

การศึกษาปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาประชาชนในเขต
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง
จังหวัดนครราชสีมา

นายประเสริฐ ภิรมยา



โครงการนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการบริหารงานก่อสร้างและสาธารณูปโภค
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
ปีการศึกษา 2557

การศึกษาปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาประชาชนในเขต
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง
จังหวัดนครราชสีมา

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี อนุมัติให้นำโครงงานฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต

คณะกรรมการสอบโครงงาน

(ศ. ดร.สุขสันต์ หอพิบูลสุข)

ประธานกรรมการ

(ผศ. ดร.ปวีร์ ศิริรักษ์)

กรรมการ (อาจารย์ที่ปรึกษาโครงงาน)

(รศ. ดร.พรศิริ จงกล)

กรรมการ

(รศ. ร.อ. ดร.กนต์ธร ชำนิประศาสน์)

คณบดีสำนักวิชาวิศวกรรมศาสตร์

ประเสริฐ ภิรมยา : การศึกษาปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติ
ควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหาร
ส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา (THE STUDIES OF
PROBLEMS AND OPINIONS ON ENFORCING THE LOCAL GOVERNMENT
BUILDING CONTROL LAW: A CASE STUDY OF A POPULATION IN NONG
NUM DANG SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION, PAKCHONG
DISTRICT, NAKHON RATCHASIMA PROVINCE) อาจารย์ที่ปรึกษา :
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปวีร์ ศิริรักษ์

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาและความคิดเห็นของประชาชนและเจ้าหน้าที่ใน
พื้นที่กรณีศึกษา เกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ในพื้นที่
ตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จ.นครราชสีมา กลุ่มตัวอย่างงานวิจัยนี้ได้แก่ ประชาชนผู้
อาศัยในเขตพื้นที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัด
นครราชสีมา และเจ้าหน้าที่งานบริหารที่เกี่ยวข้อง โดยวิธีการศึกษาผู้วิจัยได้สุ่มเก็บข้อมูลจากกลุ่ม
ตัวอย่างประชาชนภายในพื้นที่ตำบลหนองน้ำแดง จำนวน 384 คน และเก็บข้อมูลเพิ่มเติมโดย
วิธีการสัมภาษณ์ ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำ
แดง อีกจำนวน 5 คน โดยผลการวิจัยพบว่าประชาชนและเจ้าหน้าที่ที่มีความเห็นต่อการบังคับใช้
กฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ว่ามีความจำเป็นต่อการพัฒนาพื้นที่ของเขต
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ซึ่งจะส่งผลต่อการพัฒนาในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วน
ตำบลหนองน้ำแดง และในปัจจุบันประชาชนมีความพึงพอใจในการให้บริการ เกี่ยวกับการยื่นขอ
อนุญาตเพื่อการก่อสร้างอาคาร ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อย่างมีนัยสำคัญ
ทางสถิติที่ระดับ 0.05

ซึ่งผลการวิจัยสรุปว่าหากมีการนำพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 มาบังคับใช้ใน
พื้นที่เพื่อควบคุมการก่อสร้างและจัดการอาคาร ย่อมจะส่งผลไปสู่การนำไปปฏิบัติกับประชาชนใน
เขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อันจะนำไปสู่รูปแบบและกฎระเบียบในการก่อสร้าง
อาคารที่มีคุณภาพภายในเขตพื้นที่ต่อไป

สาขาวิชา วิศวกรรมโยธา

ปีการศึกษา 2557

ลายมือชื่อนักศึกษา _____

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา _____

PRASERT PIROMYA : THE STUDIES OF PROBLEMS AND OPINIONS
ON ENFORCING THE LOCAL GOVERNMENT BUILDING CONTROL
LAW: A CASE STUDY OF A POPULATION IN NONG NUM DANG
SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION, PAKCHONG
DISTRICT, NAKHON RATCHASIMA PROVINCE. ADVISOR :
ASST. PROF. PAVEE SIRIRUK, Ph.D.

The objective of this research is to study the issues and opinions that the people and officers in the studied community have toward building control statute 1979, in Nong Num Dang sub-district area, Pakchong, Nakhon Ratchasima province. The subjects in this study were the people residing in the area responsible by Nong Num Dang sub-district administrative organization, Pakchong district, Nakhon Ratchasima province and involving administrative officers. Regarding the methodology, 384 people were randomly sampled from Nong Num Dang sub-district and additional data were collected by interviewing other 5 officers in the office of Nong Num Dang sub-district administrative organization. It was found that the opinions of the people and officers toward law enforcement of building control statute 1979 were that it was necessary for and would affect the area development of Nong Num Dang sub-district administrative organization. Currently, people were satisfied with services regarding filing a petition to build a building in Nong Num Dang sub-district administrative organization area, with statistical significance of 0.05.

According to the results, this research concludes that if the building control statute 1979 were to be enforced in the area to control building and construction management, it would affect the people in Nong Num Dang sub-district administrative organization in practice and henceforth lead to quality conformation and regulation of building construction in the area.

School of Civil Engineering

Academic Year 2014

Student's Signature _____

Advisor's Signature _____

กิตติกรรมประกาศ

โครงการศึกษานี้ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาอย่างยิ่งจาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ปวีร์ ศิริรักษ์ อาจารย์ที่ปรึกษา ซึ่งได้กรุณาให้คำแนะนำในการตรวจแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ แนะนำแนวทางการทำงานเพิ่มเติม และให้ความเอาใจใส่ ความเมตตากรุณาถ่ายทอดความรู้แก่ศิษย์ เป็นอย่างดี ทั้งยังปลุกฝังให้ผู้ศึกษามีความอดทน มีวินัย หมั่นค้นคว้าหาความรู้เพิ่มเติม ผู้ศึกษาจึงขอขอบพระคุณท่าน ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปวีร์ ศิริรักษ์ ไว้ ณ โอกาสนี้

ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณคณาจารย์ทุกท่าน ที่ได้ประสิทธิประสาทวิชาความรู้ในหลักสูตร วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต การบริหารงานก่อสร้างและสาธารณูปโภค สาขาวิชาวิศวกรรมโยธา ให้แก่ผู้ศึกษา ซึ่งเป็นความรู้และประสบการณ์ที่มีค่าและมีประโยชน์ในการทำงานของผู้ศึกษา ต่อไป ผู้ศึกษาขอระลึกถึงพระคุณบิดาและมารดา ที่ได้อบรมสั่งสอนให้เป็นคนดี รักการศึกษา และหมั่นหาความรู้เพิ่มเติม และไม่ย่อท้อต่อปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ขอขอบพระคุณกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ได้ส่งเสริมและเห็นความสำคัญให้มีโครงการศึกษาต่อระดับมหาบัณฑิต แก่บุคลากรท้องถิ่น และท้ายสุดขอขอบคุณเพื่อนๆ ทุกคนที่คอยช่วยเหลือและให้กำลังใจตลอดการทำงานศึกษาครั้งนี้เป็นอย่างดี รวมถึงขอขอบพระคุณมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี สถาบันอันทรงเกียรติ ประชาชนและบุคลากรของสำนักงานองค์การบริหารส่วนหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ที่ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดีในการรวบรวมและให้ข้อมูลในการศึกษาครั้งนี้ รวมทั้งเจ้าของตำราและเอกสารงานวิจัยที่ได้อ้างอิงไว้ ขอขอบคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย

ประเสริฐ ภิรมยา

สารบัญ

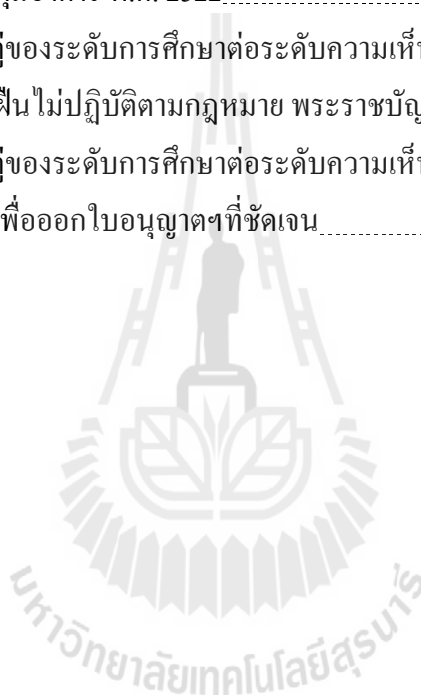
	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ข
กิตติกรรมประกาศ.....	ค
สารบัญ.....	ง
สารบัญตาราง.....	ฉ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความสำคัญของการศึกษา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
1.3 ขอบเขตของการศึกษา.....	4
1.4 นิยามศัพท์.....	4
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
2 ทัศนัวรรณกรรม.....	7
2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ.....	7
2.2 แนวคิดการว่าด้วยถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	11
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย.....	15
2.4 การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วย การควบคุมอาคารขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522.....	16
2.5 แนวคิดและสาระสำคัญของพระราชบัญญัติการควบคุมอาคารในองค์การ บริหารส่วนตำบล.....	19
2.6 ข้อมูลเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง.....	23
2.7 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	30
3 ระเบียบวิธีวิจัย.....	36
3.1 ข้อมูลและแหล่งข้อมูล.....	36
3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย.....	36
3.3 วิธีการดำเนินการวิจัย.....	37
3.3.1 การวิจัยเชิงปริมาณ.....	37
3.3.2 การวิจัยเชิงคุณภาพ.....	37
3.4 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	40

4	ผลการศึกษา.....	41
	ส่วนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงพรรณนา.....	42
	ส่วนที่ 2 วิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสอบถามโดยวิธีหาค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.).....	45
	ส่วนที่ 3 ผลการทดสอบ ตาราง Two Way Table.....	47
	ส่วนที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลสมมติฐานผลการทดสอบปัจจัยด้านสถานภาพ ด้วยวิธีการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (one-way ANOVA).....	50
	ส่วนที่ 5 การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) จากมุมมองของ ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในด้าน การบังคับใช้ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522.....	64
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	67
	5.1 สรุปผลการศึกษา.....	67
	5.2 อภิปรายผลการศึกษา.....	70
	5.3 ข้อจำกัดงานวิจัย.....	72
	5.4 ข้อเสนอแนะตามผลการศึกษา.....	73
	5.5 บทสรุปงานวิจัย.....	73
	เอกสารอ้างอิง.....	74
	ภาคผนวก ก แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	76
	ประวัติผู้เขียน.....	84

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
2.1 จำนวนประชากร จำแนกตามหมู่บ้านของตำบลหนองน้ำแดง พ.ศ. 2557.....	25
2.2 จำนวนประชากรแยกตามช่วงอายุเฉพาะผู้มีสัญชาติไทย.....	25
2.3 แหล่งน้ำที่ดิน ป่าไม้และการใช้ประโยชน์.....	26
3.1 การกำหนดระดับคะแนนที่ใช้ในแบบสอบถาม.....	38
4.1 สรุปข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับประชาชน จำนวน 384 ราย.....	42
4.2 ผลการวิเคราะห์ค่าเฉลี่ยระดับความคิดเห็นที่มีต่อประเด็นปัญหาการบังคับใช้ พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร.....	45
4.3 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารมีค่าใช้จ่าย เหมาะสมตามจำแนกตามระดับรายได้.....	47
4.4 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการมีปัญหากับการยื่นเอกสารขออนุญาต ก่อสร้างตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 จำแนกตามลักษณะที่อยู่อาศัย.....	47
4.5 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย (พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร) มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน่าอยู่ และมีอาคารที่มั่นคงแข็งแรงปลอดภัย จำแนกตามระดับการศึกษา.....	48
4.6 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องเขตพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง มีความจำเป็นต้องบังคับ ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร จำแนกตามระดับการศึกษา.....	48
4.7 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ด้วยความโปร่งใส ยุติธรรม จำแนกตามระดับการศึกษา.....	49
4.8 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องเจ้าหน้าที่มีความรู้ในข้อกฎหมายและสามารถให้ข้อ แนะนำในการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 จำแนกตามระดับการศึกษา.....	49
4.9 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการประชุมสัมพันธ์ทลงโทษการฝ่าฝืนการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 เหมาะสม จำแนกตามระดับการศึกษา.....	50
4.10 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องกำหนดระยะเวลาการพิจารณาออกไปอนุญาตที่ ชัดเจน จำแนกตามระดับการศึกษา.....	50
4.11 การวิเคราะห์ความแปรปรวนด้านระดับการศึกษาของกลุ่มตัวอย่างกับประเด็นปัญหา ด้านการบังคับใช้ กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522.....	51
4.12 ผลการวิเคราะห์รายคู่ของระดับการศึกษาต่อระดับการบังคับใช้กฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522	53

- 4.13 ผลการวิเคราะห์รายกลุ่มของระดับการศึกษาต่อระดับด้านความจำเป็นที่ต้องมี
การบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 พื้นที่
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง..... 55
- 4.14 ผลการวิเคราะห์รายกลุ่มของระดับการศึกษาต่อระดับความเห็นในการปฏิบัติหน้าที่ของ
เจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ด้วยความโปร่งใส ยุติธรรม..... 57
- 4.15 ผลการวิเคราะห์รายกลุ่มของระดับการศึกษาต่อระดับความเห็นในเรื่องความรู้ข้อใน
กฎหมายและความสามารถของเจ้าหน้าที่ ในการให้ข้อเสนอแนะ เพื่อปฏิบัติตาม
พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522..... 58
- 4.16 ผลการวิเคราะห์รายกลุ่มของระดับการศึกษาต่อระดับความเห็นในเรื่องการประชาสัมพันธ์
บทลงโทษในการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522... 60
- 4.17 ผลการวิเคราะห์รายกลุ่มของระดับการศึกษาต่อระดับความเห็นในเรื่องการกำหนดระยะเวลา
เวลาในการพิจารณาเพื่อออกใบอนุญาตฯที่ชัดเจน..... 62



บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความสำคัญของการศึกษา

สิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ในประเทศไทยได้เกิดขึ้นอย่างมาก เช่น บ้านเรือน อาคาร โรงงาน ตึกแถว อาคารสูง อาคารชุด เขื่อน สะพาน อุโมงค์ ท่าเรือ ท่าเรือ เป็นต้น ซึ่งการก่อสร้างนั้น จะต้องได้รับการอนุญาตจากทางราชการก่อนทำการก่อสร้าง โดยการก่อสร้างนั้นจะต้องมีความแข็งแรง ตามมาตรฐานที่ได้กำหนดและถูกต้องตามแบบที่ได้ขอไว้กับทางราชการ แต่ในปัจจุบันนี้อาจมีการปลูกสร้าง ต่อเติม แก้ไขดัดแปลง ซ่อมแซม เพิ่ม ลด ขยาย เคลื่อนย้าย รื้อถอน โดยที่มิได้แจ้งต่อทางราชการ กฎหมายควบคุมอาคาร เป็นกฎหมายที่ต้องการเพื่อการควบคุมการก่อสร้างอาคารให้มีความมั่นคงแข็งแรง มีความปลอดภัยสำหรับผู้ใช้อาคาร เช่น ระบบป้องกันอัคคีภัย ระบบระบายอากาศ และต้องการจัดความเป็นระเบียบเรียบร้อย สวยงาม น่าอยู่ ถูกสุขลักษณะ เช่นการระยะห่างระยะร่นจากแนวเขตที่ดินต่างๆ หรือระบบบำบัดน้ำเสียจากอาคาร ต้องมีการจัดการก่อนปล่อยลงแหล่งน้ำสาธารณะเป็นต้น การบังคับใช้กฎหมาย เป็นกฎหมายที่ใช้ในท้องที่ ที่มีความเจริญ มักมีการก่อสร้างอาคารค่อนข้างหนาแน่น ซึ่งจะเห็นได้ว่าเป็นการบังคับใช้กฎหมายในสังคมที่เกิดปัญหาความหนาแน่น ความไม่เป็นระเบียบของสิ่งปลูกสร้างหรือ เป็นการตามแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นก่อนมากกว่าเป็นการป้องกันปัญหามิให้เกิดขึ้น

การควบคุมอาคารในประเทศไทย ปรากฏขึ้นในแบบของกฎหมายเป็นครั้งแรก คือ ประกาศห้ามไม่ให้เอาแผงไม้ไผ่จาก มาทำเป็นพะเพิงในพระอารามหลวง จุลศักราช 1215 แต่ไม่ได้เป็นการควบคุมการก่อสร้างอาคาร โดยตรงและเป็นการทั่วไป ต่อมาได้มีการตรากฎหมายควบคุมอาคารขึ้น ใช้บังคับโดยตรง ได้แก่ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พุทธศักราช 2479 กฎหมายฉบับนี้ได้ใช้บังคับเฉพาะท้องที่ เช่น ในเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักร ต่อมามีการแก้ไข 2 ครั้งใน พุทธศักราช 2504 และ พุทธศักราช 2515 และได้ถูกยกเลิกไป โดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พุทธศักราช 2522 คือ กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งได้ประกาศใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 15 พฤษภาคม พุทธศักราช 2522 จนถึงปัจจุบันได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2535 เหตุผลในการบัญญัติพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พุทธศักราช 2522 ขึ้นใช้บังคับ คือ เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พุทธศักราช 2479 และ พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างในเขตเพลิงไหม้ พุทธศักราช 2476 ได้ประกาศใช้มา

นานแล้ว แม้ว่าจะได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกันอยู่ตลอดเวลา แต่ปัจจุบันบ้านเมืองได้เจริญก้าวหน้าและขยายตัวมากขึ้น ฉะนั้น เพื่อให้เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

กฎหมายการควบคุมอาคาร มีความจำเป็นอย่างมาก โดยจัดทำเพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคง แข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัยต่อสาธารณะ การสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร ตลอดจนการอื่น ๆ ที่จำเป็น ซึ่งการควบคุมอาคาร เป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 โดยแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้กรมโยธาธิการและผังเมือง ควบคุม กำกับ ดูแล ตรวจสอบให้ภารกิจนี้เป็นไปตามมาตรฐานอันได้แก่ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 56 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลนครมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล (7) การวางผังเมืองและการควบคุมการก่อสร้าง และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจและหน้าที่ ในการจัดระบบการบริหารสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง คือ (28) การควบคุมอาคาร แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้ส่วนราชการ 50 กรม ตามที่กำหนดในแผนปฏิบัติการ ต้องทำการถ่ายโอนภารกิจ จำนวน 245 ภารกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำ คือ การควบคุมอาคาร และการเปรียบเทียบคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร(กรมส่งเสริมการปกครอง , 2554 : 1)

การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร เป็นบทบาทหน้าที่หนึ่งในการปฏิบัติงานของราชการประจำโดยเฉพาะส่วนโยธา ที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาตรวจสอบควบคุมการก่อสร้างอาคาร บ้านเรือนต่าง ๆ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ ภายใต้อำนาจความกำกวมไม่ชัดเจนและช่องว่างของข้อกฎหมาย และนโยบายของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับการเลือกตั้งมาจากประชาชน โดยตรงภายใต้บทบาทของนักการเมือง อาจทำให้มีการใช้ดุลยพินิจ การตีความ เพื่อการตัดสินใจ ดำเนินการหรือไม่ดำเนินการต่อผู้ละเมิดข้อบังคับของกฎหมาย หรือการอนุญาต ไม่อนุญาตต่อประชาชนแต่ละรายได้ และไม่เฉพาะแต่ เจ้าหน้าที่ในส่วนโยธาเท่านั้น การดำเนินการยังเกี่ยวข้องกับงานจัดเก็บรายได้ ส่วนการคลัง นายกององค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ลงนามอนุญาต และประชาชนผู้ขออนุญาต ตลอดจนในทั้งด้านเอกสารและแบบแปลนของอาคาร ยังเกี่ยวข้องกันทั้งวิศวกรสถาปนิก ผู้ออกแบบ ผู้เขียนแบบ เอกสารหลักฐานการครอบครองที่ดิน ซึ่งในบางกรณีอาจเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น ๆ ทั้งธนาคาร ที่ดิน จึงทำให้เกิดความหลากหลายของปัญหาในการ

ปฏิบัติงานขึ้น เช่น ปัญหาในการประสานงาน ปัญหาความล่าช้าของงานและความไม่ชำนาญของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ปัญหาความไม่เข้าใจของประชาชนผู้มาใช้บริการ หรือปัญหาความไม่เข้าใจของฝ่ายการเมืองหรือผู้บริหาร เนื่องจากมีข้อกฎหมายมาเกี่ยวข้องและต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อกฎหมาย

สำหรับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 (และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 4 พ.ศ. 2550) ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา นั้น มักจะประสบปัญหาและอุปสรรคขึ้นทั้งในส่วน of ประชาชนผู้ปฏิบัติตามกฎหมายและส่วนของเจ้าหน้าที่รัฐผู้บังคับใช้กฎหมาย อยู่บ่อยครั้ง และเกิดขึ้นในทุกขั้นตอนปฏิบัติ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนในพื้นที่ ยกตัวอย่างเช่น

1. ขั้นตอนก่อนได้รับใบอนุญาต ประชาชนไม่ยื่นขออนุญาต หรือยื่นขออนุญาตไม่ถูกต้อง
2. ขั้นตอนพิจารณาตรวจสอบเอกสาร แบบแปลน พิจารณาอนุญาตไม่ถูกต้อง
3. ขั้นตอนหลังได้ใบอนุญาต ประชาชนไม่ปฏิบัติตามใบอนุญาตที่ได้รับ

ผู้ศึกษาในฐานะบุคลากรคนหนึ่งหน่วยงานนี้ และมีความรับผิดชอบในงานด้านการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารโดยตรง จึงมีความสนใจที่จะศึกษาการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารที่มีผลกระทบต่อประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ทั้งนี้เพื่อนำผลการศึกษาที่ได้รับมาประยุกต์ใช้เป็นแนวทางการวางแผน กำหนดและเตรียมความพร้อมทั้งเจ้าหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติงาน และสร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่และเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน รวมไปถึงคณะผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นข้าราชการการเมืองที่เป็นตัวแทนของประชาชนในการบริหารพัฒนาพื้นที่ตำบล ซึ่งจะได้นำข้อมูลที่ได้รับมาใช้ให้เกิดประโยชน์กับการพัฒนาบริหารจัดการพื้นที่ตำบลหนองน้ำแดงต่อไปในอนาคต

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- 1.2.1 เพื่อศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 กับประชาชนในพื้นที่ตำบลหนองน้ำแดง
- 1.2.2 เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนและเจ้าหน้าที่ต่อพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในพื้นที่ตำบลหนองน้ำแดง

1.3 ขอบเขตของการศึกษา

ศึกษาข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างประชาชนในเขตตำบลหนองน้ำแดง จำนวน 384 คน ตัวอย่างของงานวิจัยนี้ได้แก่ ประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา และเก็บข้อมูลสัมภาษณ์ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง จำนวน 5 คน

1.4 นิยามศัพท์

พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร หมายถึง กฎหมายควบคุมอาคารออกเพื่อประโยชน์ใน ความมั่นคงแข็งแรง การอนามัย การสุขาภิบาล การป้องกันอัคคีภัย และการผังเมือง

เขตควบคุมอาคาร หรือการเป็นพื้นที่ที่อยู่ในเขตผังเมืองตามกฎหมายผังเมืองแล้ว การก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย ใช้หรือเปลี่ยนการใช้อาคารในท้องที่

อาคาร หมายถึง ตึก บ้าน เรือน โรง ร้าน แพ คลังสินค้า สำนักงานและสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่น ซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้

แผนผังบริเวณ หมายถึง แผนที่ที่ดินบริเวณที่จะก่อสร้างอาคาร หรือแบบที่เขียนย่อจากขอบเขตพื้นที่ หรือที่ดินซึ่งจะก่อสร้าง ดัดแปลง เคลื่อนย้าย หรือใช้สอยอาคาร แสดงโดยการย่อสิ่ง ที่ต้องทราบเกี่ยวกับที่ดินและอาคาร

แบบแปลน หมายถึง แบบก่อสร้างหรือรูปตัวอย่างอาคาร ตลอดจนโครงการที่จะก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย ใช้ หรือเปลี่ยนการใช้อาคารนั้น ๆ

ก่อสร้าง หมายถึง อาคารที่สร้างขึ้นใหม่ทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นการสร้างขึ้นแทนของเดิมหรือไม่ พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พ.ศ.2479 มาตรา 7 ใช้คำว่าปลูกสร้าง ซึ่งหมายความว่า การสร้างอาคารขึ้นใหม่ล้วน และหมายความรวมถึงการต่อเติม ดัดแปลงอาคารด้วย แต่ตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ได้แยกความหมายหรือกระทำคำว่า ก่อสร้าง กับ ดัดแปลง ออกต่างห่างจากกัน และน่าจะเป็นโดยเหตุนี้ จึงต้องใช้คำนิยามก่อสร้างว่า เป็นการสร้างอาคารขึ้นใหม่ทั้งหมด เพื่อให้แตกต่างจากคำว่า ดัดแปลง ซึ่งหมายถึง การกระทำแก่อาคารที่มีอยู่แล้ว

ดัดแปลง หมายถึง เปลี่ยนแปลง ต่อเติม เพิ่ม ลด หรือขยายซึ่งลักษณะขอบเขต แบบรูปทรง ลัดส่วน น้ำหนัก เนื้อที่ ของโครงสร้างของอาคารหรือส่วนต่าง ๆ ของอาคาร ซึ่งได้ก่อสร้างไว้แล้ว ให้ผิดไปจากเดิมและมีใช้การซ่อมแซม หรือดัดแปลงที่กำหนดในกฎกระทรวง คำว่าดัดแปลงนั้น ตามพระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร ใช้คำว่า ต่อเติมดัดแปลง จึงเป็นที่เข้าใจโดยทั่วไปว่า การดัดแปลงอาคารกับการต่อเติมอาคารเป็นการกระทำอย่างเดียวกัน

ซ่อมแซม หมายถึง ซ่อมหรือเปลี่ยนส่วนต่าง ๆ ของอาคารให้คงสภาพเดิม คำว่าซ่อมแซม ได้แก่ การซ่อมหรือการทำให้ชำรุดให้คืนดี หรือการเปลี่ยนส่วนต่าง ๆ ของอาคารที่ชำรุดให้คงสภาพเดิม

รื้อถอน หมายถึง รื้อส่วนอันเป็นโครงสร้างของอาคารออกไป เช่น เสา คาน ตง หรือส่วนอื่น ๆ ของโครงสร้าง ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยคำว่ารื้อถอน ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน หมายความว่า แยกออก ถอนออกจากสิ่งที่ทำเป็นรูปแล้วให้เสียความเป็นกลุ่มก้อนของรูปแบบเดิม

ผู้ควบคุมงาน หมายถึง ผู้ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงาน หรือควบคุมดูแลการก่อสร้าง คัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคาร

ผู้ดำเนินการ หมายถึง เจ้าของ หรือผู้ครอบครองอาคาร ซึ่งกระทำการก่อสร้าง คัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารด้วยตนเอง และหมายความรวมถึงผู้ที่ซึ่งตกลงรับกระทำการดังกล่าวไม่ว่าจะมีค่าตอบแทนหรือไม่ก็ตาม และผู้รับจ้างช่วง

ผู้ครอบครองอาคาร หมายถึง ผู้ครอบครองตามข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายเขตเพลิงไหม้ หมายถึง บริเวณที่เกิดเพลิงไหม้อาคารตั้งแต่สามสิบหลังคาเรือนขึ้นไปหรือมีเนื้อที่ตั้งแต่หนึ่งไร่ขึ้นไป หรือบริเวณที่อยู่ติดต่อกภายในระยะสามสิบเมตรโดยรอบบริเวณที่เกิดเพลิงไหม้

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานครเมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้เป็นราชการส่วนท้องถิ่นข้อบัญญัติท้องถิ่น หมายถึง กฎซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจนิติบัญญัติของราชการส่วนท้องถิ่น เช่น เทศบัญญัติ ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร ข้อบัญญัติเมืองพัทยา เป็นต้นเจ้าพนักงานท้องถิ่น หมายถึง นายกเทศมนตรีสำหรับในเขตเทศบาล นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลสำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร นายกเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดสำหรับ ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 1.5.1 ทำให้ทราบถึงปัญหาของประชาชนจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ในพื้นที่ตำบลหนองน้ำแดง
- 1.5.2 ทำให้ทราบถึงความคิดเห็นของประชาชนและผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ ถึงวิธีการที่เหมาะสมที่จะนำมาใช้เป็นแนวทางในการแก้ไข ปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง

- 1.5.3 สามารถนำผลการวิจัยไปใช้เพื่อการบริหารจัดการองค์การ โดยประยุกต์ใช้ใน
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา



บทที่ 2

ปริทัศน์วรรณกรรม

การศึกษาเรื่อง ปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมาผู้วิจัยได้รวบรวมแนวคิด ทฤษฎี และผลงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้เป็นแนวทางในการวิจัย ดังนี้

- 2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ
- 2.2 แนวคิดการว่าด้วยถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย
- 2.4 การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วย การควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522
- 2.5 แนวคิดและสาระสำคัญของพระราชบัญญัติการควบคุมอาคารในองค์การบริหารส่วนตำบล
- 2.6 ข้อมูลเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา
- 2.7 ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ

แนวความคิดในการให้ประชาชนในท้องถิ่น ได้ปกครองและบริหารกันเองนั้น มีความสัมพันธ์กันอย่างมากกับแนวคิดในการกระจายอำนาจการปกครอง (Decentralization) หลักการกระจายอำนาจการปกครองนี้มีเพื่อให้ท้องถิ่นสามารถทำกิจกรรมต่างๆ ได้โดยมีความเป็นอิสระปลอดจากการชี้นำจากรัฐบาลมีความสามารถที่จะสนองความต้องการของพลเมืองในท้องถิ่นได้แต่ทั้งนี้ในด้านนโยบายที่สำคัญ ๆ ยังคงต้องยึดตามแนวนโยบายแห่งรัฐอยู่ เช่น นโยบายการเงิน การคลัง นโยบายการป้องกันประเทศ เป็นต้น ดังนั้นหน่วยการปกครองท้องถิ่นจึงมีความเป็นอิสระในระดับหนึ่งในการที่จะดำเนินกิจกรรมการบริหารของตนเองได้ แต่อีกส่วนหนึ่งนั้นรัฐบาลยังคงต้องคงเอกสิทธิ์ในการควบคุมเอาไว้ ทั้งนี้ก็เพื่อรักษาสภาพความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันและความมั่นคงของชาติไว้นั่นเอง ดังนั้นแนวความคิดในการจัดการปกครองท้องถิ่นจึงเกิดขึ้นเพื่อส่งเสริมให้ท้องถิ่นได้มีอิสระในการปกครองตนเอง มีส่วนร่วมในการบริหาร มีสิทธิมีเสียงดำเนินการปกครองกันเอง อันเป็นรากฐานและวิถีทางของการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย ทำให้ประชาชนรู้สึก

ว่าตนมีความเกี่ยวพัน มีส่วนได้เสียในการบริหารที่ตนเองได้เข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมือง เช่น ไปเลือกตั้ง ไปหาเสียงสนับสนุนผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นต้น ทำให้เกิดความรับผิดชอบ เกิดความหวงแหนและปกป้องต่อสิทธิผลประโยชน์ที่พึงได้รับ เป็นเครื่องมือที่ดีในการพัฒนาการเมืองระดับชาติต่อไป แต่ประโยชน์ของการปกครองท้องถิ่นที่เห็นอย่างเป็นรูปธรรม ก็คือ เหตุผลที่ว่าไม่มีผู้ใดจะรู้ถึงปัญหาและความต้องการของท้องถิ่นได้ดีที่สุด ซึ่งในการนี้จะทำให้เกิดการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาของตนเองได้เรียนรู้กระบวนการเมือง การปกครองและการบริหารท้องถิ่น อันจะก่อให้เกิดผู้นำท้องถิ่นที่จะก้าวมาเป็นผู้นำระดับชาติต่อไป และยังเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลซึ่งสอดคล้องกับแนวความคิดของนักรัฐศาสตร์เสรีนิยม ซึ่งสนับสนุนการปกครองของตนเองของท้องถิ่นด้วยทัศนะที่ว่าเป็นการสนับสนุนประชาชนให้มีส่วนร่วมทางการเมือง มีสิทธิมีเสียงดำเนินการปกครองตนเองอันเป็นรากฐาน และวิถีทางการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย(ชวงส์ ฉายะบุตร, 2539: 14-15)

นอกจากนี้ ชวงส์ ฉายะบุตร (2539:15) ได้กล่าวถึงหลักการทั่วไปในการจัดระเบียบการปกครองประเทศมักใช้หลักสำคัญ อยู่ 2 ชนิด ได้แก่ หลักการรวมอำนาจปกครอง และหลักการกระจายอำนาจปกครอง แต่สำหรับประเทศที่มีรูปแห่งรัฐเป็นแบบรัฐเดี่ยว (Unitary State) ดังเช่น ไทยมักนิยมใช้หลักการจัดระเบียบการปกครองประเทศออกเป็น 3 หลัก ได้แก่ (ชวงส์ ฉายะบุตร, 2539: 16 – 17)

1. หลักการรวมอำนาจ (Centralization)

ลักษณะสำคัญของการรวมอำนาจการปกครอง มีลักษณะสำคัญ 3 ประการ ประกอบด้วยมีการรวมกำลังทหารและกำลังตำรวจ ให้ขึ้นต่อส่วนกลาง โดยไม่ยอมให้กำลังทหารและตำรวจส่วนหนึ่งส่วนใดเป็นอิสระไม่ขึ้นต่อส่วนกลาง ทั้งนี้ก็เพื่อรวมกองกำลังบังคับต่าง ๆ ให้ขึ้นต่อส่วนกลางเพื่อที่จะใช้กำลังนั้นบังคับใช้ได้โดยเด็ดขาด และทันที่ ในกรณีที่จำเป็นต้องใช้กำลังบังคับนับเป็นการให้อำนาจอย่างมาก แก่หน่วยการบริหารราชการส่วนกลางในการดำเนินการปกครองประเทศ และยังเป็นปัจจัยสำคัญในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน โดยคำนึงถึงเสถียรภาพของประเทศเป็นสำคัญมีการรวมอำนาจในการวินิจฉัยสั่งการไว้ในส่วนกลางหรือเป็นการมอบอำนาจวินิจฉัยสั่งการขึ้นสุดท้ายในการอนุมัติ ระวังหรือแก้ไข เพิกถอนการกระทำต่าง ๆ ไว้แก่หน่วยการบริหารราชการส่วนกลาง เช่น การบริหารการคลัง การป้องกันประเทศ การเจ้าหน้าที่ และการควบคุมการบริหาร เป็นต้น กล่าวคือให้เจ้าหน้าที่ชั้นสูงของหน่วยการบริหารราชการส่วนกลาง ซึ่งเป็นหัวหน้ากระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ มีอำนาจวินิจฉัยสั่งการขึ้นที่สุดได้ทั่วอาณาเขตประเทศสำหรับกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตน อำนาจในการวินิจฉัยสั่งการนี้ย่อมมีอยู่ทั้งในภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องฟังคำสั่งจากหน่วยการบริหารราชการส่วนกลางมีการ

ลำดับชั้นการบังคับบัญชาเจ้าหน้าที่ลดหลั่นกันไป กล่าวคือ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการปกครองต่าง ๆ มีความสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิด และขึ้นต่อกันตามลำดับชั้นการบังคับบัญชา (Hierarchy) หมายถึงระดับชั้นแห่งอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำแหน่งต่าง ๆ ให้ขึ้นตรงต่อกันตามลำดับชั้นสายบังคับบัญชา กล่าวคือ เจ้าหน้าที่ผู้มีตำแหน่งสูงมีอำนาจบังคับบัญชาที่ต้องรับผิดชอบในราชการที่ผู้อยู่ใต้การบังคับบัญชาได้ปฏิบัติในคำสั่งหน้าที่ของตน โดยอำนาจของผู้บังคับบัญชาอาจจำแนกได้ 4 ประเภท คือ อำนาจที่จะออกคำสั่งให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่ง อำนาจที่จะควบคุมกิจการที่ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติ อำนาจที่จะลงโทษทางวินัยแก่ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาเมื่อกระทำผิดวินัย และอำนาจหน้าที่จะให้ความดีความชอบแก่ผู้อยู่ใต้การบังคับบัญชา

2. หลักการแบ่งอำนาจการปกครอง (Deconcentration)

เนื่องจากการรวมอำนาจการปกครองเข้าไว้ในส่วนกลาง มีอุปสรรคสำคัญดังได้กล่าวมาแล้ว เช่น เป็นเหตุให้การสนองความต้องการส่วนรวมของประชาชนในท้องถิ่นต่าง ๆ เป็นไปอย่างไม่ทั่วถึง ทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติราชการ ดังนั้น จึงมีวิธีการขยายหลักการรวมอำนาจปกครองด้วยหลักการแบ่งมอบอำนาจปกครองให้แก่ส่วนภูมิภาค เพราะการรวมอำนาจปกครองนั้นไม่จำเป็นต้องส่งมอบอำนาจในการวินิจฉัยสั่งการทุกอย่างไว้ที่ส่วนกลางแห่งเดียว เพื่อแบ่งเบาภาระของกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งเป็นราชการบริหารส่วนกลาง อาจมอบอำนาจในการวินิจฉัยสั่งการบางส่วนให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนกลาง ซึ่งได้ส่งออกไปประจำยังท้องที่ต่าง ๆ ในส่วนภูมิภาค แต่ทั้งนี้หน่วยการบริหารราชการส่วนกลางต้องวางระเบียบแบบแผนเอาไว้ให้ปฏิบัติในแนวเดียวกันและส่งมอบอำนาจที่จะสั่งการขั้นสุดท้ายไว้ จึงทำให้การปฏิบัติราชการในเขตการปกครองต่าง ๆ เป็นไปอย่างเดียวกัน หรืออาจกล่าวได้อีกนัยหนึ่งว่า เพื่อเป็นการบรรเทาข้อเสียของการรวมอำนาจดังที่ได้กล่าวไว้แล้วทั้งหมด ประเทศต่าง ๆ จึงได้คิดสร้างวิธีการบรรเทาความเคร่งครัดของหลักการรวมอำนาจลง ซึ่งวิธีนี้เรียกว่า “หลักการแบ่งอำนาจ”

3. หลักการกระจายอำนาจ (Decentralization)

หลักการกระจายอำนาจปกครองให้แก่ท้องถิ่น เป็นวิธีที่รัฐมอบอำนาจปกครองบางส่วนให้แก่องค์กรอื่นที่ไม่ได้เป็นส่วนหนึ่งของหน่วยการบริหารราชการส่วนกลางไปจัดทำบริการสาธารณะบางอย่างโดยมีอิสระตามสมควร ไม่ต้องขึ้นอยู่ในการบังคับบัญชาเพียงแต่ขึ้นอยู่กับหน่วยการบริหารราชการส่วนกลางเท่านั้นหรืออีกนัยหนึ่งก็คือ รัฐมอบอำนาจในการปกครอง ซึ่งเจ้าหน้าที่หน่วยการบริหารราชการส่วนกลางเป็นผู้ดำเนินการอยู่ในท้องถิ่น หรือองค์กรอันมิใช่เป็นส่วนหนึ่งของหน่วยการบริหารราชการส่วนกลางรับไปดำเนินการเองความหมายของหลักการกระจายอำนาจ คือ การกระจายอำนาจไปทางปกครองประเทศจากส่วนกลางบางอย่าง โดยไปให้

ประชาชนในท้องถิ่นฝึกหัดจัดทำ ซึ่งถือว่าเป็นการปกครองท้องถิ่นของตนเอง (ประยูร กาญจนกุล, 2538: 37-40)

จากคำนิยามข้างต้น จะเห็นว่าการกระจายอำนาจมีอยู่ 2 รูปแบบ คือ การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น หรือการกระจายอำนาจตามอาณาเขต (Decentralization Territoriale¹) รูปแบบหนึ่ง และการกระจายอำนาจตามบริการ (Decentralization Par Service) หรือการกระจายอำนาจทางเทคนิค (Decentralization Technique) อีกรูปแบบหนึ่ง ซึ่งในเอกสารนี้จะมุ่งเน้นอภิปรายเฉพาะการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเท่านั้น

แนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเขตการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรัฐจะกระจายอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ อำนาจการตัดสินใจ อำนาจการบริหารจัดการทรัพยากรการเงินการคลัง และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทต่าง ๆ สร้างความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมให้ประชาชนและภาคประชาสังคมมีส่วนร่วม ในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐจะดำเนินการปรับบทบาทของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ปรับโครงสร้างภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง พัฒนาโครงสร้างและกลไกเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจ รวมทั้งสร้างระบบติดตามตรวจสอบ กำกับดูแลและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ

สังคมไทยได้มีแนวคิด ปรับเปลี่ยนจากการรวมอำนาจสู่ศูนย์กลางมาเป็นการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ตามแนวทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งแนวคิดการกระจายอำนาจ จะเห็นชัดเจนตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 จนในปัจจุบัน ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2557 ฉบับชั่วคราว ก็ยังปรากฏแนวคิดดังกล่าวอยู่

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 78 ได้กำหนดไว้ดังนี้

รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น (ไพโรจน์ สุวรรณฉวี, 2548: 16)

แนวคิดการกระจายอำนาจจากส่วนกลางสู่ท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น มุ่งเน้นที่ต้องการให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่น ตามหลักแห่งการปกครองตนเอง ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น การกำกับดูแลองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องทำเท่าที่จำเป็น แต่ต้องเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม การมุ่งเน้นให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นเอง เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดจนทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ

เพื่อให้แนวคิดการแนวคิดการกระจายอำนาจจากส่วนกลางสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลในทางปฏิบัติ ได้มีการตราพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ในหมวดที่ 2 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 จะพบว่าการกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ตามความในหมวด 2 การกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้ ท้องถิ่นมีอำนาจควบคุมการก่อสร้างในพื้นที่ของท้องถิ่นเองเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ท้องถิ่นจะได้รับทั้งรายได้เข้าสู่ท้องถิ่นในรูปค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับ และเพื่อให้ท้องถิ่นได้ใช้และรักษาทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นเป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารเป็นภารกิจที่รัฐบาลกลางได้ถ่ายโอนให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล) โดยการบังคับใช้กับประชาชนในท้องถิ่นเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการพิจารณาตามหลักการกระจายอำนาจ โดยการตราพระราชบัญญัติยังคงเป็นของรัฐบาลกลาง และท้องถิ่นสามารถออกข้อกำหนด (ข้อบัญญัติ) ของท้องถิ่นได้ แต่ต้องไม่ขัดกับพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร

2.2 แนวคิดการว่าด้วยถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในช่วง 5 ปี แรก (พ.ศ. 2544 - 2547) ของการถ่ายโอนภารกิจตามกรอบของกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะเป็นช่วงของการปรับปรุงระบบการบริหารงานภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ราชการบริหารส่วนกลาง และราชการบริหารส่วนภูมิภาค รวมทั้งการพัฒนายุทธศาสตร์ การสร้างความพร้อม ในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สิน รวมทั้งการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ในส่วนของภารกิจที่ถ่ายโอน จะมีทั้งการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเอง และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานของรัฐ และจะมีบุคลากรจำนวนหนึ่งถ่ายโอนไปปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลังจากการถ่ายโอนในช่วง 4 ปีแรก สิ้นสุดลงจนถึงระยะเวลาการถ่ายโอนในปีที่ 10 (พ.ศ.2548-2553) ตามกรอบของกฎหมาย ว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นช่วงเปลี่ยนผ่าน มีการปรับบทบาทของราชการบริหาร ส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชนที่จะเรียนรู้ ร่วมกันในการถ่ายโอนภารกิจ มีการปรับกลไกความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับราชการบริหารส่วนภูมิภาคอย่างกลมกลืน รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อันจะทำให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินกิจการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของ ประชาชนในท้องถิ่นดีขึ้น และจะทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถพัฒนาขีดความสามารถในการ ดำเนินกิจกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใสในช่วงเวลาหลังจากปีที่ 10 (พ.ศ. 2554 เป็นต้นไป) ประชาชนในท้องถิ่นจะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้อย่าง ทั่วถึง และเป็นธรรม ประชาชนจะมีบทบาทในการตัดสินใจการกำกับดูแลและการตรวจสอบ ตลอดจนการสนับสนุนการดำเนิน กิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเต็มที่ ในส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะมีการพัฒนาศักยภาพทางด้านการบริหารการจัดการและการคลัง ท้องถิ่นที่พึ่งตนเองและเป็นอิสระมากขึ้นผู้บริหารและสภาท้องถิ่นจะเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ และมีวิสัยทัศน์ในการบริหารราชการ และการบริหารส่วนภูมิภาคจะเปลี่ยนบทบาทจากฐานะ ผู้จัดทำบริการสาธารณะ มาเป็นผู้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ และกำกับดูแลการดำเนินงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เท่าที่จำเป็นภายใต้ขอบเขตที่ชัดเจน และการปกครองส่วนท้องถิ่นจะ เป็นการปกครองตนเองของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริงการที่รัฐต้องการถ่ายโอนภารกิจต่างๆ ซึ่งรวมถึงนโยบายสาธารณะต่างๆก็เพื่อต้องการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกรอบแนวคิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลักการและ สาระสำคัญ 3 ด้านคือ

1. ด้านความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย และการบริหารจัดการองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นย่อมมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารจัดการการ บริหารงานบุคคล และการเงินการคลังของตนเอง โดยยังรักษาความเป็นรัฐเดี่ยวและ ความมีเอกภาพของประเทศการมีสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และความมั่นคง ของชาติเอาไว้ได้ ตลอดจนการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเมืองการ ปกครองท้องถิ่น ภายใต้ระบอบประชาธิปไตย
2. ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น รัฐต้องกระจาย อำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของตนเองได้

มากขึ้น โดยปรับบทบาทและภารกิจของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคและเพิ่มบทบาทให้ส่วนท้องถิ่นเข้า ดำเนินการแทน เพื่อให้ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาครับผิดชอบในภารกิจมหภาค และภารกิจที่เกินกว่าขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการได้ โดยกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านนโยบาย และด้านกฎหมายเท่าที่จำเป็นให้การสนับสนุนส่งเสริมด้านเทคนิควิชาการ และตรวจสอบติดตามประเมินผล

3. ด้านประสิทธิภาพการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรัฐต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่ดีขึ้นหรือไม่ต่ำกว่าเดิมมีคุณภาพมาตรฐานการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และรับผิดชอบต่อผู้ใช้บริการให้มากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนภาคประชาสังคม และชุมชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ร่วมดำเนินงาน และติดตามตรวจสอบกำหนดแนวทางการดำเนินงานของแผนปฏิบัติการ ซึ่งจะกำหนดหลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ รูปแบบการถ่ายโอน ภารกิจที่ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคจะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะเวลาการถ่ายโอนแนวทางการจัดแบ่งอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะ ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ แนวทางการจัดสรรทรัพยากรด้านการเงิน การคลัง และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และภารกิจ ปรับบทบาทและความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่นรวมทั้งแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

วัตถุประสงค์ของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนการกระจายอำนาจฯ มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ 3 ประการ คือ เพื่อให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดกรอบทิศทาง และแนวทางการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจน โดยมีกระบวนการที่ยืดหยุ่น สามารถปรับวิธีการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปและมีการเรียนรู้จากประสบการณ์ที่เพิ่มขึ้น กำหนดแนวทางการดำเนินงานของแผนปฏิบัติการ ซึ่งจะกำหนดหลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจรูปแบบการถ่ายโอนภารกิจที่ราชการบริหารส่วนกลาง และราชการบริหารส่วนภูมิภาคจะถ่ายโอนให้องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น ระยะเวลาการถ่ายโอน แนวทางการจัดแบ่งอำนาจ และหน้าที่ในการจัดบริการ สาธารณะระหว่างรัฐ กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละ รูปแบบ แนวทางการจัดสรรทรัพยากรด้านการเงิน การคลัง และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และภารกิจ ปรับบทบาทและความสัมพันธ์ระหว่างราชการ ส่วนกลางราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น รวมทั้งแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบที่ เกี่ยวข้อง

รูปแบบการถ่ายโอน

รูปแบบการถ่ายโอนจะมีทั้งการถ่ายโอนอำนาจ และหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะ ตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย และการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจ ดังนั้นจึงได้กำหนดลักษณะการถ่ายโอนไว้ 3 ลักษณะดังนี้ (คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, 2550: ระบบออนไลน์)

1. ภารกิจที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง ซึ่งสามารถแบ่งออกได้เป็น ประเภทดังนี้
 - 1.1 ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ หรือผลิตบริการสาธารณะเองเป็น ภารกิจที่แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ หรือ ผลิตบริการสาธารณะ นั้นๆ ได้เองโดยมีกฎหมายให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้แล้ว และ/หรือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเคยดำเนินการอยู่แล้ว โดยสามารถรับโอนได้ทันที และขอบเขตการทำงานอยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - 1.2 ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น อื่นๆ เป็นภารกิจที่กำหนดอำนาจหน้าที่ทั้งรัฐ และองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นดำเนินการ โดยมีผลกระทบต่อประชาชนไม่เฉพาะในเขตพื้นที่ใดพื้นที่ หนึ่งโดยเฉพาะ แต่มีผลกระทบต่อประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ด้วย หรือมีความจำเป็นต้องลงทุนจำนวนมากและไม่คุ้มค่า หากต่างคนต่าง ดำเนินการ
 - 1.3 ภารกิจที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจซื้อบริการจากภาคเอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอื่นเป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถซื้อบริการจาก ภาคเอกชน หรือจากหน่วยงานอื่นที่มีประสิทธิภาพ หรือเคยดำเนินการ

2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับรัฐ

เป็นภารกิจที่รัฐโอนให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ และบางส่วนรัฐยังคงดำเนินการอยู่ การดำเนินการจึงเป็นการดำเนินการร่วมกัน

3. ภารกิจที่รัฐยังคงดำเนินการอยู่แต่้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถจะดำเนินการได้เป็นภารกิจที่ซ้ำซ้อน แต่ยังคงกำหนดให้รัฐดำเนินการอยู่ต่อไป

2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย

1. ความหมายของกฎหมาย

คำว่า “กฎหมาย” ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542 หมายถึง กฎที่สถาบันหรือผู้มีอำนาจสูงสุดในรัฐตราขึ้นหรือที่เกิดขึ้นจากจารีตประเพณีอันเป็นที่ยอมรับนับถือเพื่อใช้ในการบริหารประเทศ เพื่อใช้บังคับบุคคลให้ปฏิบัติตามหรือเพื่อกำหนดระเบียบแห่งความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลหรือระหว่างบุคคลกับรัฐ

กรมหลวงราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ให้ความหมายว่า กฎหมายคือ คำสั่งทั้งหลายของผู้ปกครองว่าการแห่งแผ่นดิน ต่อราษฎรทั้งหลาย เมื่อไม่ทำตามแล้วธรรมดาต้องรับโทษ

2. ทฤษฎีการบังคับใช้กฎหมาย

ไชยดิษฐ์ ปัญญาเหมือนสกุล (2551) ได้อธิบายว่า กฎหมายเป็นเครื่องมืออันสำคัญยิ่งที่รัฐจะนำมาใช้อ้างเพื่อควบคุมพฤติกรรมของสมาชิกในสังคมที่อยู่ใต้ปกครอง กฎหมายเหล่านั้นจึงเป็นกรอบที่สมาชิกในสังคมทุกคนแม้แต่ผู้ใช้อำนาจปกครองต้องผูกพันและปฏิบัติตามตั้งแต่เกิดจนตาย โดยทั่วไปกฎหมายจะมีอำนาจบังคับแก่สมาชิกในสังคมทันทีเมื่อผ่านขั้นตอนและกระบวนการต่างทางนิติบัญญัติ และรัฐบาลได้ประกาศใช้บังคับ บทกฎหมายระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ เป็นถ้อยคำอยู่ในหนังสือหรือในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับแก่สมาชิกในสังคม ให้เกิดผลบังคับตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ถูกตราขึ้นโดยรัฐ ซึ่งอาจจะเป็นองค์การฝ่ายนิติบัญญัติหรือองค์การฝ่ายบริหารเองและมืองค์การของรัฐอื่นได้แก่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหาร หรือฝ่ายปกครองเป็นกลไกสำคัญในการบังคับใช้กฎหมาย ตามแต่ละประเภทของกฎหมายด้วยเหตุที่ว่ากฎหมายแต่ละกลุ่มหรือแต่ละสาขาย่อมมีจุดมุ่งหมายที่แตกต่างกัน กลไกการบังคับการให้เป็นไปตามด้วยบทกฎหมายก็ย่อมแตกต่างกัน ซึ่งหากรัฐประสงค์จะใช้การบังคับใช้กฎหมายไม่ว่าเป็นสาขาใด ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือจุดมุ่งหมายที่ตราขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีระบบการเจ้าหน้าที่และความสัมพันธ์ในอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายแต่ละลักษณะนั้น ก็จะต้องศึกษาถึงลักษณะของงาน

