

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง:กรณีศึกษา  
หมู่บ้านหนองสองห้อง ตำบลวังโรงใหญ่  
อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา



นายไพรัตน์ นันกระโทก  
รหัส 4576747

สารนิพนธ์นี้เป็นหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต  
สาขาเทคโนโลยีการจัดการ  
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี  
ปีการศึกษา 2544  
ISBN...

นายไพรัตน์ นันกระโทก : การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษา

กองทุนหมู่บ้าน หนองสองห้อง

อาจารย์ที่ปรึกษา : อาจารย์วัลลภ สุปัญญาโชติกุล หน้า

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้าน หนองสองห้อง หมู่ที่ 10 ตำบลวังโรงใหญ่ อำเภอ  
สีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา

มีวัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการดังนี้

1. เพื่อประกอบการเรียนการสอนในหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตการจัดการจัดการและ  
ประเมินโครงการ 2 เพื่อเป็นการศึกษาด้านแบบหรือวิธีการที่ใช้เป็นศูนย์กลางในการสร้างความเข้ม  
แข็งในชุมชนนั้นได้ 3. เพื่อให้นักศึกษาและสถาบันได้มีส่วนร่วมศึกษาและแก้ไขปัญหาท้องถิ่น  
อย่างแท้จริงและเป็นกระบวนการสร้างเครือข่ายองค์กรเพื่อการเรียนรู้ ซึ่งมีความเชื่อมโยงระหว่าง  
กันภายในชุมชนท้องถิ่นระดับหมู่บ้าน ตำบลและประเทศ 4. เพื่อทราบว่ากระบวนการดำเนินงาน  
ของกองทุนหมู่บ้านและปัจจัยด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุเป้าหมายดังกล่าวมีอะไรบ้าง  
6. เพื่อให้ได้ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนะของประชาชนในพื้นที่เป้าหมายและทราบข้อ  
มูล ตัวชี้วัดที่ทางกองทุนกำหนด

ผลการประเมินโครงการ พบว่า การที่กองทุนหมู่บ้าน หนองสองห้อง จะบรรลุวัตถุประสงค์  
ประสงค์ของการประเมินโครงการได้ สมาชิกกองทุนต้องให้ความร่วมมือกันรวมกลุ่มเพื่อแก้ไข  
ปัญหาในการประกอบอาชีพของตนให้มากกว่านี้ และสมาชิกควรจะต้องกล้าแสดงความคิดเห็น  
คณะกรรมการควรมีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่องและเข้มงวด

สาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ

ปีการศึกษา 2545

ลายมือชื่อนักศึกษา นายไพรัตน์ นันกระโทก

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

ลายมือชื่ออาจารย์ร่วมปรึกษา.....

## หน้าอนุมัติ

อาจารย์ที่ปรึกษาและกรรมการสอบ ได้พิจารณาสารนิพนธ์ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต สาขาการจัดการและประเมินโครงการของสำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีได้

อาจารย์ที่ปรึกษา

.....

อาจารย์วัลลภ สุปัญญาโชติกุล

กรรมการสอบ

.....

อาจารย์ คร.มัลลิกา สังข์สนิท

อนุมัติให้สารนิพนธ์ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต สาขาการจัดการและการประเมินโครงการ

.....  
(รองศาสตราจารย์ทรงพร ทาเจริญศักดิ์)

คณะบดีสำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

## กิตติกรรมประกาศ

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง สำเร็จลุล่วงได้ก็ด้วยความ  
อนุเคราะห์และความช่วยเหลือจากหลายฝ่ายดังนี้

คณาจารย์มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี จังหวัดนครราชสีมา ให้การศึกษาและให้คำ  
ปรึกษา

สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา ช่วยเหลือให้คำปรึกษา ติดต่อ  
ประสานงานและให้ข้อมูล

องค์การบริหารส่วนตำบลวังโรงใหญ่ อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา ให้ความช่วยเหลือ  
ในด้านข้อมูลและการติดต่อประสานงาน

เจ้าอาวาสวัดค่ายทะมิง ตำบลวังโรงใหญ่ อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา ที่อำนวยความสะดวก  
สะดวกให้สถานที่จัดกิจกรรม

อาจารย์วัลลภ สุปัญญาโชติกุล ให้คำปรึกษาตรวจทานและให้การศึกษา

พัฒนากร อำเภอสีคิ้ว ที่ได้ช่วยเหลือในการให้ข้อมูลและช่วยเหลือให้คำแนะนำในการจัด  
เวทีประชาคม

ประธานกองทุนหมู่บ้าน ที่ให้คำปรึกษา อำนวยความสะดวกและให้ข้อมูล

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน สมาชิกกองทุน และชาวบ้านหนองสองห้อง ที่ได้เสียสละ  
เวลาให้ข้อมูล ตอบแบบสอบถาม และให้ความร่วมมือในการทำกิจกรรมเป็นอย่างดี

ผู้เกี่ยวข้องด้านใดด้านหนึ่งที่มีได้กล่าวนาม ณ ที่นี้ อันมีส่วนช่วยให้การประเมินกองทุน  
หมู่บ้านและชุมชนเมืองสำเร็จลุล่วงได้ด้วยดี

ผู้ประเมินโครงการขอขอบคุณ

ผู้จัดทำ

นายไพรัตน์ นันกระโทก

# สารบัญ

เรื่อง	หน้า
บทคัดย่อ.....	ก
หน้าอำนวยการ.....	ข
กิตติกรรมประกาศ.....	ค
สารบัญ.....	ง
สารบัญตาราง.....	จ
<b>บทที่ 1 บทนำ.....</b>	<b>1</b>
หลักการและเหตุผล.....	1
วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ.....	1
กรอบความคิดทฤษฎี.....	2
วิธีการดำเนินการ.....	4
ผลที่คาดว่าจะได้รับการประเมินโครงการ.....	6
<b>บทที่ 2 เอกสารที่เกี่ยวข้อง.....</b>	<b>7</b>
1. นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์และระเบียบกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง.....	7
2. ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง.....	8
3. หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติการดำเนินการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง.....	11
4. หลักการประเมินโครงการแบบชีพป์โมเดล (CIPP Model).....	13
5. เอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง.....	14
<b>บทที่ 3 วิธีดำเนินการประเมินโครงการ.....</b>	<b>16</b>
1. วิธีการประเมิน.....	16
2. ประชากรกลุ่มตัวอย่าง.....	20

## สารบัญ (ต่อ)

3. ตัวแปร/ตัวชี้วัดในการประเมิน .....	21
4. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมิน.....	23
5. การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	24
6. การวิเคราะห์ข้อมูล.....	25
<b>บทที่ 4 ผลการติดตามประเมินโครงการ.....</b>	<b>31</b>
1. ผลการประเมินบริบทชุมชน.....	31
2. ผลการประเมินโครงการ โดยารรวม.....	31
3. ผลการทดลองวิธีใหม่.....	32
4. ผลการประเมินผลเทคนิควิธีทำธุรกิจของผู้รู้.....	33
5. ผลอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นจากโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ.....	33
6. สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ.....	33
<b>บทที่ 5 สรุปผลการประเมินและข้อเสนอแนะ.....</b>	<b>36</b>
1. สรุป อภิปรายผล.....	36
2. ข้อเสนอแนะ.....	40
<b>บรรณานุกรม.....</b>	
<b>ภาคผนวก.....</b>	
ก. เอกสารระเบียบการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง.....	
ข. แผนที่หมู่บ้านหนองสองห้อง.....	

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

เมื่อประมาณ 4-5 ปีมาแล้ว เศรษฐกิจของประเทศไทยได้ตกอยู่ภาวะถดถอย ผู้คนต่าง ๆ เริ่มไม่มีงานทำ กิจการ ห้างร้าน หรือบริษัทก็ไม่สามารถที่จะดำเนินกิจการต่อไปได้ เนื่องจากตกอยู่ในภาวะขาดทุน จนเป็นเหตุให้ต้องเลิกกิจการหลาย ๆ แห่ง สิ่งที่มาตามก็คือการเกิดปัญหาสังคมในด้านต่าง ๆ เช่น ยาเสพติด สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ อาชญากรรม สภาพครอบครัวเกิดการแตกแยกสังคมเกิดความอ่อนแอมาก (มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ online, 2544)

จนกระทั่งรัฐบาลยุคปัจจุบัน โดยการนำของ ฯพณฯ พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร ก็ได้สังเกตเห็นความจริงต่าง ๆ ที่ได้เกิดขึ้น ทำให้เกิดความคิดที่อยากช่วยผู้คนเหล่านั้น จึงได้เกิดความคิดที่อยากจะทำให้ผู้คนได้เกิดการเรียนรู้ที่จะพึ่งตนเองจะทำให้เกิดความเข้มแข็งในชุมชนหมู่บ้าน จึงมีนโยบายเร่งด่วนและได้แถลงต่อรัฐสภาถึงการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งละหนึ่งล้านบาทเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสร้างอาชีพและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในชุมชนและวิสาหกิจขนาดเล็กในครัวเรือน (มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, 2544)

หมู่บ้านหนองสองห้องเป็นอีกชุมชนหนึ่งซึ่งได้จัดตั้งขึ้นและได้รับอนุมัติเงินทุนมาจากภาครัฐตามนโยบายข้างต้นเมื่อวันที่ 20 กันยายน 2544 และได้รับการจัดสรรโอนเงินเข้ากองทุนจำนวน 1 ล้านบาท เมื่อวันที่ 16 มีนาคม พ.ศ. 2545 เพื่อให้ทราบว่าการกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องที่ได้เกิดขึ้นนั้นจะมีทิศทางของการบริหารจัดการไปในทางใด จึงได้ให้มีผู้เข้ามาประเมินและให้คำแนะนำแก่โครงการกองทุนนี้ขึ้น โดยการจ้างบัณฑิตประจำกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองประจำอยู่ที่หมู่บ้าน หนองสองห้อง ทำการเก็บข้อมูลและประเมินโครงการกองทุนชุมชนเพื่อให้ทราบถึงแนวโน้มที่จะนำหมู่บ้านหนองสองห้อง ไปสู่เข้มแข็งทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

#### 2. วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ

2.1 เพื่อศึกษาการบรรลุเป้าหมายของกระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง บ้านหนองสองห้องในประเด็นต่อไปนี้

- 2.1.1 บ้านหนองสองห้องมีกองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ หรือสวัสดิการของสมาชิก
- 2.1.2 บ้านหนองสองห้องมีความสามารถในการบริหารจัดการกองทุน

- 2.1.3 บ้านหนองสองห้องมีกระบวนการพึ่งตนเอง โดยการเรียนรู้และคิดริเริ่ม เพื่อแก้ปัญหาของตนเอง การสร้างศักยภาพของตนเองและมีการสร้าง เศรษฐกิจแบบพอเพียง
- 2.1.4 เศรษฐกิจของบ้านหนองสองห้องได้รับการกระตุ้นและมีภูมิคุ้มกัน
- 2.1.5 ประชาชนในบ้านหนองสองห้องมีศักยภาพและความเข้มแข็งด้าน เศรษฐกิจและสังคม

### 3. กรอบความคิดทฤษฎี

กรอบความคิดทฤษฎีที่ใช้ในการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองครั้งนี้ ได้ แก่ แนวคิดตามรูปแบบการประเมินของ สตัฟเฟิลบีม (Stufflebeam) ที่เรียกว่า ชิฟฟ์โมเดล (CIPP Model) ซึ่งมีอักษรย่อที่มีความหมายดังนี้

C	ย่อมาจาก	Context	บริบทรายบุคคลและหมู่บ้าน
I	ย่อมาจาก	Input	ปัจจัยนำเข้า
P	ย่อมาจาก	Process	กระบวนการ
P	ย่อมาจาก	Product	ผลผลิต

เมื่อนำ ชิฟฟ์โมเดล มาประยุกต์ใช้กับองค์ประกอบภายในกองทุนหมู่บ้านสามารถแสดง รายละเอียดได้ตามแผนภูมิต่อไปนี้



องค์ประกอบการประเมิน	
หน่วยการประเมิน	C
ระดับหมู่บ้าน	1
<p>C1 = ภาวะวิสัยความมั่นคงของหมู่บ้าน</p> <p>C2 = สภาพภูมิศาสตร์ของหมู่บ้าน</p> <p>C3 = สภาพเศรษฐกิจและสังคมของหมู่บ้าน</p> <p>C4 = วัฒนธรรม ประเพณี</p> <p>C5 = โครงสร้างพื้นฐานและทรัพยากรธรรมชาติ</p> <p>C6 = ผู้นำชุมชน การรวมกลุ่ม และภูมิปัญญาท้องถิ่น</p> <p>C7 = โครงการพัฒนาที่ผ่านมา</p> <p>C8 = ความเข้มแข็งของชุมชน</p> <p>C9 = อาชีพเสริม (หลักและรอง)</p>	<p>1 = นโยบายรัฐบาล ระเบียบ แนวทางปฏิบัติจากส่วนกลาง (ปรัชญา วัตถุประสงค์ หลักเกณฑ์การประเมินความพร้อมระยะยาวต่าง ๆ)</p> <p>2 = การประชาสัมพันธ์ (ระดับประเทศ/ระดับจังหวัด/ระดับอำเภอ)</p> <p>3 = คณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องระดับอำเภอ</p> <p>4 = คณะกรรมการกองทุน (การ ได้มา, คุณสมบัติ)</p> <p>5 = การเตรียมความพร้อม/สร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่คณะกรรมการกองทุนและชาวบ้าน</p> <p>6 = เงินกองทุน 1 ล้านบาท</p> <p>7 = เงินทุนระยะสั้นอื่น ๆ ตามระเบียบฯ หมวด 6 ข้อ 23 (2-18)</p> <p>8 = วัตถุประสงค์กองทุนหมู่บ้าน</p>
<p>9 = จำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติ</p> <p>10 = จำนวนเงินลงทุนนอกเหนือ จากเงินกู้</p> <p>11 = วัตถุประสงค์การปฏิบัติงานโครงการ</p> <p>12 = สถานที่ วัสดุอุปกรณ์และวัสดุสิ้นเปลือง</p> <p>13 = ความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพ</p> <p>14 = จำนวนแรงงาน</p>	<p>PC1 = การจัดทำระเบียบกองทุน(ทุกระดับ)</p> <p>PC2 = การจัดทำเอกสารเพื่อขอขออนุมัติเงินกองทุน</p> <p>PC3 = ระบบบัญชีของทุน</p> <p>PC4.1 = การรับสมัคร</p> <p>PC4.2 = การรับสมัครสภาพ</p> <p>PC4.3 = ประเมินสมาชิก</p> <p>PC4.4 = การทำทะเบียนสมาชิก</p> <p>PC5 = กิจกรรมการเกี่ยวกับภารกิจกองทุน</p> <p>PC5.1 = ขั้นตอนการขอกู้</p> <p>PC5.2 = การคัดเลือกผู้กู้</p> <p>PC5.3 = การโอนเงินให้ผู้กู้</p> <p>PC5.4 = การชำระหนี้</p> <p>PC6 = การส่งเสริมการใช้เงินกู้</p> <p>PC6.1 = ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน</p> <p>PC6.2 = การตรวจหาตลาด</p> <p>PC7 = การตรวจสอบการใช้เงินกู้</p> <p>PC8 = การจัดทำรายงานของคณะกรรมการและเผยแพร่ผลการดำเนินงาน</p> <p>PC9 = การจัดสรรผลประโยชน์</p> <p>PC10 = การสร้างเครือข่ายกับเครือข่าย</p> <p>นักศึกษากองทุนและกิจการอื่น ๆ</p>
<p>PD12 = ผลที่ได้ตามวัตถุประสงค์ของกาาผู้</p> <p>PD12.1 = ผลโดยตรง</p> <p>PD12.2 = ผลโดยอ้อม</p>	<p>PD1 = จำนวนสมาชิกกองทุน</p> <p>PD2 = จำนวนผู้ตั้งเงินกู้</p> <p>PD3 = ยอดเงินที่ปล่อย</p> <p>PD4 = จำนวนผู้ชำระเงินกู้ครบกำหนด</p> <p>PD5 = ยอดเงินชำระคืนตามกำหนด</p> <p>PD6 = กองทุนสะสม (ความเคลื่อนไหว)</p> <p>ผลอื่น สิ่งทางคม</p> <p>PD7 = การปล่อยกู้ตามวัตถุประสงค์</p> <p>PD8 = ทัศนคติของชุมชนต่อกองทุน (กรรมการกิจการฯ)</p> <p>PD9 = การเกิดเครือข่ายองค์กรการวิชนผู้</p> <p>PD10 = การเรียนรู้เพื่อการพึ่งตนเอง</p> <p>PD11 = ความเข้มแข็งของชุมชนที่เกิดจากกองทุน หมู่บ้าน</p>
<p>ระดับรายบุคคล</p> <p>C9 = อาชีพเต็ม (หลักและรอง)</p> <p>C10 = สมรรถนะในศตวรรษที่ 21</p> <p>C11 = สภาพการอยู่อาศัย</p> <p>C12 = รายได้ของครัวเรือนครัว</p> <p>C13 = ทรัพย์สินของครอบครัว</p>	<p>9 = จำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติ</p> <p>10 = จำนวนเงินลงทุนนอกเหนือ จากเงินกู้</p> <p>11 = วัตถุประสงค์การปฏิบัติงานโครงการ</p> <p>12 = สถานที่ วัสดุอุปกรณ์และวัสดุสิ้นเปลือง</p> <p>13 = ความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพ</p> <p>14 = จำนวนแรงงาน</p>

