรวงศึกษาชีวิทยาและสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่, 2545.

ประชุม รองประธาน. การบริหารโครงการ. ม.ป.ท. : 2529.

พัฒนา กิติอาษา. เอกสารประกอบการบรรยายวิชาการวิจัยชุมชน. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี, 2545.

สมหวัง พิธิyanวัฒน์ (บรรณาธิการ). รวมบทความทางการประเมินโครงการ. พิมพ์ครั้งที่ 6.

กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2544.