สำหรับกฎหมายควบคุมอาคารที่จะทำการศึกษา ประเทศไทยได้มีการบัญญัติกฎหมายเพื่อใช้ในการควบคุมไว้โดยเฉพาะโดยใช้ชื่อว่า “พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522” รวมทั้งพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศกระทรวงมหาดไทย และระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกฎหมายดังกล่าวของไทย มีทั้งสภาพบังคับในลักษณะของโทษอาญา (Punishment) รวมทั้งสภาพบังคับในทางป้องกัน (Prevent) ผลร้ายที่อาจจะเกิดขึ้น ซึ่งเกิดผลจากการดำเนินการ โดยมีองค์การของรัฐเป็นกลไกในการบังคับใช้ (Enforce)

2.4 การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วย การควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วย การควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 กำหนดบทลงโทษผู้กระทำฝ่าฝืนไว้มีทั้งโทษปรับ และจำคุก ข้อสังเกตการใช้โทษปรับ คือกำหนดให้มีการปรับตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่จนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง ตัวอย่างเช่น เมื่อทำการก่อสร้างโดยไม่ได้รับอนุญาตการก่อสร้างนั้นไม่อาจแก้ไขเปลี่ยนแปลงให้ถูกต้องตามกฎหมายได้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นสั่งให้รื้อถอน แต่ผู้ก่อสร้างฝ่าฝืนคำสั่ง ดังนี้ต้องถูกปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท และหากยังคงฝ่าฝืนไม่รื้อถอนอยู่ต่อไปต้องถูกปรับอีกวันละ 500 บาท ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้รื้อถอน กรณีที่มีโทษปรับสถานเดียวให้มีการเปรียบเทียบคดีได้ หมายความว่า หากมีการชำระค่าปรับแล้วให้ถือว่าคดีเป็นอันเลิกกัน การชำระค่าปรับในเขตกรุงเทพฯ ให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี ประกอบด้วยผู้ว่าราชการฯ ผู้แทนกรมอัยการ และผู้แทนกรมตำรวจ ในเขตจังหวัดอื่น ได้แก่ ผู้ว่าราชการจังหวัด อัยการ อัยการจังหวัด ซึ่งอธิบดีกรมอัยการมอบหมาย และผู้กำกับการตำรวจภูธรจังหวัดคณะกรรมการเปรียบเทียบปรับมีอำนาจเปรียบเทียบปรับ กล่าวคือ มีอำนาจพิจารณาว่าคดีดังกล่าวผู้กระทำผิดควรจะต้องชำระค่าปรับเท่าใด ทั้งนี้เพราะกฎหมายกำหนดอัตราค่าปรับในระดับสูงไว้ เมื่อชำระค่าปรับถูกต้องแล้วคดีเป็นอันเลิกกันโดยเหตุที่การประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้มีการแก้ไขโครงสร้างของกฎหมายมาก และยกเลิกหลายฉบับ การดำเนินการตามกฎหมายเก่า และการยื่นเรื่องราวขออนุญาตที่ค้างพิจารณาอยู่เหล่านี้ จึงจำเป็นต้องกำหนดบทเฉพาะกาลขึ้น เพื่อให้การดำเนินการตามกฎหมายเก่าเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายใหม่ยังคงใช้ได้ต่อไป (มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช, 2544 : 121-122)ศาสตราจารย์ ดร. หยุต แสงอุทัย (2535) นักกฎหมายที่มีชื่อเสียงอธิบายว่า “กฎหมาย”คือ ข้อบังคับของรัฐ ซึ่งกำหนดความประพฤติของมนุษย์ ถ้าฝ่าฝืนจะได้รับผลร้ายหรือถูกลงโทษกฎหมาย คือ บรรดากฎเกณฑ์กลางของสังคมหรือรัฐ อันมีลักษณะเป็นการสั่งการหรือบังคับให้บุคคลกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง อันเกี่ยวด้วยความสัมพันธ์

ระหว่างกัน หากผู้ใดฝ่าฝืนจะต้องถูกลงโทษ หรือชดเชยค่าสินไหมทดแทนลักษณะกฎหมายที่ดีของสังคมนั้น มีจุดมุ่งหมายเพื่อให้มีวิถีภาวะสามารถวินิจฉัยได้ว่ากฎหมายต่าง ๆ ที่ตราขึ้นโดยสภานิติบัญญัตินั้นมีลักษณะเหมาะสมกับสถานการณ์ หรือเป็นกฎหมายที่มีคุณค่าในสังคมหรือไม่ มีดังนี้

1. เป็นกฎหมายที่ตราโดยสถาบันที่มีอำนาจหน้าที่ ตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ หมายความว่า กฎหมายจะต้องมาจาก รัฐอธิปัตย์หรืออำนาจหน้าที่ในการตรากฎหมายเท่านั้น
2. เป็นกฎหมายที่จำกัดเสรีภาพของประชาชนเท่าที่จำเป็นเท่านั้น หมายความว่ากฎหมายที่ได้รับการตราออกบังคับใช้ในสังคมนั้น ต้องอาศัยหลักการเคารพ และเทิดทูนเสรีภาพของประชาชน ดังนี้ต้องเป็นการจำกัดเสรีภาพของประชาชนเท่าที่จำเป็น เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคมเท่านั้นการจำกัดเสรีภาพของประชาชนดังกล่าวจะต้องอาศัยเสียงส่วนใหญ่ของสังคมหรือโดยอาศัยเจตนารมณ์ทั่วไปของสมาชิกในสังคมเป็นเครื่องมือ เพื่อกำหนดเป็นกฎเกณฑ์กลางสังคมสมาชิกของสังคมเข้าทำสัญญากับสังคมว่าจะต้องเคารพต่อกฎหมาย หากผู้ใดฝ่าฝืนจะต้องถูกลงโทษ
3. เป็นกฎหมายที่สอดคล้องกับจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของสังคมหมายความว่า กฎหมายที่ตราขึ้นบังคับใช้ต้องมีหลักการที่สอดคล้องกับหลักจารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และของสังคมด้วย รวมทั้งไม่ขัดกับหลักศาสนาและศีลธรรมอันดีของประชาชน
4. เป็นกฎหมายที่สามารถสร้างความเชื่อถือแก่ประชาชนทั่วไป หมายความว่า เป็นกฎหมายที่มีลักษณะเฉพาะ ดังนี้
 - 4.1 ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าใจกฎหมายได้ ได้แก่ กฎหมายที่ใช้ภาษาที่สามารถเข้าใจได้ง่าย
 - 4.2 มาตรการต่าง ๆ ของกฎหมายมีลักษณะแน่นอนชัดเจน ได้แก่ กฎหมายที่มีการบัญญัติในส่วนของการกระทำ การบัญญัติความผิดและโทษ มีความแน่นอนชัดเจน ไม่มีความหมายกำกวม
 - 4.3 เป็นกฎหมายที่ทันสมัยและใช้การได้
 - 4.4 ประชาชนมีความไว้วางใจในตัวผู้ใช้กฎหมาย
5. เป็นกฎหมายที่ผู้ชี้ขาด หรือผู้มีอำนาจในการตัดสินมีความอิสระในการชี้ขาดตัดสินคดี
6. มีวิธีการพิจารณากรณีพิพาทที่เปิดเผย และเปิดโอกาสให้คู่กรณีพิสูจน์ความบริสุทธิ์ของตนอย่างเต็มที่

การบังคับใช้กฎหมาย (Law Enforcement) คือ กระบวนการ (Process) ในการนำกฎหมายที่มีอยู่มาดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง คือ กระบวนการดำเนินการให้บุคคลที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ปฏิบัติตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ในปัจจุบันเป็นที่ยอมรับกันว่า “กฎหมาย” มีองค์ประกอบใหญ่ ๆ 2 ประการ คือ

- กฎหมายที่บัญญัติขึ้น (Legislative)
- กระบวนการบังคับใช้กฎหมาย (Law Enforcement)

ในการศึกษากฎหมายหรือในการบริหารกฎหมายจะต้องคำนึงถึง 2 ประการนี้ควบคู่กันไป แนวความคิดในการบังคับใช้กฎหมายที่นับว่ามีคุณค่าพอสรุปได้ว่า การบังคับใช้กฎหมายจะต้องประกอบด้วยความสามารถประสิทธิภาพสัทธิธรรมจรรยาชอบด้วยความยุติธรรมและมีความเมตตาปราณีพร้อมด้วยเหตุผลอันชอบธรรม

การบังคับใช้กฎหมายจะต้องมีดุลยภาพระหว่างอำนาจของรัฐและเสรีภาพของประชาชนมีความยืดหยุ่น โดยยึดถือหลักความยุติธรรมตามข้อเท็จจริงของแต่ละคดีเป็นสำคัญ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวม

การบังคับใช้กฎหมาย คือ กฎหมายเป็นกลไกที่จะกำหนดกรอบกติกาของสังคม โดยกำหนดบทบาทของประชาชน เนื่องจากกฎหมายเป็นคำสั่งบัญชาของรัฐที่สั่งให้ราษฎรปฏิบัติตาม เพราะฉะนั้นกฎหมายจึงเป็นฐานรองรับการใช้อำนาจรัฐที่สำคัญที่จะนำมาใช้บังคับให้มีประสิทธิภาพต่อการควบคุมปัญหาของสังคม

หลักการพิจารณาถึงการบังคับใช้กฎหมาย ต้องคำนึงประเด็นหลัก 3 ประเด็น คือ

1. เนื้อหาสาระของกฎหมายที่จะต้องครอบคลุมไปถึงวัตถุประสงค์ หรือเจตนารมณ์ของกฎหมาย และมาตรการและวิธีการต่าง ๆ ที่กฎหมายนั้นจะนำมาใช้
2. องค์กรหรือหน่วยงานของรัฐที่บังคับใช้กฎหมาย ซึ่งดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้นั้น จะคำนึงถึงความเกี่ยวพันระหว่างองค์กรในด้านการสอดประสานและความขัดแย้งตลอดจนความซ้ำซ้อนขององค์กร หรือหน่วยงานหลักตามกฎหมายนั้น ๆ กับองค์กร หรือหน่วยงานอื่น ๆ ทั้งของรัฐบาลและเอกชนในลักษณะของความมีสหสัมพันธ์และปฏิสัมพันธ์ต่อกัน
3. มาตรการลงโทษที่เหมาะสมและสอดคล้องกับลักษณะความผิดที่เกิดขึ้นจากการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายนั้น ๆ

2.5 แนวคิดและสาระสำคัญของพระราชบัญญัติการควบคุมอาคารในองค์การบริหารส่วนตำบล

1. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ได้รับการปรับปรุงจากกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้าง พ.ศ. 2497 และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างในเขตเพลิงไหม้ พ.ศ. 2476 และฉบับที่ 2 พ.ศ. 2496 รวมเป็นกฎหมายฉบับเดียวกัน และจะใช้บังคับในท้องที่ใด มีบริเวณเพียงใดให้ตราเป็นพระกฤษฎีกา สำหรับเขตท้องที่ที่ได้มีการประกาศใช้บังคับผังเมืองรวม ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้บังคับตามเขตผังเมืองรวมนั้น โดยไม่ต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยมีคำนิยามเกี่ยวกับการควบคุมอาคารที่สำคัญพอสรุปได้ดังนี้ (กรมโยธาธิการ, 2545 : 2-4)

อาคาร หมายความว่า ดึก บ้าน เรือน โรง ร้าน แพ คลังสินค้า สำนักงานและสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่นซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่ หรือเข้าใช้สอยได้ และหมายความรวมถึง อัฒจันทร์ เขื่อน สะพาน อุโมงค์ ทางหรือท่อระบายน้ำ อุโมงค์ คานเรือ ท่อน้ำ ท่าจอดเรือ รั้ว กำแพง หรือประตูป้ายหรือสิ่งที่สร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย พื้นที่หรือสิ่งที่สร้างขึ้นเพื่อใช้เป็นที่ยจอดรถที่กลับรถและทางเข้าออกของรถ และสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

อาคารที่อยู่อาศัย หมายความว่า อาคารซึ่งโดยปกติบุคคลใช้อยู่อาศัยได้ทั้งกลางวันและกลางคืน ไม่ว่าจะเป็นการอยู่อาศัยอย่างถาวรหรือชั่วคราว

ห้องแถว หมายความว่า อาคารที่ก่อสร้างต่อเนื่องกันเป็นแถวยาวตั้งแต่สองคูหาขึ้นไปมีผนังแบ่งอาคารเป็นคูหา และประกอบด้วยวัสดุไม้นทนไฟเป็นส่วนใหญ่

ตึกแถว หมายความว่า อาคารที่ก่อสร้างต่อเนื่องกันเป็นแถวยาวตั้งแต่สองคูหาขึ้นไปมีผนังแบ่งอาคารเป็นคูหาและประกอบด้วยวัสดุทนไฟเป็นส่วนใหญ่

บ้านแถว หมายความว่า ห้องแถวหรือตึกแถวที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย ซึ่งมีที่ว่างด้านหน้าและด้านหลังระหว่างรั้วหรือแนวเขตที่ดินกับตัวอาคารแต่ละคูหา และมีความสูงไม่เกินสามชั้น

บ้านแฝด หมายความว่า อาคารที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยก่อสร้างติดต่อกันสองบ้าน มีผนังแบ่งอาคารเป็นบ้าน มีที่ว่างระหว่างรั้วหรือแนวเขตที่ดินกับตัวอาคารด้านหน้า ด้านหลัง และด้านข้างของแต่ละบ้าน และมีทางเข้าออกของแต่ละบ้านแยกจากกันเป็นสัดส่วน

อาคารพาณิชย์ หมายความว่า อาคารที่ใช้เพื่อประโยชน์ในการพาณิชยกรรม หรือบริการธุรกิจหรืออุตสาหกรรมที่ใช้เครื่องจักรที่มีกำลังการผลิตเทียบได้ไม่น้อยกว่า 5 แรงม้า และให้หมายความรวมถึงอาคารอื่นใดที่ก่อสร้างห่างจากถนน หรือทางสาธารณะไม่เกิน 20 เมตร ซึ่งอาจใช้เป็นอาคารเพื่อประโยชน์ในการพาณิชยกรรมได้

อาคารสาธารณะ หมายความว่า อาคารที่ใช้เพื่อประโยชน์ในการชุมนุมคนได้โดยทั่วไปเพื่อกิจกรรมทางราชการ การเมือง การศึกษา การศาสนา การสังคม การนันทนาการ หรือ การพาณิชยกรรม

รรณ เช่น โรงมหรสพ หอประชุม โรงแรม โรงพยาบาล สถานศึกษา หอสมุด สนามกีฬากลางแจ้ง สนามกีฬาในร่ม ตลาด ห้างสรรพสินค้า ศูนย์การค้า สถานบริการ ท่าอากาศยาน อุโมงค์สะพาน อาคารจอดรถ สถานีรถ ท่าจอดเรือ โป๊ะจอดเรือ สุสาน ฌาปนสถาน ศาสนสถาน เป็นต้น

อาคารอยู่อาศัยรวม หมายความว่า อาคารหรือส่วนใดส่วนหนึ่งของอาคารที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยสำหรับหลายครอบครัว โดยแบ่งออกเป็นหน่วยแยกจากกันสำหรับแต่ละครอบครัว

สำนักงาน หมายความว่า อาคารหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของอาคารที่ใช้เป็นสำนักงานหรือทำการ

วัสดุถาวร หมายความว่า วัสดุซึ่งตามปกติไม่แปลงสภาพได้ง่ายโดยน้ำ ไฟ หรือดินฟ้าอากาศ

วัสดุทนไฟ หมายความว่า วัสดุที่ไม่เป็นเชื้อเพลิง

พื้น หมายความว่า พื้นของอาคารที่บุคคลเข้าอยู่หรือเข้าใช้สอยภายในขอบเขตของคานหรือดงที่รับพื้น หรือภายในพื้นนั้น หรือภายในขอบเขตของผนังอาคาร รวมทั้งเฉลียงหรือระเบียงด้วย

ฝา หมายความว่า ส่วนก่อสร้างในด้านตั้ง ซึ่งกั้นแบ่งพื้นภายในอาคารให้เป็นห้อง

ผนัง หมายความว่า ส่วนก่อสร้างในด้านตั้งซึ่งกั้นด้านนอกหรือระหว่างหน่วยของอาคารให้เป็นหลัง หรือเป็นหน่วยแยกจากกัน

อิฐธรรมดา หมายความว่า ดินที่ทำขึ้นเป็นแท่งและได้เผาให้สุก

หลังคา หมายความว่า สิ่งปกคลุมส่วนบนของอาคารสำหรับป้องกันแดดและฝน รวมทั้งโครงสร้างหรือสิ่งใดซึ่งประกอบขึ้นเพื่อยึดเหนี่ยวสิ่งปกคลุมนี้ให้มั่นคงแข็งแรง

ลาดฟ้า หมายความว่า พื้นส่วนบนสุดของอาคารที่ไม่มีหลังคาปกคลุม และบุคคลสามารถขึ้นไปใช้สอยได้

ช่วงบันได หมายความว่า ระยะตั้งบันไดซึ่งมีขั้นต่อเนื่องกันโดยตลอด

ลูกตั้ง หมายความว่า ระยะตั้งของขั้นบันได

ลูกนอน หมายความว่า ระยะราบของขั้นบันได

ความกว้างสุทธิ หมายความว่า ความกว้างที่วัดจากจุดหนึ่งไปยังอีกจุดหนึ่ง โดยปราศจากสิ่งใด ๆ กีดขวาง

ที่ว่าง หมายความว่า พื้นที่อันปราศจากหลังคาหรือสิ่งก่อสร้างปกคลุม ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวอาจจะจัดให้เป็นบ่อน้ำ สระว่ายน้ำ บ่อพักน้ำเสีย ที่พักมูลฝอย ที่พักรวมมูลฝอย หรือที่จอดรถที่อยู่ภายนอกอาคารก็ได้ และให้หมายความรวมถึงพื้นที่ของสิ่งก่อสร้าง หรืออาคารที่สูงจากระดับพื้นดิน ไม่เกิน 1.20 เมตร และไม่มีหลังคาหรือสิ่งก่อสร้างปกคลุมเหนือระดับนั้น

ถนนสาธารณะ หมายความว่า ถนนที่เปิดหรือยินยอมให้ประชาชนเข้าไปหรือใช้เป็นทางสัญจรได้ ทั้งนี้ไม่ว่าจะมีการเรียกเก็บค่าตอบแทนหรือไม่

เจ้าพนักงานท้องถิ่น หมายความว่า นายกเทศมนตรีตำบลคอยสะเก็ด อำเภอคอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ และรองนายกเทศมนตรีในกรณีปฏิบัติราชการแทนนายกเทศมนตรีฯ

นายช่าง หมายความว่า บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมายให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นนายช่างและปฏิบัติงานที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา

นายตรวจ หมายความว่า บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมายให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นนายตรวจ และปฏิบัติหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา

ราชการส่วนท้องถิ่น หมายความว่า เทศบาล สุขาภิบาล องค์การ บริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์การปกครองส่วน ท้องถิ่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้เป็น ราชการส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ นี้

ข้อบัญญัติท้องถิ่น หมายความว่า กฎซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจนิติบัญญัติ ของราชการส่วนท้องถิ่น เช่น เทศบัญญัติ ข้อบังคับสุขาภิบาล ข้อบัญญัติจังหวัด ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครหรือ ข้อบัญญัติเมืองพัทยา เป็นต้น

รัฐมนตรี หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และในมาตรา 8 มีรายละเอียดดังนี้

มาตรา 8 เพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุขการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจรตลอดจนการอื่นที่จำเป็นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมอาคารมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนด

1. ประเภท ลักษณะ แบบ รูปทรง สัดส่วน ขนาด เนื้อที่ และที่ตั้งอาคาร
2. การรับน้ำหนัก ความต้านทาน ความคงทน ตลอดจนลักษณะและคุณสมบัติของวัสดุที่ใช้
3. การรับน้ำหนัก ความต้านทาน ความคงทนของอาคาร และพื้นดินที่รองรับอาคาร
4. แบบและวิธีการเกี่ยวกับการติดตั้งประปา ก๊าซ ไฟฟ้า เครื่องกล ความปลอดภัยเกี่ยวกับอัคคีภัยหรือภัยพิบัติอย่างอื่น และการป้องกันอันตรายเมื่อมีเหตุฉุกเฉินวุ่นวาย
5. แบบ และจำนวนของห้องน้ำและห้องส้วม

6. ระบบการจัดการเกี่ยวกับสภาพแวดล้อมของอาคาร เช่น ระบบการจัดแสงสว่าง การระบายอากาศ การปรับอากาศการฟอกอากาศ การระบายน้ำ การบำบัดน้ำเสีย และการกำจัดขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูล
7. ลักษณะ ระดับ ความสูง เนื้อที่ของที่ว่างภายนอกอาคาร หรือแนวอาคาร
8. ระยะหรือระดับระหว่างอาคารกับอาคารหรือเขตที่ดินของผู้อื่น หรือระหว่างอาคารกับถนนตรอก ซอย ทางเท้า ทางหรือที่สาธารณะ
9. พื้นที่หรือสิ่งที่สร้างขึ้นเพื่อใช้เป็นที่จอดรถ ที่กักเก็บรถและทางเข้าออกของรถสำหรับอาคารบางชนิดหรือบางประเภท ตลอดจนลักษณะและขนาดของพื้นที่หรือสิ่งที่สร้างขึ้นดังกล่าว
10. บริเวณห้ามก่อสร้าง คัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย และใช้หรือเปลี่ยนการใช้อาคารชนิดใดหรือประเภทใด
11. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการก่อสร้าง คัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย ใช้หรือเปลี่ยนการใช้อาคาร
12. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาต การอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต การออกใบรับรอง และการออกใบแทนตามพระราชบัญญัตินี้
13. หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ออกแบบ ผู้ควบคุมงาน ผู้ดำเนินการผู้ครอบครองอาคารและเจ้าของอาคาร
14. คุณสมบัติเฉพาะและลักษณะต้องห้ามของผู้ตรวจสอบ ตลอดจนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอขึ้นทะเบียนและการเพิกถอนการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ตรวจสอบ
15. หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจสอบอาคาร คัดตั้งและตรวจสอบอุปกรณ์ประกอบของอาคารชนิด หรือประเภทของอาคารที่เจ้าของอาคารหรือผู้ครอบครอง หรือผู้ดำเนินการต้องทำการประกันภัยความรับผิดชอบตามกฎหมายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของบุคคลภายนอก

มาตรา 21 ผู้ใดจะก่อสร้าง คัดแปลง หรือเคลื่อนย้ายอาคารต้องได้รับ ใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น

จากข้อความที่กล่าวมาข้างต้น เป็นการใช้ออกกฎหมาย ขอบังคับ สำหรับการก่อสร้างการรื้อถอน การคัดแปลงอาคารต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารฯ เพื่อความสะดวกต่อการใช้ออกกฎหมาย และเพื่อประโยชน์ในลักษณะที่เป็นอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารพ.ศ. 2543 โดยจากข้อกำหนดต่าง ๆ เป็นการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารที่กำหนดเหมือนกันทั่วประเทศ และนำไปใช้สำหรับนำมาปฏิบัติงานในพื้นที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง

2.6 ข้อมูลเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง

ประวัติความเป็นมาและโครงสร้างอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง

การปกครองท้องถิ่นในประเทศไทย มีขึ้นครั้งแรกในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงมีพระราชดำริให้ทดลองการปกครองท้องถิ่นในรูปสุขาภิบาลขึ้นในกรุงเทพ ก่อนเมื่อ พ.ศ. 2440 และได้ตราพระราชกำหนดสุขาภิบาลกรุงเทพ ร.ศ.116 (พ.ศ.2541) แต่การจัดตั้งสุขาภิบาลกรุงเทพยังไม่มีลักษณะการปกครองตนเอง เพราะกำหนดให้มีผู้บริหรเป็นข้าราชการทั้งสิ้น ต่อมาในวันที่ 18 มีนาคม 2448 พระองค์ทรงจัดตั้งสุขาภิบาลตำบลท่าลอมอำเภอเมืองสมุทรสาคร ซึ่งถือว่าเป็นการปกครองท้องถิ่น แห่งแรกของประเทศไทยการจัดตั้งสุขาภิบาล มีลักษณะเป็นการกระจายอำนาจในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับงานรักษาความสะอาด เจ้าหน้าที่ส่วนมากเป็นข้าราชการและยังไม่มีอำนาจที่จะออกข้อบังคับในการดำเนินการเกี่ยวกับสุขาภิบาลและกิจการอื่น

สภาพทั่วไป และข้อมูลพื้นฐานสังคมของท้องถิ่น

1. สภาพทั่วไป

ข้อมูลสภาพทั่วไป

ประวัติความเป็นมา

เดิมตำบลหนองน้ำแดงเป็นส่วนหนึ่งของตำบลขนงพระ ต่อมาเมื่อปี ๒๕๒๗ ได้มีการเปลี่ยนแปลงเขตตำบลตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องตั้งและเปลี่ยนแปลงเขตตำบลในท้องที่ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๒๗ โดยมีการโอนหมู่บ้านจากตำบลขนงพระ จำนวน ๖ หมู่บ้าน มาตั้งเป็นตำบลหนองน้ำแดง ได้แก่ หมู่ที่ ๑ บ้านหนองน้ำแดง หมู่ที่ ๒ บ้านวงษ์เกษตร หมู่ที่ ๓ บ้านเขาวง หมู่ที่ ๔ บ้านวะกะเจียว หมู่ที่ ๕ บ้านหนองมะกรูด หมู่ที่ ๖ บ้านโป่งกระสัง และได้ขอแยกหมู่บ้านเพิ่มขึ้น โดยแยกหมู่ที่ ๔ เป็นหมู่ที่ ๗ คือบ้านไทยเดิม เมื่อปี ๒๕๓๔ แยกหมู่บ้านเพิ่มขึ้นอีก โดยแยกหมู่ที่ ๔ แยกเป็นหมู่ที่ ๘ บ้านไทรทอง และแยกหมู่ที่ ๓ เป็นหมู่ที่ ๙ บ้านธารมงคล เมื่อปี ๒๕๓๖ แยกหมู่บ้านเพิ่มขึ้นโดยแยกหมู่ที่ ๖ เป็นหมู่ ๑๐ บ้านคลองชัย เมื่อปี ๒๕๔๒ และได้แยกหมู่ที่ ๘ เป็นหมู่ที่ ๑๑ บ้านมอเกาะหาด เมื่อปี ๒๕๔๖ ในพื้นที่เขตตำบลหนองน้ำแดง ประกอบด้วยคนต่างถิ่น ซึ่งอพยพมาจากจังหวัดสระบุรี อุตรดิตถ์ นครราชสีมา สุพรรณบุรี อ่างทอง

ที่ตั้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๑ ตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ระยะห่างจากอำเภอปากช่องประมาณ ๑๐ กิโลเมตร และระยะห่างจากจังหวัดนครราชสีมาประมาณ ๕๑ กิโลเมตร