#### 4. วิธีการดำเนินการ

การดำเนินการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องมีวิธีการดังต่อไปนี้

4.1 ศึกษาการดำรงชีวิตของชาวบ้านในชุมชน โดยการสำรวจกลุ่มชาวบ้านต่าง ๆ ในชุมชน ไม่ว่าจะเป็นด้านการประกอบอาชีพ ด้านสาธารณสุข ด้านการคมนาคม รวมทั้งด้านอื่น ๆ ของชุมชน ด้วย

4.2 ทำการเก็บรวบรวมข้อมูล ในการเก็บรวบรวมข้อมูลนั้นจะต้องเริ่มต้นด้วยการวางแผน เพื่อจะได้มีการจัดลำดับข้อมูลอย่างเป็นระบบ ต่อจากนั้นก็ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงต่าง ๆ เพื่อนำไปใช้ประกอบการตอบคำถามในประเด็นที่ต้องการ ในการเก็บรวบรวมข้อมูลนั้นจะมีการพิจารณาในเรื่องต่อไปนี้

ก. แหล่งข้อมูล (ชุดวิชาการประเมินเพื่อพัฒนา , 2545:95-96) สามารถจำแนกแหล่งของข้อมูลได้ 2 ประเภท ดังต่อไปนี้

1) แหล่งข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data Soyrce ) คือแหล่งข้อมูลที่ถูกประเมินเก็บรวบรวมข้อมูลได้โดยตรงจากกลุ่มเป้าหมายด้วยตัวเอง อาทิ เก็บมาจากการสำรวจชุมชน ปฏิบัติงานโดยการสัมภาษณ์ การใช้แบบสำรวจต่าง เช่น บร.1 (แบบเก็บบริบทชุมชนหมู่บ้าน ) บร.2 (แบบข้อมูลตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน) บร.3 (แบบรายงานความรู้ความเข้าใจและทัศนคติที่มีต่อกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง) บร.4 (แบบรายงานการปฏิบัติรายเดือน) บร.5 (แบบรายงานผลการจัดเวทีบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง) บร.6 (แบบรายงานผลการจัดเวทีกลุ่มผู้กู้เงินจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ) บร. 7 (แบบรายงานการสัมภาษณ์เพื่อค้นหาตัวชี้วัดความเข้มแข็งทางชุมชนในทัศนะของประชาชน) บร. 8 ( โครงการเศรษฐกิจชุมชนหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์) บร. 9 (แบบบันทึกการสัมภาษณ์ ) บร. 10 (แบบสรุปบทเรียนชุมชนหมู่บ้าน) บร.11 (แบบศึกษาเจาะลึกรายกรณี ) และ บร. 12 ( การวิเคราะห์จัดทำแผนแม่บทชุมชน)

(แบบ บร. ๑ อยู่ในภาคผนวก ก)

2) แหล่งข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data Soyrce) คือแหล่งข้อมูลที่ถูกประเมินได้เลือกใช้ข้อมูล จากแหล่งข้อมูลที่มีผู้เก็บรวบรวมและสรุปผลไว้ให้แล้ว อาทิ เก็บมาจากเอกสารหลักฐานของส่วนราชการ,เอกชน,รัฐวิสาหกิจ,หนังสือพิมพ์,อินเทอร์เน็ต,ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 ระเบียบข้อบังคับคณะกรรมการกองทุนชุมชนหมู่บ้านวังโรงใหญ่ , คู่มือสำหรับประชาชนเพื่อเตรียมการจัดตั้งและดำเนินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง , และเอกสารเพิ่มเติมอื่น ๆ

ข. ประเภทของข้อมูล (ชุดวิชาการประเมินเพื่อพัฒนา 2545 : 95-96) ข้อมูลที่เก็บได้จากแหล่งของข้อมูลจะสามารถแยกออกได้เป็น 2 ลักษณะ คือ

1. เชิงปริมาณ (Quantitative Data) คือข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้เป็นตัวเลขที่สามารถนับได้เป็นข้อมูลที่สามารถนำมาวิเคราะห์ข้อมูลด้วยวิธีทางสถิติได้หลายวิธี อาทิ ปริมาณจำนวนผู้ประกอบการรายย่อยในชุมชน จำนวนกลุ่มอาชีพต่าง ๆ รายได้ของชาวบ้านในชุมชน จำนวนสมาชิกในครอบครัว จำนวนเงินทุนที่มีในแต่ละครอบครัว จำนวนสมาชิกในชุมชนที่ประกอบอาชีพหาเลี้ยงครอบครัวได้

2. เชิงคุณภาพ (Qualitative Data) คือ ข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้จากการบรรยายความรู้สึก ความคิดเห็น ทศนคติของชาวบ้านในชุมชน โดยจะนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์เชิงคุณภาพ เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับความเข้าใจของชาวบ้านเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ข้อมูลเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงของชุมชนหลังจากที่ได้มีกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ข้อมูลเกี่ยวกับทัศนคติของชาวบ้านที่มีต่อประธานกรรมการกองทุนหรือกรรมการกองทุน

3. วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล ในการประเมิน โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ครั้งนี้ใช้วิธีเก็บข้อมูล ดังต่อไปนี้

1. การสัมภาษณ์ (Interview) (ชุดวิชาการประเมินเพื่อพัฒนา , 2547 : 97) เป็นวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยการเผชิญหน้าระหว่างผู้ประเมินกับผู้ให้การประเมินที่เป็นรายบุคคลหรือกลุ่มบุคคล เพื่อสนทนากันในประเด็นที่ผู้ประเมินต้องการข้อมูล

2. การใช้แบบสอบถาม ( Questionnaire) (ชุดวิชาการประเมินเพื่อพัฒนา , 2544:97) เป็นวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ใช้แบบสอบถาม เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล แล้วจัดส่งให้กลุ่มเป้าหมายได้ดำเนินการตามคำชี้แจงที่กำหนดให้ เมื่อตอบคำถามเสร็จแล้วให้ส่งกลับคืนแก่ผู้ประเมิน

3. การสังเกต (Wpservation) (ชุดวิชาการประเมินเพื่อพัฒนา , 2545: 97) เป็นวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยใช้แบบวิธีการสังเกตพฤติกรรมของกลุ่มเป้าหมายตามโครงสร้างของพฤติกรรมที่ต้องการสังเกตโดยกลุ่มเป้าหมายไม่รู้ตัว จะทำให้ได้ข้อมูลที่สอดคล้องกับความเป็นจริงที่ต้องการ

4. ทำการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อนำไปประเมินโครงการกองทุนชุมชน หลังจากที่ได้ข้อมูลและหลักฐานต่าง ๆ ที่ต้องการแล้ว นำข้อมูลมาประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองในประเด็นเกี่ยวกับประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน

5. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประเมิน

ผลการศึกษานี้จะได้ประโยชน์ดังนี้

1. ได้ทราบและมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินและกระบวนการจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
2. ได้ทราบและมีความเข้าใจปัจจัยต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคและสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนฯ
3. ได้ตัวชี้วัด ความเข้มแข็งของการบริหารการพัฒนาเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านฯ และแนวทางการวัดความสำเร็จในโครงการพัฒนาต่าง ๆ ระดับหมู่บ้านและชุมชน



## บทที่ 2

### เอกสารที่เกี่ยวข้อง

จากการศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กรณีศึกษาบ้านหนองสองห้อง หมู่ที่ 10 ตำบลวังโรงใหญ่ อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา ทั้งที่เป็น นโยบายหลักการ ระเบียบและวิธีปฏิบัติต่าง ๆ รวมทั้งแนวคิดทฤษฎีการประเมิน และหลักวิชาที่เกี่ยวข้องกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งมีเนื้อหา ดังนี้

#### 1. นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

เป็นนโยบายของทางรัฐบาลเพื่อเป็นการส่งเสริมสร้างการพึ่งพาตนเองของชุมชนและหมู่บ้านในด้านการเรียนรู้ พัฒนาความคิดริเริ่ม และการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในชุมชน เสริมสร้างศักยภาพทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของชุมชนในท้องถิ่น โดยรัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองกองทุนละ 1 ล้านบาท พร้อมส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบการบริหารจัดการการเงินกองทุนหมุนเวียนของแต่ละหมู่บ้าน โดยให้สมาชิกในชุมชนเป็นผู้จัดระบบและบริหารกันเอง เพื่อเป็นรากฐานในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของประเทศให้มั่นคงต่อไป

##### 1.1 หลักการสำคัญของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

- เพื่อกระจายอำนาจให้ชุมชน และท้องถิ่น และพัฒนาประชาธิปไตยขั้นพื้นฐาน
- เสริมสร้างจิตสำนึกและความสามัคคีในชุมชนและท้องถิ่น
- เพื่อเกื้อกูลประโยชน์ให้แก่ผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้านและชุมชน
- เชื่อมโยงกระบวนการในการเรียนรู้ร่วมกันระหว่าง ชุมชน หน่วยงานราชการ เอกชน และประชาสังคม
- เพื่อให้ชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคตของตนเอง และสนับสนุนภูมิปัญญาของตนเองให้ยั่งยืนต่อไป
- ติดตามและประเมินผล โดยมีตัวชี้วัดประสิทธิภาพของกองทุน

##### 1.2 วัตถุประสงค์ที่สำคัญในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

- ส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง ให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบและบริหารจัดการการเงินกองทุนของตนเอง

- เสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมือง ในการเรียนรู้ การสร้างและพัฒนาความคิดริเริ่ม เพื่อแก้ไขปัญหาและส่งเสริมสร้างศักยภาพ ส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงในหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน และชุมชนเมือง สำหรับการลงทุนเพื่อ พัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ ลดภาวะรายจ่าย บรรเทาเหตุฉุกเฉินและ ความจำเป็นเร่งด่วน และนำไปสู่การสร้างกองทุนสวัสดิการที่ดีแก่ประชาชน ในหมู่บ้าน
- กระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานรากของประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกัน ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต

## 2. ระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบที่มีความเกี่ยวข้องกับการประเมิน โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองจะมีด้วยกัน 3 ระเบียบ คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง แห่งชาติ พ.ศ.2544 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชน เมืองแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2544 และระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่ง ชาติว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 ซึ่งจะมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

2.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 ระเบียบนี้จะประกอบไปด้วย 2 หมวด โดยมีสาระสำคัญดังนี้ ( รายละเอียดดูภาคผนวก ก.)

หมวด 1 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กล่าวถึงจำนวนกรรมการ ของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ ทรงคุณวุฒิ สาเหตุของการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่นอกเหนือจากการพ้น ตำแหน่งตามวาระ จำนวนองค์ประชุมของกรรมการ อำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการและการ ได้ค่าเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนของคณะกรรมการ

หมวดที่ 2 สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกล่าวถึงหน่วย งานที่สำนักงานคณะกรรมการ ฯ สังกัดอยู่และอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการ ฯ

2.2 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2544 โดยระเบียบฉบับนี้จะเป็นการแก้ไขและเพิ่มเติมฉบับที่แล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ (รายละเอียดดูภาคผนวก ก.)