ขนาดพื้นที่และอาณาเขตการปกครอง

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงมีลักษณะภูมิประเทศเป็นหุบเขา มีพื้นที่ ประมาณ 77.57 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 48,478.50 ไร่ และมีอาณาเขตติดต่อกับตำบลต่าง ๆ ดังนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับตำบลชนงพระ ตำบลปากช่อง

ทิศใต้ ติดต่อกับตำบลหมูสี ตำบลพญาเย็น

ทิศตะวันออก ติดต่อกับตำบลชนงพระ

ทิศตะวันตก ติดต่อกับตำบลปากช่อง ตำบลกลางดง

ลักษณะภูมิประเทศและภูมิอากาศ

สภาพพื้นที่ส่วนใหญ่ของตำบลหนองน้ำแดง เป็นที่ลาดเอียงสลับกับภูเขา ซึ่งส่วนใหญ่ เป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ มีความสูงของภูเขาประมาณ 500-700 เมตร สำหรับทางด้านตะวันตก ของตำบลมีลำตะคอง ไหลผ่าน

สภาพภูมิอากาศโดยส่วนใหญ่ของตำบลหนองน้ำแดง มีทั้งอากาศร้อนและหนาว มีฝนตก ชุก ช่วงฤดูหนาวจะหนาวจัด

เขตการปกครอง

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง มีเขตการปกครอง จำนวน 11 หมู่บ้าน ดังนี้

หมู่ที่ 1 บ้านหนองน้ำแดง

หมู่ที่ 7 บ้านไทยเดิม

หมู่ที่ 2 บ้านวงศ์เกษตร

หมู่ที่ 8 บ้านไทรทอง

หมู่ที่ 3 บ้านเขาวง

หมู่ที่ 9 บ้านธารมงคล

หมู่ที่ 4 บ้านวะกะเจียว

หมู่ที่ 10 บ้านคลองชัย

หมู่ที่ 5 บ้านหนองมะกรูด

หมู่ที่ 11 บ้านมอทะหาด

หมู่ที่ 6 บ้านโป่งกะสัง

ประชากร

ประชากรปี ณ กันยายน พ.ศ. 2557 ตำบลหนองน้ำแดงมีประชากรทั้งสิ้น 9,863 คน โดย แยกเป็นชาย 4,966 คน หญิง 4,879 คน จำนวนครัวเรือน รวมทั้งตำบลทั้งหมด 5,056 ครัวเรือน

ตารางที่ 2.1 จำนวนประชากร จำแนกตามหมู่บ้านของตำบลหนองน้ำแดง พ.ศ. 2557

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	ชาย	หญิง	รวม	จำนวน/ครัวเรือน
1	บ้านหนองน้ำแดง	1,313	1,353	2,659	1,415
2	บ้านวงศ์เกษตร	461	432	893	506
3	บ้านเขาวง	476	393	860	265
4	บ้านวะกะเจียว	155	180	335	302
5	บ้านหนองมะกรุค	292	291	583	294
6	บ้านโป่งกระสัง	510	511	1,021	675
7	บ้านไทยเดิม	533	514	1,047	320
8	บ้านไทรทอง	398	378	776	590
9	บ้านธารมงคล	225	205	430	172
10	บ้านคลองชัย	180	180	360	164
11	บ้านมอทะหาด	432	431	863	355
	รวม	4,966	4,879	9,863	5,056

ตารางที่ 2.2 จำนวนประชากรแยกตามช่วงอายุเฉพาะผู้มีสัญชาติไทย

ช่วงอายุประชากร	จำนวนเพศชาย (คน)	จำนวนเพศหญิง(คน)	จำนวนรวม (คน)
น้อยกว่า ๑ ปี	17	11	28
1 ปี - 3 ปี	357	353	710
3 ปี - 12 ปี	435	446	881
13 ปี - 18 ปี	469	426	895
19 ปี - 25 ปี	577	508	1,085
26 ปี - 35 ปี	818	785	1,603
36 ปี - 49 ปี	1,207	1,310	2,517
50 ปี - 60 ปี	558	567	1,125
61 ปี - 99ปี	501	479	980
100 ปีขึ้นไป	2	2	4
รวมทั้งหมด	4,966	4,897	9,863

ที่มา : สำนักงานทะเบียนราษฎรอำเภอปากช่อง ณ เดือน กันยายน 2556

ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง : จำนวน 6,592 คน

สภาพเศรษฐกิจ การประกอบอาชีพ รายได้

ในตำบลหนองน้ำแดงพบว่าประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม รองลงมา คือ อาชีพรับจ้างและค้าขาย

การทำเกษตรกรรม ได้แก่ การปลูกไม้ผลต่าง ๆ เช่น น้อยหน่า ขนุน มะม่วง มะละกอ ลำไย มะขาม ฝรั่ง กระเทียม เงาะ ทุเรียน องุ่น ชมพู กัลย

การปลูกพืชผักต่าง ๆ เช่น กะหล่ำปลี คื่นช่าย ผักกาด นอกจากนี้ยังมีการเลี้ยงสัตว์เพื่อจำหน่ายเป็นรายได้ สัตว์ที่เลี้ยงกันมากได้แก่ สุกร โค กระบือ ไก่ เป็นต้น โดยมีพื้นที่ในการทำเกษตร จำนวน 31,685 ไร่

พื้นที่นา	206	ไร่
พื้นที่ไร่	6,491	ไร่
พื้นที่ไม้ผล	17,438	ไร่
พืชผัก	529	ไร่
พื้นที่ภูเขา ป่าดง ที่อยู่อาศัย รีสอร์ท	15,620	ไร่

แหล่งน้ำที่ดิน ป่าไม้และการใช้ประโยชน์

ตำบลหนองน้ำแดง มีแหล่งน้ำธรรมชาติ 2 แห่ง ได้แก่ ลำตะคอง ลำห้วย มีแหล่งน้ำที่สร้างขึ้น โดยประมาณ จำนวน 95 แห่ง

ตารางที่ 2.3 แหล่งน้ำ ที่ดิน ป่าไม้ และการใช้ประโยชน์

ชื่อแหล่งน้ำ	ขนาด / พื้นที่	หมู่ที่ตั้งแหล่งน้ำ	การใช้ประโยชน์ (ครัวเรือน)	ใช้ได้ตลอดปีหรือไม่
1. แหล่งน้ำธรรมชาติ				
1.1 ลำตะคอง	ยาว 4 กม.	4, 10	50	ตลอดปี
1.2 ลำห้วย	10 กม.	7	35	ตลอดปี
2. แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น				
2.1 อ่างเก็บน้ำมอหิรา	50 ไร่	1	200	ตลอดปี
2.2 ฝ่ายฟาร์มแหลมทอง	30 ตร.ม.	6	100	ตลอดปี

ตารางที่ 2.3 (ต่อ)

ชื่อแหล่งน้ำ	ขนาด / พื้นที่	หมู่ที่ตั้ง แหล่งน้ำ	การใช้ประโยชน์ (ครัวเรือน)	ใช้ได้ตลอดปี หรือไม่
2.3 สระน้ำ 17 แห่ง	20 ไร่	1,3,6,7,9	500	ไม่ตลอดปี
2.4 ฝาย กิโลเมตรที่ 6	3 แห่ง	6	125	ตลอดปี
2.5 ประปาหมู่บ้าน	11 จุด	1 – 11	1,000	ตลอดปี
2.6 บ่อบาดาล	95 จุด	ทุกหมู่บ้าน	1,200	ตลอดปี

สภาพดิน

ลักษณะดินโดยทั่วไปเป็นดินลิก มีการระบายน้ำดี ดินมีความสามารถให้น้ำซึมผ่านได้ดี ปานกลาง ถึงช้า ดินบนเป็นดินเหนียวหรือดินเหนียวปนทราย ดินล่างเป็นดินเหนียว สีแดงเข้มหรือ สีแดง ความอุดมสมบูรณ์ค่อนข้างต่ำ มีความเหมาะสมในการปลูกพืชไร่ มีข้อจำกัดในการใช้ประโยชน์เพียงเล็กน้อย เช่น พืชอาจขาดแคลนน้ำได้บ้างในระยะที่ฝนทิ้งช่วง สำหรับไม้ผลแล้วมีความเหมาะสมดี

สภาพป่าไม้

ลักษณะป่าไม้ในเขตตำบลหนองน้ำแดง ดั้งเดิมนั้นอุดมสมบูรณ์ แต่เนื่องจากชาวบ้านมีอาชีพเกษตร ทำให้ป่าไม้ถูกทำลาย สภาพป่าจึงเป็นลักษณะเป็นสวนผลไม้ สำหรับภูเขาส่วนมากก็เป็นภูเขาหิน

ข้อมูลด้านการบริการพื้นฐาน

การคมนาคมติดต่อระหว่างตำบลกับอำเภอปากช่องใช้เส้นทางรถยนต์ ซึ่งมีเส้นทางที่สำคัญดังนี้

1. ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 2 (ถนนมิตรภาพ) เป็นถนนลาดยาง ผ่านหมู่ที่ 1,2,7,8
2. ทางหลวงจังหวัดหมายเลข 2090 (ถนนธนรัชต์) เป็นถนนลาดยาง ผ่านหมู่ที่ 4,5,6,8

การคมนาคมติดต่อภายในตำบลและตำบลใกล้เคียง

นอกจากมีถนนมิตรภาพและถนนธนรัชต์แล้วยังมีถนนสายหลักที่เข้าสู่ชุมชนในหมู่บ้านต่าง ๆ แล้วมีโครงข่ายของถนนเชื่อมติดต่อกันทั้งในตำบลและต่อไปยังตำบลใกล้เคียงได้ด้วย ซึ่งมีทั้งถนนลาดยางและถนนลูกรัง

การบริการรถโดยสารและยานพาหนะต่าง ๆ

1. การบริการรถโดยสาร มีรถโดยสารและขนส่งจากเทศบาลตำบลปากช่องเข้าถึงทุกหมู่บ้าน และต่อไปยังตำบลใกล้เคียง
2. ยานพาหนะต่าง ๆ ที่ใช้ในตำบลในการคมนาคมติดต่อและขนส่ง ส่วนใหญ่เป็นรถจักรยานยนต์ รถโดยสาร รถกระบะ

สาธารณูปโภค

1. แหล่งน้ำและการชลประทาน มีลำตะคลองไหลผ่าน หมู่ที่ 4,8 และหมู่ที่ 10 มีอ่างเก็บน้ำขนาดกลาง อยู่ริมถนนมิตรภาพใหม่ หมู่ที่ 1 บ้านหนองน้ำแดง
2. การไฟฟ้า มีบริการไฟฟ้าเข้าถึงทุกหมู่บ้าน มีไฟฟ้าเกือบทุกหลังคาเรือน
3. การประปา ตำบลหนองน้ำแดงมีโครงการเน้นหนักเรื่องน้ำและปัจจุบันประปามีครบทุกหมู่บ้าน หมู่ที่ 1 - 11
4. การสื่อสารต่าง ๆ ราษฎรส่วนใหญ่ใช้บริการทางไปรษณีย์ โทรศัพท์

สภาพสังคม

สถานการศึกษา

โรงเรียนมัธยมศึกษา 1 แห่ง

โรงเรียนมัธยมวิจิตรลงกรณวราราม หมู่ที่ 1 ตำบลหนองน้ำแดง

โรงเรียนประถมศึกษา 4 แห่ง

โรงเรียนวัดวิจิตรลงกรณวราราม หมู่ที่ 1 ตำบลหนองน้ำแดง

โรงเรียนบ้านเขาวง หมู่ที่ 3 ตำบลหนองน้ำแดง

โรงเรียนบ้านนา หมู่ที่ 4 ตำบลหนองน้ำแดง

โรงเรียนบ้านโป่งกระสัง หมู่ที่ 6 ตำบลหนองน้ำแดง

โรงเรียนเอกชน 1 แห่ง

โรงเรียนนานาชาติเซนต์ สตีเฟนส์ เขาใหญ่ หมู่ที่ 4 ตำบลหนองน้ำแดง

สถาบันและองค์กรทางศาสนา 18 แห่ง

หมู่ที่ 1 วัดวิจิตรลงกรณวรารามวรวิหาร	สำนักสงฆ์ถ้ำไตรรัตน์
สำนักสงฆ์ถ้ำสุริยา	สำนักปฏิบัติธรรมสาขาวัดธรรมกาย
หมู่ที่ 2 วัดถ้ำไก่อั่ว	สำนักสงฆ์เทพสุทธาจารย์
หมู่ที่ 3 วัดเขาวง	สำนักสงฆ์ถ้ำพรหมจันทร์
	สำนักสงฆ์เขากระโจมทอง
หมู่ที่ 5 วัดเขาวงเจริญธรรม	สำนักสงฆ์เพชรพิมาน

หมู่ที่ 6 วัดโป่งกะสังข์	สำนักสงฆ์สามัคคีธรรม
หมู่ที่ 7 วัดไทยเดิม	สำนักสงฆ์ถ้ำโพธิ์ทอง
หมู่ที่ 8 วัดป่าอานวยผล	
หมู่ที่ 10 วัดเขาแก้วจุฬามณี	
หมู่ที่ 11 วัดบ้านนา	

ด้านสาธารณสุข

สถานีนอนามัย	สถานีนอนามัยตำบลหนองน้ำแดง หมู่ที่ 1
อสม.	มีสมาชิกจำนวน 111 คน
หน่วยปฏิบัติการฉุกเฉิน (EMS)	มีเจ้าหน้าที่ 10 คน

ด้านบรรเทาสาธารณภัยและความสงบเรียบร้อย

อปพร.	มีสมาชิกจำนวน 30 คน
ตำรวจบ้าน	มีสมาชิกจำนวน 35 คน
กู้ชีพกู้ภัย (OTOS)	มีสมาชิกจำนวน 10 คน

ชมรม/กลุ่มอาชีพ

กลุ่มผู้สูงอายุ	มีสมาชิกจำนวน 423 คน
กลุ่มสตรีแม่บ้าน	มีสมาชิกจำนวน 20 คน

หน่วยธุรกิจในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

โรงแรม, ที่พัก, รีสอร์ท จำนวน 19 แห่ง		
หมู่ที่ 1 สวนน้อยหน้ารีสอร์ท		
หมู่ที่ 2 ภูเพชร รีสอร์ท		
หมู่ที่ 3 ดิสนัฟเวอร์ฮิลล์ รีสอร์ท		
หมู่ที่ 4 ทองทับทิม		
หมู่ที่ 6 เขาใหญ่แกรนด์	เรือนไม้งาม	
	โรงแรมสักภูเดือน	กรีนฟอเรส
	ภูฟ้าสวย	เขาใหญ่การ์เด็นลอร์ดจ
	ทองสถิตฮิลล์รีสอร์ท	คันสีลปี่ฮาร์ทโฮม
	ลานลีลาร์	เขาใหญ่แฟนตาซี
หมู่ที่ 7 บ้านไร่พอสุข		
หมู่ที่ 8 ภูหินสวย	ต้นน้ำลำตะคอง	

หมู่ที่ 9 เขาใหญ่วนาลี รีสอร์ท

หมู่ที่ 10 อีสเกรซฟาร์ม ลีลาวลัยรีสอร์ท

โรงงานอุตสาหกรรม 16 แห่ง

หมู่ที่ 1 บริษัทศิลาสากลพัฒนาจำกัด โรงงานเอสดีหินอ่อน
โรงปูนสามัคคีซีเมนต์

หมู่ที่ 2 โชคชัยฟาร์ม บริษัท เมอร์รี่ คอร์ปอเรชั่น จำกัด
โรงงานอิฐบล็อกโชกทวิจำกัดบริษัทเกษมอุตสาหกรรมจำกัด
โรงไม้หินศิลาพรพิรุณ บริษัทยูไนเต็ดฟิชคิงจำกัด

หมู่ที่ 6 บริษัทไข่เอ็กโพลชีฟจำกัด บริษัทแหลมทองฟาร์มจำกัด
บริษัทคันทรี่เฟรชแคร์จำกัด

หมู่ที่ 7 บริษัทเบทาโกรฟาร์มจำกัด

หมู่ที่ 8 บริษัทเบทาโกรไฮบริดอินเตอร์เนชั่นแนลจำกัด
บริษัทเบทาโกรโกรู๊ปจำกัด (มหาชน)

หมู่ที่ 10 บริษัทโซล่าตรอน จำกัด

ปืมน้ำมัน 2 แห่ง

ปืมน้ำมัน 6 หมู่ที่ 6 ปืมน้ำมัน 8 หมู่ที่ 8

2.7 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการศึกษาเพื่อทำการวิจัย เรื่อง ผลกระทบใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ผู้ทำการศึกษาค้นคว้าจากเอกสาร ระเบียบ กฎหมายตำราทางการวิชาการ และงานวิจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง แต่สำหรับงานวิจัยเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการควบคุมด้านงานก่อสร้างอาคารยังไม่มียานวิจัยมากนัก แต่พอจะหางานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติบริการสาธารณะด้านอื่น ๆ พอจะเป็นแนวทางสรุปได้ดังนี้

กิตติศักดิ์ ทักษสกุล (2547) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมสิ่งปลูกสร้างและอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคาร ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดบริเวณเขตห้ามก่อสร้างหรือเขตอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร แต่การบังคับใช้กฎหมายยังมีปัญหาเนื่องจากบทบัญญัติของกฎหมายมีความไม่ชัดเจนและอำนาจในการบังคับใช้

กฎหมายยังถูกควบคุมอยู่ที่ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ประกอบกับวิธีการและแนวคิดในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นยังถูกควบคุมอย่างเข้มงวด ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่มีบทบาทในการจัดการบริหารกิจการในท้องถิ่นของตนอย่างแท้จริง แม้กฎหมายได้ให้อำนาจไว้ก็ตาม

แสนชัย ชูสติชัย (2551 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่องการวิเคราะห์ลำดับความสำคัญของปัจจัยที่ใช้พิจารณาปรับปรุงอาคารตามพระราชบัญญัติการตรวจสอบอาคาร พ.ศ. 2548 โดยกระบวนการวิเคราะห์เชิงลำดับชั้น ผลการศึกษาพบว่า กลุ่มเจ้าของอาคาร/ตัวแทนเจ้าของอาคาร ได้ให้ค่าน้ำหนักของปัจจัยหลักเรื่องงบประมาณ มีค่าร้อยละ 29.6 และค่าน้ำหนักของปัจจัยรองเรื่องการควบคุมความก้าวหน้าในการปรับปรุงอาคาร มีค่าร้อยละ 29.6 และค่าน้ำหนักของปัจจัยรองเรื่องการควบคุมความก้าวหน้าในการปรับปรุงอาคาร มีค่าร้อยละ 10.3 ตามลำดับ กลุ่มวิศวกรผู้ที่ทำหน้าที่บริหารงานวิศวกรรมในโรงพยาบาลได้ให้ค่าน้ำหนักของปัจจัยหลัก เรื่องความปลอดภัย มีค่าร้อยละ 24.3 และค่าน้ำหนักของปัจจัยรองเรื่องการกำหนดแผนในเรื่องความปลอดภัยต่อผู้ใช้อาคารขณะทำการปรับปรุงอาคาร มีค่าร้อยละ 8.08 ตามลำดับ จากการทดสอบในโครงการปรับปรุงระบบปรับอากาศและระบายอากาศของห้องผู้ป่วยเปลี่ยนถ่ายไขกระดูก พบว่า ได้ให้ค่าความสำคัญของปัจจัยหลักเรื่องความปลอดภัย มีค่าร้อยละ 46.0 และปัจจัยรองเรื่องการกำหนดแผนในเรื่องความปลอดภัยต่อผู้ใช้อาคารขณะทำการปรับปรุงอาคาร มีค่าร้อยละ 24.7 ตามลำดับ

ชาญชัย บุตรแสนโคตร (2547) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร: ศึกษาเฉพาะกรณี เทศบาลตำบลห้วยขวาง อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม พบว่า เทศบาลเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่มีหน้าที่ในการบริการสาธารณะตามหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนด งานอนุญาตก่อสร้าง ต่อเติมดัดแปลงอาคารหรือสิ่งก่อสร้าง ซึ่งในการดำเนินงานพบว่า ปัจจัยที่มีความสำคัญในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลมีส่วนเกี่ยวข้องกับโครงสร้างขององค์กร กลยุทธ์ทางการบริหารงานการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลห้วยขวางอำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม เพื่อทราบถึงผลการบังคับใช้กฎหมายและศึกษาแนวทางในการปรับปรุงระบบบริการให้มีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร โครงสร้างของเทศบาลตำบลห้วยขวางในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 มีขั้นตอนและต้องผ่านเจ้าหน้าที่ตามสายการบังคับบัญชา 5 คน ซึ่งมีความซับซ้อน และความเป็นทางการตามระบบราชการ ซึ่งมีผลต่อการวินิจฉัยสั่งการ เฉพาะเจ้าหน้าที่ในกองช่างเป็นผู้ที่มีความสำคัญในการเร่งรัดให้เกิดความรวดเร็วในการดำเนินการ ไม่เคยเข้ารับการอบรมความรู้เกี่ยวกับ พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 กลยุทธ์ทางการบริหารงานเทศบาลพบว่า

จำนวนบุคลากรในกองช่างมีความเหมาะสมมีหัวหน้ากองช่างเป็นผู้กำกับดูแลการปฏิบัติงานตามหน้าที่ ซึ่งมีความสำคัญในการพิจารณาความดีความชอบ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การโอนย้าย มีงบประมาณสนับสนุนอย่างเพียงพอจากงบจัดสรรของเทศบาล แต่มีบุคลากรบางส่วนที่ไม่ทราบสถานที่ทำงานยังไม่เป็นสัดส่วน วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติงานมีเพียงพอ แต่มีคุณภาพปานกลาง มีการบริหารจัดการที่เหมาะสมการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ของเทศบาลตำบลหัวขวาง อยู่ในระดับสูง ในส่วนของการปฏิบัติตามหน้าที่ เพื่อให้บริการแก่ประชาชน และการได้รับการบริการของประชาชนในการบังคับใช้กฎหมายในระดับปานกลาง ซึ่งบางกิจกรรมดำเนินการที่ควรได้รับการปรับปรุง คือ พนักงานเจ้าหน้าที่มีบัตรประจำตัวแต่ไม่ทำการแสดงบัตรนายตรวจทุกครั้งในการปฏิบัติหน้าที่ การนำกฎหมายไปบังคับใช้เป็นบางครั้งในการออกดำเนินการออกคำสั่งระงับการก่อสร้าง ต่อเติม ดัดแปลงอาคาร สิ่งปลูกสร้างที่ตรวจพบว่าไม่ถูกต้อง ซึ่งทำการดัดแปลงแล้วยังฝ่าฝืนจากการมีสมรรถนะภายในองค์การเทศบาลตำบลหัวขวาง ทำให้มีผลในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร สิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในระดับสูง แต่ควรมีการปรับปรุงพัฒนา และถือปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดในบางประเด็นเพื่อให้การปฏิบัติงาน และการให้บริการเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนต่อไป

วิชัย ธรรมมูล (2553) การศึกษาโดยอิสระครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ (1) เพื่อศึกษาระดับความรู้ความเข้าใจขั้นพื้นฐานในพระราชบัญญัติควบคุมอาคารพ.ศ. 2522 ของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบวกล้างอำเภอสันกำแพงจังหวัดเชียงใหม่และ (2) เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลกับระดับความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติควบคุมอาคารพ.ศ. 2522 โดยมีกลุ่มตัวอย่างที่ศึกษาคือประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตำบลบวกล้างอำเภอสันกำแพงจังหวัดเชียงใหม่จำนวน 350 ครอบครัวและมีแบบสอบถามเป็นเครื่องมือหลักในการวิจัย

ผลการศึกษาพบว่าในภาพรวมความรู้ความเข้าใจในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบวกล้างอยู่ในระดับปานกลางโดยมีคะแนนเฉลี่ย 53.37คะแนนทั้งนี้อาจจะเนื่องมาจากอาคารและบ้านในเขตเทศบาลส่วนใหญ่เป็นบ้านพักอาศัยชั้นเดียวพื้นที่การใช้สอยไม่มากวิธีการขั้นตอนการก่อสร้างก็ไม่สลับซับซ้อนมากนักประชาชนจึงยังไม่เห็นถึงความสำคัญของการติดต่อกับเทศบาลเกี่ยวกับอาคารประกอบกับประชาชนอาจจะไม่เข้าใจกฎหมายควบคุมอาคารที่9ใช้ภาษาที่เข้าใจยากและไม่ได้รับความแนะนำจากผู้รู้กฎหมายสำหรับผู้ที่ทราบว่าเทศบาลตำบลบวกล้างประกาศใช้บังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารหรือเคยติดต่อกับเทศบาลเพื่อขอทราบขั้นตอนการก่อสร้างอาคารจะมีความรู้ความเข้าใจในระดับที่สูงกว่าผู้อื่นนอกจากนี้ยังพบว่าผู้ที่เป็นเจ้าของอาคารและผู้รับเหมาก่อสร้างจะมีความรู้ความเข้าใจสูงกว่าผู้อยู่อาศัยและผู้ที่ไม่

มีประสบการณ์ในขณะที่เกษตรกรมีแนวโน้มจะมีความรู้ความเข้าใจในกฎหมายนี้น้อยกว่าอาชีพอื่นๆ ผลการศึกษานี้แสดงให้เห็นถึงความจำเป็นของเทศบาลตำบลบวัก้างในการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนโดยเฉพาะผู้อยู่อาศัยและกลุ่มเกษตรกร

จรัสศักดิ์ พงษ์วงศ์ (2550) ได้ศึกษาเรื่องความคิดเห็นของเจ้าของอาคารที่มีต่อการปฏิบัติงานตามกฎหมายควบคุมอาคารของเทศบาลเมืองคลองหลวง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นที่มีต่อการปฏิบัติตามกฎหมาย ควบคุมอาคารของเจ้าของอาคารในเขตเทศบาลเมืองคลองหลวง และเพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค ในการปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมอาคาร โดยประชากรเป้าหมาย คือ เจ้าของอาคารที่ได้ขออนุญาตก่อสร้างในเขตเทศบาลเมืองคลองหลวง ตั้งแต่ปี 2548 – 2550 เก็บรวบรวมข้อมูลโดยใช้แบบทดสอบและการสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือโดยการศึกษาสรุปได้ดังนี้

ส่วนใหญ่ร้อยละ 79.2 เป็นผู้มาขออนุญาตก่อสร้างอาคารประเภทบ้านพักอาศัยซึ่งมาขออนุญาตก่อสร้างอาคารที่มีพื้นที่รวม 150 – 299 ตารางเมตร ส่วนร้อยละ 33.3 มีพื้นที่น้อยกว่า 150 ตารางเมตร และร้อยละ 31.3 ส่วนใหญ่หรือร้อยละ 89.6 เป็นที่มีขออนุญาตก่อสร้างไม่เกิน 2 ชั้น ที่มีความสูงไม่เกิน 9 เมตร ร้อยละ 90 ในขณะที่ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างพบว่า ผู้ที่มีขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องเสียค่าใช้จ่ายในการดำเนินการขออนุญาตก่อสร้าง 5,001 - 10,000 บาท ร้อยละ 30 ส่วนเสียค่าใช้จ่ายน้อยกว่า 5,000 บาท ร้อยละ 18.8 เป็นผู้มาขออนุญาตก่อสร้างอาคารบนที่ดินขนาด 51 – 100 ตารางวา ร้อยละ 32.9 ในขณะที่ดินขนาดน้อยกว่า 50 ตารางวา ร้อยละ 23.8 เป็นผู้มาขออนุญาตก่อสร้างอาคาร จะขออนุญาตก่อสร้างอาคารที่ดินราคา 5,001 – 10,000 / ตารางวา ร้อยละ 36.3 รองลงมาราคา 10,000 – 15,000 / ตารางวา ร้อยละ 20.4 อย่างไรก็ตามแนวโน้มที่ประชาชนจะไม่ปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมอาคารก็เพราะว่า การขออนุญาตก่อสร้างอาคารมีหลายขั้นตอนที่ยุ่งยากและการขออนุญาตก่อสร้างอาคารทำให้เสียเวลาและค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นมาถึงร้อยละ 60 ในส่วนกฎหมายควบคุมอาคารเป็นกฎหมายที่ไม่สามารถนำมาบังคับใช้ได้จริง นอกจากนี้การก่อสร้างอาคารให้ถูกต้องตามที่ได้รับอนุญาตและจะทำให้คุ้มค่ากับราคาที่ดิน

สินาด กริทธิ (2551) ได้ศึกษาเรื่องการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารพุทธศักราช 2552 ในเขตเทศบาลตำบลวังผาง อำเภอเวียงหนองล่อง จังหวัดลำพูน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาผลการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร เหตุและปัจจัยของปัญหา การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและแนวทางวิธีการที่เหมาะสม ในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและแนวทางวิธีการที่เหมาะสมในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลวังผา จังหวัดลำพูน สรุปได้ดังนี้

ผลการบังคับใช้กฎหมายผู้ยื่นขออนุญาต ไม่เคยทราบถึงขั้นตอนของการขออนุญาตตามกฎหมายควบคุมอาคาร จึงมักประสบปัญหาในการยื่นขอใบอนุญาต ในปัญหาในการยื่นเอกสาร

ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่จะนัดหมายและออกตรวจสอบตามวันและเวลานัดหมาย แต่มักจะไม่พบกับผู้มาขึ้นใบอนุญาต ระยะเวลาในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ที่มีความเหมาะสม ในขณะที่เหตุและปัจจัยของการบังคับใช้กฎหมายประชาชนไม่มีความรู้และไม่มีข้อมูลในด้านกฎหมายควบคุมอาคาร ประชาชนติดต่อขอรับใบอนุญาตปลูกสร้างอาคารเพื่อให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายไม่ทราบถึงประกาศใช้กฎหมายควบคุมอาคารในพื้นที่ของตน ไม่ทราบขั้นตอนการขออนุญาตตามกฎหมายควบคุมอาคาร ไม่อยากเสียค่าใช้จ่าย ค่าธรรมเนียม และค่าใบอนุญาต และไม่อยากจะมาติดต่อราชการทางเทศบาลตำบลวังผาง เอกสารและหลักฐานในการยื่นใช้มากเกินไปเจ้าหน้าที่เข้มงวดไม่มีความยืดหยุ่นต้องมีวิศวกรรับรองแบบบ้านที่มีพื้นที่เกิน 150 ตารางเมตร อย่างไรก็ตาม แนวทางและวิธีการที่เหมาะสมในการบังคับใช้กฎหมาย ในขั้นตอนการยื่นขออนุญาตควรจัดอบรมให้ความรู้ กฎหมายควบคุมอาคารกับประชาชน ในขั้นตอนการตรวจสอบสถานที่ควรจัดเจ้าหน้าที่ออกตรวจสอบสถานที่ให้ตรงเวลานัดและในส่วนขั้นตอนการรับใบอนุญาตผ่านการพิจารณาแล้ว แนวทางมาตรการแก้ไขและส่งเสริมในการขออนุญาตก่อสร้างอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ในภาพรวมนั้น พบว่า กลุ่มตัวอย่างต้องการให้หน่วยงานท้องถิ่นมีการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารมากที่สุด

ธนเมษฐ์ มหาวงสนันท์ (2550) ศึกษาเรื่องการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลดอยสะเก็ด ผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลดอยสะเก็ด ผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและความคิดเห็นของประชาชนต่อการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร สรุปได้ดังนี้

จากการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลดอยสะเก็ดได้ผลในระดับปานกลาง ประชาชนโดยส่วนมากเห็นด้วยกับการบังคับใช้และความจำเป็น ในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลโดยประชาชนและเจ้าหน้าที่ มีความเห็นตรงกันว่า การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตเทศบาลควรเข้มงวดมากขึ้น ส่วนนายกเทศมนตรีในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้ลงนามในใบอนุญาต ต้องมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคาร และในการก่อสร้างอาคารเพื่อความมั่นคงแข็งแรงและปลอดภัยมีความจำเป็นที่จะต้องขออนุญาตตามกฎหมาย ในขณะที่ผลการศึกษาประเด็นการบริหารจัดการด้านการควบคุมการก่อสร้างอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารได้ผลและมีประสิทธิภาพในระดับปานกลาง โดยเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลดอยสะเก็ดมีความเห็นว่า นโยบายของหน่วยงานให้มีความสำคัญกับการบังคับให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร นายกเทศมนตรีในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ลงนามออกใบอนุญาตต้องมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคาร และในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลดอยสะเก็ดปัจจุบันมีความจำเป็นต้องใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร นอกจากนี้ผลการศึกษาความคิดเห็นเกี่ยวกับขั้นตอนการปฏิบัติงานการควบคุมการ

ก่อสร้างอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารได้ผล และมีประสิทธิภาพในระดับมาก โดยเจ้าหน้าที่เทศบาลตำบลดอยสะเก็ดมีความเห็นว่าการบังคับใช้ตามกฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคารมีผลต่อการพัฒนาพื้นที่เทศบาลให้เป็นระเบียบเรียบร้อย สวยงาม น่าอยู่ และมีอาคารที่มั่นคงแข็งแรงมีความปลอดภัยควรให้หน่วยงานจัดส่งบุคลากรเข้ารับการอบรมเกี่ยวกับกฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคารพื้นที่เทศบาลให้เป็นระเบียบเรียบร้อย สวยงาม น่าอยู่ และมีอาคารที่มั่นคงแข็งแรงมีความปลอดภัยให้หน่วยงานจัดส่งบุคลากรเข้ารับการอบรมเกี่ยวกับตามกฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร อย่างไรก็ตามโดยภาพรวมจากการศึกษาวิจัย การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลดอยสะเก็ด มีประสิทธิผลในระดับปานกลาง ประชาชนส่วนใหญ่ยอมรับและปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ถึงแม้ว่าจะพบปัญหาในความยุ่งยากของขั้นตอนข้อกฎหมาย แต่ไม่พบปัญหาจากการแข่งจากบุคคลภายนอกหรือผู้มีอิทธิพล ผลจากการบังคับใช้ ไม่ส่งผลก่อให้เกิดการต่อต้านหรือไม่ยอมรับข้อบังคับจากทางราชการ ดังนั้นจากการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ เป็นไปตามสมมติฐานการศึกษาวินิจฉัยคือการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ มีความเหมาะสมและประชาชนในพื้นที่เห็นชอบในการให้ใช้บังคับ

สรุป จากการศึกษาและค้นคว้าวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องข้างต้นนั้น พบว่า การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร สิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 และฉบับแก้ไขปรับปรุง รวมถึงกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร และข้อกำหนดข้อท้องถิ่นหรือเทศบัญญัติ เป็นการกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจ จากส่วนกลางให้กับท้องถิ่นเป็นผู้ถือปฏิบัติและบังคับใช้กับประชาชนในพื้นที่ของท้องถิ่นเอง ดังนั้นควรมีการปรับปรุงพัฒนาให้สอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ วิถีชีวิตของประชาชน จารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของประชาชนในท้องถิ่น และการบังคับใช้กฎหมายควรถือปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดและในบางประเด็นกลับต้องมีความยืดหยุ่น เพื่อให้การปฏิบัติงานสัมฤทธิ์ผล และให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่นทั้งนี้การให้ความสำคัญกับเจตนารมณ์ของกฎหมายเพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร ตลอดจนการอื่นที่จำเป็น จึงมีความสำคัญมาก เพื่อมุ่งไปสู่จุดหมายของความต้องการให้เกิดความสงบสุขอยู่ร่วมกันของประชาชนในสังคม โดยที่บุคคลย่อมใช้สิทธิและเสรีภาพของตนได้เท่าที่ไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น ไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อรัฐธรรมนูญ หรือไม่ขัดต่อศีลธรรมอันดีของประชาชน (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 28) และเพื่อให้ท้องถิ่นมีอำนาจควบคุมการก่อสร้างในพื้นที่ของท้องถิ่นเอง เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

บทที่ 3

ระเบียบวิธีวิจัย

การศึกษาเรื่องการศึกษาปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ ใช้วิธีวิจัยทั้งเชิงปริมาณ (Quantitative Research) และ เชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยระเบียบวิธีดำเนินการวิจัยมีดังนี้

1. ข้อมูลและแหล่งข้อมูล
2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย
3. วิธีการดำเนินการวิจัย
 - 3.1 การวิจัยเชิงปริมาณ
 - 3.2 การวิจัยเชิงคุณภาพ
4. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

3.1 ข้อมูลและแหล่งข้อมูล

ข้อมูลและแหล่งข้อมูลที่ใช้สำหรับการวิจัยในครั้งนี้ มีดังต่อไปนี้

1. ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) ทำการรวบรวมข้อมูลโดยการแจกแบบสอบถาม จากประชาชนในเขตตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา และเก็บข้อมูลเชิงคุณภาพโดยการสัมภาษณ์
2. ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) โดยศึกษาค้นคว้ารวบรวมเอกสาร ข้อมูล หนังสือ งานวิจัย วิทยานิพนธ์ต่าง ๆ และกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อสั่งการ ข้อกฎหมาย

3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา

การกำหนดกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ใช้ขนาดกลุ่มตัวอย่างตามวิธีการของ Taro Yamane เพื่อหา จำนวนขนาดกลุ่มตัวอย่างจากประชากรทั้งหมด โดยได้กำหนดความคลาดเคลื่อนของการสุ่ม ตัวอย่างที่ยอมให้เกิดระหว่างค่าจริงและค่าประมาณร้อยละ 0.05 ตามสมการ ดังนี้

$$n = N / (1 + Ne^2)$$

โดย n = ขนาดตัวอย่างที่คำนวณได้

$$\begin{aligned}
 N &= \text{จำนวนประชากรที่ทราบค่า} \\
 e &= \text{ค่าความคลาดเคลื่อนที่จะยอมรับได้ (allowable error)} \\
 \text{แทนค่า ตัวอย่างกลุ่ม} \quad n &= 9,800 / [1 + 9,800(0.05)^2] \\
 n &= 384 \quad (3.1)
 \end{aligned}$$

ข้อมูลกลุ่มตัวอย่างที่ขออนุญาตก่อสร้างภายในเขตตำบลหนองน้ำแดงจำนวน 384 คน และผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อีกจำนวน 5 คน

ทั้งนี้ เพื่อให้ผลการศึกษาที่ได้รับจากกลุ่มตัวอย่างที่สุ่มมาสามารถใช้อธิบายกลุ่ม ประชากรเป้าหมายได้อย่างถูกต้อง และเพื่อเป็นการเพิ่มความเที่ยงตรงของข้อสรุปที่จะได้รับจาก ตัวอย่าง จึงจำเป็นต้องมีการสุ่มตัวอย่างประชาชนอย่างเป็นสัดส่วน เพื่อจะได้เป็นการกระจายกลุ่มตัวอย่างให้ครอบคลุมในทุกๆปีของกลุ่มตัวอย่าง ไม่ให้มีการกระจุกของกลุ่มตัวอย่างในปีใดปีหนึ่งมากเกินไป

3.3 วิธีการดำเนินการวิจัย

3.3.1 การวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research)

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเชิงปริมาณครั้งนี้ใช้แบบสอบถาม เก็บข้อมูลเชิงสำรวจความคิดเห็นผลกระทบการนำพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ของประชาชนในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อ. ปากช่อง จ.นครราชสีมา ดังนี้

ข้อมูลทั่วไปของประชาชนผู้ตอบแบบสอบถาม ประกอบด้วย อายุ เพศ อาชีพ สถานภาพ ระดับการศึกษา รายได้ โดยใช้สถิติเพื่อการวิจัย ดังนี้ คำนวณหาค่าความถี่ ร้อยละ และนำเสนอในรูปแบบตารางและความเรียง

ข้อมูลระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคาร คำนวณความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และแปลผล

เกณฑ์การให้คะแนนตามระดับความคิดเห็น

แบบสอบถามผู้วิจัยได้กำหนดการให้ค่าคะแนนของแบบสอบถามตามระดับคะแนนระดับความคิดเห็น คือ ลักษณะคำถามเป็นข้อมูลมาตราส่วนประมาณค่าออกเป็น 5 ระดับ (Rating Scale)

ระดับ 5 หมายถึง ระดับเห็นด้วยมากที่สุด

ระดับ 4 หมายถึง ระดับเห็นด้วยมาก

ระดับ 3 หมายถึง ระดับเห็นด้วยปานกลาง

ระดับ 2 หมายถึง ระดับเห็นด้วยน้อย

ระดับ 1 หมายถึง ไม่เห็นด้วย

เกณฑ์การวัดค่าคะแนนระดับความสำคัญหาได้จาก ผลรวมคะแนนในแต่ละชั้นนำมาหาค่าเฉลี่ยและแปลความหมายค่าเฉลี่ยออกเป็น 5 ระดับ โดยมีสูตรการคำนวณดังนี้

$$\text{ความคิดเห็น มี 5 ระดับ} = \frac{\text{คะแนนสูงสุด} - \text{คะแนนต่ำสุด}}{\text{จำนวนชั้น}}$$

$$\text{การให้ความคิดเห็น} = \frac{5 - 1}{5} = 0.80$$

จากการคำนวณ สามารถสรุปเกณฑ์เฉลี่ยระดับความคิดเห็นเพื่อวิเคราะห์แบ่งออกเป็น 5 ระดับ

ตารางที่ 3.1 การกำหนดระดับคะแนนที่ใช้ในแบบสอบถาม

ระดับความคิดเห็น	ระดับคะแนน
อยู่ในเกณฑ์เฉลี่ยระดับมากที่สุด	4.21 – 5.00
อยู่ในเกณฑ์เฉลี่ยระดับมาก	3.41- 4.20
อยู่ในเกณฑ์เฉลี่ยระดับปานกลาง	2.61- 3.40
อยู่ในเกณฑ์เฉลี่ยระดับน้อย	1.81-2.60
อยู่ในเกณฑ์เฉลี่ยระดับไม่เห็นด้วย	1.0- 1.80

3.3.1.1 การทดสอบเครื่องมือ

ก่อนที่จะนำแบบสอบถามไปใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลสำหรับการวิเคราะห์วิจัย เพื่อให้แน่ใจว่าเครื่องมือมีคุณภาพ สูงอยู่ในระดับที่จะนำไปใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยจะทำการทดสอบ

1. ทำแบบสอบถามโดย ศึกษาจากการทบทวนวรรณกรรม เอกสาร ทฤษฎี แนวคิด งานวิจัยที่เกี่ยวข้องนำเสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษา เพื่อตรวจสอบความสมเหตุสมผลเชิงเนื้อหา (Content Validity) เพื่อตรงตามวัตถุประสงค์ให้ตรงกับเรื่องที่จะทำการศึกษา และมีการปรับปรุงให้เหมาะสมตามคำแนะนำที่อาจารย์แนะนำ

2. การวัดค่าความน่าเชื่อถือของแบบสอบถาม (Reliability) ได้นำแบบสอบถามตรวจสอบ จำนวน 30 ชุด จากการทดสอบ โดยนำแบบสอบถามไปทดสอบ Pre-test กับกลุ่มทดสอบ ด้วยวิธีการทดสอบวิธีสัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha Coefficient) จากการหาค่าของ ครอนบาค (Cronbach) ได้ค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ 0.969 แสดงให้เห็นว่าแบบสอบถามมีความน่าเชื่อถืออยู่ในระดับ ที่สามารถนำไปเก็บข้อมูลได้จริง

3.3.1.2 การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยได้เก็บรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถาม ผลกระทบการนำพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ของประชาชนในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อ. ปากช่อง จ.นครราชสีมา

3.3.2 การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research)

แบบสัมภาษณ์ผู้วิจัยได้ดำเนินการสัมภาษณ์เชิงลึก ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมาเนื่องจากการศึกษาความสัมพันธ์ ระหว่างการบังคับใช้กฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ด้านความจำเป็นที่จะต้องมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุม ด้านการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารในปัจจุบันเห็นด้วยหรือไม่กับการที่จะต้องมีการเปรียบเทียบขั้นตอนที่มากขึ้น ด้านค่าใช้จ่ายในการยื่นขออนุญาตการก่อสร้างอาคาร ความเห็นเกี่ยวกับสมรรถนะในการทำงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการให้ความรู้เกี่ยวกับข้อกำหนด พรบ.ควบคุมอาคารในปัจจุบัน

3.3.2.1 การกำหนดประชากรของการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ

ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมาจำนวน 5 ท่าน โดยคัดเลือกจากประเด็นที่มีความสำคัญ ของระหว่างการบังคับใช้กฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ด้านความจำเป็นที่จะต้องมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุม ด้านการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารในปัจจุบันเห็นด้วยหรือไม่กับการที่จะต้องมีการเปรียบเทียบขั้นตอนที่มากขึ้น ด้านค่าใช้จ่ายในการยื่นขออนุญาตการก่อสร้างอาคาร และแบบสัมภาษณ์กึ่งโครงสร้าง (Interview guideline) ให้แก่กลุ่มตัวอย่างเพื่อทำการขอสัมภาษณ์

3.3.2.2 เครื่องมือวิจัยเชิงคุณภาพ

แบบสัมภาษณ์กึ่งโครงสร้าง มาจากการทบทวนวรรณกรรมและแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งครอบคลุมขอบเขตการวิจัยและวัตถุประสงค์ที่ต้องการศึกษาเพื่อศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 กับประชาชนในพื้นที่ตำบลหนองน้ำแดงเพื่อ

ศึกษาความคิดเห็นของประชาชนและเจ้าหน้าที่ต่อพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522ในพื้นที่ตำบลหนองน้ำแดง ซึ่งคำถามมีลักษณะปลายเปิด

3.3.2.3 วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลภาคสนาม (Field Data) โดยการใช้การสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างแบบเจาะลึก (In-depth Interview) โดยเตรียมคำถามแบบกึ่งโครงสร้าง (Semi-structure Interview) ซึ่งเป็นแบบที่ไม่เป็นทางการเพื่อเป็นคำถามปลายเปิด ได้กำหนดคำถามออกเป็นประเด็นที่ครอบคลุมอีกทั้งสอดคล้องกับงานวิจัยเชิงปริมาณ ในระหว่างทำการสัมภาษณ์ผู้วิจัยมีปฏิสัมพันธ์กับผู้ให้สัมภาษณ์เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นที่เป็นอิสระ โดยจะใช้เวลาประมาณ 30-50 นาที

3.3.2.4 การวิเคราะห์ผล

การวิเคราะห์ผลการสัมภาษณ์โดยการสรุปเนื้อหาของภาพรวมและพิจารณาประเด็นที่มีความสำคัญ อีกทั้งแบ่งเป็นเนื้อหาความคิดของกลุ่มใหญ่ (Themes) และกลุ่มย่อย (Sub-theme)

3.4 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

ในการประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติ โดยจะเลือกใช้สถิติดังนี้

1. สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistic) ในการวิเคราะห์ข้อมูล โดยการประมวลผลข้อมูลของการวิจัยนี้จะให้วิธีการหาค่าความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)
2. มีการใช้วิธีการทางสถิติโดย ทดสอบความแตกต่างค่าเฉลี่ยโดยการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (one-way ANOVA) และทดสอบค่าเฉลี่ยความแตกต่าง (F-test) โดยมีการตั้งค่านัยสำคัญทางสถิติไว้ที่ 95% และมีการเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยความแตกต่างรายคู่โดยใช้การทดสอบของ LSD (Least Significant Difference)

บทที่ 4

ผลการศึกษา

การวิจัยเรื่อง การศึกษาปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ในบทนี้จะกล่าวถึงผลที่ได้จากการวิเคราะห์ข้อมูลจากการเก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชาชนและเจ้าหน้าที่ ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา โดยผู้ศึกษาทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถามจำนวนทั้งสิ้น 384 ฉบับ และได้รับแบบสอบถามที่สมบูรณ์กลับคืนมาจำนวน 384 ฉบับ ซึ่งได้นำมาหาค่าสถิติของข้อมูลและความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรต่างๆ ที่ต้องการศึกษา โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป และนำผลการวิเคราะห์ที่ได้มาสรุปเพื่อทดสอบสมมติฐานที่ได้กำหนดไว้ นอกจากนี้ผู้ศึกษาได้ทำการสำรวจความคิดเห็นเพิ่มเติมโดยใช้วิธีการสัมภาษณ์ (Interview) ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อีกจำนวน 5 คน ดังต่อไปนี้

- ส่วนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลในเชิงพรรณนา เพื่อสรุปข้อมูลเบื้องต้น
- ส่วนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลแบบสอบถามโดยวิธีหาค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน.
- ส่วนที่ 3 ผลการวิเคราะห์ตาราง (two-way table)
- ส่วนที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลสมมติฐานผลการทดสอบปัจจัยด้านสถานภาพ ด้วยวิธีการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (one-way ANOVA)
- ส่วนที่ 5 ผลการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) จากมุมมองของผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในด้าน การบังคับใช้ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522

การวิเคราะห์ข้อมูลในเชิงพรรณนาเพื่ออธิบายผลลักษณะทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามโดยรวม ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพ การศึกษา รายได้เฉลี่ยต่อเดือน จำนวนบุคคลในครัวเรือน อาชีพ สภาพที่พักอาศัย ลักษณะที่อยู่อาศัย และอธิบายผลในรูปแบบการวิเคราะห์เชิงอนุมาน เพื่อทดสอบสมมติฐานที่ได้ตั้งไว้

ส่วนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลในเชิงพรรณนา

จากงานวิจัยนี้ ใช้การอธิบายผลในเชิงพรรณนาเพื่อสรุปถึงลักษณะทั่วไปในการให้ข้อมูลของกลุ่มตัวอย่างผู้ตอบแบบสอบถาม โดยอยู่ในรูปของรายละเอียดของข้อมูลผู้ตอบแบบสอบถาม การแจกแจงความถี่ ร้อยละ ผลที่ได้แสดงดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.1 สรุปข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับประชาชน จำนวน 384 ราย

รายละเอียด	จำนวน	ร้อยละ
เพศ		
ชาย	170	44.30
หญิง	214	55.70
รวม	384	100
อายุ		
ไม่เกิน 30 ปี	33	8.60
31-35 ปี	68	17.70
36-40 ปี	44	11.50
มากกว่า 40 ปี	239	62.20
รวม	384	100
สถานภาพ		
โสด	57	14.80
สมรส	238	62.00
แยกทางหย่าร้าง	-	-
ม่าย	89	23.20
รวม	384	100
ระดับการศึกษา		
ประถมศึกษา	319	83.10

ตารางที่ 4.1 ต่อ

รายละเอียด	จำนวน	ร้อยละ
มัธยมศึกษา	57	14.80
ปริญญาตรี	4	1.00
ปริญญาโท	4	1.00
รวม	384	100
รายได้ต่อเดือน		
ต่ำกว่า 20,000 บาท	348	90.60
20,000 -30,000 บาท	36	9.40
30,001 - 40,000 บาท	-	-
มากกว่า 40,000 บาท	-	-
รวม	384	100
จำนวนบุคคลในครัวเรือน		
1-3 คน	290	75.50
4-6 คน	75	19.50
7-9 คน	16	4.20
มากกว่า 9 คน	3	0.80
รวม	384	100
อาชีพปัจจุบัน		
เกษตรกร/รับจ้างทั่วไป	335	87.20
พนักงานเอกชน/ลูกจ้างประจำ ของรัฐ	17	4.40
ข้าราชการ/พนักงานรัฐวิสาหกิจ	6	1.60
ค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว	15	3.90
รับเหมาก่อสร้าง/ช่างก่อสร้าง	11	2.90
รวม	384	100

ตารางที่ 4.1 ต่อ

จำนวน	ร้อยละ	จำนวน
สภาพที่พักอาศัย		
บ้านของตนเอง	251	65.40
บ้านเช่า	128	33.30
อาศัยอยู่กับบุคคลอื่น	5	1.30
อื่นระบุ	-	-
รวม	384	100
ลักษณะที่อยู่อาศัย		
บ้านไม้	172	44.80
บ้านครึ่งตึกครึ่งไม้	80	20.80
บ้านตึกเดี่ยว	54	14.10
ตึกแถว	78	20.30
รวม	384	100

จากผลการวิจัยในตารางที่ 4.1 สรุปข้อมูลทั่วไปของประชาชน จากกลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้นจำนวน 384 ราย พบว่า ประชาชน ที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิงคิดเป็นร้อยละ 55.70 เพศชาย คิดเป็นร้อยละ 44.30 โดยส่วนใหญ่มีอายุอยู่มากกว่า 40 ปี คิดเป็นร้อยละ 62.20 รองลงมา มีอายุอยู่ระหว่าง 31-35 ปี คิดเป็นร้อยละ 17.70 โดยส่วนใหญ่มีสถานภาพสมรส คิดเป็นร้อยละ 62.00 รองลงมาเป็นสถานภาพม้าย คิดเป็นร้อยละ 23.20 และสถานภาพโสด คิดเป็นร้อยละ 14.80 ส่วนระดับของการศึกษาของประชาชนในพื้นที่ตำบลโดยส่วนใหญ่ เป็นผู้ที่จบระดับประถมศึกษามากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 83.10 รองลงมาคือระดับมัธยม คิดเป็นร้อยละ 14.80 ซึ่งมีรายได้เฉลี่ยสุทธิต่อเดือน ส่วนใหญ่มีรายได้ต่ำกว่า 20,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 90.60 รองลงมา มีรายได้ 20,000 - 30,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 9.40 ส่วนจำนวนบุคคลในครัวเรือนส่วนใหญ่ 1-3 คน คิดเป็นร้อยละ 75.50 รองลงมาอยู่ที่ 4-6 คน คิดเป็นร้อยละ 19.50 สำหรับอาชีพส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรหรือรับจ้างทั่วไป คิดเป็นร้อยละ 87.20 รองลงมาเป็นอาชีพพนักงานเอกชนหรือลูกจ้างประจำของรัฐ คิดเป็นร้อยละ 4.40 สภาพที่พักอาศัยโดยส่วนใหญ่เป็นบ้านของตนเอง คิดเป็นร้อยละ 65.40 รองลงมาเป็นผู้ที่เช่าบ้าน คิดเป็นร้อยละ 33.30 โดยส่วนใหญ่ลักษณะที่อยู่อาศัยเป็นแบบบ้าน ไม้ คิดเป็นร้อยละ 44.80 รองลงมาเป็นบ้านครึ่งตึกครึ่งไม้ คิดเป็นร้อยละ 20.80 เป็นตึกแถว/ห้องแถว คิดเป็นร้อยละ 20.30 และเป็นบ้านตึกเดี่ยว คิดเป็นร้อยละ 14.10

ส่วนที่ 2 วิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสอบถามโดยวิธีหาค่าเฉลี่ย ($\bar{x}$) และค่าเบี่ยงเบน
มาตรฐาน (S.D.)