1. ชื่อของระเบียบที่เปลี่ยนเป็น “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2544”
2. จำนวนกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการที่เปลี่ยนแปลง โดยให้เปลี่ยนจาก “คณะกรรมการอาจแต่งตั้งกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกิน 3 คน” เป็น “ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการจำนวนไม่เกิน 4 คน”

2.3 ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 ประกอบไปด้วย 9 หมวด โดยมีสาระสำคัญดังนี้

หมวด 1 ข้อความทั่วไป กล่าวถึงชื่อของระเบียบ วันประกาศบังคับใช้ของระเบียบนี้ ความหมายของคำต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และผู้รักษาการตามระเบียบนี้

หมวด 2 กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กล่าวปรัชญาหรือหลักการสำคัญของกองทุน ฯ วัตถุประสงค์ของกองทุน ฯ การจำแนกของทรัพย์สินที่เป็นส่วนประกอบของกองทุน ฯ การเปิดบัญชีเงินฝากธนาคาร การจัดสรรเงินและระยะเวลาการโอนเงิน การบริหารจัดการและเบิกจ่ายเงินของคณะกรรมการกองทุน และการระงับการจ่ายเงินให้กับคณะกรรมการกองทุน

หมวด 3 คณะอนุกรรมการสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กล่าวถึงจำนวนกรรมการของคณะกรรมการการสนับสนุน และอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัด

หมวด 5 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กล่าวถึงจำนวนกรรมการของคณะกรรมการกองทุน คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการกองทุน อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุน วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการกองทุน สาเหตุของการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการกองทุนที่นอกเหนือจากการพ้นตำแหน่งตามวาระ การเลือกประธานกรรมการกองทุนและตำแหน่งอื่น ๆ และจำนวนกรรมการที่ถือว่าครบองค์ประชุม

หมวด 6 กองทุนและสมาชิกกองทุน กล่าวถึงการจำแนกทรัพย์สินของกองทุนหมู่บ้านและกองทุนชุมชนเมือง ประเภทคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกกองทุน การกำหนดระเบียบของกรรมการกองทุน การประชุมใหญ่สามัญประจำปีของผู้ถือหุ้น การประชุมวิสามัญของผู้ถือหุ้น จำนวนสมาชิกที่ถือว่าครบองค์ประชุม และการออกเสียงของสมาชิก

หมวด 7 การกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กล่าวถึงการกู้ยืมเงินของสมาชิก การอนุมัติเงินกู้ของคณะกรรมการ การบันทึกความเห็นในแบบคำขอกู้ยืมเงิน หลักประกันเงินกู้ของผู้กู้เงิน การกำหนดระยะเวลาชำระคือเงินกู้ บทลงโทษแก่ผู้กู้ไม่ยอมชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ย และบทลงโทษแก่ผู้กู้ที่มีการนำเงินกู้ไปใช้ผิดประเภท

หมวด 8 การทำบัญชีและการตรวจสอบ กล่าวถึงการทำบัญชีของกองทุนของคณะกรรมการกองทุน การจัดงบการเงินและการแต่งตั้งผู้ตรวจสอบบัญชีกองทุน และการจัดสรรกำไรสุทธิ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ

หมวด 9 การทำบัญชีและการตรวจสอบ กล่าวถึงการคัดเลือกคณะกรรมการกองทุน การคัดเลือกกรรมการกองทุนใหม่เมื่อครบหนึ่งปี การขอคำเนิการขอขึ้นทะเบียนจัดตั้งกองทุน การเปิดบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ และการประเมินผลการดำเนินการตามระเบียบ

#### 2.4 ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ระเบียบข้อบังคับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องมีดังต่อไปนี้

##### 1. วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน

- (1) เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนให้กับสมาชิก
- (2) เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ด้วยวิธีการถือหุ้น การฝากเงินสัจจะ และการรับฝาก
- (3) เพื่อให้บริการเงินกู้แก่สมาชิก
- (4) เพื่อพัฒนาจิตใจสมาชิกให้เป็นคนดี มีคุณธรรม
- (5) เพื่อพัฒนาสมาชิกให้เป็นคนดี มีคุณธรรม

##### 2. แหล่งที่มาของกองทุน ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังนี้

- (1) เงินที่ได้รับจัดสรรจากคณะกรรมการ
- (2) เงินกู้ยืม
- (3) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากเงินกองทุน
- (4) ค่าธรรมเนียมแรกเข้า
- (5) เงินฝากสัจจะและเงินรับฝาก
- (6) เงินค่าหุ้น
- (7) เงินสมทบจากกลุ่ม หรือองค์กรสมาชิก

##### 3. คุณสมบัติของสมาชิก

(1) เป็นผู้พำนัก หรืออาศัยอยู่ในหมู่บ้านหนองสองห้องเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 1 ปี ก่อนการจัดตั้งกองทุน

(2) เป็นผู้ที่มีนิสัยอันดีงาม มีความรู้ ความเข้าใจ เห็นชอบด้วยหลักการของกองทุน และสนใจที่เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมกองทุน

- (3) เป็นผู้พร้อมจะปฏิบัติตามระเบียบของกองทุน
- (4) เป็นผู้ที่คณะกรรมการ ได้มีมติเห็นชอบให้เข้าเป็นสมาชิก
- (5) อดทน เสียสละและเห็นแก่ประโยชน์ของกองทุนเป็นสำคัญ



- (6) มีเงินฝากสัจจะ และถือหุ้นอย่างน้อยหนึ่งหุ้น
4. การสมัครเข้าเป็นสมาชิก
  - (1) ยื่นคำขอสมัครเป็นสมาชิกกองทุน
  - (2) เสียเงินค่าสมัครหรือค่าธรรมเนียมเป็นจำนวนเงิน 20 บาท
  - (3) ประธานลงชื่อรับรองการเป็นสมาชิกตามมติของคณะกรรมการกองทุน
5. สมาชิกขาดหรือพ้นสภาพการเป็นสมาชิก ถ้า
  - (1) ตาย
  - (2) ลาออก และได้รับอนุมัติการลาออกจากคณะกรรมการกองทุน
  - (3) วิกลจริต จิตฟั่นเฟือน หรือศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถ
  - (4) ที่ประชุมใหญ่มีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียง 2 ใน 3 ส่วน
  - (5) จงใจฝ่าฝืนระเบียบของกองทุนหรือแสดงความเป็นปรปักษ์
  - (6) จงใจปิดบังความจริงที่ควรแจ้งให้ทราบในวันสมัคร
  - (7) นำทรัพย์สินของกองทุนไปใช้ผิดวัตถุประสงค์

3. หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ( รายละเอียดดูภาคผนวก ก.)

3.1 แบบติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ก. แบบติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มี ส่วนช่วยในกระบวนการคัดเลือกคณะกรรมการกองทุน

ข. คุณสมบัติของคณะกรรมการกองทุน ซึ่งมีรายละเอียดตามที่กำหนด

3.2 แบบคำขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง  
แบบคำขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองจัดทำขึ้น เพื่อให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองได้ประเมินความพร้อมในด้านต่าง ๆ ของหมู่บ้านและชุมชนรวมทั้งให้ข้อมูลรายละเอียดตามความเป็นจริง เพื่อให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาตินำไปใช้ประโยชน์ในการกำหนดนโยบายและแนวทางในการพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้มีความเจริญก้าวหน้าทั้งในด้านเศรษฐกิจและสังคมต่อไป สำหรับหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองจะต้องมีความพร้อมในด้านต่าง ๆ ดังนี้

1. มีระเบียบข้อบังคับในการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
2. มีคณะกรรมการครบตามที่ระเบียบคณะกรรมการกองทุนกำหนด
3. มีวิธีการในการบริหารเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
4. มีสมาชิกกองทุนครบตามที่ระเบียบคณะกรรมการกองทุนกำหนด

5. มรการเปิดบัญชีเงินฝากธนาคารออมสินแล้ว
6. มีอัตราดอกเบี้ยของเงินกู้
7. มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาเงินกู้
8. มีวิธีการควบคุมและติดตามการใช้เงินกู้
9. มีวิธีป้องกันความเสี่ยงภัยในการให้กู้
10. มีวิธีการแก้ไขปัญหาในกรณีที่สมาชิกได้รับเงินกู้ไปแล้ว ไม่ส่งใช้คืนเงินต้น
11. มีแนวทางในการบริหารกองทุนและชุมชนเมืองในด้านการจัดสวัสดิการให้

แก่ประชาชนในหมู่บ้านและชุมชน

### 3.3 การพิจารณาเงินกู้สำหรับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ในการพิจารณาเงินกู้ให้กับผู้กู้ นั้น คณะกรรมการกองทุนจะต้องดำเนินการตามวิธีที่กำหนดไว้ให้ ดังต่อไปนี้

1. ให้ผู้กู้เงินจากกองทุนจัดทำคำขอกู้โดยระบุวัตถุประสงค์อย่างชัดเจน
2. คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจอนุมัติเงินกู้รายหนึ่ง ไม่เกิน 20,000 บาท
3. ให้คณะกรรมการกองทุนเรียกหลักประกันเงินกู้ซึ่งจะเป็นบุคคลหรือทรัพย์สินที่ได้จากผู้กู้
4. ให้คณะกรรมการกองทุนกำหนดอัตราผลตอบแทนหรือดอกเบี้ยของเงินฝากหรือเงินกู้ให้เป็นอัตราที่แน่นอน
5. ให้คณะกรรมการกำหนดระยะเวลาการใช้เงินกู้พร้อมดอกเบี้ยคืน โดยไม่ให้เกิน 1 ปี
6. ถ้าผู้กู้ผิดสัญญาไม่ชำระเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทนคืนให้ผู้กู้เสียค่าปรับตามจำนวนที่กองทุนได้กำหนด

สำหรับกรณีกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องนั้น ก็จะมีดำเนินการพิจารณาเงินกู้ตามวิธีของชุมชนเอง เพื่อให้สอดคล้องกับชุมชนก็จะมีการจัดเป็นหัวข้อใหญ่ ๆ 4 หัวข้อ ซึ่งจะมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1. ผู้กู้จะต้องอาศัยอยู่ในเขตหมู่บ้านหนองสองห้อง
2. ผู้กู้จะต้องเป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องอย่างน้อย 3 เดือน
3. ให้ผู้กู้เงินจากกองทุนจัดทำคำขอกู้โดยระบุวัตถุประสงค์อย่างชัดเจน
4. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องมีอำนาจอนุมัติเงินกู้รายหนึ่งไม่เกิน

20,000 บาท

ไปหรือทรัพย์สินก็ได้จากผู้กู้

6. คณะกรรมการกองทุนกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ 6% ต่อปี
7. ให้คณะกรรมการกำหนดระยะเวลาการใช้เงินกู้พร้อมดอกเบี้ยคืน ภายในระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี โดยต้องส่งเมื่อครบกำหนด 1 ปี
8. ถ้าผู้กู้ผิดสัญญาไม่ชำระเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทนคืน ก็จะทำให้กรรมการตรวจสอบไปทำการเตือน และผู้กู้เสียค่าปรับตามจำนวนที่กองทุนได้กำหนด
9. ถ้าผู้กู้ยังทำการผิดสัญญาต่อไปโดยไม่มีเหตุอันควร ทางคณะกรรมการก็จะลงโทษด้วยการตัดชื่อออกจากกองทุน และให้คืนเงินต้นทั้งหมดพร้อมทั้งดอกเบี้ย

3.4 การวิเคราะห์เอกสาร โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการคือ นโยบายของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง แห่งชาติที่ดำเนินการจ้างและให้ทุนแก่บัณฑิตเพื่อ ไปประจำกองทุนและศึกษาหลักสูตรการจัดการและการประเมินโครงการคู่กันไปด้วย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการกองทุนเพื่อสร้างรายได้ให้แก่บัณฑิตที่ว่างงานจำนวน 74,881 คน เพื่อสร้างศักยภาพและยกระดับการศึกษาของบัณฑิต และเพื่อให้ได้ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองรวมทั้งข้อมูลของหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่เป็นระบบและมีประสิทธิภาพด้วย และผลที่คาดว่าจะได้รับจากการบริหารจัดการคือ 1. สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจภายในชุมชนได้ 2. สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนชุมชนให้พึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน ตามลำดับ

#### 4. หลักการประเมินโครงการ และซีพีพีโมเดล (CIPP Model)

แนวคิดและรูปแบบการประเมินของสตัฟเฟิลบีม (Stufflebeam,s CIPP Model) (ชุดวิชาการประเมินเพื่อพัฒนา,2545 : 89-91) ที่ได้กล่าวว่า “การประเมิน เป็นกระบวนการของการระบุหรือกำหนดข้อมูลที่ต้องการ รวมทั้งการดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล และนำข้อมูลมาวิเคราะห์และสังเคราะห์ให้เกิดสารสนเทศที่มีประโยชน์ เพื่อนำเสนอสำหรับใช้เป็นทางเลือกในการตัดสินใจ”

ตามแนวคิดและรูปแบบการประเมินของสตัฟเฟิลบีมได้กำหนดประเด็นการประเมินออกเป็น 4 ประเภท ตามรูปแบบการประเมินของสตัฟเฟิลบีมได้กำหนดประเด็นการประเมินออกเป็น 4 ประเภท ตามรูปแบบการประเมินแบบซีพี (CIPP Model) ซึ่งมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

##### 1. การประเมินสถานะแวดล้อม (Context Evaluation : C)

เป็นการประเมินก่อนดำเนินการ โครงการ เพื่อพิจารณาความพร้อมในด้านต่าง ๆ ที่สนใจในการดำเนินโครงการ

2. การประเมินปัจจัยเบื้องต้น (Input Evaluation:I)

เป็นการประเมิน เพื่อพิจารณาความพอเพียงของทรัพยากรที่จำเป็น รวมทั้งเทคโนโลยี และแผนการของการดำเนินการ โครงการ

3. การประเมินกระบวนการ (Process Evaluation :P )

เป็นการประเมิน เพื่อหาข้อดีข้อเสียในการดำเนินการ สำหรับนำมาเป็นข้อมูลในการปรับปรุงให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

4. การประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้น (Product Evaluation:P)

เป็นการประเมิน เพื่อเปรียบเทียบผลผลิตที่เกิดขึ้นกับจุดประสงค์ของโครงการ ทำให้ทราบได้ว่าโครงการควรจะมีการพัฒนารูปแบบอย่างไร

นอกจากนี้แล้ว สิ่งที่จะต้องทำให้สอดคล้องกับการประเมินทั้ง 4 ประเภท นั่นก็คือ การตัดสินใจ ซึ่งการตัดสินใจจะมีรูปแบบต่าง ๆ ดังนี้

1. การตัดสินใจเพื่อการวางแผน (Planning Decisions)

การตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินสภาพแวดล้อมที่ได้ เพื่อนำไปใช้กำหนด ประสงค์ของโครงการ

2. การตัดสินใจเพื่อกำหนดโครงสร้างการ (Structuring Decisions)

เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินเบื้องต้นที่ได้ เพื่อนำไปใช้ในการกำหนดรูปแบบของแผนงาน รวมทั้งขั้นตอนของกรดำเนินการโครงการด้วย

3. การตัดสินใจเพื่อนำโครงการไปปฏิบัติ (Implementing Decisions)

เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินกระบวนการ เพื่อนำไปใช้ปรับปรุงแก้ไขการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

4. การตัดสินใจเพื่อทบทวนโครงการ (Recycling Decisions)

เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้น เพื่อผลของการตัดสินใจในการยุติ สัมเลิก หรือปรับขยายโครงการ

5. เอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

5.1 คู่มือสำหรับประชาชน เพื่อเตรียมการจัดตั้งและดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองซึ่งมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้ คือ