ตารางที่ 4.2 ผลการวิเคราะห์ค่าเฉลี่ยระดับความคิดเห็นที่มีต่อประเด็นปัญหาการบังคับใช้ พ.ร.บ.
ควบคุมอาคาร

การบังคับใช้ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร	N = 384		
	$\bar{x}$	S.D.	ระดับคะแนน
1. การบังคับใช้กฎหมาย(พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร)มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน่าอยู่และมีอาคารที่มั่นคงแข็งแรงปลอดภัย	4.17	0.617	มาก
2. ในเขต อบต.หนองน้ำแดง มีความจำเป็นต้องบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร	4.02	0.786	มาก
3. ในการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารมีระเบียบขั้นตอนเหมาะสม	3.96	0.739	มาก
4. ในการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารมีค่าใช้จ่ายเหมาะสม	3.73	0.939	มาก
5. ท่านเคยได้รับเหตุรำคาญหรือเหตุรบกวนจากบ้านข้างเคียงจากการก่อสร้างอาคาร	3.97	0.722	มาก
6. เจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตามพ.ร.บ.ควบคุมอาคารด้วยความโปร่งใสยุติธรรม	3.59	0.580	มาก
7. เจ้าหน้าที่มีความรู้ในข้อกฎหมายและสามารถให้คำแนะนำในการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร	3.78	0.757	มาก
8. เมื่อมีการก่อสร้างมีเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือให้คำแนะนำขณะก่อสร้าง	3.54	0.722	มาก
9. ท่านคิดว่าข้าราชการการเมืองเช่นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลมีความสำคัญในการพิจารณาออใบอนุญาตหรือการตรวจสอบอาคาร	3.77	0.885	มาก

ตารางที่ 4.2 (ต่อ)

การบังคับใช้ พรบ.ควบคุมอาคาร	N = 384		
	$\bar{x}$	S.D.	ระดับคะแนน
10. ท่านคิดว่าการประชาสัมพันธ์ทลงโทษการฝ่าฝืนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 อยู่ในระดับใด	3.79	0.748	มาก
11. ท่านคิดว่าความเหมาะสมของจำนวนเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 อยู่ในระดับใด	3.63	0.757	มาก
12. ท่านคิดว่าการฝึกอบรมทบทวนกฎหมายก่อสร้างอย่างต่อเนื่อง	3.54	0.780	มาก
13. ท่านคิดว่าการกำหนดระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตฯ ที่ชัดเจน	3.54	0.826	มาก
14. ท่านมีปัญหาเกี่ยวกับการยื่นเอกสารขออนุญาตก่อสร้างตาม พรบ.ควบคุมอาคาร	3.71	0.720	มาก
15. ท่านมีความพอใจในการให้บริการประชาชนเพียงใด	3.66	0.839	มาก
รวม	3.76	0.76	มาก

จากตารางที่ 4.2 พบว่า แบบสอบถามจำนวน 384 ฉบับ ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นในเรื่องเกี่ยวกับการบังคับใช้ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 อยู่ในระดับ”มาก” เมื่อพิจารณาตามลำดับคะแนนที่มีความคิดเห็นมากที่สุดได้แก่ การบังคับใช้กฎหมาย (พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร) มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงให้เป็นระเบียบเรียบร้อย สวยงามน่าอยู่และมีอาคารที่มั่นคงแข็งแรงปลอดภัย ($\bar{x} = 4.17$, S.D. = 0.617) รองลงมาเป็น ในเขต อบต.หนองน้ำแดง มีความจำเป็นต้องบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ($\bar{x} = 4.02$, S.D. = 0.786) ส่วนคะแนนที่มีลำดับน้อยที่สุด ได้แก่ 1.) เมื่อมีการก่อสร้างมีเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือให้คำแนะนำขณะก่อสร้าง ($\bar{x} = 3.54$, S.D. = 0.722) 2.) ท่านคิดว่าการฝึกอบรมทบทวนกฎหมายก่อสร้างอย่างต่อเนื่อง ($\bar{x} = 3.54$, S.D. = 0.780) 3.) ท่านมีปัญหาเกี่ยวกับการยื่นเอกสารขออนุญาต ก่อสร้างตาม พรบ.ควบคุมอาคาร ($\bar{x} = 3.54$, S.D. = 0.720)

ส่วนที่ 3 ผลการวิเคราะห์ตาราง (two-way table)

ตารางที่ 4.3 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารมีค่าใช้จ่าย
เหมาะสมจำแนกตามระดับรายได้

ระดับรายได้	อัตราร้อยละ	ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วย	แปลผล
1. ต่ำกว่า 20,000 บาท	90.6	3.61	เห็นด้วยมาก
2. 20,000 - 30,000 บาท	9.4	4.86	เห็นด้วยมากที่สุด
ค่าเฉลี่ยรวม	100	3.73	เห็นด้วยมาก

ผลการศึกษาพบว่าระดับรายได้ 20,000 -30,000 บาท ให้ความเห็นด้วยมากที่สุดในเรื่องของการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารมีค่าใช้จ่ายเหมาะสม ที่ระดับ 4.86 ส่วน ผู้ที่มีรายได้ต่ำกว่า 20,000 บาทมีความเห็นด้วยมาก ที่ระดับ 3.61 สรุปผลรวมของค่าเฉลี่ย ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารมีค่าใช้จ่ายเหมาะสม เห็นด้วยมากที่ ระดับ 3.73

ตารางที่ 4.4 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการมีปัญหากับการยื่นเอกสารขออนุญาต
ก่อสร้างตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคารพ.ศ.2522 จำแนกตามลักษณะที่อยู่อาศัย

ลักษณะที่อยู่อาศัย	อัตราร้อยละ	ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วย	แปลผล
1. บ้านไม้	44.8	3.63	เห็นด้วยมาก
2. บ้านครึ่งตึกครึ่งไม้	20.8	4.22	เห็นด้วยมากที่สุด
3. บ้านตึกเดี่ยว	14.1	3.85	เห็นด้วยมาก
4. ตึกแถว	20.3	3.27	เห็นด้วยปานกลาง
ค่าเฉลี่ยรวม	100	3.78	เห็นด้วยมาก

ผลการวิจัยพบว่าลักษณะที่อยู่อาศัยประเภทบ้านครึ่งตึกครึ่งไม้ให้ความคิดเห็นด้วยมากที่สุด ที่ระดับ 4.22 ส่วนประเภทบ้านตึกเดี่ยวให้ความคิดเห็นด้วยมากที่สุดที่ระดับ 3.85 ส่วนบ้านไม้ให้ความคิดเห็นด้วยมากที่สุดที่ระดับ 3.63 ส่วนตึกแถวให้ความคิดเห็นด้วยมากที่สุดที่ระดับ 3.27 สรุปความคิดเห็นเฉลี่ยเห็นด้วยมาก ที่ระดับ 3.78

ตารางที่ 4.5 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย (พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร) มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน่าอยู่และมีอาคารที่มั่นคงแข็งแรงปลอดภัย จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	อัตราร้อยละ	ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วย	แปลผล
1. ประถมศึกษา	81.8	4.06	เห็นด้วยมาก
2. มัธยมศึกษา	16.4	4.60	เห็นด้วยมากที่สุด
3. ปริญญาตรี	1.3	5.00	เห็นด้วยมากที่สุด
4. ปริญญาโท	0.5	5.00	เห็นด้วยมากที่สุด
ค่าเฉลี่ยรวม	100	4.17	เห็นด้วยมาก

ผลการวิจัยพบว่าระดับการศึกษาระดับปริญญาตรีและปริญญาโท ให้ความเห็นด้วยมากที่สุดในเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย(พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร)มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน่าอยู่และมีอาคารที่มั่นคงแข็งแรงปลอดภัย ที่ระดับ 5.00 ส่วนระดับมัธยมศึกษาที่ระดับ 4.60 ระดับประถมศึกษา 4.06 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.6 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องเขตพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง มีความจำเป็นต้องบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	อัตราร้อยละ	ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วย	แปลผล
1.ประถมศึกษา	81.8	4.00	เห็นด้วยมาก
2. ประถมศึกษา	16.4	4.05	เห็นด้วยมาก
3. ปริญญาตรี	1.3	5.00	เห็นด้วยมากที่สุด
4. ปริญญาโท	0.5	5.00	เห็นด้วยมากที่สุด
ค่าเฉลี่ยรวม	100	4.02	เห็นด้วยมาก

ผลการวิจัยพบว่าระดับการศึกษาระดับปริญญาตรีและปริญญาโท ให้ความเห็นด้วยมากที่สุดในเรื่องเขตพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง มีความจำเป็นต้องบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ที่ระดับ 5.00 ส่วนระดับประถมศึกษาที่ระดับ 4.05 ประถมศึกษา ที่ระดับ 4.00 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.7 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ด้วยความโปร่งใส ยุติธรรม จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	อัตราร้อยละ	ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วย	แปลผล
1. ประถมศึกษา	81.8	3.53	เห็นด้วยมาก
2. มัธยมศึกษา	16.4	3.86	เห็นด้วยมาก
3. ปริญญาตรี	1.3	4.00	เห็นด้วยมาก
4. ปริญญาโท	0.5	4.00	เห็นด้วยมาก
ค่าเฉลี่ยรวม	100	3.59	เห็นด้วยมาก

ผลการวิจัยพบว่าระดับการศึกษาปริญญาตรีและปริญญาโท ให้ความเห็นด้วยมากในเรื่องเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคารด้วยความโปร่งใสยุติธรรมที่ระดับ 4.00 ส่วนระดับมัธยมศึกษา ที่ระดับ 3.86 ระดับประถมศึกษาศึกษา ที่ระดับ 3.53 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.8 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องเจ้าหน้าที่มีความรู้ในข้อกฎหมายและสามารถให้ข้อแนะนำในการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	อัตราร้อยละ	ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วย	แปลผล
1. ประถมศึกษา	81.8	3.66	เห็นด้วยมาก
2. มัธยมศึกษา	16.4	4.24	เห็นด้วยมากที่สุด
3. ปริญญาตรี	1.3	5.00	เห็นด้วยมากที่สุด
4. ปริญญาโท	0.5	5.00	เห็นด้วยมากที่สุด
ค่าเฉลี่ยรวม	100	3.78	เห็นด้วยมาก

ผลการวิจัยพบว่าระดับการศึกษาปริญญาตรีและปริญญาโท ให้ความเห็นด้วยมากในเรื่องเจ้าหน้าที่มีความรู้ในข้อกฎหมายและสามารถให้ข้อแนะนำในการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ที่ระดับ 5.00 ส่วนระดับมัธยมศึกษา ที่ระดับ 4.24 ระดับประถมศึกษาศึกษา ที่ระดับ 3.66 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.9 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการประชาสัมพันธ์รับทลงโทษการฝ่าฝืนการปฏิบัติ
ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 เหมาะสม จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	อัตราร้อยละ	ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วย	แปลผล
1. ประถมศึกษา	81.8	3.71	เห็นด้วยมาก
2. มัธยมศึกษา	16.4	4.02	เห็นด้วยมาก
3. ปริญญาตรี	1.3	5.00	เห็นด้วยมากที่สุด
4. ปริญญาโท	0.5	5.00	เห็นด้วยมากที่สุด
ค่าเฉลี่ยรวม	100	3.79	เห็นด้วยมาก

ผลการวิจัยพบว่าระดับการศึกษาปริญญาตรีและปริญญาโท ให้ความเห็นด้วยมากที่สุดในเรื่องการประชาสัมพันธ์รับทลงโทษการฝ่าฝืนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ที่ระดับ 5.00 ส่วนระดับมัธยมศึกษา ที่ระดับ 4.02 ระดับประถมศึกษาศึกษา ที่ระดับ 3.71 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.10 ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการกำหนดระยะเวลาการพิจารณาออกไปอนุญาตฯ
ที่ชัดเจน จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	อัตราร้อยละ	ค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วย	แปลผล
1. ประถมศึกษา	81.8	3.41	เห็นด้วยมาก
2. มัธยมศึกษา	16.4	4.06	เห็นด้วยมาก
3. ปริญญาตรี	1.3	5.00	เห็นด้วยมากที่สุด
4. ปริญญาโท	0.5	4.00	เห็นด้วยมาก
ค่าเฉลี่ยรวม	100	3.54	เห็นด้วยมาก

ผลการวิจัยพบว่าระดับการศึกษาปริญญาตรี ให้ความเห็นด้วยมากที่สุดในเรื่องการกำหนดระยะเวลาการพิจารณาออกไปอนุญาตฯที่ชัดเจน ที่ระดับ 5.00 ส่วนระดับมัธยมศึกษา ที่ระดับ 4.06 ระดับปริญญาโท ที่ระดับ 4.00 ระดับประถมศึกษาศึกษา ที่ระดับ 3.71 ตามลำดับ

ส่วนที่ 4. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลสมมติฐานผลการทดสอบปัจจัยด้านการศึกษา ด้วย
วิธีการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (one-way ANOVA)

ตารางที่ 4.11 (ต่อ)

		Sum of Squares	df	Mean Square	F	Sig.
เขตพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง มีความจำเป็นต้องบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร	Between Groups	6.935	3	2.312	3.822	.010
	Within Groups	229.854	380	.605		
	Total	236.789	383			
เจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ด้วยความโปร่งใสยุติธรรม	Between Groups	6.854	3	2.285	7.118	.000
	Within Groups	121.956	380	.321		
	Total	128.810	383			
เจ้าหน้าที่มีความรู้ในข้อกฎหมายและสามารถให้คำแนะนำในการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522	Between Groups	27.980	3	9.327	18.493	.000
	Within Groups	191.645	380	.504		
	Total	219.625	383			
การประชาสัมพันธ์บทลงโทษการฝ่าฝืนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 เหมาะสม	Between Groups	15.302	3	5.101	9.731	.000
	Within Groups	199.188	380	.524		
	Total	214.490	383			
การกำหนดระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตฯ ที่ชัดเจน	Between Groups	33.846	3	11.282	18.839	.000
	Within Groups	227.568	380	.599		
	Total	261.414	383			

จากตาราง ที่ 4.11 ผลการทดสอบปัจจัยด้านระดับการศึกษา ด้วยวิธีการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว(one-way ANOVA) โดยแบ่งประเด็นที่น่าสนใจออกเป็น 6 ข้อดังนี้

คำถามที่ 1 ระดับการศึกษามีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าการบังคับใช้กฎหมาย (พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร) มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน้อยอยู่และมีอาคารที่มั่นคง แข็งแรงปลอดภัยที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 หรือไม่

สมมุติฐานหลัก	ระดับการศึกษาไม่มีผลต่อคะแนนการบังคับใช้กฎหมาย(พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร) มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ อบต. หนองน้ำแดง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน่าอยู่และมีอาคารที่มั่นคง แข็งแรงปลอดภัย
สมมุติฐานทางเลือก	ระดับการศึกษามีผลต่อคะแนนการบังคับใช้กฎหมาย(พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร) มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ อบต. หนองน้ำแดง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน่าอยู่และมีอาคารที่มั่นคง แข็งแรงปลอดภัย

ผลการวิจัยพบว่าด้านการบังคับใช้กฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522ว่ามีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ของเขต องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ค่าเฉลี่ยผู้ตอบแบบสอบถามในผู้ที่มีการศึกษาที่แตกต่างกันในกลุ่มต่าง ๆ มีความเห็นต่อด้านการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงว่ามีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ของเขต องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน่าอยู่และมีอาคารที่มั่นคงแข็งแรง และปลอดภัย ที่แตกต่างกันในแต่ละกลุ่มอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 สรุปว่าการศึกษามีผลต่อการตัดสินใจสำหรับการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร

เมื่อพบว่าการศึกษาที่มีผลต่อระดับประเด็นปัญหาด้านการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 จึงทำการเปรียบเทียบความแตกต่างค่าเฉลี่ยรายคู่ ด้วยวิธี LSD (Least Significant Difference)

ตารางที่ 4.12 ผลการวิเคราะห์รายคู่ของระดับการศึกษาต่อระดับการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

Dependent Variable	(I) การศึกษา	(J) การศึกษา	Mean Difference (I-J)	Std. Error	Sig.	95% Confidence Interval	
						Lower Bound	Upper Bound
การบังคับใช้กฎหมาย (พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร)มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน่าอยู่และมีอาคารที่มั่นคงแข็งแรงปลอดภัย	ประถมศึกษา	มัธยมศึกษา	-.539 [*]	.079	.000	-.70	-.38
		ปริญญาตรี	-.936 [*]	.259	.000	-1.45	-.43
		ปริญญาโท	-.936 [*]	.408	.022	-1.74	-.13
	มัธยมศึกษา	ประถมศึกษา	.539 [*]	.079	.000	.38	.70
		ปริญญาตรี	-.397	.267	.139	-.92	.13
		ปริญญาโท	-.397	.413	.338	-1.21	.42

ตารางที่ 4.12 (ต่อ)

Dependent Variable	(I) การศึกษา	(J) การศึกษา	Mean Difference (I-J)	Std. Error	Sig.	95% Confidence Interval	
						Lower Bound	Upper Bound
	ปริญญาตรี	ประถมศึกษา	.936*	.259	.000	.43	1.45
		มัธยมศึกษา	.397	.267	.139	-.13	.92
		ปริญญาโท	.000	.481	1.000	-.95	.95
	ปริญญาโท	ประถมศึกษา	.936*	.408	.022	.13	1.74
		มัธยมศึกษา	.397	.413	.338	-.42	1.21
		ปริญญาตรี	.000	.481	1.000	-.95	.95

*ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05

จากตารางที่ 4.12 ผลการศึกษาพบว่า ด้านการบังคับใช้กฎหมาย(พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร) มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน่าอยู่และมีอาคารที่มั่นคงแข็งแรงปลอดภัย ระดับประถมศึกษา กับ มัธยมศึกษา มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.000 < 0.05$) ส่วนระดับระดับประถมศึกษา กับ ปริญญาตรีมีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.000 < 0.05$) ระดับประถมศึกษา กับ ระดับปริญญาโท มีแนวความคิดที่แตกต่างกันที่ ($p=0.022 < 0.05$)

คำถามที่ 2	ระดับการศึกษามีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าเขตพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง มีความจำเป็นต้องบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 หรือไม่
สมมุติฐานหลัก	ระดับการศึกษาไม่มีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าเขตพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง มีความจำเป็นต้องบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร
สมมุติฐานทางเลือก	ระดับการศึกษามีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าเขตพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง มีความจำเป็นต้องบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร

ผลการวิจัยพบว่าด้านความจำเป็นที่จะต้องมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ค่าเฉลี่ยผู้ตอบแบบสอบถามในผู้ที่มีการศึกษาที่แตกต่างกันในกลุ่มต่าง ๆ มีความเห็นด้วยต่อด้านความจำเป็นที่จะต้องมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงที่แตกต่างกันในแต่ละกลุ่มระดับการศึกษา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

เมื่อพบว่าการศึกษา มีผลต่อระดับประเด็นปัญหาด้านการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 จึงทำการเปรียบเทียบความแตกต่างค่าเฉลี่ยรายกลุ่ม ด้วยวิธี LSD (Least Significant Difference)

ตารางที่ 4.13 ผลการวิเคราะห์รายกลุ่มของระดับการศึกษาต่อระดับด้านความจำเป็นที่ต้องมีการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 พื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง

Dependent Variable	(I) การศึกษา	(J) การศึกษา	Mean Difference (I-J)	Std. Error	Sig.	95% Confidence Interval	
						Lower Bound	Upper Bound
เขตพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง มีความจำเป็นต้องบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร	ประถมศึกษา	มัธยมศึกษา	-.051	.107	.636	-.26	.16
		ปริญญาตรี	-1.003*	.351	.004	-1.69	-.31
		ปริญญาโท	-1.003	.552	.070	-2.09	.08
	มัธยมศึกษา	ประถมศึกษา	.051	.107	.636	-.16	.26
		ปริญญาตรี	-.952*	.361	.009	-1.66	-.24
		ปริญญาโท	-.952	.559	.089	-2.05	.15
	ปริญญาตรี	ประถมศึกษา	1.003*	.351	.004	.31	1.69
		ปริญญาโท	.000	.651	1.000	-1.28	1.28
	ปริญญาโท	มัธยมศึกษา	.952*	.361	.009	.24	1.66
		ปริญญาตรี	.000	.651	1.000	-1.28	1.28
		ปริญญาโท	.000	.651	1.000	-1.28	1.28
	ปริญญาโท	ประถมศึกษา	1.003	.552	.070	-.08	2.09
		มัธยมศึกษา	.952	.559	.089	-.15	2.05
		ปริญญาตรี	.000	.651	1.000	-1.28	1.28

*ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05

จากตารางที่ 4.13 ผลการศึกษาพบว่า ด้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง มีความจำเป็นต้องบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ระดับประถมศึกษา กับ ปริญญาตรี มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.04 < 0.05$) ส่วนระดับมัธยมศึกษา กับ ปริญญาตรี มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.009 < 0.05$)

คำถามที่ 3	ระดับการศึกษามีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ด้วยความโปร่งใสยุติธรรมที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 หรือไม่
สมมุติฐานหลัก	ระดับการศึกษาไม่มีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ด้วยความโปร่งใสยุติธรรม
สมมุติฐานทางเลือก	ระดับการศึกษามีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ด้วยความโปร่งใสยุติธรรม

ผลการวิจัยพบว่าด้านความเห็นในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ ตาม พระราชบัญญัติ ควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ด้วยความโปร่งใสยุติธรรม ค่าเฉลี่ยผู้ตอบแบบสอบถามในผู้ที่มีการศึกษาที่ แตกต่างกันในกลุ่มต่าง ๆ มีความเห็นในด้านการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ด้วยความโปร่งใส ยุติธรรม ตามพระราชบัญญัติ เพื่อควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบล หนองน้ำแดงที่แตกต่างกันในแต่ละกลุ่มระดับการศึกษา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 สรุปได้ว่าระดับการศึกษามีแนวความคิดเห็นในเรื่องการปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความโปร่งใส ยุติธรรม ที่แตกต่างกัน

เมื่อพบว่าการศึกษามีผลต่อระดับประเด็นปัญหาด้านการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุม อาคาร พ.ศ. 2522 ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 จึงทำการเปรียบเทียบความแตกต่างค่าเฉลี่ยรายคู่ ด้วยวิธี LSD (Least Significant Difference)

ตารางที่ 4.14 ผลการวิเคราะห์รายคู่ของระดับการศึกษาต่อระดับความเห็นในการปฏิบัติหน้าที่ของ
เจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ด้วยความโปร่งใส ยุติธรรม

Dependent Variable	(I) การศึกษา	(J) การศึกษา	Mean Difference (I-J)	Std. Error	Sig.	95% Confidence Interval	
						Lower Bound	Upper Bound
เจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ด้วยความโปร่งใส ยุติธรรม	ประถมศึกษา	มัธยมศึกษา	-.328*	.078	.000	-.48	-.17
		ปริญญาตรี	-.471	.255	.066	-.97	.03
		ปริญญาโท	-.471	.402	.242	-1.26	.32
	มัธยมศึกษา	ประถมศึกษา	.328*	.078	.000	.17	.48
		ปริญญาตรี	-.143	.263	.588	-.66	.37
		ปริญญาโท	-.143	.407	.726	-.94	.66
	ปริญญาตรี	ประถมศึกษา	.471	.255	.066	-.03	.97
		มัธยมศึกษา	.143	.263	.588	-.37	.66
		ปริญญาโท	.000	.474	1.000	-.93	.93
	ปริญญาโท	ประถมศึกษา	.471	.402	.242	-.32	1.26
		มัธยมศึกษา	.143	.407	.726	-.66	.94
		ปริญญาตรี	.000	.474	1.000	-.93	.93

*ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05

จากตารางที่ 4.14 ผลการศึกษาพบว่า ด้านเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคารด้วยความโปร่งใสยุติธรรม ระดับประถมศึกษา กับ มัธยมศึกษา มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.000 < 0.05$) ส่วนระดับประถมศึกษา กับ ปริญญาตรี มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.000 < 0.05$) และระดับประถมศึกษา กับ ระดับปริญญาโท มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.022 < 0.05$)

คำถามที่ 4

ระดับการศึกษามีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าเจ้าหน้าที่มีความรู้ในข้อกำหนด และสามารถให้คำแนะนำในการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 หรือไม่

สมมุติฐานหลัก	ระดับการศึกษาไม่มีผลต่อระดับความคิดเห็นเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ในข้อกฎหมาย และสามารถให้ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ที่ระดับนัยสำคัญ
สมมุติฐานทางเลือก	ระดับการศึกษามีผลต่อระดับความคิดเห็นความเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ในข้อกฎหมาย และสามารถให้ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ที่ระดับนัยสำคัญ

ผลการวิจัยพบว่าด้านความเห็นในด้านความรู้ในข้อกฎหมาย และความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการให้ข้อเสนอแนะ เพื่อปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ค่าเฉลี่ยผู้ตอบแบบสอบถามในผู้ที่มีการศึกษาที่แตกต่างกันในกลุ่มต่าง ๆ มีความเห็นในด้านการให้ความรู้ในข้อกฎหมาย และความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการให้ข้อเสนอแนะ เพื่อปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงที่แตกต่างกันในแต่ละกลุ่มระดับการศึกษา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 สรุปได้ว่าระดับการศึกษาให้แนวความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในการแนะนำกฎหมายที่แตกต่างกัน