1. นโยบาย
2. ปรัชญา
3. วัตถุประสงค์
4. หลักการจัดสรรเงิน

5. การเตรียมความพร้อม
6. ความสำเร็จของกองทุนหมู่บ้าน และกองทุนชุมชนเมือง



### บทที่ 3

#### วิธีการดำเนินการประเมินโครงการ

##### 1. วิธีดำเนินการประเมินโครงการ

รูปแบบที่ประยุกต์ใช้ในการประเมินครั้งนี้ คือ ซิฟฟ์โมเดล ตามกรอบความคิดทฤษฎีที่ได้เสนอไว้ในบทที่ 1 ซึ่งประกอบด้วย การประเมิน 4 องค์ประกอบ ทั้งระดับหมู่บ้านและระดับรายบุคคล (ผู้กู้) ดังนี้

1.1 การประเมินสถานะแวดล้อม (Context Evaluation) เป็นการประเมินสภาพทั่วไปของหมู่บ้านและรายบุคคล (ผู้กู้)

1.2 การประเมินปัจจัย (Input Evaluation) เป็นการประเมินปัจจัยนำเข้าของกระบวนการกองทุนหมู่บ้าน ทั้งระดับหมู่บ้านและรายบุคคล (ผู้กู้)

1.3 การประเมินกระบวนการ (Process Evaluation) เป็นการประเมินกระบวนการจัดการกองทุนหมู่บ้าน ทั้งระดับหมู่บ้านและรายบุคคล (ผู้กู้)

1.4 การประเมินผลผลิต (Product Evaluation) เป็นการประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้นจากกระบวนการบริหารจัดการกองทุน ทั้งระดับหมู่บ้านและรายบุคคล (ผู้กู้)

นอกจากนี้แล้ว สิ่งที่ได้ตามมาจากการประเมินทั้ง 4 ประเภท นั่นก็คือ การตัดสินใจ ซึ่งการตัดสินใจมีรูปแบบต่าง ๆ ดังนี้

##### 1. การตัดสินใจเพื่อการวางแผน (Planning Decnning)

เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินสภาพแวดล้อม ที่ได้นำไปใช้ในการกำหนดจุดประสงค์ของโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินการ

##### 2. การตัดสินใจเพื่อกำหนดโครงสร้างของโครงการ (Structuring Secisions)

เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินเบื้องต้น ที่ได้นำไปใช้ในการกำหนดโครงสร้างของแผนงาน และขั้นตอนของการดำเนินโครงการ

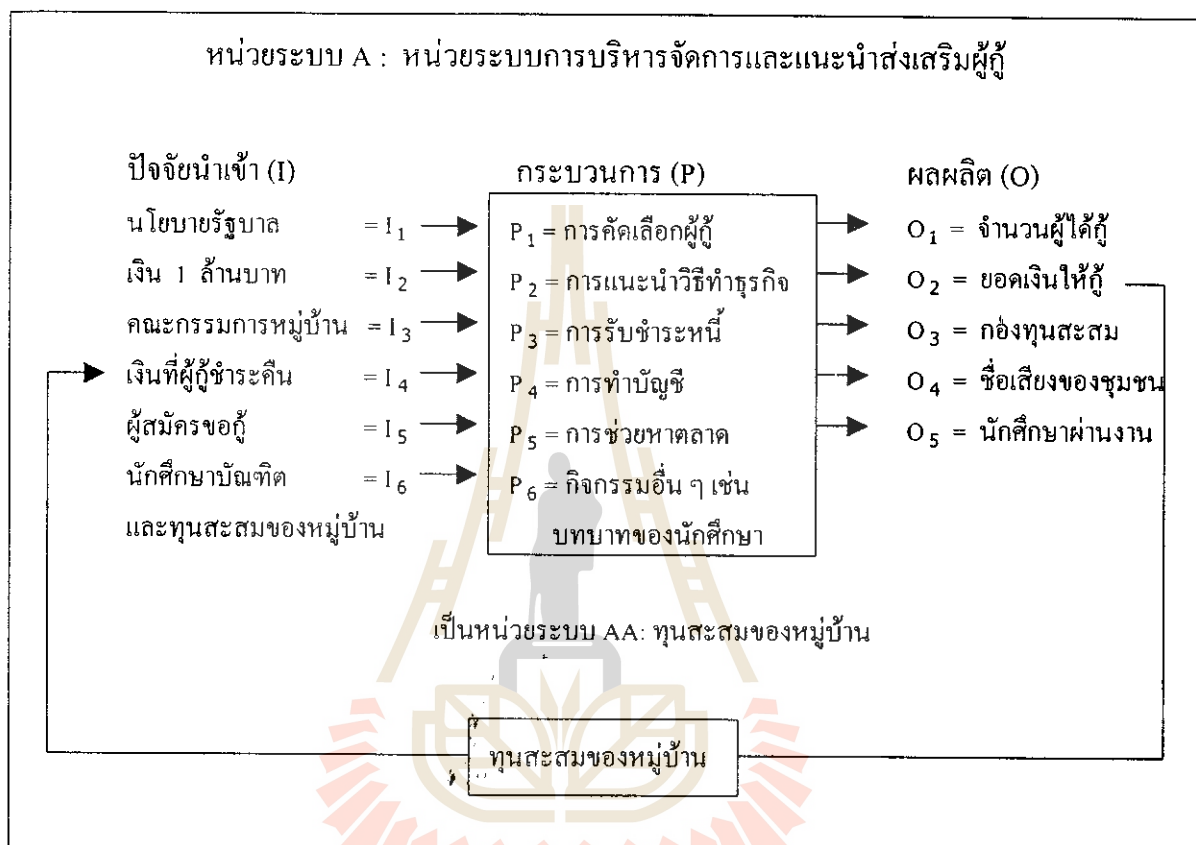
##### 3. การตัดสินใจเพื่อนำโครงการไปปฏิบัติ (Implementing Decisions)

เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินกระบวนการ เพื่อพิจารณาควบคุมการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนและปรับปรุงแก้ไขการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

##### 4. การตัดสินใจเพื่อทบทวนโครงการ ( Recycling Decisions)

เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้น เพื่อพิจารณาการยุติ ล้มเลิกหรือปรับขยายโครงการที่นำไปใช้ในโอกาสต่อไป

เมื่อนำทฤษฎี CIPP Model มาประยุกต์ให้ประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองสามารถนำมาเขียนเป็นแผนผังโครงร่างได้ดังต่อไปนี้



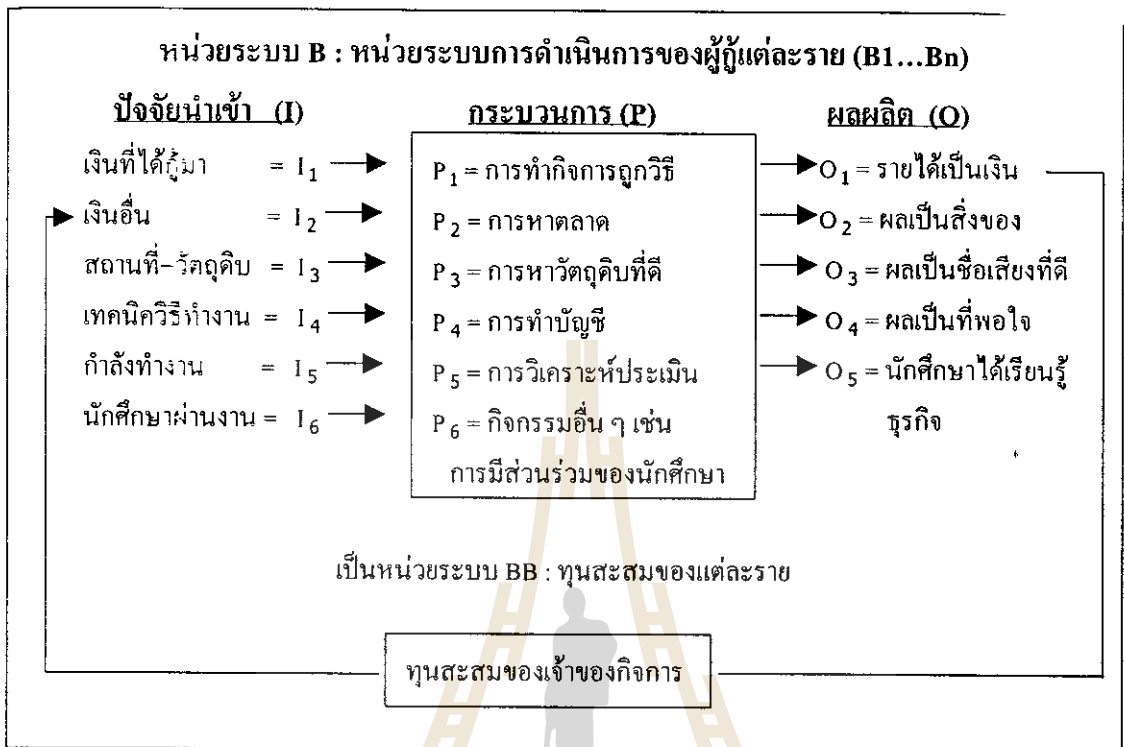
แผนภาพที่ 3 ระบบการทำงานของโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง (หน่วยระบบ A) (ชุดสารนิพนธ์, 2545-21)

จากแผนภาพที่ผ่านมาข้างต้นนั้น คือ หน่วยระบบ A ได้แก่ หน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้กู้ โดยมีหน่วยระบบสะสมทุนเป็นหน่วยระบบพ่วง คือ หน่วยระบบ AA

สำหรับหน่วยระบบ A โดย I<sub>n</sub> คือ ปัจจัยนำเข้า

P<sub>n</sub> คือ กระบวนการทำงานและ

O<sub>n</sub> คือ ผลผลิต



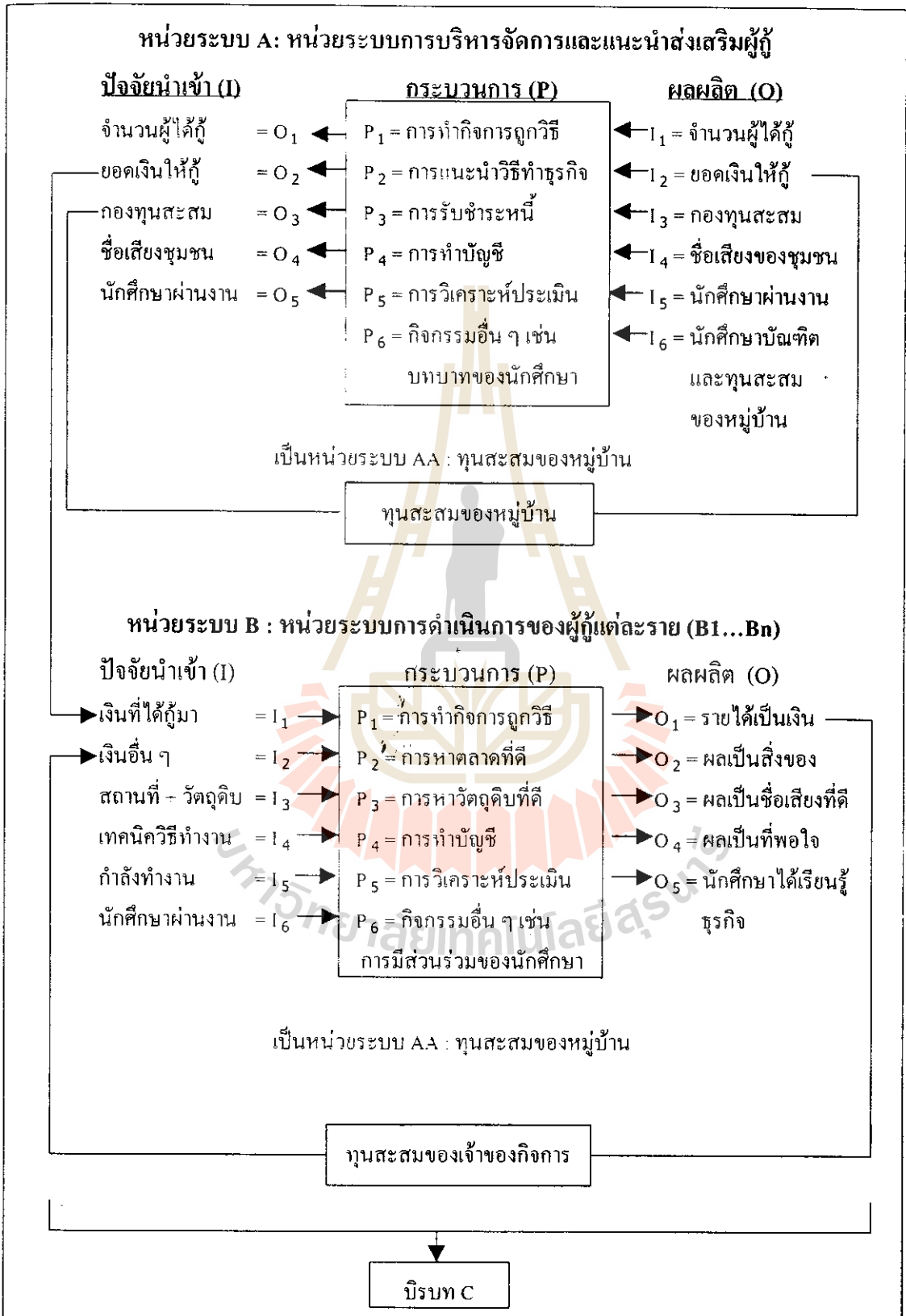
แผนภาพที่ 4 ระบบการทำงานของโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง (หน่วยระบบ B) (ชุด วิชาการนิพนธ์, 2545:21)

หน่วยระบบ B ได้แก่ หน่วยระบบการดำเนินกิจกรรมของผู้ดูแลรายโดยมีหน่วยระบบสะสมทุนเป็นหน่วยระบบพ่วง คือ หน่วยระบบ BB

- I คือ ปัจจัยนำเข้าที่นำมาประกอบกิจการของผู้ดูแลราย
- P คือ กระบวนการทำอาชีพตามรายการ
- O คือ ผลผลิตของผู้ดูแลราย

เมื่อนำรูปจากแผนภาพจากแผนภาพที่ 3 และ 4 มาแสดงร่วมกัน ทำให้แสดงองค์ประกอบภายในของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนในรูปแบบของ “ชีพโมเดล” ซึ่งมีส่วนประกอบดังนี้





แผนภาพที่ 5 ระบบการทำงานของโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง(เชื่อม Aและ B) (

ความเชื่อมโยงหน่วยระบบ A และ B คือ หน่วยระบบ A เป็นผู้ให้เงินแก่หน่วยระบบ B และอาจช่วยหาทำเลที่ขายสินค้า หรือตลาด ตลอดจนช่วยหาวิธีแนะนำดำเนินกิจการให้ได้ผลดี หน่วยระบบ B เมื่อดำเนินกิจการได้ผลดี ส่งคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยให้หน่วยระบบ A

บริษัท C หมายถึง บริษัทย่อยของหน่วยระบบ A และ B เป็นหน้าที่ของรัฐบาลและประชาชนในชุมชน ที่สร้างหน่วยระบบและจัดหาปัจจัยนำเข้า ตลอดจนกระบวนการทำงานและกำหนดหน่วยเป้าหมายของผลผลิต

บริษัท C ในที่นี้หมายถึง สิ่งแวดล้อมของหน่วยระบบ A และ B เป็นสภาพภูมิประเทศและประชากรของชุมชน ตลอดจนสภาพเศรษฐกิจโดยทั่วไปของประเทศและนโยบายของรัฐบาล

## 2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

### 2.1 ประชากร

คำว่า ประชากร ที่ใช้ในการประเมินมีความหมายว่ากลุ่มทั้งหมดสิ่งที่ต้องการศึกษาวิจัยซึ่งสามารถแบ่งประชากรของการประเมินโครงการออกเป็น 2 ประเภทตามขอบเขตของการวิจัย คือ

#### 1) ประชากรแบบจำกัด

ประชากรแบบจำกัด คือ ประชากรที่สามารถเจนนับจำนวนประชากรได้ทั้งหมดนั่นเอง ตัวอย่างเช่น จำนวนประชากรในหมู่บ้านหนองสองห้อง เป็นต้น

#### 2) ประชากรแบบไม่จำกัด

ประชากรแบบไม่จำกัด คือ ประชากรที่ไม่สามารถเจนนับจำนวนประชากรได้ทั้งหมดนั่นเอง เช่น จำนวนก้อนหินทั้งหมดที่มีอยู่ในหมู่บ้าน หนองสองห้อง

สำหรับประชากรที่ใช้ในการทำการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองกรณีหมู่บ้านหนองสองห้องนั้น ใช้ประชากรในรูปแบบประชากรแบบจำกัด หมายถึง จำนวนประชากรทั้งหมดที่มีจำนวน 256 คน

### 2.2 กลุ่มตัวอย่าง

คำว่า กลุ่มตัวอย่าง ในการประเมินโครงการหมายถึง กลุ่มที่ถูกเลือกจากประชากรขึ้นมาเป็นตัวอย่างเพื่อใช้เป็นตัวแทนของประชากรในการประเมิน ดังนั้น กลุ่มตัวอย่าง คือ ตัวแทนของประชากรที่ผู้ประเมินนำมาใช้ในการประเมิน ผลการประเมินที่ได้จากกลุ่มตัวอย่างถือเป็นผลการประเมินจากประชากรด้วยเช่นกัน

วิธีการสุ่มตัวอย่างจากประชากร

บริษัท C ในที่นี้หมายถึง สิ่งแวดล้อม เช่น สภาพภูมิประเทศและประชากรของชุมชน ตลอดจนสภาพเศรษฐกิจโดยทั่วไปของประเทศและนโยบายของประเทศ

### 1. การเลือกกลุ่มตัวอย่างโดยใช้ทฤษฎีความน่าจะเป็น

การเลือกกลุ่มตัวอย่างโดยใช้ทฤษฎีความน่าจะเป็นนี้ กลุ่มตัวอย่างที่เลือกต้องสามารถใช้แทนจำนวนประชากรที่ต้องการศึกษาทั้งหมดได้เลย โดยกลุ่มตัวอย่างที่ทุกหน่วยของประชากรมีโอกาสถูกเลือกเท่าเทียมกัน เช่น ถ้าต้องการศึกษาเรื่องทัศนคติของผู้ประกอบอาชีพทางการเกษตร คือ ปลุกอ้อยขึ้นมาเพียง 10 % ของผู้ปลุกอ้อยทั้งหมดแล้วถือว่าเป็นความคิดของกลุ่มอาชีพปลุกอ้อยทั้งหมด

### 2. การเลือกกลุ่มตัวอย่างโดยใช้ทฤษฎีความน่าจะเป็น

การเลือกกลุ่มตัวอย่างโดยไม่ใช้ทฤษฎีความน่าจะเป็นนี้ เป็นการเลือกกลุ่มตัวอย่างที่ทุกหน่วยของประชากรมีโอกาสถูกเลือกอย่างไม่เท่าเทียมกัน และผู้ประเมินไม่สามารถกำหนดหรือประมาณค่าโอกาสที่ใช้เลือกกลุ่มตัวอย่างได้

สำหรับการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองกรณีหมู่บ้านหนองสองห้อง โดยใช้แบบสำรวจต่าง ๆ นั้นจะใช้กลุ่มตัวอย่างในการประเมินโดยวิธีการเลือกกลุ่มตัวอย่างโดยใช้ทฤษฎีความน่าจะเป็นและเนื่องจากจำนวนครัวเรือนมี 72 ครัวเรือน จึงใช้กลุ่มตัวอย่างดังต่อไปนี้

ก. บร.1 (แบบเก็บข้อมูลบริบทชุมชนหมู่บ้าน) เลือกผู้ให้ข้อมูล 50% ของจำนวนครัวเรือนในหมู่บ้านหนองสองห้อง มีจำนวน 72 ครัวเรือน

ข. บร.2 (แบบเก็บข้อมูลตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน) เลือกผู้ให้ข้อมูล 50% ของจำนวนครัวเรือนในหมู่บ้านหนองสองห้อง ซึ่งมีจำนวนทั้งหมด 72 ครัวเรือน

โดยทุกอาชีพผู้ศึกษาจะทำการสัมภาษณ์ให้ได้ถึง 50% แต่ว่าบางอาชีพจะมากกว่า 50% ขึ้นอยู่กับความสะดวกในการสัมภาษณ์

### 3. ตัวแปรและตัวชี้วัดที่ใช้ในการประเมินโครงการ

จากการศึกษาการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านได้แบ่งการประเมินออกเป็น 2 หน่วยระบบ คือ

3.1 หน่วยระบบ A คือ หน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้กู้ ประกอบไปด้วยปัจจัยนำเข้า กระบวนการและผลผลิต ซึ่งแต่ละตัวประกอบด้วยตัวชี้วัดดังนี้ คือ

1. ปัจจัยนำเข้าประกอบด้วย
  - 1.1 นโยบายของรัฐบาล
  - 1.2 เงิน 1 ล้านบาท
  - 1.3 คณะกรรมการหมู่บ้าน

- 1.4 เงินที่ผู้กู้ชำระคืน
- 1.5 ผู้สมัครขอกู้
- 1.6 นักศึกษาบัณฑิต
- 1.7 ทุนสะสมของหมู่บ้าน
2. กระบวนการ ประกอบไปด้วย
  - 2.1 การคัดเลือกผู้กู้
  - 2.2 การแนะนำวิธีทำธุรกิจ
  - 2.3 การชำระหนี้
  - 2.4 การทำบัญชี
  - 2.5 การช่วยหาตลาด
  - 2.6 บทบาทของนักศึกษา
3. ผลผลิต ประกอบด้วย
  - 3.1 จำนวนผู้ได้กู้
  - 3.2 ยอดเงินให้กู้
  - 3.3 กองทุนสะสม
  - 3.4 ชื่อเสียงของชุมชน
  - 3.5 นักศึกษาผ่านงาน

3.2 หน่วยระบบ B คือ หน่วยระบบการดำเนินงานของผู้กู้แต่ละราย

ประกอบไปด้วย ปัจจัยนำเข้า กระบวนการ และ ผลผลิต ซึ่งแต่ละตัวประกอบมีตัวชี้วัด ดังนี้ คือ

1. ปัจจัยนำเข้า ประกอบด้วย
  - 1.1 เงินที่กู้มาได้
  - 1.2 เงินอื่น ๆ
  - 1.3 สถานที่และวัตถุดิบ
  - 1.4 เทคนิควิธีทำงาน
  - 1.5 กำลังทำงาน
  - 1.6 นักศึกษาผ่านงาน
2. กระบวนการ ประกอบไปด้วย
  - 2.1 การทำกิจกรรมธุรกิจ
  - 2.2 การหาตลาดที่ดี

- 2.3 การหาวัตถุประสงค์ที่ดี
- 2.4 การทำบัญชี
- 2.5 การวิเคราะห์ประเมิน
- 2.6 การมีส่วนร่วมของนักศึกษา
- 3. ผลผลิต ประกอบด้วย

- 3.1 รายได้เป็นเงิน
- 3.2 ผลเป็นสิ่งของ
- 3.3 ผลเป็นชื่อเสียงที่ดี
- 3.4 ผลเป็นที่พอใจ
- 3.5 นักศึกษาได้เรียนรู้ธุรกิจ

#### 4. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูลเกี่ยวกับการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ได้แก่ แบบรายงานต่าง ๆ (บร.)และแบบเก็บข้อมูลอื่น ๆ เพิ่มเติม เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองในกรณีหมู่บ้านหนองสองห้อง มีดังนี้

- 4.1 แบบรายงาน บร.1 (แบบเก็บข้อมูลบริบทชุมชนหมู่บ้าน)
- 4.2 แบบรายงาน บร.2 (แบบเก็บข้อเท็จจริงวัดความเข้มแข็งของชุมชน)
- 4.3 แบบรายงาน บร.3 (แบบรายงานความรู้ความเข้าใจและทัศนคติที่มีต่อกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง)
- 4.4 แบบรายงาน บร.4 (แบบรายงานการปฏิบัติงานรายเดือน)
- 4.5 แบบรายงาน บร.5 (แบบรายงานผลการจัดเวทีบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง)
- 4.6 แบบรายงาน บร.6 (แบบรายงานการจัดเวทีกลุ่มเวทีกลุ่มผู้กู้เงินจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง)
- 4.7 แบบรายงาน บร.7 (แบบรายงานผลการสัมภาษณ์เพื่อค้นหาข้อเท็จจริงวัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนะของประชาชน)
- 4.8 แบบรายงาน บร.8 (โครงการเศรษฐกิจชุมชนหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์)
- 4.9 แบบรายงาน บร.9 (แบบบันทึกการสัมภาษณ์)
- 4.10 แบบรายงาน บร.11 (แบบศึกษาเจาะลึกรายกรณี)
- 4.11 แบบรายงาน บร.12 (แบบวิเคราะห์จัดทำแผนแม่บทชุมชน)

## 5. การเก็บรวบรวมข้อมูล

การเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นกระบวนการที่มีขั้นตอนเริ่มต้นตั้งแต่การระบุประเด็นที่ต้องการเก็บรวบรวม การจัดลำดับข้อมูลอย่างเป็นระบบ ด้วยวิธีการและหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนแน่นอนและมีการกำหนดตัวชี้วัดของประเด็นที่ต้องการประเมิน ซึ่งข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้มีทั้งในเชิงปริมาณที่เป็นตัวเลขและเชิงคุณภาพที่เป็นการบรรยายลักษณะของข้อมูลในรูปแบบของข้อความ

ผู้ประเมินสามารถทำการเก็บรวบรวมข้อมูลในการประเมิน โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ในกรณีหมู่บ้านหนองสองห้องได้โดยอ้างอิงแหล่งข้อมูลตามวิธีต่อไปนี้

### 5.1 การเก็บข้อมูลจากแหล่งข้อมูลปฐมภูมิ

#### ก. การสัมภาษณ์โดยตรง

ใช้ในกรณีจัดทำ บร.1 (แบบเก็บข้อมูลบริบทชุมชนหมู่บ้าน),บร.2 (แบบเก็บข้อมูลตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน),บร.3(แบบรายงานความรู้ความเข้าใจและทัศนคติที่มีต่อกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง),บร.4 (แบบรายงานการปฏิบัติงานรายเดือน),บร.5 (แบบรายงานผลการจัดเวทีบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง),บร.6(แบบรายงานผลการจัดเวทีกลุ่มเวทีกลุ่มผู้กู้เงินจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง),บร.7(แบบรายงานผลการสัมภาษณ์เพื่อค้นหาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนะของประชาชน),บร.8(โครงการเศรษฐกิจชุมชนหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์)บร.(แบบบันทึกการสัมภาษณ์),บร.11(แบบศึกษาเจาะลึกรายกรณี) และบร.12(แบบวิเคราะห์จัดทำแผนแม่บทชุมชน)

#### ข. การใช้แบบสอบถาม

ใช้ในกรณีจัดทำ บร.3(แบบรายงานความรู้ความเข้าใจและทัศนคติที่มีต่อกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง),บร.7(แบบรายงานผลการสัมภาษณ์เพื่อค้นหาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนคติของประชาชน),บร9(แบบบันทึกการสัมภาษณ์)

#### ค. การสังเกต

ใช้ในกรณีจัดทำ บร.2(แบบเก็บข้อตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน),บร.11(แบบศึกษาเจาะลึกรายกรณี)

### 5.2 การเก็บจากแหล่งข้อมูลทุติยภูมิ (ข้อมูลจากคู่มือกองทุนและเอกสารต่าง ๆ )

ใช้ในกรณีจัดทำ บร.1(แบบเก็บข้อมูลบริบทชุมชนหมู่บ้าน),บร.4(แบบรายงานการปฏิบัติงานรายเดือน)

หมายเหตุ บาง บร.อาจใช้วิธีการเก็บหลายวิธีร่วมกัน อาทิเช่น บร.1

## 6. การวิเคราะห์ข้อมูล

สำหรับการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองในกรณีหมู่บ้านหนองสองห้องครั้งนี้ ผู้ประเมินได้ใช้วิธีการวิเคราะห์ 2 วิธี ดังต่อไปนี้

### 6.1 การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงประมาณ

ได้มีการคำนวณเพื่อหาตัวเลขที่ต้องการในแบบรายงาน บร.1(แบบเก็บข้อมูลบริบทชุมชนหมู่บ้าน),บร.(แบบเก็บข้อมูลตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน),บร.4(แบบรายงานปฏิบัติงานรายเดือน) และบร.11(แบบศึกษาเจาะลึกรายกรณี)

### 6.2 การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ

ได้มีนำข้อความที่สำรวจมา เพื่อสรุปผลเป็นข้อสรุปที่ต้องการในแบบรายงาน บร.3(แบบรายงานความรู้ความเข้าใจและทัศนคติที่ต่อกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง),บร.5(แบบรายงานผลการจัดเวทีบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง),บร.6(แบบรายงานผลการจัดเวทีกลุ่มเวทีกลุ่มผู้กู้เงินจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง)บร.7(แบบรายงานผลการสัมภาษณ์เพื่อค้นหาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนะของประชาชน),บร.8(โครงการเศรษฐกิจชุมชนหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์),บร.9(แบบบันทึกการสัมภาษณ์) และบร.12(แบบวิเคราะห์จัดทำแผนแม่บทชุมชน)