เมื่อพบว่าการศึกษาที่มีผลต่อระดับประเด็นปัญหาด้านการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 จึงทำการเปรียบเทียบความแตกต่างค่าเฉลี่ยรายคู่ ด้วยวิธี LSD (Least Significant Difference)

ตารางที่ 4.15 ผลการวิเคราะห์รายคู่ของระดับการศึกษาต่อระดับความเห็นในเรื่องความรู้ข้อกฎหมายและความสามารถของเจ้าหน้าที่ ในการให้ข้อเสนอแนะ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

Dependent Variable	(I) การศึกษา	(J) การศึกษา	Mean Difference (I-J)	Std. Error	Sig.	95% Confidence Interval	
						Lower Bound	Upper Bound
เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ในข้อกฎหมาย และสามารถให้ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522	ประถมศึกษา	มัธยมศึกษา	-.576 [*]	.098	.000	-.77	-.38
		ปริญญาตรี	-1.338 [*]	.320	.000	-1.97	-.71
		ปริญญาโท	-1.338 [*]	.504	.008	-2.33	-.35

ตารางที่ 4.15 (ต่อ)

Dependent Variable	(I) การศึกษา	(J) การศึกษา	Mean Difference (I-J)	Std. Error	Sig.	95% Confidence Interval	
						Lower Bound	Upper Bound
	มัธยมศึกษา	ประถมศึกษา	.576 [*]	.098	.000	.38	.77
		ปริญญาตรี	-.762 [*]	.330	.021	-1.41	-.11
		ปริญญาโท	-.762	.510	.136	-1.76	.24
	ปริญญาตรี	ประถมศึกษา	1.338 [*]	.320	.000	.71	1.97
		มัธยมศึกษา	.762 [*]	.330	.021	.11	1.41
		ปริญญาโท	.000	.594	1.000	-1.17	1.17
	ปริญญาโท	ประถมศึกษา	1.338 [*]	.504	.008	.35	2.33
		มัธยมศึกษา	.762	.510	.136	-.24	1.76
		ปริญญาตรี	.000	.594	1.000	-1.17	1.17

*ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05

จากตารางที่ 4.15 ผลการศึกษาพบว่า ด้านเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ในข้อกฎหมายและสามารถให้ข้อแนะนำในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ระดับประถมศึกษา กับมัธยมศึกษา มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.000 < 0.05$) ระดับประถมศึกษา กับ ปริญญาตรี มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.000 < 0.05$) ระดับประถมศึกษา กับ ปริญญาโท มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.008 < 0.05$) ระดับมัธยมศึกษา กับ ปริญญาตรี มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.021 < 0.05$)

คำถามที่ 5 ระดับการศึกษามีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าการประชาสัมพันธ์รับทลงโทษการฝ่าฝืนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 เหมาะสม ที่ระดับ นัยสำคัญ 0.05 หรือไม่

สมมุติฐานหลัก	ระดับการศึกษาไม่มีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าการประชาสัมพันธ์ บทลงโทษการฝ่าฝืนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 เหมาะสมที่ระดับนัยสำคัญ
สมมุติฐานทางเลือก	ระดับการศึกษามีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าการประชาสัมพันธ์ บทลงโทษ การฝ่าฝืนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. เหมาะสม ที่ระดับนัยสำคัญ

ผลการวิจัยพบว่าด้านการประชาสัมพันธ์บทลงโทษ ในการฝ่าฝืนเพื่อปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคารพ.ศ. 2522 ค่าเฉลี่ยผู้ตอบแบบสอบถามในผู้ที่มีการศึกษาที่แตกต่างกันในกลุ่มต่าง ๆ มีความเห็นในด้านการประชาสัมพันธ์บทลงโทษ ในการฝ่าฝืนเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงที่แตกต่างกันในแต่ละกลุ่มระดับการศึกษา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 สรุปได้ว่าระดับการศึกษาให้แนวความคิดเห็นเกี่ยวกับ การประชาสัมพันธ์บทลงโทษการฝ่าฝืนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ที่แตกต่างกัน

เมื่อพบว่าการศึกษาที่มีผลต่อระดับประเด็นปัญหาด้านการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 จึงทำการเปรียบเทียบความแตกต่างค่าเฉลี่ยรายคู่ ด้วยวิธี LSD (Least Significant Difference)

ตารางที่ 4.16 ผลการวิเคราะห์รายคู่ของระดับการศึกษาต่อระดับความเห็นในเรื่องการประชาสัมพันธ์บทลงโทษในการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

Dependent Variable	(I) การศึกษา	(J) การศึกษา	Mean Difference (I-J)	Std. Error	Sig.	95% Confidence Interval	
						Lower Bound	Upper Bound
การประชาสัมพันธ์ บทลงโทษการฝ่าฝืน การปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติควบคุม อาคาร พ.ศ. 2522 เหมาะสม	ประถมศึกษา	มัธยมศึกษา	-.302*	.100	.003	-.50	-.11
		ปริญญาตรี	-1.287*	.326	.000	-1.93	-.64
		ปริญญาโท	-1.287*	.514	.013	-2.30	-.28
	มัธยมศึกษา	ประถมศึกษา	.302*	.100	.003	.11	.50
		ปริญญาตรี	-.984*	.336	.004	-1.65	-.32
		ปริญญาโท	-.984	.520	.059	-2.01	.04

ตารางที่ 4.16 ต่อ

Dependent Variable	(I) การศึกษา	(J) การศึกษา	Mean Difference (I-J)	Std. Error	Sig.	95% Confidence Interval	
						Lower Bound	Upper Bound
	ปริญญาตรี	ประถมศึกษา	1.287*	.326	.000	.64	1.93
		มัธยมศึกษา	.984*	.336	.004	.32	1.65
		ปริญญาโท	.000	.606	1.000	-1.19	1.19
	ปริญญาโท	ประถมศึกษา	1.287*	.514	.013	.28	2.30
		มัธยมศึกษา	.984	.520	.059	-.04	2.01
		ปริญญาตรี	.000	.606	1.000	-1.19	1.19

*ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05

จากตารางที่ 4.16 ผลการศึกษาพบว่า ด้านการประชาสัมพันธ์รับทลงโทษการฝ่าฝืนการปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 อยู่ในระดับใด ระดับประถมศึกษา กับ มัธยมศึกษา มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.03 < 0.05$) ระดับประถมศึกษา กับ ปริญญาตรี มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.000 < 0.05$) ระดับประถมศึกษา กับ ปริญญาโท มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.013 < 0.05$) ส่วนระดับมัธยมศึกษา กับ ปริญญาตรี มีความเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.04 < 0.05$)

คำถามที่ 6	ระดับการศึกษามีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าการกำหนดระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตฯ ที่ชัดเจน นัยสำคัญ 0.05 หรือไม่
สมมุติฐานหลัก	ระดับการศึกษาไม่มีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าการกำหนดระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตฯ ที่ชัดเจน ที่ระดับนัยสำคัญ
สมมุติฐานทางเลือก	ระดับการศึกษามีผลต่อระดับความคิดเห็นว่าการกำหนดระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตฯ ที่ชัดเจน ที่ระดับนัยสำคัญ

ผลการวิจัยพบว่าด้านการกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาเพื่อออกใบอนุญาตฯ ที่ชัดเจน ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ค่าเฉลี่ยผู้ตอบแบบสอบถามในผู้ที่มีการศึกษาที่แตกต่างกันในกลุ่มต่าง ๆ มีความเห็นในด้านการกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาเพื่อออก

ใบอนุญาตฯ ที่ชัดเจน ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงที่แตกต่างกันในแต่ละกลุ่มระดับการศึกษา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 สรุปผลได้ว่าระดับการศึกษาให้แนวความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องขอระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตฯที่ชัดเจน ที่แตกต่างกัน

เมื่อพบว่าการศึกษา มีผลต่อระดับประเด็นปัญหาด้านการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 จึงทำการเปรียบเทียบความแตกต่างค่าเฉลี่ยรายคู่ ด้วยวิธี LSD (Least Significant Difference)

ตารางที่ 4.17 ผลการวิเคราะห์รายคู่ของระดับการศึกษาต่อระดับความเห็นในเรื่องการกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาเพื่อออกใบอนุญาตฯที่ชัดเจน

Dependent Variable	(I) การศึกษา	(J) การศึกษา	Mean Difference (I-J)	Std. Error	Sig.	95% Confidence Interval	
						Lower Bound	Upper Bound
การกำหนดระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตฯที่ชัดเจน	ประถมศึกษา	มัธยมศึกษา	-.656*	.107	.000	-.87	-.45
		ปริญญาตรี	-1.592*	.349	.000	-2.28	-.91
		ปริญญาโท	-.592	.549	.281	-1.67	.49
	มัธยมศึกษา	ประถมศึกษา	.656*	.107	.000	.45	.87
		ปริญญาตรี	-.937*	.360	.010	-1.64	-.23
		ปริญญาโท	.063	.556	.909	-1.03	1.16
	ปริญญาตรี	ประถมศึกษา	1.592*	.349	.000	.91	2.28
		มัธยมศึกษา	.937*	.360	.010	.23	1.64
		ปริญญาโท	1.000	.647	.123	-.27	2.27
	ปริญญาโท	ประถมศึกษา	.592	.549	.281	-.49	1.67
		มัธยมศึกษา	-.063	.556	.909	-1.16	1.03
		ปริญญาตรี	-1.000	.647	.123	-2.27	.27

*ระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05

จากตารางที่ 4.17 ผลการศึกษาพบว่า ด้านการกำหนดระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตฯที่ชัดเจน ระดับประถมศึกษา กับ มัธยมศึกษา มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.00 <$

0.05) ระดับประถมศึกษา กับ ปริญญาตรีมีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.000 < 0.05$) ส่วนระดับมัธยมศึกษา กับ ปริญญาตรีมีความคิดเห็นที่แตกต่างกันที่ ($p=0.010 < 0.05$)

สรุปผลการวิจัยเรื่องการศึกษาปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ผลการศึกษา พบว่า การศึกษาของผู้ตอบแบบสอบถาม กับการบังคับใช้กฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ว่ามีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ของเขต องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงพบว่าค่าเฉลี่ยผู้ตอบแบบสอบถามในผู้ที่มีการศึกษาที่แตกต่างกันในกลุ่มต่าง ๆ มีความเห็นต่อการบังคับใช้กฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ว่ามีความจำเป็นต่อการพัฒนาพื้นที่ของเขต องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงให้มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย สวยงามน่าอยู่และมีอาคารที่มั่นคงแข็งแรง และปลอดภัย ที่แตกต่างกันในแต่ละกลุ่มอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ในด้านเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ด้วยความโปร่งใสยุติธรรมพบว่าค่าเฉลี่ยผู้ตอบแบบสอบถามในผู้ที่มีการศึกษาที่แตกต่างกันในกลุ่มต่าง ๆ มีความเห็นแตกต่างกันในแต่ละกลุ่มระดับการศึกษา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 สรุปได้ว่าระดับการศึกษามีแนวความคิดเห็นในเรื่องการปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความโปร่งใส ยุติธรรม ที่แตกต่างกัน ส่วนในด้านความเห็นในด้านความรู้ในข้อกฎหมาย และความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการให้คำแนะนำ เพื่อปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 พบว่าค่าเฉลี่ยผู้ตอบแบบสอบถามในผู้ที่มีการศึกษาที่แตกต่างกันในกลุ่มต่าง ๆ มีความเห็นในการให้ความรู้ในข้อกฎหมาย และความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการให้คำแนะนำ เพื่อปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงที่แตกต่างกันในแต่ละกลุ่มระดับการศึกษา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ด้านการประชาสัมพันธ์รับทลงโทษ ในการฝ่าฝืนเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 พบว่าค่าเฉลี่ยผู้ตอบแบบสอบถามในผู้ที่มีการศึกษาที่แตกต่างกันในกลุ่มต่าง ๆ มีความเห็นในการประชาสัมพันธ์รับทลงโทษ ในการฝ่าฝืนเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงที่แตกต่างกันในแต่ละกลุ่มระดับการศึกษา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ในด้านการกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาเพื่อออกใบอนุญาตฯ ที่ชัดเจน ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 พบว่าค่าเฉลี่ยผู้ตอบแบบสอบถามในผู้ที่มีการศึกษาที่แตกต่างกันในกลุ่มต่าง ๆ มีความเห็นในการกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาเพื่อออกใบอนุญาตฯ ที่ชัดเจน ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.

2522 ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงที่แตกต่างกันในแต่ละกลุ่มระดับการศึกษา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

ส่วนที่ 5. ผลการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) จากมุมมองของผู้บริหารท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในด้าน การบังคับใช้ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522

นอกจากการเก็บข้อมูลในเชิงปริมาณ โดยใช้เครื่องมือแบบสอบถาม จากการสุ่มกลุ่มตัวอย่างประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา แล้ว ผู้วิจัยได้มีการจัดเก็บข้อมูลเพิ่มเติมในเชิงคุณภาพ โดยใช้วิธีการสัมภาษณ์ข้อมูลเชิงลึก (In-Depth Interviews) กับผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรงในด้านต่าง ๆ เพื่อศึกษาถึงปัญหาและผลกระทบในการนำพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 มาใช้ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้น และนำข้อมูลที่ได้มาใช้ในการดำเนินการสรุปผลการวิจัยต่อไป โดยผู้วิจัยได้เข้าเก็บข้อมูลสัมภาษณ์เชิงลึกกับผู้มีหน้าที่ต่าง ๆ จำนวน 5 ท่าน ได้แก่

1. นายกองการบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา
2. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง
3. หัวหน้าส่วนโยธา
4. นายช่างโยธา
5. นายช่างเขียนแบบ

ผลที่ได้จากการเก็บข้อมูลสัมภาษณ์เชิงลึก นายกองการบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในด้านการบังคับใช้กฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ได้ให้ความเห็นในประเด็นปัญหาที่หนึ่งในด้านการบังคับใช้กฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ว่ามีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อย มีความสวยงามน่าอยู่ และจะช่วยให้เขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง จะมีการก่อสร้างอาคารที่มั่นคงแข็งแรง และความปลอดภัยสำหรับประชาชนที่ใช้อาคารหากมีการบังคับใช้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

ประเด็นที่สอง ในด้านความจำเป็นที่จะต้องมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ผลการเก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์ นายก องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ให้ความเห็นว่า การก่อสร้าง จำเป็นต้องมีกฎหมายเพื่อควบคุมการก่อสร้างอาคารต่างเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเพื่อป้องกันการเกิดอัคคีภัยและเพื่อปกป้องสิ่งแวดล้อม เจ้าหน้าที่ให้ความเห็นว่าเพื่อความ

เป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ต้องมีการควบคุม ป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อม การจราจร การพิพาทของคนในชุมชนซึ่งมีความสอดคล้องกัน

ประเด็นที่สาม ในด้านการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารในปัจจุบันเห็นด้วยหรือไม่กับการที่จะต้องมีการปรับปรุงขั้นตอนที่มากขึ้น ในการยื่นขออนุญาตเพื่อการก่อสร้างอาคารใหม่ในปัจจุบัน รวมถึงการขออนุญาตในอนาคต นายก องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ให้ความเห็นว่าแบ่งเป็น 2 กรณี คือประชาชนมีรายได้น้อย นายคมองว่า ปัญหาเกิดสำหรับประชาชนมีรายได้น้อยควรจัดให้มีแบบแปลนก่อสร้างที่มีมาตรฐานเพราะถ้าไม่มีแบบแปลน จะไม่สามารถขอบ้านเลขที่ ส่วนสำหรับเอกชน(ภาคธุรกิจ)บริษัทควรมีการตรวจแบบและรายการคำนวณให้ละเอียดรอบคอบ เจ้าหน้าที่ให้ความเห็นว่า ขั้นตอนการขออนุญาตควรให้อำนาจหน้าที่ชัดเจนในการปฏิบัติงาน แต่งตั้งนายช่าง นายตรวจเขต เพื่อออกตรวจสอบสถานที่ก่อสร้างมากขึ้น

ประเด็นที่สี่ ในด้านค่าใช้จ่ายในการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคาร นายก องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง และเจ้าหน้าที่ ให้ความเห็นว่าค่าใช้จ่ายอยู่ในระดับที่เหมาะสมเพียงแต่ปัญหาที่เกิดขึ้นคือ ปัญหาของประชาชนที่มีรายได้น้อย ในการที่จะปลูกบ้านจะต้องมีแบบแปลนก่อสร้างซึ่งจะต้องมีค่าใช้จ่าย โดยรัฐบาลได้มีแบบบ้านเพื่อประชาชนโดยกรมโยธาธิการและผังเมือง แต่ก็ยังไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ทุกกลุ่มเพราะแบบบ้านเป็นแบบรูปทรงเดียว ซึ่งในหลักของความเป็นจริงความต้องการของแต่ละบุคคลไม่เหมือนกัน

ประเด็นที่ห้า ในการสอบถามถึงปัญหาที่เคยได้รับถึงเหตุรำคาญ หรือเหตุการณ์ที่ถูกรบกวนจากพื้นที่ข้างเคียงในขณะที่มีการก่อสร้างอาคารใกล้ในบริเวณบ้าน ผลปรากฏว่า เจ้าหน้าที่ ให้ความเห็นว่า การก่อสร้างที่บดบังพื้นที่ใกล้เคียงก่อสร้างความรำคาญของบ้านใกล้เคียงบ้างแต่ไม่มากนัก ส่วนการก่อสร้างที่ วางวัสดุในการก่อสร้างซึ่งสร้างปัญหาในการจราจร ส่วนโครงการขนาดใหญ่มีปัญหาในการขนย้ายวัสดุก่อสร้างมีผลทำให้ถนนเป็นฝุ่นและผิวถนนชำรุดเสียหาย

ประเด็นที่หก ในด้านความเห็นเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ ในการปฏิบัติหน้าที่ ตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 เป็นไปด้วยความโปร่งใส ยุติธรรม ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ให้ความเห็นว่า การว่าดำเนินงานอย่างโปร่งใส เพราะความโปร่งใส คือหัวใจสำคัญของการให้บริการ ส่วนปัญหาของนักการเมืองมีอิทธิพลในการขออนุญาตก่อสร้าง เนื่องจากผู้บริหารท้องถิ่นและนักการเมืองท้องถิ่น มาจากการเลือกตั้ง ดังนั้น การอำนวยความสะดวกก็จะมีการแบ่งพรรคพวก ของฐานเสียงของนักการเมือง

ประเด็นที่เจ็ด ความเห็นเกี่ยวกับสมรรถนะในการทำงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการให้ความรู้เกี่ยวกับข้อกฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ในปัจจุบัน และมีความรู้ความสามารถในการให้คำแนะนำในการปฏิบัติเพื่อปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคารได้ ผลปรากฏ

ว่า เจ้าหน้าที่ให้ความเห็นว่า ความรู้ในการทำงานเจ้าหน้าที่ยังขาดความเชื่อมั่นในการตัดสินใจ เนื่องจากการปฏิบัติงานของกฎหมาย มีเนื้อหาที่ค่อนข้างมาก ดังนั้นต้องนำมาตีความในประเด็นต่างๆ ที่เกิดขึ้นซึ่งในขณะที่ยกสร้างอาคารนั้นได้มีเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือให้คำแนะนำในระหว่างการก่อสร้างอาคารหรือไม่ ผลปรากฏว่า เจ้าหน้าที่ให้ความเห็นว่า การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอในการปฏิบัติงาน จะลงพื้นที่ในกรณีที่เกิดข้อพิพาทหรือข้อร้องเรียนเท่านั้น เนื่องจากภาระหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ ตาม พรบ.กระจายอำนาจมีจำนวนมาก รวมถึงด้านความเหมาะสมของจำนวนเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ปัจจุบันอยู่ในระดับที่เหมาะสม ผลปรากฏว่า เจ้าหน้าที่ให้ความเห็นว่าการทำงานเหมาะสมในระดับหนึ่ง แต่ควรพัฒนาความรู้ในด้านการทำงานให้เพิ่มขึ้น ให้สอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนไป

ประเด็นที่แปด ในการสอบถามความคิดเห็นว่าโดยส่วนตัวมีความคิดเห็นว่า ข้าราชการที่เกี่ยวข้องทางการเมือง เช่น นายกองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นต้น มีความสำคัญในการพิจารณาเพื่อออกใบอนุญาตหรือการตรวจสอบอาคารในการก่อสร้างในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ผลปรากฏว่า เจ้าหน้าที่ให้ความเห็นว่า นักการเมืองมีผลในการออกใบอนุญาตเพราะต้องสร้างความเกรงใจของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน สร้างให้การปฏิบัติงานไม่ถูกต้องในขั้นตอนการปฏิบัติงาน และหากพบปัญหาในการยื่นเอกสารขออนุญาตก่อสร้าง ก็จะไปติดต่อกับนักการเมืองโดยตรง สร้างการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้องของเจ้าหน้าที่ส่วนในด้านการประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงบทลงโทษ การฝ่าฝืนหากไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ปัจจุบันคิดเห็นว่าอยู่ในระดับใด ผลปรากฏว่า เจ้าหน้าที่ให้ความเห็นว่า การประชาสัมพันธ์ยังไม่เพียงพอ ซึ่งมีการประชาสัมพันธ์เพียงแผ่นพับเท่านั้น ในปัจจุบันในการกำหนดระยะเวลาเพื่อพิจารณาการออกใบอนุญาตในการก่อสร้างอาคารที่ชัดเจน จะช่วยให้การก่อสร้างได้รวดเร็วเนื่องจากการพิจารณาออกใบอนุญาต ภายใน 45 วันนับจากวันที่ยื่นขออนุญาตก่อสร้าง

จากการให้ข้อมูลสัมภาษณ์โดยส่วนใหญ่กลุ่มตัวอย่างมีความพึงพอใจในการให้บริการประชาชนของเจ้าหน้าที่ซึ่งได้ความความอำนวยความสะดวกในการขออนุญาตก่อสร้างและสร้างความเป็นกันเองเป็นอย่างมาก ประเด็นด้านการฝึกอบรมเพื่อมีการทบทวนกฎหมายก่อสร้างอย่างต่อเนื่องจะช่วยให้การควบคุมอาคารในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงดีขึ้นมาก เพราะระเบียบกฎหมายมีการเปลี่ยนแปลงดังนั้นเจ้าหน้าที่จะต้องมีการฝึกอบรม เพื่อพัฒนาความรู้ความสามารถเพื่อนำมาปฏิบัติงานในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงได้อย่างมีประสิทธิภาพสร้างการพัฒนาชุมชนที่ยั่งยืนตลอดไป

บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

การวิจัยเรื่อง การศึกษาปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาดังนี้

1. เพื่อศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 กับประชาชนในพื้นที่ตำบลหนองน้ำแดง
2. เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนและเจ้าหน้าที่ต่อพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ในพื้นที่ตำบลหนองน้ำแดง

การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยได้ส่งแบบสอบถามจำนวน 384 ฉบับ และจากการตอบแบบสอบถามได้รับกลับคืนทั้ง 384 ฉบับ เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้แก่ แบบสอบถาม และแบบสัมภาษณ์เพื่อเก็บข้อมูล ผู้วิจัยใช้วิธีการทางสถิติเพื่อวิเคราะห์ข้อมูลด้วยวิธีทางสถิติ (one-way ANOVA) และรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึก (In depth Interview) ในมุมมองของผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจำนวน 5 คน

จากผลการทดลองและวิเคราะห์ในบทที่ 4 สามารถนำมาสรุปและอภิปรายผลเพื่อให้ทราบถึงปัญหาการบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 และในเรื่องความคิดเห็นของประชาชนและเจ้าหน้าที่ต่อพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 แบ่งเป็นหัวข้อได้ดังนี้

- 5.1 สรุปผลการศึกษา
- 5.2 อภิปรายผลการศึกษา
- 5.3 ข้อจำกัดงานวิจัย
- 5.4 ข้อเสนอแนะตามผลการศึกษา
- 5.5 บทสรุปงานวิจัย

5.1 สรุปผลการศึกษา

การวิจัยเรื่อง การศึกษาปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา สามารถสรุปรายละเอียดได้ดังนี้

1. ข้อมูลทั่วไป โดยใช้การแจกแจงความถี่และค่าร้อยละของข้อมูลผู้ใช้แบบสอบถาม โดยจำแนกเป็นเพศ มีอายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา รายได้เฉลี่ย มีการศึกษาระดับปริญญาตรี มีรายได้ประมาณ จำนวนบุคคลในครัวเรือน อาชีพในปัจจุบัน สภาพที่พักอาศัยของผู้ตอบแบบสอบถาม การวิเคราะห์ข้อมูลที่มีพบว่า เป็นเพศหญิงจำนวน 214 คน คิดเป็นร้อยละ 55.7 อายุส่วนใหญ่ประมาณ มากกว่า 40 ปี จำนวน 239 คน คิดเป็นร้อยละ 62.2 ส่วนสถานการณัสมรสจำนวน 238 คน คิดเป็นร้อยละ 62 ส่วนระดับการศึกษา ส่วนใหญ่มีระดับการศึกษาประถมศึกษา จำนวน 319 คน คิดเป็นร้อยละ 83.1 โดยมีรายได้เฉลี่ยต่อเดือน ต่ำกว่า 20,000 บาทต่อเดือน คิดเป็นร้อยละ 90.60 จำนวนบุคคลในครัวเรือน มีผู้อาศัย จำนวน 1-3 คน จำนวน 290 คน คิดเป็นร้อยละ 75.5 ส่วนผู้ประกอบอาชีพเป็นเกษตรกรหรือรับจ้างทั่วไป จำนวน 335 คน คิดเป็นร้อยละ 87.2 มีสภาพที่พักอาศัย ที่เป็นบ้านตนเอง จำนวน 251 คน คิดเป็นร้อยละ 65.4 และลักษณะที่อยู่อาศัยเป็นบ้านไม้ จำนวน 172 คน คิดเป็นร้อยละ 44.80
2. ผลการวิเคราะห์ค่าเฉลี่ยระดับความคิดเห็นที่มีต่อประเด็นปัญหาการบังคับใช้ พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นในเรื่องเกี่ยวกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522อยู่ในระดับ“เห็นด้วยมาก” เมื่อพิจารณาตามลำดับคะแนนที่มีความคิดเห็นมากที่สุดได้แก่ การบังคับใช้กฎหมาย (พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร) มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน่าอยู่และมีอาคารที่มั่นคงแข็งแรงปลอดภัย ($\bar{X} = 4.17$, S.D. = 0.617) รองลงมาเป็น ในเขต อบต.หนองน้ำแดง มีความจำเป็นต้องบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ($\bar{X} = 4.02$, S.D. = 0.786) ส่วนคะแนนที่มีลำดับน้อยที่สุด ได้แก่ 1.)เมื่อมีการก่อสร้างมีเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือให้ข้อเสนอแนะขณะก่อสร้าง ($\bar{X} = 3.54$, S.D. = 0.722) 2.)ท่านคิดว่าการฝึกอบรมทบทวนกฎหมายก่อสร้างอย่างต่อเนื่อง ($\bar{X} = 3.54$, S.D. = 0.780) 3.)ท่านมีปัญหากับการยื่นเอกสารขออนุญาต ก่อสร้างตาม พรบ.ควบคุมอาคาร ($\bar{X} = 3.54$, S.D. = 0.720)
3. สรุปผลจากตารางค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารมีค่าใช้จ่ายเหมาะสมจำแนกตามระดับรายได้ผลการศึกษาพบว่าระดับรายได้ 20,000 - 30,000 บาท ให้ความเห็นด้วยมากที่สุดในเรื่องของการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารมีค่าใช้จ่ายเหมาะสม ที่ระดับ ($\bar{X} = 4.86$) ส่วน ผู้ที่มีรายได้ต่ำกว่า 20,000 บาทมีความเห็นด้วยมาก ที่ระดับ ($\bar{X} = 3.61$) สรุปผลรวมของค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารมีค่าใช้จ่ายเหมาะสมในระดับ “เห็นด้วยมาก”