## บทที่ 4

### ผลการติดตามการประเมินโครงการ

ผลการติดตามประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติครั้งนี้ผู้จัดทำได้ประกอบด้วยรายงานข้อมูลที่ได้กรอกรอบคอบคิดทฤษฎี แบบซีพีพีโมเดล (CIPP MODEL) ซึ่งเป็นรายงานที่ได้นำเสนอไปแล้วในบทที่ 2 และรายงานตามวัตถุประสงค์ของการทำสารนิพนธ์แต่ละประการโดยที่จะใช้หลักการประเมินตามสภาพความเป็นจริง (Authentic Evaluation) เป็นสำคัญ ดังนั้นสำหรับตัวชี้วัดหรือตัวแปรที่ผู้จัดทำการประเมินไม่สามารถตั้งเกณฑ์การตัดสินได้ว่า "ดี-เลว" ก็จะนำเสนอข้อสภาพจริงเท่านั้น ส่วนตัวชี้วัดใดที่สามารถตั้งเกณฑ์ตัดสินใจได้ค่าได้ ก็จะแสดงเกณฑ์นั้นอย่างชัดเจนควบคู่ไปกับการนำเสนอข้อมูลและการนำเสนอข้อมูลอย่างชัดเจนนั้นจะเป็นไปตามวัตถุประสงค์ต่าง ๆ ดังนี้

#### 1. ผลการประเมินบริบทชุมชน

1.1 บริบทระดับประเทศ จะทราบได้ว่า สภาพของพื้นดิน, ป่าไม้ สภาพของศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นและตัวบ่งชี้อื่นในการรายงานแบบรายงานต่าง ๆ

1.1.1 ความยากจนของประเทศในชุมชนและชุมชนเมือง คือการไม่มีทุนและขาดโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อนำมาพัฒนาอาชีพสร้างรายได้ และลดค่าใช้จ่าย ตลอดจนบรรเทาเหตุฉุกเฉินและความจำเป็นเร่งด่วนของรัฐบาลมีเจตนารมณ์ที่จะแก้ไขปัญหาความยากจนของประเทศโดยมีการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อสร้างศักยภาพในการเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านสังคมและด้านเศรษฐกิจของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสู่การพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืน

#### 1.1.2 นโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

1.1.2.1 จัดทำแผนงานพัฒนาและการส่งเสริม SMEs ในระดับหมู่บ้านและตำบลโดยจะต้องมีการศึกษาในการบริหารธุรกิจที่จะจัดทำอย่างเหมาะสมในสภาวะแวดล้อมและเศรษฐกิจของชุมชนนั้นต่อ

1.1.2.2 จะต้องมีการพัฒนาสำหรับศูนย์ข้อมูลข่าวสารทางด้านการค้าอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

1.1.2.3 สนับสนุนช่วยเหลือในด้านความเชื่อมโยงระหว่างภาครัฐและชาวบ้านให้มีความร่วมมือที่ดีและแนะนำวิธีการบริหารจัดการทำธุรกิจชุมชน



1.1.2.4 กระจายงบประมาณลงสู่ชนบทโดยผ่านทางโครงการกองทุนหมู่บ้าน ธนาคารประชาชนและโครงการอื่น ๆ เพื่อให้ประชาชนได้มีเงินลงทุนในการประกอบอาชีพ

1.1.3 ภาวะการขาดดุลการค้าระหว่างประเทศ เนื่องจากประเทศไทยไม่มีการส่งสินค้าจากต่างประเทศเข้ามาในประเทศมากซึ่งสินค้านำเข้าค่อนข้างแพงมาในประเทศและการส่งออกของประเทศไม่มากจึงทำให้เกิดสภาวะขาดดุลต่างประเทศทำให้เกิดการขาดดุลทางการค้ากับต่างประเทศ ทำให้ประเทศประสบปัญหาในด้านเงินลงทุนและยังไม่สามารถแก้ไขได้

1.1.4 สภาพแวดล้อมของประเทศในปัจจุบัน ในปัจจุบันประเทศไทยมรสภาวะแวดล้อมในทางเศรษฐกิจที่ไม่ดีนัก เนื่องจากว่าความเป็นอยู่ของประชาชนภายในประเทศไม่ดีมีการกู้หนี้ยืมสินมาเพื่อดำเนินชีวิตและประเทศไทยของเราก็มีการยืมเงินจากต่างประเทศทำให้เกิดหนี้ขึ้นมากมาย ไม่ว่าจะการเมืองหรือสภาวะการส่งออกของสินค้าของไทยเป็นไปอย่างไม่ดีนัก เพราะเกิดจากผลกระทบต่าง ๆ ทางสภาวะแวดล้อมที่ไม่ค่อยดีของประเทศไทย

1.1.5 ความเดือดร้อนและการเป็นหนี้สินของประชาชน เกิดจากประชาชนมีการกู้หนี้ยืมสินมาเพื่อดำเนินชีวิตและมีความต้องการด้านต่าง ๆ มีสิ่งล่อใจให้มีความต้องการเพิ่มมากขึ้นและค่าใช้จ่ายก็สูงขึ้นในชีวิตประจำวันเกิดจากเศรษฐกิจของประเทศไม่ดีจึงทำให้ประชาชนมีความเดือดร้อนและเป็นหนี้เพิ่มมากขึ้น

## 1.2 บริบทระดับท้องถิ่น

### 1) ประวัติความเป็นมาของชุมชน

บ้านหนองสองห้องก่อตั้งขึ้นเมื่อประมาณ พ.ศ. 2500 หรือเมื่อ 45 ปีที่ผ่านมา โดยมีนายเทศ-นายทัศน์ ปรานิติพลกรัง สองพี่น้อง อพยพมาจากบ้านหนองไทร ตำบลบ้านกัน อำเภอสีกี้ว มาตั้งบ้านเรือนพร้อมทั้งลูกหลาน แต่ก่อนเป็นชื่อหมู่บ้านของชั้นเกวียน เนื่องจากเป็นทางวัวเทียมเกวียน ต่อมาเปลี่ยนเป็นชื่อหมู่บ้านหนองสองห้อง ตำบลวังโรงใหญ่ อำเภอสีกี้ว จังหวัดนครราชสีมา โดยมีผู้ใหญ่บ้านชื่อนายสุทิน ปรานิติพลกรัง และมีครัวเรือนทั้งหมด 72 ครัวเรือน

### 2) สภาพปัจจุบัน

สภาพปัจจุบันของหมู่บ้านหนองสองห้อง ดูโดยภาพรวมเป็นชุมชนที่มีความสงบสุขมีความสามัคคีปรองดองรักใคร่กัน มีการร่วมมือร่วมใจกันภายในชุมชน มีการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ความเป็นอยู่ของประชาชนในชุมชนจะอยู่กันแบบครอบครัวเดียวคืออยู่ใครอยู่มัน แต่จะมาดำเนินกิจกรรมร่วมกันเมื่อทางชุมชนกำหนดให้มีกิจกรรมหรือเทศกาลใด ๆ ในชุมชน ระบบสาธารณูปโภคในชุมชนมีครบครันไม่ว่าไฟฟ้า น้ำประปา โทรศัพท์

ลักษณะประชากร	จำนวนคน
1. เพศ	
ชาย	150
หญิง	146
2. อายุ	
1 วัน - 3 ปีเต็ม	20
3 ปี 1 วัน - 6 ปีเต็ม	12
4 ปี 1 วัน - 12 ปีเต็ม	28
12 ปี 1 วัน - 14 ปีเต็ม	23
14 ปี 1 วัน - 18 ปีเต็ม	31
18 ปี 1 วัน - 50 ปีเต็ม	161
50 ปี 1 วัน - 60 ปีเต็ม	12
60 ปีขึ้นไป	9
3. จบการศึกษา	
มัธยมศึกษาปีที่ 3	123
มัธยมศึกษาปีที่ 6	20
ป.ว.ช.	15
ป.ว.ส.	2
ปริญญาตรี	-
อ่านหนังสือไม่ออก	12
4. ลักษณะอื่น ๆ ของประชากร	
ประชากรอายุ 60 ปีขึ้นไปฐานะยากจนไม่มีผู้อุปการะในชุมชน	1
คนพิการ	-

### 3) ด้านเศรษฐกิจทั้งชุมชน

หมู่บ้านหนองสองห้องในปัจจุบันแทบทุกด้านจะมีอาชีพทำการเกษตร ทำไร่มันสำปะหลังกับไร่อ้อย โดยทำไร่ของตนเอง เมื่อเกิดภาวะเศรษฐกิจตกต่ำชาวบ้านก็เดือดร้อนหรือว่าฝนไม่ตกค้างตามฤดูกาล ก็จะทำให้เกิดการเสียหายของพืชที่ปลูก และทำให้เกิดการกู้หนี้ยืมสินขึ้นมา

## 4) ด้านวัฒนธรรม

สำหรับวัฒนธรรมนั้นทางหมู่บ้านหนองสองห้อง มีวัฒนธรรมที่เป็นของชุมชนเอง เหมือนกับวัฒนธรรมของชาวไทยทั่ว ๆ ไป ไม่ว่าจะเป็นการทำบุญตักบาตรในวันสำคัญ ๆ การรดน้ำคำหัวผู้ใหญ่ในวันสงกรานต์ เป็นต้น แต่จะทำกันในลักษณะรวบรัดให้เข้ากับสภาพในปัจจุบัน

## 5) ข้อมูลด้านอื่นๆ

## ก. ลักษณะบางประการด้านเศรษฐกิจและอาชีพ

ด้วยเหตุที่หมู่บ้านหนองสองห้องประกอบอาชีพทำไร่และปลูกข้าว อาชีพทำไร่จึงถือเป็นอาชีพหลักของหมู่บ้านหนองสองห้อง ถ้าปีใดได้ผลผลิตดี ชาวบ้านนำไปขายแล้วได้ราคาเป็นที่น่าพอใจในปีนั้น ๆ ชาวบ้านก็ไม่ได้เดือดร้อนไม่ต้องไปกู้หนี้ยืมสินมาและเศรษฐกิจในหมู่บ้านก็ดีไปด้วย

## ข. ด้านวัฒนธรรม

หมู่บ้านหนองสองห้องก็มีวัฒนธรรมเหมือนกับชาวไทยทั่ว ๆ ไปก็คือการไปทำบุญตักบาตรที่วัดประจำหมู่บ้านในวันสำคัญทางพระพุทธศาสนาหรือวันสำคัญทางราชการดังนี้

(1) งานตักบาตรวันปีใหม่ (2) งานทำบุญตักบาตรวันมาฆบูชา (3) งานทำบุญตักบาตรและเวียนเทียนในวันวิสาขบูชา (4) งานทำบุญวันเข้าพรรษาและออกพรรษา

## ค. ลักษณะที่เป็นศักยภาพที่ดี

- (1) ชาวบ้านมีความร่วมมือร่วมใจกัน
- (2) ชาวบ้านมีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่
- (3) ชาวบ้านมีความซื่อสัตย์สุจริต
- (4) ชาวบ้านประกอบอาชีพที่ตนเองต้องการ
- (5) ชาวบ้านมีการจัดประชุมกันเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน

## ง. ลักษณะที่สื่อถึงความไม่เข้มแข็ง

- (1) ชาวบ้านเห็นแก่ผลประโยชน์ของตนเองสำคัญกว่าผลประโยชน์ของชุมชน
- (2) ชาวบ้านมีหนี้สินนอกระบบที่มากมาย
- (3) ชาวบ้านไม่มีความอยากหาการเรียนรู้เพิ่มเติม
- (4) ชาวบ้านชอบเล่นอบายมุข
- (5) ชาวบ้านไม่มีความรับผิดชอบต่อตนเองและสังคม

## 2. ผลการประเมินโครงการโดยภาพรวม

ผลการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยภาพรวม มีดังนี้

### 2.1 ผลการประเมินหน่วยระบบ A

หน่วยระบบ A คือหน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้

#### 1) ผลการประเมินปัจจัยนำเข้าของหน่วยระบบ A พบว่า

ก. นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ จากการสัมภาษณ์ชาวบ้านในชุมชนพบว่า มีส่วนช่วยกำหนดโครงสร้างกฎระเบียบและวิธีการทำงานของกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง

ข. เงิน 1 ล้านบาท จากการสัมภาษณ์ชาวบ้านในชุมชนพบว่า ชาวบ้านส่วนใหญ่เห็นว่า เป็นส่วนสำคัญที่สุดในการที่จะนำเงินไปเพิ่มเงินทุนในการประกอบอาชีพไปสู่การเริ่มต้นโครงการ เพราะถือว่าเป็นปัจจัยเริ่มแรกที่มีความสำคัญต่อการผลิตสินค้าจนถึงการกระจายสินค้าไปให้ผู้บริโภค

ค. คณะกรรมการกองทุน จากการสัมภาษณ์คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง พบว่า กรรมการทุกคนพอจะมีความรู้เรื่องกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับของกองทุนหนองสองห้องบ้าง ว่ากองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องมีเอาไว้เพื่อประโยชน์อะไรและคณะกรรมการกองทุนมีความสำคัญอย่างไรบ้าง

ง. งานที่ผู้กู้ชำระคืน จากการสัมภาษณ์ผู้กู้ในหมู่บ้านหนองสองห้อง พบว่า ผู้กู้ต่างก็มีความพอใจเงินที่ได้กู้มาเพื่อนำมาเป็นเงินทุนในการประกอบอาชีพเพราะดอกเบี้ยการกู้ยืมถือว่าต่ำมากและสามารถนำมาเป็นเงินทุนหมุนเวียนสำหรับผู้กู้รายอื่น ๆ ต่อไป

### 2.2 ผลการประเมินหน่วยระบบ B

หน่วยระบบ B คือ หน่วยระบบการดำเนินงานของผู้กู้แต่ละราย

#### 2.2.1 ผลการประเมินบริบทเฉพาะตัวของหน่วยระบบ B พบว่า

(1) ความรู้ความสามารถของผู้กู้และครอบครัวในการที่ผู้กู้ของหมู่บ้านหนองสองห้องจะทำไร่ฮ้อยและมันสำปะหลัง สมควรที่ผู้กู้ควรจะต้องมีความรู้ความสามารถในการทำไร่เพื่อนำไปประกอบอาชีพด้วย

(2) ทรัพย์สินของผู้กู้และเครือญาติ เมื่อผู้กู้คิดที่จะประกอบอาชีพใดอาชีพหนึ่ง ควรมีทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการประกอบการเป็นของตนเอง เพราะจะช่วยให้การประกอบอาชีพทำได้ง่ายขึ้น

(3) หนี้สินธนาคารของผู้กู้ เป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่จะมีผลต่อการตัดสินใจที่จะประกอบอาชีพใด ๆ ด้วย ด้วยเหตุที่ถ้ามีการกู้ยืมเงินธนาคารในปริมาณที่มาก ก็จะมีทุนมากตามไปด้วย แต่ก็จะมีผลที่ตามมาอีกด้วยก็คือ ภาระการส่งคืนเงินกู้รวมทั้งดอกเบี้ยด้วย

(4) อาชีพหลักของผู้กู้ จะมีความจำเป็นถ้าผู้กู้คิดจะนำเงินที่กู้ได้ไปเพิ่มทุนในการประกอบอาชีพเดิม เพราะจะทำให้มีทุนเพิ่มขึ้นพร้อมทั้งมีการลดความเสี่ยงในการประกอบอาชีพด้วย

(5) รายได้ของครอบครัว เป็นปัจจัยหลักในการดำเนินกิจการ ด้วยเหตุที่ว่า การมีรายได้จากอาชีพอะไรที่มากที่สุด ก็สมควรที่จะประกอบอาชีพนั้น ๆ

(6) ประสบการณ์ในการดำเนินกิจการของผู้กู้ มีส่วนสำคัญในการดำเนินกิจการเป็นอย่างมาก เพราะว่าจะมีผลทำให้การดำเนินกิจการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ไม่ว่าจะประสบกับปัญหาอะไรก็สามารถที่จะแก้ปัญหาได้

#### 2.2.2 ผลการประเมินปัจจัยนำเข้าของหน่วยระบบ B พบว่า

1) จำนวนเงินที่กู้มาได้ พบว่าเป็นปัจจัยนำเข้าที่จะเป็นแหล่งให้ผู้กู้ได้เลือกกิจกรรมในการดำเนินงาน เพราะถ้ามีเงินทุนอยู่แล้วก็สามารถที่จะเลือกประกอบอาชีพที่ให้ผลตอบแทนคุ้มค่าที่สุดได้

2) เงินที่ได้กู้ยืมมาจากธนาคาร เป็นแหล่งเงินทุนเพิ่มเติมอีกแหล่งหนึ่งที่ทำให้มีเงินทุนที่เพิ่มมากกว่าเดิม ทำให้การทำไร่อ้อยและมันสำปะหลัง ได้มีการการกระทำอย่างต่อเนื่อง ไม่ติดขัด

3) สถานที่และวัตถุดิบ พบเป็นปัจจัยนำเข้าที่มีความสำคัญมากอีกอย่างหนึ่งเพราะถ้ามีสถานที่ในการประกอบกิจการแล้ว ก็ไม่จำเป็นต้องไปเช่าที่สำหรับทำการผลิตสินค้า ทำให้ลดต้นทุนในการผลิตได้ รวมถึงในการผลิตถ้ามีวัตถุดิบที่พร้อมจะผลิตแล้ว ก็จะไม่เกิดภาวะการขาดแคลนวัตถุดิบ

4) เทคนิควิธีทำงาน พบว่าถ้าผู้กู้มีเทคนิคสำหรับการผลิตสินค้าชนิดใดชนิดหนึ่งเป็นพิเศษแล้ว ก็จะส่งผลให้ผู้กู้นั้นมีความได้เปรียบผู้ประกอบการรายอื่น ๆ ในการประกอบการ

5) กำลังทำงาน ในการผลิตสินค้าชนิดใดชนิดหนึ่งถ้าผู้กู้มีกำลังการผลิตในแต่ละวันทีมาก ก็จะถือว่าได้เปรียบผู้ประกอบการรายอื่น ๆ อีกเหมือนกัน

6) บัณฑิตประจำกองทุน พบว่าบัณฑิตได้รับความรู้เทคนิคในการประกอบการของผู้กู้อาจการทำงาน เช่น เทคนิคในการทำไร่อ้อยและมันสำปะหลัง

#### 2.2.3 ผลการประเมินกระบวนการของหน่วยระบบ B พบว่า

1) การทำกิจกรรมอย่างถูกวิธีของผู้ดูแลราย เป็นปัจจัยที่จะทำให้การดำเนินงานประสบความสำเร็จ เพราะการทำกิจกรรมที่ถูกต้องจะทำให้ลดขั้นตอนการทำงานและลดต้นทุนในการผลิต

2) การหาตลาดที่ดี ตลาดที่ดีจะต้องเป็นตลาดที่มีอุปสงค์และอุปทานที่ใกล้เคียงกันคือสามารถขายสินค้าในราคาที่ได้กำไรหรือไม่ขาดทุน

3) การทำวัตถุดิบหรือสินค้าที่ดี มีส่วนช่วยเสริมให้กิจการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ เพราะเราสามารถที่จะพัฒนาสินค้าให้ได้มาตรฐานตามที่ต้องการได้

4) การทำบัญชี เป็นกระบวนการที่สำคัญมากที่สุดในการประกอบกิจการ เพราะว่าจะต้องมีการบริหารจัดการโดยอ้างอิงตัวเลขที่ได้จากการประกอบกิจการ

5) การวิเคราะห์การประเมิน ถ้าจะให้ได้ผลดีควรจะมีการจัดลำดับความสำคัญของปัจจัยนำเข้า ซึ่งสามารถทำได้โดยการวิเคราะห์ปัจจัยนำเข้าแต่ละตัวนั่นเอง

ผลการประเมินผลผลิตของหน่วยระบบ B พบว่า

1) ผลโดยตรงที่ได้จากกระบวนการ ก็คือ รายได้เป็นเงินและผลเป็นสิ่งที่ของ รายได้จากการประกอบกิจการถือเป็นสิ่งสำคัญที่สุดในการทำงาน เพราะว่ามันเป็นค่าตอบแทนจากการลงทุนลงแรงไปทั้งหมดนั่นเอง ผลที่ได้รับอาจจะเป็นตัวเงินหรือสิ่งของก็ได้

2) ผลกระทบโดยตรง สิ่งที่ดีว่าเป็นผลกระทบโดยตรงจากการประกอบกิจการ คือ ชื่อเสียงที่ได้รับและผลเป็นที่พอใจ เมื่อผู้ที่ได้เงินผู้ประกอบกิจการที่ประสบผลสำเร็จแล้ว ผู้ก็จะได้รับความพอใจในผลงานของตัวเอง

3) ผลกระทบโดยอ้อม ผู้ที่ได้รับประโยชน์โดยอ้อมจากการประกอบกิจการของผู้ก็คือ บัณฑิตประจำกองทุนนั่นเอง เพราะบัณฑิตจะได้เรียนรู้ขั้นตอนในการดำเนินงานจากผู้แล้วสามารถนำไปใช้ประโยชน์จากการเรียนรู้ไปประกอบอาชีพ ถ้าบัณฑิตต้องการจะประกอบอาชีพนั้น

### 3. ผลการทดลองใหม่

3.1 การทำประกันชีวิตเพื่อคุ้มครองเงินกู้ ผลการทดลองพบว่า ผู้ที่จะขอเงินจากกองทุนจะต้องทำประกันชีวิตเพื่อคุ้มครองเงินกู้ที่จะได้รับไปด้วย จึงจะมีสิทธิได้รับการพิจารณาเงินจากคณะกรรมการกองทุน เหตุที่ต้องมีการทำประกันชีวิตก็หากผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุในระหว่างการกู้เงินนั้น ทางคณะกรรมการกองทุนสามารถหักเงินที่ได้ค้างชำระอยู่จากเงินประกันชีวิต ทำให้การดำเนินเรื่องในด้านอื่น ๆ ไม่ยุ่งยากตามไปด้วย

3.2 การให้สมาชิกกองทุนทุกคนทำอาชีพกึ่ง จะช่วยให้สมาชิกที่เสียชีวิตลงได้รับเงินจำนวนหนึ่งเพื่อนำไปทำศพด้วย

#### 4. ผลการประมวลเทคนิควิธีทำธุรกิจของผู้กู้

จากการประมวลเทคนิคทำธุรกิจของผู้กู้อาชีพ 3 กลุ่มอาชีพ (1) เกษตรกรรม (ทำไร่อ้อยและมันสำปะหลัง) (2) ค้าขาย (ทั่วไป) (3) รับจ้าง (ทั่วไป)

##### 4.1 เกษตรกรรม (ทำไร่อ้อยและมันสำปะหลัง)

- ปัจจัยนำเข้าที่ดีได้แก่ มีสถานที่สำหรับเพาะปลูกที่เหมาะสม
- กระบวนการที่ดีได้แก่ กรรมวิธีในการปลูก การดูแลรักษา
- ผลผลิตที่ดีได้แก่ การได้ต้นอ้อยและต้นมันสำปะหลังที่สมบูรณ์

##### 4.2 ค้าขาย (ทั่วไป)

- ปัจจัยนำเข้าที่ดีได้แก่ สินค้าและประสบการณ์ในการขายสินค้า
- กระบวนการที่ดีได้แก่ วิธีในการดำเนินงานที่ถูกต้อง
- ผลผลิตที่ดีได้แก่ การมีรายได้เพิ่มขึ้นและมีเงินทุนเพิ่ม

##### 4.3 รับจ้าง (ทั่วไป)

- ปัจจัยนำเข้าที่ดีได้แก่ มีสถานที่สำหรับประกอบกิจการ
- กระบวนการที่ดีได้แก่ การทำงานที่เป็นระบบและประหยัดเวลา
- ผลผลิตที่ดีได้แก่ การมีรายได้เพิ่มขึ้น

#### 5. ผลอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นจากโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

5.1 ผลที่เกิดจากการนัดประชุมครอบครัวบ่อย ๆ พบว่า ทำให้ได้แนวทางในการทำงานที่เหมาะสมในการทำงานหมู่บ้านหนองสองห้อง

5.2 ผลที่เกิดจากให้ชาวบ้านร่วมแสดงความคิดเห็น ทำให้ได้แนวความคิดที่หลากหลายมาประยุกต์ใช้ในการทำงาน

5.3 ผลที่เกิดจากการเชิญวิทยากรมาบรรยายเรื่องเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้าน ทำให้ชาวบ้านรวมทั้งคณะกรรมการกองทุน ได้รับรู้ข้อปฏิบัติและแนวทางปฏิบัติใหม่ ๆ

#### 6. สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการทำสารนิพนธ์

6.1 การบรรลุเป้าหมายของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติทั้ง 5 ข้อ

5.1.1 การเกิดกองทุน กองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง เกิดจากความร่วมมือของคนในชุมชนและมีแนวโน้มที่คนในชุมชนจะมีส่วนร่วม

5.1.2 ระบบบริหารกองทุน กองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง จัดโครงสร้างองค์กรอย่างเจน มีการตั้งคณะกรรมการการบริหารกองทุนมีการแบ่งหน้าที่ การทำงานอย่างเป็นระบบถูกต้อง

5.1.3 การเรียนรู้เพื่อพึ่งพาตนเอง กองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง เปิดโอกาสให้คนในชุมชนมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้อย่างสม่ำเสมอแต่ยังไม่ถึงขั้นพึ่งตนเองได้ทั้งหมด ยังต้องอาศัยความร่วมมือจากชุมชนภายนอก

5.1.4 การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ คนในชุมชนกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง มีการรวมตัวเป็นกลุ่มในการประกอบอาชีพ เช่น กลุ่มทำนา กลุ่มแม่บ้าน และมีแนวโน้มในการจัดตั้งสหกรณ์ในชุมชนได้ ส่งเสริมให้ชาวบ้านหันมาใช้สินค้าที่ผลิตได้เองในประเทศ เช่นสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์

5.1.5 การมีศักยภาพและความเข้มแข็ง คนในชุมชนของกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง มีความซื่อสัตย์ร่วมมือร่วมใจ มีความสามัคคี เอื้ออาทรเผื่อแผ่ ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

## 5.2 ปัจจัยด้านบวกและด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุวัตถุประสงค์

### 5.2.1 ปัจจัยด้านบวก พบดังนี้

1. ประสบการณ์ของคนในชุมชนที่ประสบความล้มเหลวมาก่อนจึงได้อาศัยเป็นบทเรียนที่ให้คนในชุมชนมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และรวมตัวกันเป็นการประกอบอาชีพเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาซ้ำซ้อน

2. ประชาชนในหมู่บ้านหมู่บ้านมีส่วนร่วมในการจัดตั้งกองทุน มีเจ้าหน้าที่ทั้งภาครัฐและเอกชนมาให้การสนับสนุน

### 5.2.2 ปัจจัยด้านลบ พบดังนี้

1. คนในชุมชนยังมีสภาพเป็นลูกหนี้ของธนาคารและนายทุนซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยค่อนข้างสูงทำให้ขาดเงินทุนหมุนเวียนเพราะส่วนหนึ่งต้องนำไปชำระหนี้ทำให้ไม่สามารถดำรงทุนให้เติบโตต่อไปได้

2. จำนวนผู้กู้บางรายไม่พอใจในการอนุมัติเงินกู้ของคณะกรรมการ

3. คณะกรรมการการอนุมัติเงินกู้ย้อยผู้กู้ไม่สามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์ได้

5.3 การเกิดองค์กรเครือข่ายของการเรียนรู้ พบว่า มีหน่วยงานองค์กรต่าง ๆ เช่นพัฒนาชุมชนเจ้าหน้าที่ธนาคารออมสิน มาให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบริหารและการจัดทำบัญชีเบื้องต้น



#### 5.4 ความเข้มแข็งของชุมชน

1. ความเข้มแข็งของชุมชนตามที่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนดว่า ความเข้มแข็งของชุมชน มีความสามัคคี มีความซื่อสัตย์ ยกย่องคนทำความดี มีการช่วยเหลือซึ่งกันและกันและกันมีโอกาสดูหาความรู้เพิ่มเติม มีอาชีพสามารถเลี้ยงครอบครัวได้ ครอบครัวในชุมชนมีความอบอุ่น มีการรวมตัวตั้งกลุ่มองค์กร มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นของสมาชิก มีการช่วยเหลือสตรี เด็ก และกลุ่มผู้ด้อยโอกาสมีผู้นำที่มีคุณธรรม ยุติธรรม มีแผนงานชุมชนโดยสมาชิก

2. ความเข้มแข็งของชุมชนตามทัศนคติของประชาชนในท้องถิ่น พบว่า มีแหล่งเงินทุนหมุนเวียนภายในหมู่บ้าน เพื่อใช้ในการประกอบอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ ให้กับชาวบ้าน ทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งสามารถพึ่งพาตนเองได้



## บทที่ 5

### สรุป อภิปราย และข้อเสนอแนะ

จากการติดตามประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องสรุปได้ดังต่อไปนี้

#### 1. วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ

- 1.1 เพื่อทราบว่ากองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองมีส่วนช่วยให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจของหมู่บ้านหนองสองห้องให้ดีขึ้นได้
- 1.2 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องให้พึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน
- 1.3 เพื่อให้ได้ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง รวมทั้งข้อมูลของชุมชนของชุมชนที่เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ
- 1.4 เพื่อเป็นการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องในด้านต่าง ๆ ดังนี้
  - ก. ด้านการบริหารจัดการกองทุนเงินล้าน
  - ข. ด้านการชำระคืนเงินกู้
  - ค. ด้านความเข้มแข็งของชุมชน
  - ง. ด้านการผลิิตตามการประเมินผลโครงการเงินกู้
- 1.5 เพื่อทราบถึงแนวโน้มในการดำรงอยู่ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- 1.6 เพื่อทราบว่าปัจจัยด้านบวกและปัจจัยด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุเป้าหมายดังกล่าว

#### 2. วิธีดำเนินการ

การดำเนินประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง มีวิธีการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

- 2.1 ศึกษาการดำรงชีวิตของชาวบ้านในชุมชน
- 2.2 ทำการเก็บรวบรวมข้อมูล ในการเก็บรวบรวมข้อมูลนั้นจะมีการพิจารณาในเรื่องต่อไปนี้
  - 1) แหล่งข้อมูล สามารถจำแนกแหล่งข้อมูล ได้ 2 ประเภท ดังต่อไปนี้

ก. แหล่งข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data Source) คือ แหล่งข้อมูลที่ผู้ประเมินเก็บรวบรวมข้อมูลได้โดยตรงจากกลุ่มเป้าหมายด้วยตัวเอง

ข. แหล่งข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data Source) คือ แหล่งข้อมูลที่ผู้ประเมินได้เลือกใช้ข้อมูล จากแหล่งข้อมูลที่มีผู้เก็บรวบรวมและสรุปผลไว้ให้แล้ว

2) ประเภทของข้อมูล จะสามารถแยกออกได้เป็น 2 ลักษณะ คือ

ก. ข้อมูลเชิงปริมาณ (Quantitative Data) คือ ข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้เป็นตัวเลขที่สามารถนับได้

ข. ข้อมูลเชิงคุณภาพ (Qualitative Data) คือ ข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้จากการบรรยายความรู้สึก ความคิดเห็น ทักษะคติของชาวบ้านในชุมชน

3) วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล ในการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองครั้งนี้ ใช้วิธีเก็บข้อมูล ดังต่อไปนี้

2.2.1 การสัมภาษณ์ (Interview)

2.2.2 การใช้แบบสอบถาม (Questionnaire)

2.2.3 การสังเกต (Observation)

2.3 ทำการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อนำไปประเมินโครงการกองทุนชุมชน

### 3. ผลการดำเนินการ

#### 3.1 ผลการประเมินโครงการโดยภาพรวม

ผลการประเมินหน่วยระบบ A การบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้กู้ สรุปได้ดังนี้  
เมื่อมีนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับ โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติเพื่อให้มีการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองทั่วประเทศไทย ทางหมู่บ้านหนองสองห้อง ได้ยึดระเบียบข้อบังคับของนโยบายนี้มาจัดตั้งกองทุนชุมชนขึ้น มีการคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนเพื่อให้มาบริหารดำเนินงานกองทุน และเมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2545 ทางชุมชนได้รับโอนเงิน 1 ล้านบาทมาจากรัฐบาลเพื่อให้ทางกองทุนชุมชนทำการปล่อยกู้ ทางชุมชนได้มีการประชุมเพื่อหาอัตราดอกเบี้ยและในที่สุดที่ประชุมก็ได้ข้อตกลงในการกำหนดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปีหรือร้อยละ 1 ต่อเดือน ต่อมาเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2545 ทางกองทุนได้มีการปล่อยกู้งวดแรกแก่ผู้มาขอกู้จำนวน 52 ราย เป็นจำนวนเงิน 886,000 บาท ซึ่งผู้กู้ที่ได้รับเงินไปได้มีการใช้เงินไปตรงตามวัตถุประสงค์ที่ขอกู้ทุกราย และบัณฑิตประจำกองทุนชุมชนหนองสองห้องก็ได้มีการเข้าไปสำรวจข้อมูลต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมายตามหลักสูตรเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองและให้คำแนะนำเกี่ยวกับวิธีดำเนินงานตามระเบียบของกองทุนรวมทั้งได้มีการแนะนำเกี่ยวกับการทำบัญชีให้แก่กองทุนชุมชนด้วย ทำให้บัณฑิตได้มีการศึกษางานของกองทุนและมีการผ่านงานในด้านนี้ด้วย

ผลการประเมินหน่วยระบบ B การดำเนินงานกิจการของผู้กู้แต่ละราย

ผู้กู้แต่ละรายเมื่อได้รับเงินมาจากการกู้ก็ได้มีการนำเงินจำนวนนั้นไปเพิ่มเงินทุนในการประกอบอาชีพ คือ ได้มีการดำเนินงานไปตามวิธีที่ถูกต้อง ได้มีการขยายกิจการรวมทั้งการหาตลาดเพิ่มเติมด้วย มีการหาวัตถุดิบที่ดีและมีราคาถูก ทำให้ราคาขายไม่สูงเกินไปนัก แต่เมื่อมาพิจารณาเกี่ยวกับการทำบัญชีของกองทุนจะเห็นว่าการทำบัญชีของกองทุนชุมชนขาดการทำบัญชีที่ดีไม่ตรงตามมาตรฐานการทำบัญชีที่รับรองโดยทั่วไป แต่กองทุนจะเป็นไปไม่ได้มาตรฐานเท่าไรนัก เมื่อมองภาพรวมของกองทุนชุมชนสามารถสรุปได้ว่าผู้ให้นำเงินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน แต่ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติที่กำหนดให้มีการกู้ยืมเงินเพื่อขยายกิจการ

### 3.2 ผลการทดลองวิธีใหม่

จากการที่ทางกองทุนได้มีการเพิ่มเติมกิจกรรมไปในระหว่างดำเนินงานของกองทุนซึ่งได้แก่ การทำประกันชีวิตเพื่อคุ้มครองเงินกู้และการทำอาชีพชุมชน ทำให้ทั้งสมาชิกรวมทั้งคณะกรรมการกองทุนมีความมั่นใจในอนาคตของตัวเองและของกองทุนเป็นอย่างมาก

## 4. อภิปรายผล

### 4.1 การบรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง บรรลุทั้ง 6 ข้อได้แก่

1) การกระตุ้นเศรษฐกิจ กองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องมีความร่วมมือของชาวบ้านในชุมชน กระทำกิจกรรมในชุมชนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ดังจะเห็นได้จาก การมีชาวบ้านและสมาชิกของกองทุนได้ร่วมใจกระทำการผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ แล้วนำไปขายในสถานที่ต่าง ๆ ทำให้เกิดการจ้างงานและมีรายได้ขึ้นมาในชุมชน

2) การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน กองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องจัดโครงสร้างองค์กร มีการตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนและมีการแบ่งหน้าที่การทำงานโดยชัดเจน ดังจะเห็นได้จาก มีการเลือกตั้งคณะกรรมการกองทุน 15 คน โดยจะใช้ได้กรรมการมาจากหลาย ๆ อาชีพเพื่อจะได้มีนำประสบการณ์เหล่านั้นมาช่วยบริหารกองทุนชุมชน และได้มีการแบ่งหน้าที่ในกรรมการแต่ละคนโดยชัดเจนตามความถนัด

3) การให้ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง กองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องให้โอกาสชาวบ้านในชุมชนมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างกันและเรียนรู้การพึ่งตนเองจากชุมชน ทำให้ทางชุมชนได้รับรู้ข้อมูลต่าง ๆ ของชุมชน ดังจะเห็นได้จากเมื่อมีการปล่อยกู้ให้ผู้กู้แต่ละครั้งทางชุมชนจะจัดให้มีการประชุมแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความความคิดเห็นระหว่าง

สมาชิกกองทุนร่วมกัน ทำให้สมาชิกกองทุนได้รับความรู้ใหม่ ๆ เพิ่มเติมและสามารถนำไปประยุกต์ใช้กับชีวิตประจำวันของแต่ละคนได้

4) การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง ตั้งแต่เริ่มดำเนินการตามโครงการกองทุนชุมชนหมู่บ้านหนองสองห้อง สมาชิกกองทุนมีการรวมกลุ่มกันเพื่อจัดตั้งกลุ่มประกอบอาชีพเดียวกัน ดังจะเห็นได้จาก เมื่อมีการดำเนินงานกองทุนไประยะหนึ่ง ทางสมาชิกและคณะกรรมการก็ได้มีการปรึกษารื้อกันเพื่อจัดตั้งกลุ่มหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ขึ้นภายใต้หมู่บ้านหนองสองห้อง สามารถสร้างรายได้ให้กับสมาชิกในชุมชน ทำให้เกิดการชำระหนี้จากการกู้ยืมเงินจากกองทุน สิ่งที่ตามมาคือทางชุมชนสามารถพึ่งตัวเองได้ ทำให้เกิดความเข้มแข็งนั้นก็หมายความว่าผลของโครงการเงินกู้ของกองทุนถือว่าประสบผลสำเร็จ

5) การดำรงอยู่ของกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง สมาชิกของกองทุนชุมชนมีความซื่อสัตย์ มีความสามัคคี เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ดังจะเห็นได้จาก เมื่อครอบครัวใดเดือนร้อนทางชุมชนก็จะจัดให้สมาชิกทั้งหมดทำการช่วยเหลือครอบครัวเหล่านั้น ตัวอย่างเช่นการจัดตั้งกลุ่มฅาปนกิจ การประกันชีวิตให้แก่สมาชิกทุกคน เป็นต้น ทำให้กองทุนมีประโยชน์ต่อสมาชิกและเหล่าสมาชิกถือว่าโครงการนี้เป็นกิจกรรมส่วนหนึ่งของชุมชน

#### 4.2 ปัจจัยที่ก่อให้เกิดผลด้านบวกและด้านลบ

##### 1) ปัจจัยด้านบวก

- ประสิทธิภาพของคนในชุมชน จะมีส่วนช่วยในการดำเนินงานของกองทุนชุมชน ตัวอย่างเช่น ประสิทธิภาพด้านการบริหารของประธานกองทุนชุมชน เป็นต้น
- ความสามารถของคนในชุมชน จะมีส่วนช่วยในการดำเนินงานของกองทุนชุมชน ดังอย่างเช่น ความสามารถของกรรมการแต่ละท่านจะนำมาช่วยในการบริหารดำเนินงานของกองทุนชุมชน เป็นต้น

#### 4.3 ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนะของประชาชนพื้นที่เป้าหมาย

1) คนในชุมชนรู้หน้าที่ของตนเอง ทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งเพราะว่า สมาชิกที่จะกระทำการใด ๆ ลงไปจะทราบว่าการกระทำนั้น ๆ เป็นหน้าที่ของตนหรือไม่ ทำให้ชุมชนมีการแบ่งแยกงานกันอย่างชัดเจน

2) กระบวนการสื่อสารที่มีประสิทธิภาพ หมายความว่า เมื่อมีการแจ้งข่าวกันหรือมีการฝากบอกข่าวกันไป ผู้รับข่าวและผู้ส่งข่าวมีความเข้าใจตรงกัน ทำให้ข่าวนั้นไม่คลาดเคลื่อนไป

3) การอยู่ร่วมกันในชุมชนอย่างสันติ การอยู่ร่วมกันในชุมชนอย่างพี่น้องของสมาชิกแต่ละครอบครัวจะทำให้ไม่มีเรื่องทะเลาะเบาะแว้งกัน มีอะไรก็จะช่วยเหลือซึ่งกันและกันทำให้การพัฒนาของชุมชนเป็นไปอย่างเรียบร้อย

4) ความคิดสร้างสรรค์ของคนในชุมชน เมื่อสมาชิกแต่ละคนได้มีการระดมความคิดเห็นมาผสมผสานกัน ก็จะทำให้ได้ความคิดที่เหมาะสมสำหรับการพัฒนาชุมชน

#### 4.4 ผลโดยตรงและผลกระทบต่าง ๆ คือ

1) ผลโดยตรง (Immediate Result) คือ สมาชิกกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องสามารถคืนเงินที่ขอกู้ยืมไปเพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพได้

2) ผลกระทบโดยตรง (Direct Impact) คือ สมาชิกผู้กู้เงินสามารถประกอบอาชีพจนได้เงินมาชดใช้หนี้สินที่มีมาได้

3) ผลกระทบโดยอ้อม (Indirect Impact) คือ สมาชิกกองทุนมีสวัสดิการเพื่อชีวิตของตนเองเพิ่มมากขึ้น ตัวอย่างเช่น การจัดตั้งกลุ่มฌาปนกิจของชุมชนขึ้น

### 5. ข้อเสนอแนะ

2.1 ข้อเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไขระเบียบข้อบังคับกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง ผู้เขียนได้พบประเด็นบางอย่างที่ต้องมีข้อเสนอแนะของการบริการกองทุน คือ กองทุนจะต้องมีการแจกแจงเกี่ยวกับเรื่องของการเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนมากกว่านี้เพราะชาวบ้านต่างก็ไม่ค่อยมีความรู้มากนักเกี่ยวกับเรื่องของกองทุนและระเบียบต่าง ๆ ของกองทุนหมู่บ้าน

2.2 ข้อเสนอแนะการบริการกองทุนได้แลเห็นข้อแก้ไข คือ การบริการทางด้านบัญชีเกี่ยวกับรายรับและรายจ่ายของกองทุนไม่ค่อยจะมีระบบระเบียบเท่าใดนักส่วนราชการควรมีการจัดอบรมในทางด้านบัญชีมากกว่านี้แก่ผู้บริหารของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

2.3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพัฒนาอาชีพของคนในชุมชนควรมีการพัฒนาทางด้านฝีมือและแนวความคิดของแต่ละหมู่บ้านน่าจะมีหน่วยงานมาทำการเรียนการสอนเกี่ยวกับเรื่องฟื้นฟูอาชีพให้มีการพัฒนามากกว่านี้จะเป็นการดี

2.4 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการค้นคว้าต่อไปควรที่จะค้นคว้าและวิจัยต่อไปเกี่ยวกับเรื่องของผลการประเมินโครงการว่าจะเป็นอย่างไรต่อไปจะได้ผลมากน้อยแค่ไหนและนโยบายของกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้องนั้นเป็นอย่างไร ประสบผลสำเร็จหรือไม่และเป็นอย่างไร

## สารบัญตาราง

ตารางที่

1. จำนวนประชากร.....
2. ข้อมูล จปฐ. 1 .....



## บรรณานุกรม

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ, สำนักงาน. 2544. คู่มือการดำเนินงานสำหรับ คณะอนุกรรมการสนับสนุนและติดตามการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านระดับจังหวัดและอำเภอ เพื่อเตรียมการจัดตั้งและดำเนินงานกองทุน หมู่บ้านและชุมชนเมือง

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ, สำนักงาน. 2544. คู่มือสำหรับประชาชน เพื่อเตรียมการจัดตั้งและดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง. กรุงเทพฯ : ศูรสภา ลาดพร้าว.

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ, สำนักงาน. 2544. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2544 ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2544, กรุงเทพฯ : สหพัฒนการพิมพ์.

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง, 2544. ระเบียบข้อบังคับคณะกรรมการกองทุน นครราชสีมา : บ้านเลขานุการกรรมการกองทุนหมู่บ้านหนองสองห้อง