4. ส่วนในเรื่องค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ควบคุมอาคารด้วยความโปร่งใส ยุติธรรมจำแนกตามระดับการศึกษา ผลการวิจัยพบว่าระดับการศึกษาปริญญาตรีและปริญญาโท ให้ความเห็นด้วยมากในเรื่องเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคารด้วยความโปร่งใสยุติธรรมที่ระดับ ($\bar{X}=4.00$) ส่วนระดับมัธยมศึกษา ที่ระดับ ($\bar{X}=3.86$) ระดับประถมศึกษา ที่ระดับ ($\bar{X}=3.53$) ตามลำดับ สรุปผลรวมของค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคารด้วยความโปร่งใส ยุติธรรมในระดับ “เห็นด้วยมาก”
5. ส่วนเรื่องค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องเจ้าหน้าที่มีความรู้ในข้อกฎหมายและสามารถให้ข้อแนะนำใน การปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคารจำแนกตามระดับ การศึกษาผลการวิจัยพบว่า ระดับปริญญาโทปริญญาตรีและระดับปริญญาโทให้เห็นด้วยมากที่สุดในเรื่อง เจ้าหน้าที่มีความรู้ในข้อกฎหมายและสามารถให้ข้อแนะนำใน การปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคารที่ระดับ ($\bar{X}=5.00$) ส่วนระดับมัธยมศึกษา ที่ระดับ ($\bar{X}=4.24$) ส่วนระดับประถมศึกษา ที่ระดับ ($\bar{X}=3.66$) สรุปผลรวมของค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องเจ้าหน้าที่มีความรู้ในข้อกฎหมายและสามารถให้ข้อแนะนำใน การปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร “เห็นด้วยมาก”
6. ส่วนเรื่องค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการมีปัญหากับการยื่นเอกสารขออนุญาต ก่อสร้างตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร และลักษณะที่อยู่อาศัยจำแนกตามลักษณะที่อยู่อาศัยผลการวิจัยพบว่าลักษณะที่อยู่อาศัยประเภทบ้านครึ่งตึกครึ่งไม้ให้ความคิดเห็นด้วยมากที่สุด ที่ระดับ ($\bar{X}=4.22$) ส่วนประเภทบ้านตึกเดี่ยว ให้ความคิดเห็นด้วยมากที่สุดที่ระดับ ($\bar{X}=3.85$) ส่วนบ้านไม้ให้ความคิดเห็นด้วยมากที่สุดที่ระดับ ($\bar{X}=3.63$) ส่วนตึกแถวให้ความคิดเห็นด้วยมากที่สุดที่ระดับ ที่ระดับ ($\bar{X}=3.27$) สรุปผลรวมของค่าเฉลี่ยระดับการเห็นด้วยต่อเรื่องการมีปัญหากับการยื่นเอกสารขออนุญาต ก่อสร้างตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร “เห็นด้วยมาก”

ผลการทดสอบด้านระดับการศึกษา ด้วยวิธีการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว(one-way ANOVA) จากผลการวิจัยสรุปได้ว่า ระดับการศึกษาที่แตกต่างกันในกลุ่มต่าง ๆ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.5 มีความคิดเห็นว่าในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง จำเป็นต้องมีการการบังคับใช้กฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 และเจ้าหน้าที่ควรมีความรู้ความสามารถในการให้ข้อแนะนำ เพื่อปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ประชาชนที่มาใช้บริการ และต้องกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาเพื่อออกใบอนุญาตฯ ที่ชัดเจน

ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 เพื่อให้เขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน่าอยู่และมีอาคารที่มั่นคง แข็งแรงปลอดภัย เพื่อให้การนำพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 นำมาบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพสร้างการพัฒนาชุมชนที่ยั่งยืนตลอดไป

ส่วนในด้านการวิจัยเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยได้ใช้การสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) กับเจ้าหน้าที่บริหารที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ซึ่งผลการสัมภาษณ์สรุปได้ว่ากลุ่มตัวอย่างให้ความสำคัญในเรื่อง ปัญหาที่หนึ่งในการบังคับใช้กฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ว่ามีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อย มีความสวยงามน่าอยู่ และจะช่วยให้เขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง จะมีการก่อสร้างอาคารที่มั่นคง แข็งแรงมากขึ้นหากมีการบังคับใช้ และมีความพึงพอใจในการให้บริการประชาชนของเจ้าหน้าที่ซึ่งได้ความความอำนวยความสะดวกในการขออนุญาตก่อสร้างและสร้างความเป็นกันเองเป็นอย่างมาก ประเด็นด้านการฝึกอบรมเพื่อมีการทบทวนกฎหมายก่อสร้างอย่างต่อเนื่องจะช่วยให้การควบคุมอาคารในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ดีขึ้นมาก เพราะระเบียบกฎหมายมีการเปลี่ยนแปลงครั้งดังนั้นเจ้าหน้าที่จะต้องมีการฝึกอบรม เพื่อพัฒนาความรู้ความสามารถเพื่อนำมาปฏิบัติงานในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงได้อย่างมีประสิทธิภาพสร้างการพัฒนาชุมชนที่ยั่งยืนตลอดไป

5.2 อภิปรายผลการศึกษา

จากการศึกษาปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2522 กรณีศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา

ผลการวิจัย พบว่าการศึกษาเรื่องการศึกษาปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง อย่างมีนัยสำคัญ .05 ได้แก่ การบังคับใช้กฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดงให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน่าอยู่และมีอาคารที่มั่นคงแข็งแรงปลอดภัย ($\bar{x} = 4.17$, S.D. = 0.617) และ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ กิตติศักดิ์ ทักษสกุล (2547) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมสิ่งปลูกสร้างและอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (2547) แต่การบังคับใช้กฎหมายยังมีปัญหาเนื่องจากบทบัญญัติของกฎหมายมีความไม่ชัดเจนและอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายยังถูกควบคุมอยู่ที่ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และสอดคล้อง

และความจำเป็นต้องการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ($\bar{x} = 4.02$, S.D. = 0.786) ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของชาญชัย บุตรแสนโคตร (2547) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร: ศึกษาเฉพาะกรณี เทศบาลตำบลหัวขวาง อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม พบว่า เทศบาลเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่มีหน้าที่ในการบริการสาธารณะ ตามหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนด งานอนุญาตก่อสร้าง ต่อเติมดัดแปลงอาคารหรือสิ่งก่อสร้าง ซึ่งในการดำเนินงานพบว่า ปัจจัยที่มีความสำคัญในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลมีส่วนเกี่ยวข้องกับโครงสร้างขององค์กร กลยุทธ์ทางการบริหารงานการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ในส่วนของการปฏิบัติตามหน้าที่ เพื่อให้บริการแก่ประชาชน และการได้รับการบริการของประชาชนในการบังคับใช้กฎหมายในระดับปานกลาง ซึ่งมีบางกิจกรรมดำเนินการที่ควรได้รับการปรับปรุง คือ พนักงานเจ้าหน้าที่มีบัตรประจำตัวแต่ไม่ทำการแสดงบัตรนายตรวจทุกครั้งในการปฏิบัติหน้าที่ การนำกฎหมายไปบังคับใช้เป็นบางครั้งในการออกดำเนินการออกคำสั่งระงับการก่อสร้าง ต่อเติม ดัดแปลงอาคาร สิ่งปลูกสร้างที่ตรวจพบว่าไม่ถูกต้อง ซึ่งทำการตัดเตือนแล้วยังฝ่าฝืนจากการมีสมรรถนะภายในองค์การเทศบาลตำบลหัวขวาง ทำให้มีผลในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร สิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในระดับสูง แต่ควรมีการปรับปรุงพัฒนา และถือปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดในบางประเด็นเพื่อให้การปฏิบัติงาน และการให้บริการเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนต่อไป

นอกจากนี้ผลการวิจัยยังพบว่าสอดคล้องกับงานวิจัยของจิรศักดิ์ พยุวงค์ (2550) ได้ศึกษาเรื่องความคิดเห็นของเจ้าของอาคารที่มีต่อการปฏิบัติงานตามกฎหมายควบคุมอาคารของเทศบาลเมืองคลองหลวง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นที่มีต่อการปฏิบัติตามกฎหมาย ควบคุมอาคารของเจ้าของอาคารในเขตเทศบาลเมืองคลองหลวง และเพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค ในการปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมอาคาร โดยประชากรเป้าหมาย คือ เจ้าของอาคารที่ได้ขออนุญาตก่อสร้างในเขตเทศบาลเมืองคลองหลวง ตั้งแต่ปี 2548 – 2550 พบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างพบว่า ผู้ที่มีขออนุญาตก่อสร้างอาคารต้องเสียค่าใช้จ่ายในการดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างและแนวโน้มที่ประชาชนจะไม่ปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมอาคารก็เพราะว่า การขออนุญาตก่อสร้างอาคารมีหลายขั้นตอนที่ยุ่งยากและการขออนุญาตก่อสร้างอาคารทำให้เสียเวลาและค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นมาถึงร้อยละ 60 ในส่วนกฎหมายควบคุมอาคารเป็นกฎหมายที่ไม่สามารถนำมาบังคับใช้ได้จริง นอกจากนี้การก่อสร้างอาคารให้ถูกต้องตามที่ได้รับอนุญาตและจะทำให้คุ้มค่างับราคาที่ดิน

สอดคล้องกับชนเมศฐ์ มหาวงศนันท์ (2550) ศึกษาเรื่องการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลดอยสะเก็ด ผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลดอยสะเก็ด ผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและความคิดเห็นของประชาชนต่อการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลดอยสะเก็ด มีประสิทธิผลในระดับปานกลาง ประชาชนส่วนใหญ่ยอมรับและปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ถึงแม้ว่าจะพบปัญหาในความยุ่งยากของขั้นตอนข้อกฎหมาย แต่ไม่พบปัญหาจากการแข่งขันจากบุคคลภายนอกหรือผู้มีอิทธิพล ผลจากการบังคับใช้ ไม่ส่งผลก่อให้เกิดการต่อต้านหรือไม่ยอมรับข้อบังคับจากทางราชการดังนั้นจากการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ เป็นไปตามสมมติฐานการศึกษาวิจัยนั้นคือการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ มีความเหมาะสมและประชาชนในพื้นที่เห็นชอบในการให้ใช้บังคับ

สรุป ปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา เป็นเครื่องมือในการในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารเพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร ตลอดจนการอื่นที่จำเป็น จึงมีความสำคัญมาก เพื่อมุ่งไปสู่จุดมุ่งหมายของความต้องการให้เกิดความสงบสุขอยู่ร่วมกันของประชาชนในสังคม โดยที่บุคคลย่อมใช้สิทธิและเสรีภาพของตนได้เท่าที่ไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ หรือไม่ขัดต่อศีลธรรมอันดีของประชาชน (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 28) และเพื่อให้ท้องถิ่นมีอำนาจควบคุมการก่อสร้างในพื้นที่ของท้องถิ่นเอง เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น

5.3 ข้อจำกัดงานวิจัย

ในการศึกษานี้ผู้วิจัยศึกษาข้อมูลกลุ่มประชากรของกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นอาชีพเกษตรกรกับรับจ้างเนื่องจากส่วนหนึ่งประชาชนที่มาขออนุญาต เป็นประชากรที่ไม่ได้มีภูมิลำเนาในเขตพื้นที่ ดังนั้นข้อมูลที่ได้จึงเป็นผลการศึกษาไม่ครอบคลุมของทุกกลุ่ม โดยขอบเขตในการศึกษาข้อมูลของประชาชนโดยไม่ได้แยกขนาดและประเภทของอาคารที่มาขออนุญาต ซึ่งทำให้ข้อมูลที่ได้รับจะเป็นลักษณะภาพรวมทั่วไปโดยไม่ได้เจาะจงขนาดขนาดและประเภทของอาคารจึงอาจส่งผลให้ข้อมูลที่นำมาวิเคราะห์ได้เป็นในลักษณะภาพรวมของประชาชนในเขตพื้นที่

5.4 ข้อเสนอแนะตามผลการศึกษา

5.4.1 การศึกษาในเรื่องปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมาควรมีการแยก ขนาดของอาคารและและประเภทของอาคารการศึกษาให้ข้อมูลครั้งต่อไป ซึ่งอาจทำให้ผลการวิจัยได้ข้อมูลนั้นแตกต่างและเจาะจงไปในแต่ละประเภทของอาคารมากยิ่งขึ้น

5.4.2 วิธีเก็บข้อมูล ไม่ควรเฉพาะเจาะจงในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ควรเก็บข้อมูลของกลุ่มตัวอย่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอปากช่องทั้งอำเภอ เพื่อข้อมูลที่แตกต่างมากขึ้น

5.5 บทสรุปงานวิจัย

การศึกษานี้ ผู้วิจัยได้กล่าวใน การสรุปผลการศึกษา อภิปรายผลการศึกษา ข้อจำกัด และข้อเสนอแนะ ผลที่ได้จากการวิจัยเรื่อง ปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา พบว่า การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร สิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 และฉบับแก้ไขปรับปรุง รวมถึงกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร และข้อกำหนดของท้องถิ่น หรือข้อบัญญัติ เป็นการกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจ จากส่วนกลางให้กับท้องถิ่นเป็นผู้ถือปฏิบัติและบังคับใช้กับประชาชนในพื้นที่ของท้องถิ่นเอง ดังนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ควรมีการปรับปรุงการทำงานของเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารด้วยความโปร่งใสจัดให้มีเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือให้คำแนะนำในขณะการก่อสร้าง และกำหนดขั้นตอนและเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตที่ชัดเจน มีการประชาสัมพันธ์ทลงโทษการฝ่าฝืนการปฏิบัติตามกฎหมายเพื่อสร้างความพึงพอใจในการให้บริการแก่ประชาชนมากขึ้น และควรมีการปรับปรุงพัฒนาความรู้ความสามารถของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ วิถีชีวิตของประชาชน จารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของประชาชนในท้องถิ่น และการบังคับใช้กฎหมายควรถือปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัดและในบางประเด็นกลับต้องมีความยืดหยุ่น เพื่อให้การปฏิบัติงานสัมฤทธิ์ผล และให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่น มีประสิทธิผล และเป็นการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืนต่อไป

เอกสารอ้างอิง

- กรมโยธาธิการ. (2545). พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการควบคุมอาคาร กรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย.
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. (2553). พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2553. กรุงเทพฯ : ประสานมิตร.
- กิตติศักดิ์ ทักษสกุล. (2547). การบังคับใช้กฎหมายควบคุมสิ่งปลูกสร้างและอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. วิทยานิพนธ์ นิติศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- กิตติศักดิ์ แพรพรายรัตน์. (2553). พฤติกรรมผู้นำของผู้บริหารในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี. วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต (สาขาวิศวกรรมโยธา) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี นครราชสีมา.
- จิรศักดิ์ พงษ์วงศ์. (2550). ความคิดเห็นของเจ้าของอาคารที่มีต่อการปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมอาคาร ของเทศบาลเมืองคลองหลวง. รายงานการศึกษาอิสระปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- ชาญชัย บุตรแสบโคตร. (2547). การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร : ศึกษาเฉพาะกรณี เทศบาลตำบลห้วยขวาง อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม. วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.
- ชุมพล สังข์ทอง. (2552). อุปสรรคและปัญหาการบังคับใช้ พรบ.แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง.
- ชูวงศ์ ฉายะบุตร. (2536). การให้บริการแบบครบวงจร: แนวทางการให้บริการเชิงรุกของกรมการปกครอง. กรุงเทพฯ: พัฒนาฯ พรินต์ติ้งเซนเตอร์.
- ชูวงศ์ ฉายะบุตร. (2531). การปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพฯ: พัฒนาฯ พรินต์ติ้งเซนเตอร์.
- ประยูร กาญจนกุล. (2538). คำบรรยายกฎหมายปกครอง. กรุงเทพฯ: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช. (2544). ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายทั่วไป. นนทบุรี: มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช.
- ธนเมษฐ์ มหาวงศ์นันท์. (2550). การศึกษาการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลคอยสะแก จังหวัดเชียงใหม่. วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง. (2556). แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2556 – 2558). องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา.

สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น. เกร็ดความรู้กฎหมายควบคุมอาคาร. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น.

สินาค กริทธิ. (2551). การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารพุทธศักราช 2522 ในเขตเทศบาลตำบลวังผาง อำเภอเวียงหนองล่อง จังหวัดลาพูน. รายงานการศึกษาอิสระปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัย ขอนแก่น.



ภาคผนวก ก
แบบสอบถามเพื่อการวิจัย



แบบสอบถามเลขที่.....

แบบสอบถามเพื่อการวิจัย

การศึกษาปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรณี ศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา

คำชี้แจง:

1. การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการศึกษาการศึกษาเรื่องผลกระทบการนำพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ของประชาชนในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อ. ปากช่อง จ.นครราชสีมา แบบสอบถามนี้จัดทำขึ้นเพื่อเป็นส่วนหนึ่งของสารานิพนธ์

ของนายประเสริฐ ภิรมยา นักศึกษาปริญญาโท หลักสูตรวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิตการบริหารงานก่อสร้างและสาธารณูปโภคสาขาวิชาวิศวกรรมโยธา มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

ในการเก็บข้อมูลครั้งนี้จะไม่มีการนำเสนอหรือเปิดเผยเป็นรายบุคคล ข้อมูลที่ได้จะนำไปใช้เพื่อประโยชน์ทางการศึกษาเท่านั้น ผู้ศึกษาหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือจากท่านในการสละเวลาตอบแบบสอบถาม

“ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณทุกท่านที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม”

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่อง ☐ ที่ตรงกับสถานะภาพของท่านตามความเป็นจริง โดยเลือกตอบเพียงตัวเลือกเดียว

ส่วนที่ 1 ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

1. เพศ

☐ ชาย

☐ หญิง

2. อายุ

☐ ไม่เกิน 30 ปี

☐ 31 - 35 ปี

☐ 36 - 40 ปี

☐ มากกว่า 40 ปี

3. สถานภาพ

☐ 1.โสด

☐ 2.สมรส

☐ 3.แยกทางหย่าร้าง

☐ 4. ม่าย

4. ระดับการศึกษา

☐ ประถมศึกษา

☐ มัธยมศึกษา

☐ ปริญญาตรี

☐ ปริญญาโท

☐ อื่นๆ โปรดระบุ.....

5. รายได้เฉลี่ยสุทธิต่อเดือน

☐ ต่ำกว่า 20,000 บาท

☐ 20,000 – 30,000 บาท

☐ 30,001 – 40,000 บาท

☐ มากกว่า 40,000 บาท

6. จำนวนบุคคลในครัวเรือน

☐ 1-3 คน

☐ 4 – 6 คน

☐ 7 - 9 คน

☐ มากกว่า 9 คน

7. อาชีพในปัจจุบัน

☐ เกษตรกรหรือรับจ้างทั่วไป

☐ พนักงานเอกชน หรือลูกจ้างประจำของรัฐ

☐ ข้าราชการ/พนักงานรัฐวิสาหกิจ

☐ ค้าขายหรือธุรกิจส่วนตัว

☐ รับเหมาก่อสร้าง/ช่างก่อสร้าง

☐ อื่นๆ โปรดระบุ.....

8. สถานที่พักอาศัย

☐ 1. บ้านของตนเอง☐ 2. บ้านเช่า☐ 2. อาศัยอยู่กับบุคคลอื่น☐ 4. อื่นๆ(ระบุ).....

9. ลักษณะที่อยู่อาศัย

☐ 1. บ้านไม้☐ 2. บ้านครึ่งตึกครึ่งไม้☐ 3. บ้านตึกเดี่ยว☐ 4. ตึกแถว

โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่อง ☐ ที่ตรงกับความคิดเห็นของท่าน โดยเลือกตอบเพียงช่องเดียว
 ระดับของความคิดเห็น 5 ระดับ ดังนี้ 5 หมายถึง เห็นด้วยมากที่สุด 4 หมายถึง เห็นด้วยมาก
 3 หมายถึง เห็นด้วยปานกลาง 2 หมายถึง เห็นด้วยน้อย 1 หมายถึง ไม่เห็นด้วย
 ส่วนที่ 2 การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ (การบังคับใช้พรบ. ควบคุมอาคาร)

ประเด็นปัญหา	ระดับความคิดเห็น				
	5	4	3	2	1
1.การบังคับใช้กฎหมาย(พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร)มีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ อบต.หนองน้ำแดง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามน่าอยู่และมี อาคารที่มั่นคงแข็งแรงปลอดภัย					
2. ในเขต อบต.หนองน้ำแดง มีความจำเป็นต้องบังคับใช้ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร					
3. ในการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารมีระเบียบขั้นตอนเหมาะสม					
4. ในการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารมีค่าใช้จ่ายเหมาะสม					
5. ท่านเคยได้รับเหตุรำคาญหรือเหตุรบกวนจากบ้านข้างเคียงจากการ ก่อสร้างอาคาร					
6. เจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตามพ.ร.บ.ควบคุมอาคารด้วยความ โปร่งใสยุติธรรม					
7. เจ้าหน้าที่มีความรู้ในข้อกฎหมายและสามารถให้คำแนะนำในการ ปฏิบัติตามพ.ร.บ.ควบคุมอาคาร					
8. เมื่อมีการก่อสร้างมีเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบหรือให้คำแนะนำ ขณะก่อสร้าง					
9. ท่านคิดว่าข้าราชการการเมืองเช่นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลมีความสำคัญในการพิจารณา ออกใบอนุญาตหรือการตรวจสอบอาคาร					
10.ท่านคิดว่าการประชาสัมพันธ์ทลงโทษการฝ่าฝืนการปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 อยู่ในระดับใด					
11.ท่านคิดว่าความเหมาะสมของจำนวนเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการ ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 อยู่ในระดับใด					

12. ท่านคิดว่าการฝึกอบรมทบทวนกฎหมายก่อสร้างอย่างต่อเนื่อง					
13. ท่านคิดว่าการกำหนดระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตฯ ที่ชัดเจน					
14. ท่านมีปัญหากับการยื่นเอกสารขออนุญาต ก่อสร้างตาม พรบ.ควบคุมอาคาร					
15. ท่านมีความพอใจในการให้บริการประชาชนเพียงใด					

ส่วนที่ 3 ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงที่ท่านกรุณาใช้เวลาในการตอบแบบสอบถาม

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

แบบสอบถามชุดที่ 1

เรื่อง การวิจัยเรื่อง การศึกษาปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา

คำชี้แจง

แบบสอบถามฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะทำการสัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง หัวหน้าส่วนโยธา วิศวกรโยธานายช่างโยธา เพื่อศึกษาการศึกษาปัญหาและความคิดเห็นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีศึกษาประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา แบบสอบถามแบ่งออกเป็น 2 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ (ผู้บริหาร หัวหน้าส่วนราชการ เจ้าหน้าที่เกี่ยวข้อง)

ชื่อ – สกุล

ตำแหน่งงาน.....ส่วนราชการ.....

ลักษณะงานที่ปฏิบัติ.....

ระยะเวลาที่ปฏิบัติหน้าที่นี้.....ปี.....เดือน.....วัน

ตอนที่ 2 แบบสัมภาษณ์เชิงลึก (In – depth Interview) ผลการปฏิบัติงาน ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไขปัญหาการปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

จึงใคร่ขอความกรุณาท่านได้ตอบแบบสอบถามให้ครบทุกข้อตามความเป็นจริง และขอขอบคุณที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสัมภาษณ์เป็นอย่างยิ่ง

- 1 ด้านการบังคับใช้กฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ว่ามีผลต่อการพัฒนาพื้นที่ในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง ให้เป็นระเบียบเรียบร้อย มากหรือ ไม่ อย่างไร
- 2 ด้านความจำเป็นที่จะต้องมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 มากหรือ ไม่ อย่างไร
- 3 ด้านการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคารในปัจจุบันเห็นด้วยหรือไม่กับการที่จะต้องมีการระเบียบขั้นตอนที่มากขึ้น
- 4 ในด้านค่าใช้จ่ายในการยื่นขออนุญาตการก่อสร้างอาคาร มีค่าใช้จ่าย มากหรือ ไม่ อย่างไร
- 5 การสอบถามถึงปัญหาที่เคยได้รับถึงเหตุรำคาญ หรือเหตุการณ์ที่ถูกรบกวนจากพื้นที่ข้างเคียงในขณะที่มีการก่อสร้างอาคารใกล้ในบริเวณบ้าน หรือไม่ อย่างไร
- 6 ด้านความเห็นเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ ในการปฏิบัติหน้าที่ ตาม พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 เป็นไปด้วยความโปร่งใส ยุติธรรม หรือไม่
- 7 ความเห็นเกี่ยวกับสมรรถนะในการทำงานของเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องในการให้ความรู้เกี่ยวกับข้อกำหนด พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ในปัจจุบัน และมีความรู้ความสามารถในการให้คำแนะนำในการปฏิบัติเพื่อปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร มากน้อย เพียงใด
- 8 ความคิดเห็นในด้าน ข้าราชการที่เกี่ยวข้องทางการเมือง เช่น นายกองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นต้น มีความสำคัญในการพิจารณาเพื่อออกใบอนุญาตหรือการตรวจสอบอาคารในการก่อสร้างในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล หนองน้ำแดง หรือไม่ อย่างไร

ประวัติผู้เขียน

นายประเสริฐ ภิรมยา ประวัติการศึกษา วิศวกรรมศาสตรบัณฑิต สาขาวิศวกรรมโยธา มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี 2553 ตำแหน่งและสถานที่ทำงาน หัวหน้าส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลหนองน้ำแดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา

