

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษา

หมู่ 7 บ้านหนองสะแก ตำบลโนนคำ
อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา

นางสาวปัทมา สิริสูงเนิน

A 4575603

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

สารนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต

สาขาเทคโนโลยีการจัดการ

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

ปีการศึกษา 2544

บทคัดย่อ

ปณัฎฐา สิทธีสุนัน : การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษา

กองทุนหมู่บ้านหนองสะแก

อาจารย์ที่ปรึกษา: อาจารย์ธรรมาภรณ์ ชินกุลกิตต์นิวัฒน์, 71 หน้า

ISBN.....

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กรณีศึกษากองทุนหมู่บ้านหนองสะแก หมู่ที่ 7 ตำบลโนนคำ อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดนครราชสีมา มีวัตถุประสงค์ในการวิจัยคือ เพื่อศึกษากระบวนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านหนองสะแก การเกิดกองทุน การบริหารการเรียนรู้ การพึ่งพาตนเอง การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ รวมทั้งศึกษาปัจจัยด้านบวก และด้านลบ และการเกิดองค์กรเครือข่าย วิธีการดำเนินงานวิจัยเป็นแนวคิดเชิงระบบในรูปแบบ (CIPP Model) ซึ่งประกอบไปด้วยการประเมินเชิงบริบท การประเมินการวิจัยการประเมินกระบวนการ และการประเมินผลผลิต การเก็บข้อมูลจากแหล่ง ทักษะภูมิ ปฐมภูมิ ได้จากการสัมภาษณ์ สังเกต จากกลุ่มประชากร ตัวอย่าง 80 คน

สำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองสามารถนำผลวิจัยครั้งนี้ไปประกอบการพิจารณาตัดสินใจต่อ รวมทั้งผู้ศึกษาเรื่องงานวิจัยที่เกี่ยวข้องนำไปเป็นแนวทางศึกษาต่อไป

สาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ

ลายมือชื่อนักศึกษา.....

ปีการศึกษา 2544

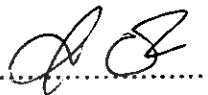
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

ลายมือชื่ออาจารย์ร่วมปรึกษา.....

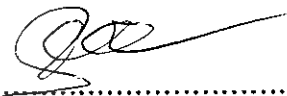
หน้าอนุมัติ

อาจารย์ที่ปรึกษาและกรรมการสอบ ได้พิจารณาสาระนิพนธ์ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตสาขาการจัดการและประเมินโครงการของสำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีได้

อาจารย์ที่ปรึกษา



.....
(อาจารย์รณกิตต์ ชินกุลกิจนิวัฒน์)

กรรมการสอบ


.....
(อาจารย์เรืออากาศเอก ประโยชน์ คำสวัสดิ์)

.....
(.....)

อนุมัติให้สาระนิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต สาขาการจัดการและการประเมินโครงการ


.....
(.....)

คณบดีสำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม

๒๑ ต.ค. ๒๕๔๕

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

กิตติกรรมประกาศ

สารนิพนธ์นี้สำเร็จลุล่วงด้วยดี ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณ บุคคลและกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ที่ได้กรุณาให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลืออย่างค้ำจุนทั้งในด้านวิชาการ และด้านการดำเนินงานวิจัย อาทิ เช่น

- อาจารย์ธรมกิตต์ ชินกุลกิจนิวัฒน์ อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์
- รองศาสตราจารย์ ดร.คณิต ไชยมุกต์, ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ขวัญกมล กลิ่นศรีสุข, อาจารย์ ดร.ไทย ทิพย์สุวรรณกุล, อาจารย์ ดร.พัฒนา กิติอาษา และคณาจารย์ประจำสาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ สำนักวิชานวัตกรรมเทคโนโลยีสังคม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ที่ให้ความรู้ทางวิชาการ
- พัฒนาชุมชนอำเภอสูงเนิน ที่ให้คำปรึกษาด้านการปฏิบัติการให้พื้นที่
- นายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ประธานกรรมการกองทุนหมู่บ้านที่ให้ข้อมูล และอำนวยความสะดวก และขอขอบคุณพี่น้องในหมู่บ้าน ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ต่าง ๆ

ท้ายนี้ ขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา ที่ให้การเลี้ยงดูอบรมและส่งเสริมการศึกษาเป็นอย่างดีตลอดมา จนทำให้ผู้วิจัยประสบความสำเร็จในชีวิต

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

ปณัฎฐา สิริ์สูงเนิน

คำนำ

ด้วยการรายงานการศึกษาชุมชนนี้เป็นการศึกษา"การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง" เป็นกรณีศึกษาของหมู่ 7 บ้านหนองสะแก ต.โนนคำ อ.สูงเนิน จ. นครราชสีมา โดยมีวัตถุประสงค์มุ่งให้นักศึกษามีความรู้ความสามารถในการศึกษาชุมชนเฉพาะท้องถิ่นในแต่ละหมู่บ้านรวมทั้งรายละเอียดที่ชัดเจนภายในหมู่บ้านและการบริหารกองทุนหมู่บ้านละ 1 ล้านบาทและการประยุกต์หรือนำความรู้ไปใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพรวมทั้งการวิจัยชุมชนติดตามประเมินโครงการของชุมชนตลอดจนการสร้างจิตสำนึกในการมีส่วนร่วมแก้ปัญหาเพื่อพัฒนาท้องถิ่นให้เกิดความเข้มแข็งของชุมชนประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนเรื่องกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองจึงใช้กระบวนการศึกษาชุมชน ศักยภาพของชุมชน และกองทุนเงินล้านเพื่อชุมชนพึ่งพาตนเอง ได้อย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ

เอกสารนี้จัดทำขึ้นประกอบการศึกษารายวิชาสารนิพนธ์เพื่อเป็นการเพิ่มเติมความรู้รายละเอียดเฉพาะหมู่บ้านและชุมชนเมืองเกี่ยวกับปัญหาที่เกิดขึ้นและแนวทางแก้ไขพร้อมทั้งเป็นการและผู้จัดหวังว่าคงจะเป็นประโยชน์ในการศึกษาและแนวทางในการศึกษายิ่งขึ้น

ผู้จัดทำ

30 สิงหาคม 2545

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
อนุมัติ	ก
บทคัดย่อ	ข
กิตติกรรมประกาศ	ค
คำนำ	ง
สารบัญ	จ
บทที่ 1 “บทนำ”	
ตอนที่ 1 หลักการและเหตุผล	1
ตอนที่ 2 วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ	1
ตอนที่ 3 กรอบความคิดทฤษฎี	2
ตอนที่ 4 วิธีดำเนินการ	3
ตอนที่ 5 ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประเมินโครงการ	4
บทที่ 2 “ปริทัศน์ของวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง”	
ตอนที่ 1 นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์ และระเบียบกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ	5
ตอนที่ 2 แบบติดตามสังเกตการณ์คัดเลือก คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง	6
ตอนที่ 3 แบบคำขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง	7
ตอนที่ 4 ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	8
ตอนที่ 5 การพิจารณาเงินกู้สำหรับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	16
ตอนที่ 6 หลักการประเมินโครง แบบชีพพีโมเดล (CIPP Model)	18
ตอนที่ 7 การวิเคราะห์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง	21

บทที่ 3 “วิธีการดำเนินการประเมินโครงการ”	
ตอนที่ 1 รูปแบบการประเมินและเครื่องมือ	23
1.1 รูปแบบการประเมิน	23
1.2 เครื่องมือที่ใช้ในการประเมิน	23
ตอนที่ 2 ตัวชี้วัด แหล่งข้อมูล และวิธีการเก็บข้อมูล	26
2.1 ตัวชี้วัด	26
2.2 แหล่งข้อมูล	26
ตอนที่ 3 ตัวชี้วัดบริบทและตัวแปรที่ศึกษา	26
ตอนที่ 4 ตัวชี้วัดการประเมิน โครงการ โดยภาพรวมและตัวแปรที่ศึกษา	27
4.1 ตัวชี้วัดของหน่วยระบบ A	27
4.2 ตัวชี้วัดของหน่วยระบบ B	27
ตอนที่ 5 ตัวชี้วัดการประมวลเทคนิควิธีและตัวแปรที่ศึกษา	29
บทที่ 4 “ผลการวิเคราะห์ติดตามการประเมินโครงการ”	
ตอนที่ 1 ผลการประเมินบริบทชุมชน	30
ตอนที่ 2 ผลการประเมิน โครงการ โดยภาพรวม	37
ตอนที่ 3 ผลการประมวลเทคนิควิธีทำธุรกิจของผู้กู้	40
ตอนที่ 4 ผลอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นจากโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	40
ตอนที่ 5 สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการทำสาระนิพนธ์	41
บทที่ 5 “สรุปอภิปรายและข้อเสนอแนะ”	
ตอนที่ 1 สรุป อภิปราย	44
ตอนที่ 2 ข้อเสนอแนะ,ความคิดเห็นเกี่ยวกับกองทุน	48

บทที่ 1

บทนำ

1. หลักการและเหตุผล

กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่จะใช้เป็นมาตรการในการแก้ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นรูปธรรมให้ได้ผลชัดเจนและรวดเร็ว ด้วยมั่นใจว่าจะช่วยลดความยากจนและนำไปสู่การสร้างงาน สร้างรายได้ ให้แก่ประชาชน เป็นการสร้างและกระจายโอกาสแก่ชีวิตของประชาชนในสังคม เพื่อที่จะให้ประชาชนได้มีโอกาสใช้ภูมิปัญญาและศักยภาพสำหรับก้าวหน้าเข้าสู่เศรษฐกิจใหม่ ซึ่งเป็นเศรษฐกิจที่ใช้ความรู้เป็นฐานของการหารายได้ โดยจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่หมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งละ 1 ล้านบาททั่วประเทศจำนวน 74,881 กองทุน ในลักษณะของเงินทุนหมุนเวียนเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนในการลงทุนสร้างงาน สร้างอาชีพเสริม และสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในชุมชนและรัฐวิสาหกิจขนาดเล็กในครัวเรือน คือ การเสริมสร้างสำนึกความเป็นชุมชนและท้องถิ่น ชุมชนจะเป็นผู้กำหนดอนาคตและจัดการหมู่บ้านและชุมชนด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเอง มีการเกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้คือโอกาสในหมู่บ้านและชุมชน โดยมีการเชื่อมโยงและมีการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นและพัฒนาประชาธิปไตยพื้นฐานบนกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันของชุมชน ในการจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองอย่างมีระบบในการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถพัฒนาไปสู่ความยั่งยืน

ในการที่จะทราบว่าการจัดการกองทุนหมู่บ้านของแต่ละชุมชนท้องถิ่นบรรลุวัตถุประสงค์ตามเจตนารมณ์ข้างต้นมากน้อยเพียงใด จึงสมควรมีการประเมินกองทุนหมู่บ้าน โดยนักศึกษาลัทธิศาสตรประกาศนียบัตรบัณฑิต ที่เข้ามาประจำอยู่ในหมู่บ้านนั้น ๆ และเขียนเรียบเรียงรายงานการประเมินในรูปของ"สารนิพนธ์" (Substantive Report) เพื่อแสดงให้เห็นความสำเร็จตลอดจนจุดอ่อนที่ควรปรับปรุงของแต่ละท้องถิ่น และเพื่อเป็นการแสดงความรู้ความสามารถของนักศึกษาในด้านการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น

2. วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ

2.1 เพื่อศึกษาสภาพของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

2.2 เพื่อศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง รวมทั้งข้อมูลของหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่เป็นระบบและมีประสิทธิภาพในเรื่อง

2.2.1 การเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในด้านการเรียนรู้ การสร้างและการพัฒนาความคิดริเริ่ม

2.2.2 การเสริมสร้างศักยภาพทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในหมู่บ้าน และชุมชนเมือง

2.2.3 เพื่อให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบบริหาร จัดการกองทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน และชุมชนเมือง

2.3 เพื่อเสนอแนะแนวทางการเสริมสร้างความเข้มแข็งของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

3. กรอบความคิดทฤษฎี

แนวความคิดเกี่ยวกับเรื่องที่จะศึกษา

แนวคิดและรูปแบบการประเมินชีพห์ ของสตัฟเฟิลบีม (Stufflebeam's CIIP Model) กล่าวว่า การประเมินเป็นกระบวนการของการระบุ หรือกำหนดข้อมูลที่ต้องการรวมทั้งการดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล และนำข้อมูลมาวิเคราะห์ให้เกิดสารสนเทศที่มีประโยชน์เพื่อนำเสนอสำหรับใช้เป็นทางเลือกในการตัดสินใจ ดังนี้

1. การตัดสินใจเพื่อการวางแผน (Planing Decisions) เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินสภาพแวดล้อมที่ได้นำไปใช้ในการกำหนดจุดประสงค์ของโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงาน

2. การตัดสินใจเพื่อกำหนด โครงสร้างของโครงการ (Structuring Decision) เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากปัจจัยเบื้องต้นที่ได้นำไปใช้ในการกำหนดโครงสร้างของแผนงานและขั้นตอนของการดำเนินการของโครงการ

3. การตัดสินใจเพื่อนำโครงการไปปฏิบัติ (Implementing Decision) เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากกระบวนการ เพื่อพิจารณาควบคุมการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนและปรับปรุงแก้ไขการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

4. การตัดสินใจเพื่อทบทวน โครงการ (Recycling Decision) เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้น เพื่อพิจารณาการยุติ ล้มเลิก หรือปรับขยายโครงการที่จะนำไปใช้ในโอกาสต่อไป

รูปแบบการประเมินชีพห์โมเดล (CIPP Model) ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

1. การประเมินสภาวะแวดล้อม (Context Evaluation : C) เป็นการประเมินก่อนการดำเนินการโครงการ เพื่อพิจารณาหลักการและเหตุผล ความจำเป็นที่ต้องการดำเนินโครงการ ประเด็นปัญหาและความเหมาะสมของเป้าหมายโครงการ

2. การประเมินปัจจัยเบื้องต้น (Input Evaluation : I) เป็นการประเมิน เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของความพอเพียงของทรัพยากร อาทิ จำนวนคน งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ รวมทั้งเทคโนโลยีและแผนการของการดำเนินการโครงการ

3. การประเมินกระบวนการ (Process Evaluation) เป็นการประเมินเพื่อหาข้อบกพร่องของการดำเนินการที่จะใช้เป็นข้อมูลในการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุง ให้การดำเนินการช่วงต่อไปมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมีการบันทึกไว้เป็นหลักฐานทุกขั้นตอน

4. การประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้น (Product Evaluation : P) เป็นการประเมินเพื่อเปรียบเทียบผลผลิตที่เกิดขึ้นกับจุดประสงค์ของโครงการ รวมทั้งการพิจารณาในประเด็นของการยุบ เลิก ขยาย หรือปรับเปลี่ยนโครงการ (หนังสือชุดวิชาการประเมินเพื่อพัฒนา : 89 – 91)

4. วิธีดำเนินการ

การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ (Qualitative research) โดยผู้ศึกษาได้เก็บรวบรวมข้อมูล โดยใช้วิธีการหลายอย่างประกอบกันตามลักษณะข้อมูลที่ต้องการ มีขั้นตอนการศึกษา ดังนี้

1. ศึกษาจากเอกสาร (documentary studies) เพื่อศึกษาเกี่ยวกับนโยบายของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

2. ศึกษาภาคสนาม (Filed Studies) โดยใช้วิธีการดังนี้

2.1 การสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วม (Non – participation Observation) เพื่อศึกษาเกี่ยวกับสภาพทั่วไป พฤติกรรมความเป็นอยู่ตลอดจนวิถีชีวิตและการดำเนินงานของกลุ่ม ในหมู่บ้าน

2.2 การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In dept – Interview) เพื่อเก็บข้อมูลโดยสัมภาษณ์เรื่องต่อไปนี้

2.2.1 ปัจจัยที่ทำให้มีการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

2.2.2 กระบวนการพัฒนาชุมชนในหมู่บ้าน

2.2.3 ปัจจัยที่ทำให้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเข้มแข็ง

โดยสัมภาษณ์จากผู้นำ คณะกรรมการกองทุนเงินล้าน คณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการกลุ่ม ต่าง ๆ สมาชิกกลุ่มต่าง ๆ ประชาชน

5. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประเมินโครงการ

ผลการศึกษาคั้งนี้จะได้รับประโยชน์ดังนี้

- 1) เพื่อทราบสภาพของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองหรือ ได้ข้อมูลเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- 2) เพื่อเป็นแนวทางการสร้างความเข้มแข็งของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองอื่น ๆ ต่อไป



บทที่ 2

ปรัชญาของวรรณกรรม และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

1. นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์ และระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

1.1 นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งได้แถลงต่อรัฐสภาในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ 1 ล้านบาท เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนในการสร้างอาชีพเสริมและรายได้ให้แก่ประชาชนในชุมชนและธุรกิจขนาดเล็ก และเพื่อเป็นการสร้างขบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมือง ในด้านการเรียนรู้ การสร้างและพัฒนาความคิดริเริ่มและแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างศักยภาพทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชน และในการจัดระบบบริหารการเงินกองทุนหมุนเวียน ในหมู่บ้านและชุมชนเมืองกันเอง

1.2 หลักการสำคัญของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

นโยบายดังกล่าวจะประสบความสำเร็จได้ ควรประกอบด้วย

- ชาวบ้านมี
- ชาวบ้านมีส่วนร่วม ในการกำหนดกติกาด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเอง รวมทั้งเคารพในกติกาที่กำหนดร่วมกัน
- มีคณะกรรมการกองทุนที่เป็นคนดี มีความรู้ ประสบการณ์ เสียสละ และรับผิดชอบ
- มีการสร้างประมาณการมีส่วนร่วม ทั้งการเรียนรู้ร่วมกัน คิดร่วมกัน ทำร่วมกัน ติดตามตรวจสอบร่วมกัน และรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างเป็นธรรม
- มีความสามัคคี ความเอื้ออาทร เกื้อกูล ผู้ด้อยโอกาส
- มีการประสานความร่วมมือทั้งในด้านการเรียนรู้กิจกรรมร่วมกัน ในลักษณะเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและ หรือชุมชนเมือง

1.3 วัตถุประสงค์ ในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ดังนี้

1. เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน และชุมชนเมืองสำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ หรือเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย การบรรเทาเหตุการณ์ฉุกเฉินและความจำเป็นเร่งด่วน และสำหรับการนำไปสู่การสร้างกองทุน สวัสดิภาพที่ดีแก่ประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

2. ส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมือง ให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบและบริหารจัดการเงินกองทุนของตนเอง
3. เสริมสร้างขบวนการเฝ้าตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในการเรียนรู้และการสร้างและพัฒนาความคิดริเริ่ม เพื่อแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง ในหมู่บ้านและชุมชนเมือง
4. กระตุ้นเศรษฐกิจในระดับรากฐานของประเทศรวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต
5. เสริมสร้างศักยภาพ และความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจ และสังคมของประชาชน ในหมู่บ้านและชุมชนเมือง

1.4 ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ มีระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544
2. ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
3. ระเบียบข้อบังคับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน หมู่ 7 หนองสะแก ต.โนนคำ อ.สูงเนิน จ.นครราชสีมา

2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 ประกอบไปด้วย

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ รายละเอียดดูได้จากภาคผนวก

3. แบบติดตามสังเกตการณ์ การคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

แบบติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองมีส่วนสำคัญในการประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองต่าง ๆ เนื่องจากกระบวนการเลือกคณะกรรมการกองทุนจะต้องเป็นไปตามข้อ 41 ของระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 กล่าวว่

1.จะต้องมีครัวเรือนสามในสี่ของครัวเรือนทั้งหมดเข้าประชุม

2.การเลือกคณะกรรมการหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้เป็นไปตามมติที่ประชุม ให้กองทุนแต่ละกองทุนมีคณะกรรมการกองทุนจำนวน 15 คน ประกอบด้วยกรรมการตั้งมาจากการคัดเลือกกันเองโดยสมาชิก ซึ่งกรรมการรับผิชอบที่จะบริหารจัดการในกองทุน ซึ่งเป็นที่ยอมรับของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง และต้องมีคุณสมบัติตามข้อ 17

หลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนนั้น ให้คณะกรรมการกองทุนออกข้อบังคับกองทุนตามมติของที่ประชุมสมาชิก

ข้อ 17 กรรมการกองทุนต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องตามดังนี้

1.เป็นผู้ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านและอาศัยอยู่ในหมู่บ้านติดต่อกันเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 2 ปี ก่อนวันที่ได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการกองทุน

2.เป็นผู้บรรลุนิติภาวะ โดยมีอายุยี่สิบปีบริบูรณ์

3.ปฏิบัติตนอยู่ในหลักศาสนา มีความรับผิดชอบ เสียสละ มีส่วนร่วมในกิจกรรมชุมชน ไม่ติดการพนัน ไม่เกี่ยวข้องกับสิ่งเสพติด และ ไม่มีประวัติเสียทางด้านการเงินตลอดจนยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตย

4.ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

5.ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท

6.ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ามีความผิดแต่รอการกำหนดโทษหรือรอการลงโทษในความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่หรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ยกเว้นความผิดฐานทำให้เสียทรัพย์และความผิดฐานบุกรุก

7.ไม่เคยถูกให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ องครักษ์ระ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยไทย หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือสร้างความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ทางราชการ องค์กรหรือหน่วยงานที่สังกัด

8.ไม่เป็นผู้ไม่ไปใช้สิทธิตามมาตรา 68 วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540

9.ไม่เป็นผู้เคยพ้นจากตำแหน่งคณะกรรมการกองทุนตามข้อ(20) 3 และ 4

4. แบบคำขอขึ้นทะเบียน และประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

แบบคำขอขึ้นทะเบียน และประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง การขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองนั้นมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองได้ประเมินความพร้อมในด้านต่าง ๆ ของหมู่บ้าน

บ้านและชุมชนเมืองตามสภาพความเป็นจริงสำหรับหมู่บ้านและชุมชนเมืองจะต้องมีความพร้อมในด้านต่าง ๆ ดังนี้

1. ความพร้อม ความสนใจและการมีส่วนร่วมของประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง รวมทั้งการแสดงออกอย่างชัดเจนซึ่งความพร้อมในการเข้าร่วมบริหารจัดการกองทุนและการควบคุมดูแลกันเองในการใช้ประโยชน์จากกองทุนของประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

2. ความพร้อมคณะกรรมการกองทุนที่เป็นความพร้อมของบุคคล ด้านความรู้ ประสบการณ์ในการบริหารจัดการกองทุนสังคมของหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง เช่น กลุ่มออมทรัพย์ ธนาคารหมู่บ้าน กองทุนอาชีพ และกองทุนสวัสดิการ และความพร้อมในการเข้าบริหารจัดการกองทุน

3. การบริหารจัดการกองทุนที่สอดคล้องและเกื้อกูลกันในส่วนเงินอุดหนุนจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติและกองทุนทางสังคม หรือกองทุนหน่วยงานราชการจัดตั้งขึ้น

4. การมีระบบตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนโดยสมาชิก และมีตัวชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินงานกิจกรรมของกองทุนทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการพึ่งพาตนเองเพื่อความโปร่งใส และมีประสิทธิภาพสูงสุด ภายใต้แห่งข้อ 11 และบทบัญญัติในหมวด 8 แห่งระเบียบนี้ เมื่อคณะกรรมการได้อนุมัติให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแล้ว คณะกรรมการย่อมหมดอำนาจในการบริหารจัดการกองทุน และจะเข้าแทรกแซงการบริหารจัดการกองทุนของคณะกรรมการกองทุนมิได้

5. ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ระเบียบข้อบังคับ

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน “หนองสะแก”

ข้อ 1 ระเบียบนี้ เรียกว่า ระเบียบกองทุนหมู่บ้าน “บ้านหนองสะแก” พ.ศ. 2544

ข้อ 2 ที่ตั้งสำนักงานกองทุนเลขที่ หมู่ 7 บ้านหนองสะแก ตำบล โนนคำ อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา

ข้อ 3 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศ เป็นต้นไป

ข้อ 4 ในระเบียบนี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนหมู่บ้าน “บ้านหนองสะแก”

“คณะกรรมการกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน “บ้านหนองสะแก”

“กรรมการกองทุน” หมายความว่า กรรมการในคณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน “บ้านหนองสะแก”

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน “บ้านหนองสะแก”

“หุ้น” หมายความว่า การออมทรัพย์ในรูปแบบหนึ่ง โดยมูลค่าของหุ้นให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

“เงินฝากสัจจะ” หมายความว่า เงินที่สมาชิกตกลงที่จะฝากหรือออมทรัพย์ไว้กับกองทุนตามแต่ละตกลงกัน โดยให้ถือว่าเงินออมเป็นเงินสะสมและจะถอนหรือปิดบัญชีได้ ก็ต่อเมื่อพ้นสภาพการเป็นสมาชิก ตามระเบียบหรือข้อบังคับที่กองทุนกำหนด

“สมาชิก” หมายความว่า สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน “หนองสะแก”

“ที่ประชุม” หมายความว่า ที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี หรือที่ประชุมใหญ่วิสามัญ ข้อ 5 วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน

- (1) เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนให้กับสมาชิก
- (2) เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ด้วยวิธีการถือหุ้น การฝากเงินสัจจะ
- (3) เพื่อให้บริการเงินกู้แก่สมาชิก
- (4) เพื่อส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้าน
- (5) เพื่อเป็นกองทุนสวัสดิการแก่สมาชิก

ข้อ 6 แหล่งที่มาของกองทุน ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังนี้

- (1) เงินที่ได้รับจัดสรรจากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
- (2) เงินกู้ยืม
- (3) ดอกผลหรือผลประโยชน์ใดๆ ที่เกิดขึ้นจากกองทุน
- (4) ค่าธรรมเนียมแรกเข้า
- (5) เงินฝากสัจจะ
- (6) เงินค่าหุ้น
- (7) เงินสมทบจากกลุ่มหรือองค์การสมาชิก
- (8) เงินหรือทรัพย์สินอื่นๆ ที่กองทุนได้รับบริจาค โดยไม่มีเงื่อนไขผูกพัน หรือ ภาวะคิดพันอื่นใด

ข้อ 7 คุณสมบัติของสมาชิก

- (1) มีที่พำนัก หรือ พักอาศัยอยู่ในหมู่บ้านหนองสะแกเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 1 ปี ก่อนการจัดตั้งกองทุน
- (2) เป็นผู้มิมีนิสัยอันดีงาม มีความรู้ ความเข้าใจ เห็นชอบด้วยหลักการของกองทุน และสนใจที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมของกองทุน

- (3) เป็นผู้ที่มีพร้อมจะปฏิบัติตามระเบียบของกองทุน
- (4) เป็นผู้ที่มีคณะกรรมการกองทุน ได้มีมติเห็นชอบให้เข้าเป็นสมาชิก
- (5) อดทน เสียสละ และเห็นประโยชน์ของกองทุนเป็นสำคัญ
- (6) มีเงินฝากสัจจะ และถือหุ้นอย่างน้อยสิบหุ้นแต่ไม่เกินหนึ่งในห้าของจำนวนหุ้นทั้งหมดที่อยู่ในกองทุน

ข้อ 8 การสมัครเข้าเป็นสมาชิก

- (1) ยื่นคำขอสมัครเป็นสมาชิกกองทุนได้ที่คณะกรรมการกองทุน
- (2) ผู้ที่มีคุณสมบัติตามข้อ 7 สามารถยื่นความจำนงหรือสมัครเข้าเป็นสมาชิกของกองทุนได้ปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนมกราคม ของทุกปี โดยสามารถสมัครเป็นสมาชิกได้ทั้งในลักษณะปัจเจกบุคคลและกลุ่มหรือองค์กรชุมชนแล้วแต่ความสมัครใจของผู้สมัครสมาชิก
- (3) คณะกรรมการกองทุนเป็นผู้พิจารณาว่าจะรับบุคคลหนึ่งบุคคลใดเข้าเป็นสมาชิกโดยชอบธรรม

ข้อ 9 เมื่อคณะกรรมการกองทุนพิจารณาคุณสมบัติตามข้อ 7 และเห็นสมควรรับบุคคลใดเข้าเป็นสมาชิก จะแจ้งบุคคลนั้นให้ชำระค่าธรรมเนียมแรกเข้า ค่าหุ้น และค่าเงินฝากสัจจะ ในสามวันนับจากวันที่ได้รับแจ้งให้เข้าเป็นสมาชิก

ข้อ 10 การพ้นสภาพการเป็นสมาชิก ตามเหตุต่างๆ ดังต่อไปนี้

- (1) ตาย
- (2) ลาออกและได้รับอนุมัติให้ลาออกจากคณะกรรมการกองทุน
- (3) วิกลจริต จิตฟั่นเฟือน หรือถูกศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถ
- (4) ที่ประชุมใหญ่มีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียงสองในสามของผู้ร่วมประชุม
- (5) จงใจฝ่าฝืนระเบียบของกองทุนหรือแสดงตนเป็นปรปักษ์หรือไม่ให้ความช่วยเหลือหรือร่วมมือกับกองทุนไม่ว่าด้วยประการใด
- (6) จงใจบิดบังความจริงอันควรแจ้งให้ทราบในใบสมัครสมาชิก
- (7) นำทรัพย์สินของกองทุนไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ที่ได้ระบุไว้
- (8) มีลักษณะ และหรือคุณสมบัติไม่ตรงกับข้อ 7

ข้อ 11 สมาชิกผู้ไม่มีหนี้สินหรือภาวะผูกพันใดๆ กับกองทุนทั้งในฐานะผู้กู้หรือผู้ค้ำประกัน อาจขอลาออกจากการเป็นสมาชิกของกองทุนได้โดยแสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อพิจารณาอนุญาตและให้ขาดจากสมาชิกภาพในวันที่คณะกรรมการกองทุนดำเนินการอนุญาต

ข้อ 12 ผู้ที่ขาดจากการเป็นสมาชิกภาพอาจยื่นคำขอสมัครเป็นสมาชิกใหม่ได้ แต่ทั้งนี้จะต้องเป็นผู้ที่ขาดจากการเป็นสมาชิกติดต่อกันไม่น้อยกว่าสองปี

ข้อ 13 การศึกษาค่าธรรมเนียมแรกเข้า คณะกรรมการกองทุนศึกษาค่าธรรมเนียมแรกเข้ากับสมาชิกทั้งที่เป็นปัจเจกบุคคล กลุ่มและหรือองค์กรชุมชนเป็นรายๆ ละยี่สิบบาท โดยสมาชิกจะต้องชำระเมื่อได้รับการพิจารณาตามข้อ 8 และจะต้องชำระภายในสามวัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการกองทุน

ข้อ 14 หุ่น ๆ หนึ่ง มีมูลค่าหุ้นละสิบบาท สมาชิกแรกเข้าตามข้อ 8 จะต้องถือหุ้นอย่างน้อยสิบหุ้น แต่ต้องไม่เกินหนึ่งในห้าจึงจำนวนหุ้นทั้งหมดที่มีอยู่ในกองทุน โดยสามารถชำระค่าหุ้นและเพิ่มหุ้นได้ปีละหนึ่งครั้งในวันประชุมใหญ่สามัญประจำปีของกองทุน

ข้อ 15 วิธีการชำระค่าหุ้น สมาชิกสามารถชำระค่าหุ้นโดยใช้เงินชำระ

ข้อ 16 เงินฝากสัจจะ สมาชิกทุกคนต้องส่งเงินฝากสัจจะทุกเดือนๆ ละเท่าๆ กันในวงเงินไม่ต่ำกว่าสิบบาทและสูงสุดไม่เกินห้าร้อยต่อเดือน ทุกวันที่ 15 ของทุกเดือน และสามารถเพิ่มจำนวนเงินฝากสัจจะ ได้ปีละหนึ่งครั้งในวันประชุมใหญ่สามัญประจำปี พร้อมกันนี้สมาชิกสามารถถอนและปิดบัญชีได้ก็ต่อเมื่อพ้นสภาพการเป็นสมาชิก

ข้อ 17 สมาชิกจะพิจารณาเลือกบุคคลที่เหมาะสม มีความรู้ และความชำนาญ เพื่อเป็นคณะกรรมการของกองทุน ภายใต้ระบอบประชาธิปไตย จำนวนสิบห้าคน

ข้อ 18 คณะกรรมการกองทุน ประกอบด้วย ประธานกรรมการกองทุน รองประธานกรรมการกองทุน เลขานุการ เภรัญญิก ผู้ตรวจสอบภายใน และประชาสัมพันธ์

กองทุน ประกอบด้วย ที่ปรึกษาของกองทุน จำนวนห้าคน

ข้อ 19 กรรมการกองทุนมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี

เมื่อกำหนดระยะเวลาหนึ่งปีนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการกองทุนเข้ารับตำแหน่งให้กรรมการกองทุนจับฉลากออกจำนวนกึ่งหนึ่งของคณะกรรมการกองทุนกำหนด

ในกรณีที่กรรมการกองทุนพ้นจากตำแหน่งตามวาระ คณะกรรมการกองทุนประกอบด้วย กรรมการกองทุนทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ และคณะกรรมการกองทุนจะจัดให้มีการคัดเลือกบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งแทนกรรมการกองทุนซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระภายในระยะเวลาสามสิบวัน

กรรมการกองทุนซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับคัดเลือกอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันไม่ได้

ข้อ 20 คุณสมบัติของคณะกรรมการกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544

ข้อ 21 คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) บริหารจัดการกองทุน ตรวจสอบ กำกับ ดูแล จัดสรรผลประโยชน์ของเงินกองทุน
- (2) ออกระเบียบข้อบังคับหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารกองทุน
- (3) รับสมัครสมาชิกและจัดทำทะเบียนสมาชิก
- (4) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนดหรือมอบหมาย

ข้อ 22 ประธานกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) เป็นประธานในการประชุมคณะกรรมการกองทุน
- (2) เรียกประชุมคณะกรรมการกองทุน
- (3) ปฏิบัติงานหน้าที่อื่นๆ ตามข้อบังคับและมติของคณะกรรมการกองทุน

ข้อ 23 ให้รองประธานกรรมการกองทุนทำหน้าที่แทนประธานกรรมการกองทุน เมื่อประธานกรรมการกองทุนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือเมื่อประธานกรรมการกองทุนมอบหมายให้ทำการแทน

ข้อ 24 ถ้าประธานกรรมการกองทุนและรองประธานกรรมการกองทุนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ในการประชุมคราวหนึ่งใดได้ ให้ที่ประชุมเลือกคณะกรรมการกองทุนคนใดคนหนึ่งเป็นประธานสำหรับการประชุมคราวนั้น

ข้อ 25 เสร็จบัญชีกองทุนมีหน้าที่รวบรวมจัดเก็บ ดูแลรักษาเงินทุนและรายได้ของกองทุน รวมทั้งการจัดทำบัญชี พร้อมทั้งควบคุมการใช้จ่ายเงินของกองทุนให้เป็นอย่างรอบคอบและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยเสร็จบัญชีถือเงินไว้ได้ไม่เกินห้าพันบาท

ข้อ 26 เลขานุการกองทุนมีหน้าที่ติดต่อประสานงานทั่วไป นัดประชุมกรรมการกองทุนจดและทำบันทึกรายงานการประชุม ตลอดจนรายงานผลการดำเนินงานของกองทุน

ข้อ 27 ผู้ตรวจสอบภายในมีหน้าที่ตรวจสอบบัญชี กำกับ ดูแล เงินกองทุนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด รวมทั้งประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน

ข้อ 28 ประชาสัมพันธ์ มีหน้าที่ผลิตเอกสาร สิ่งตีพิมพ์ ให้ข่าวสารแก่สมาชิกและหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ข้อ 29 กรรมการกองทุนอื่นๆ ให้มีหน้าที่ตามคณะกรรมการกองทุนกำหนดมอบหมาย

ข้อ 30 คณะกรรมการกองทุนต้องมีการประชุมอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง ในวันที่ 15 ของ

ทุกเดือน ความจำเป็นของประธานอาจเรียกประชุมได้มากกว่า 1 ครั้ง และต้องมีกรรมการกองทุนเข้าประชุมอย่างน้อยถึงหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงครบองค์ประชุม

ข้อ 31 การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุม ให้ถือเสียงข้างมากและกรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงในการลงคะแนนหนึ่งเสียง ในกรณีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งหรือเป็นผู้ชี้ขาด

ข้อ 32 ประเภทการกู้ยืม สมาชิกสามารถยื่นขอกู้เงินต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อนำไปใช้จ่ายในกิจกรรม ดังต่อไปนี้

- (1) การพัฒนาอาชีพ
- (2) การสร้างงาน
- (3) การสร้าง และ/หรือ เพิ่มรายได้
- (4) ลดค่าใช้จ่าย
- (5) บรรเทาเหตุฉุกเฉิน และจำเป็นเร่งด่วน

ข้อ 33 การอนุมัติเงินกู้ สมาชิกที่ประสงค์จะขอกู้จะต้องจัดทำโครงการเพื่อขอกู้เงิน จากคณะกรรมการกองทุน โดยระบุวัตถุประสงค์ในการกู้เงินอย่างชัดเจน

ข้อ 34 ลักษณะโครงการ สมาชิกสามารถยื่นขอกู้เงินตามข้อ 32 (1) (2) (3) และ (4) ต้องมีลักษณะหรือคุณสมบัติ คือ เป็นโครงการที่ควรสามารถดำเนินการได้จริง มีความเป็นไปได้ทางการตลาด และสามารถเห็นได้ชัดเจนว่ามีความคุ้มค่าต่อการลงทุนตามแบบที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

ข้อ 35 วงเงินกู้ เงินกู้ตามข้อ 32 (1) (2) (3) และ (4) ให้แก่สมาชิกรายหนึ่งในวงเงินไม่เกินสองหมื่นบาท

ในกรณีที่คณะกรรมการกองทุนมีมติเห็นควรอนุมัติเห็นควรอนุมัติเงินกู้รายใดเกินกว่าสองหมื่นบาท คณะกรรมการกองทุนจะเรียกประชุมสมาชิก เพื่อให้สมาชิกพิจารณา วินิจฉัยชี้ขาด แต่ทั้งนี้การการอนุมัติเงินกู้รายหนึ่งต้อง ไม่เกินห้าหมื่นบาท

โครงการที่สมาชิกยื่นขอกู้ตามข้อ 32 (5) ต้องเป็นการกู้เฉพาะกรณีเพื่อการอื่น จำเป็นหรือมีประโยชน์ตามที่คณะกรรมการกองทุนเห็นสมควร แต่จะให้กู้เงินเพื่อการสุรุ่ยสุร่ายหรือการเก็งกำไรไม่ได้ ในวงเงินรายละเหี้ยกไม่เกินสามพันบาท

ข้อ 36 การดำเนินการตามโครงการที่ขอกู้และจัดทำรายงาน สมาชิกจะต้องดำเนินการที่ขอกู้ให้สำเร็จไปตามวัตถุประสงค์ และจัดทำรายงานความก้าวหน้าตามแบบรายงานที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

ข้อ 37 การทำสัญญา เงินกู้ทุกประเภทต้องมีการทำสัญญาไว้กับคณะกรรมการกองทุนตามแบบและเงื่อนไขที่กำหนด

ข้อ 38 หลักประกันเงินกู้

- (1) เงินกู้ตาม 32 (1) (2) (3) และ (4) ต้องใช้หลักประกันอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้
 - (1.1) สมาชิกของกองทุนจำนวนสองคนเป็นผู้ค้ำประกัน สามารถกู้ได้ไม่เกินคนละสามพันบาท
 - (1.2) ทรัพย์สินที่มีมูลค่าเป็นสองเท่าของจำนวนเงินที่คณะกรรมการอนุมัติให้กู้
 - (1.3) ข้าราชการระดับ 3 ขึ้นไปเป็นผู้ค้ำประกัน
- (2) สำหรับเงินกู้ตามข้อ 32 (5) ให้ทำสัญญาเพียงอย่างเดียว สามารถกู้เงินได้ไม่เกินคนละสามพันบาท

ข้อ 39 การชำระเงินกู้ เงินชำระหนี้สำหรับเงินกู้กำหนดไว้ต้องมีดังนี้

- (1) เงินกู้ตามข้อ 32 (1) (2) (3) และ (4) ให้ผู้กู้ส่งคืนเงินต้นเต็มจำนวนพร้อมดอกเบี้ยภายในหนึ่งปี
- (2) เงินกู้ตามข้อ 32 (5) ให้ผู้กู้ส่งคืนเงินกู้เต็มจำนวนพร้อมดอกเบี้ยภายในระยะเวลาไม่เกินเก้าสิบวัน

ข้อ 40 อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ร้อยละห้าต่อปี

ข้อ 41 ค่าปรับ ในกรณีผู้กู้ผิดสัญญาเงินกู้ให้ผู้กู้เสียเบี้ยปรับในอัตราร้อยละศูนย์จุดห้าต่อวัน เว้นแต่ผู้กู้ได้รับอนุญาตให้ผ่อนผันการชำระหนี้จากคณะกรรมการกองทุน

ข้อ 42 การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี เมื่อสิ้นปีทางบัญชีของกองทุนและได้ปิดบัญชีตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองโดยทั่วไปแล้ว ปรากฏว่ากองทุนที่กำไรสุทธิ คณะกรรมการกองทุนจะนำกำไรสุทธิมาจัดสรรได้ ดังนี้

- (1) เป็นเงินปันผลค่าหุ้น ในอัตราร้อยละสี่สิบ
- (2) เป็นเงินทุนเพื่อจัดสวัสดิการให้แก่สมาชิก ในอัตราร้อยละห้า
- (3) เพื่อพัฒนาหมู่บ้าน ในอัตราร้อยละสามสิบบาท
- (4) เป็นเงินสมทบเข้ากองทุน ในอัตราร้อยละสามสิบห้า
- (5) เป็นเงินตอบแทนแก่คณะกรรมการกองทุน ในอัตราร้อยละสามสิบบาท
- (6) อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร ในอัตราร้อยละห้า

ข้อ 43 กองทุนจะจัดทำบัญชีเงินฝากและบัญชีค่าใช้จ่ายของกองทุนอย่างรอบคอบ เดือนละหนึ่งครั้ง แล้วตีประกาศอย่างเปิดเผย ณ ที่ทำการกองทุนให้สมาชิกทราบ โดยมีประเภทบัญชีที่จะต้องดำเนินการจัดทำดังนี้

- (1) บัญชีฝากออมทรัพย์
- (2) รายรับและรายจ่ายของกองทุน
- (3) สินทรัพย์และหนี้สินของกองทุน

ข้อ 44 คณะกรรมการกองทุนจะตรวจสอบบัญชีของกองทุน และรายงานการตรวจสอบบัญชี ต่อคณะกรรมการสนับสนุนเพื่อทราบถึงความก้าวหน้าฐานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของกองทุน ทุกสามเดือนและทุกรอบปี พร้อมทั้งแสดง บัญชีกำไร ขาดทุน และงบดุล ในบัญชีที่ส่งมา ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ข้อ 45 ให้คณะกรรมการกองทุนนัดประชุมใหญ่สมาชิกอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง โดยมีวาระการประชุม ดังนี้

- (1) ประธานกล่าวเปิดการประชุม
- (2) เรื่องที่แจ้งให้ที่ประชุมทราบ
- (3) รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา
- (4) พิจารณาเรื่องที่ค้างในที่ประชุมครั้งก่อน
- (5) เสร็จญูกรายงานฐานะทางการเงิน
- (6) วาระที่ต้องการพิจารณา
- (7) เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)
- (8) สรุปผลและปิดการประชุม

บทเฉพาะกาล

ข้อ 46 บรรดาประกาศ คำสั่ง ข้อบังคับและระเบียบต่าง ๆ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบ ข้อบังคับ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการแก้ไขหรือยกเลิก

ข้อ 47 ภายในหนึ่งปีนับตั้งแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้คณะกรรมการกองทุนประเมินการดำเนินงานตามระเบียบนี้ เพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมต่อไป

ข้อ 48 ให้คณะกรรมการกองทุน เป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ให้ไว้ ณ วันที่ 1 กรกฎาคม พ.ศ. 2544

(นายยา กล้าสูงเนิน)

ประธานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน “หนองสะแก”

6. การพิจารณาเงินกู้สำหรับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

การพิจารณาเงินกู้สำหรับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

การพิจารณาเงินกู้ให้กับผู้กู้ นั้น คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองจะต้องดำเนินการตามหมวด 7 ว่าด้วยการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

1. สมาชิกตามข้อ 18(3) ที่ประสงค์จะขอกู้เงินจากกองทุนต้องจัดทำคำขอกู้โดยระบุวัตถุประสงค์ในการกู้ยืมเงินอย่างชัดเจน โดยให้ยื่นคำขอกู้ดังกล่าวต่อคณะกรรมการกองทุนให้คณะกรรมการกองทุนพิจารณาเงินกู้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กองทุนกำหนด

2. คณะกรรมการกองทุน มีอำนาจในการอนุมัติเงินกู้รายหนึ่ง ไม่เกินจำนวนสองหมื่นบาทในกรณีที่คณะกรรมการกองทุนมีมติเห็นควรอนุมัติใดเกินกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งให้คณะกรรมการกองทุนเรียกประชุมสมาชิกเพื่อให้สมาชิกพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดต่อไป แต่ทั้งนี้การอนุมัติเงินกู้รายหนึ่งต้องไม่เกิดจำนวนห้าหมื่นบาท

การอนุมัติเงินกู้ถูกเงิน ให้คณะกรรมการกองทุนพิจารณาตามความเหมาะสมและจำเป็น

3. ในกรณีที่คณะกรรมการกองทุนมีมติอนุมัติเงินกู้ตามคำขอต้งทั้งหมดหรือบางส่วนให้บันทุกความเป็นในแบบคำขอกู้ยืมเงิน พร้อมทั้งส่งสำเนาแบบคำขอกู้ยืมเงินตลอดจนเงื่อนไขและรายละเอียดในการอนุมัติเงินกู้ แจ้งให้ผู้ขอกู้และธนาคารรับทราบโดยเร็ว

ให้คณะกรรมการกองทุนแต่งตั้งผู้แทนกรรมการกองทุนอย่างน้อยสองคน เป็นผู้แทนคณะกรรมการกองทุนในการทำสัญญากู้ยืมเงินกับผู้ขอกู้ที่ได้รับอนุมัติเงินกู้

ให้ผู้ขอกู้ที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ เปิดบัญชีออมทรัพย์กับธนาคาร และแจ้งหมายเลขบัญชีออมทรัพย์ให้คณะกรรมการกองทุนทราบโดยเร็ว

การโอนเงินเข้าบัญชีผู้กู้ตามวรรคสอง ธนาคารจะเป็นผู้ทำหน้าที่โอนเงินเข้าในบัญชีผู้กู้ที่ผ่านการพิจารณาอนุมัติจากคณะกรรมการกองทุน ตามคำสั่งและเงื่อนไขของคณะกรรมการกองทุน

4. คณะกรรมการกองทุนอาจเรียกหลักประกันเงินกู้ ไม่ว่าจะส่วนบุคคลหรือทรัพย์สินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กองทุนกำหนด

5. ให้คณะกรรมการกองทุนกำหนดอัตราดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทนเงินฝากและเงินกู้เป็นอัตราที่แน่นอนอนตามความเห็นชอบจากที่ประชุมสมาชิก โดยคำนึงถึงจารีตประเพณี และสภาพเศรษฐกิจและสังคมในหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นหลัก และปิดประกาศอัตราดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทนดังกล่าวอย่างเปิดเผย

6. การกำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ ให้คณะกรรมการกองทุนพิจารณาตามความเหมาะสมแห่งสัญญาเงินกู้แต่ละราย การชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทนให้ผู้กู้ชำระให้แล้วเสร็จสิ้นภายในกำหนดระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปี นับแต่วันที่ทำสัญญา

การชำระคืนเงินกู้หรือเงินลงทุนทุกประเภท ผู้กู้หรือผู้ที่นำเงินไปลงทุนจะต้องนำเงินไปส่งคืน ธนาคาร และนำหลักฐานการส่งชำระคืนเงินกู้หรือเงินลงทุน ไปมอบให้คณะกรรมการกองทุนเพื่อ เป็นหลักฐานในการจัดทำบัญชีหรือดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

7. ในกรณีที่ผู้กู้ผิดสัญญาไม่ชำระคืนต้นเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญากู้ยืมเงิน ให้ผู้กู้เสียเบี้ยปรับตามจำนวนที่ระเบียบหรือข้อบังคับที่กองทุนกำหนดไว้ อย่างแน่นอนสำหรับจำนวนที่ขาดหรือค้างชำระ เว้นแต่ผู้กู้ได้รับอนุญาตให้ผ่อนชำระหนี้

คณะกรรมการกองทุนพิจารณายกเลิกหรือปรับลดเบี้ยปรับให้แก่ผู้กู้รายหนึ่งรายใดก็ได้เมื่อมีเหตุผลอันสมควร และด้วยความเห็นชอบจากที่ประชุมสมาชิกด้วยเสียงเกินกึ่งหนึ่ง หรือดำเนินการอื่น ๆ ตามระเบียบที่กองทุนกำหนด

8. ในกรณีที่ผู้กู้มิได้เริ่มดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการขอกู้ยืมเงินหรือเมื่อมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้กู้ นำเงิน ไปใช้ในกรอบวัตถุประสงค์โดยปราศจากเหตุผลอันควร ให้คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจยกเลิกสัญญาและเรียกคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ย หรือค่าตอบแทนที่ค้างชำระคืนเต็มจำนวนได้โดยทันที ให้คณะกรรมการกองทุนเรียกประชุมสมาชิก เพื่อลงมติให้ผู้ซึ่งนำเงินกู้ไปใช้ในกรอบวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในคำขอกู้ยืมเงินพ้นจากสมาชิกภาพในระยะเวลาสามสิบวันหลังจากวันยกเลิกสัญญา

สมาชิกซึ่งที่ประชุมสมาชิกมีมติให้พ้นจากสมาชิก ตามวรรคสอง ห้ามมิให้สมัครเป็นสมาชิกของกองทุนเป็นระยะเวลา 2 ปี

สรุปสาระสำคัญจากเกณฑ์การพิจารณาเงินกู้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

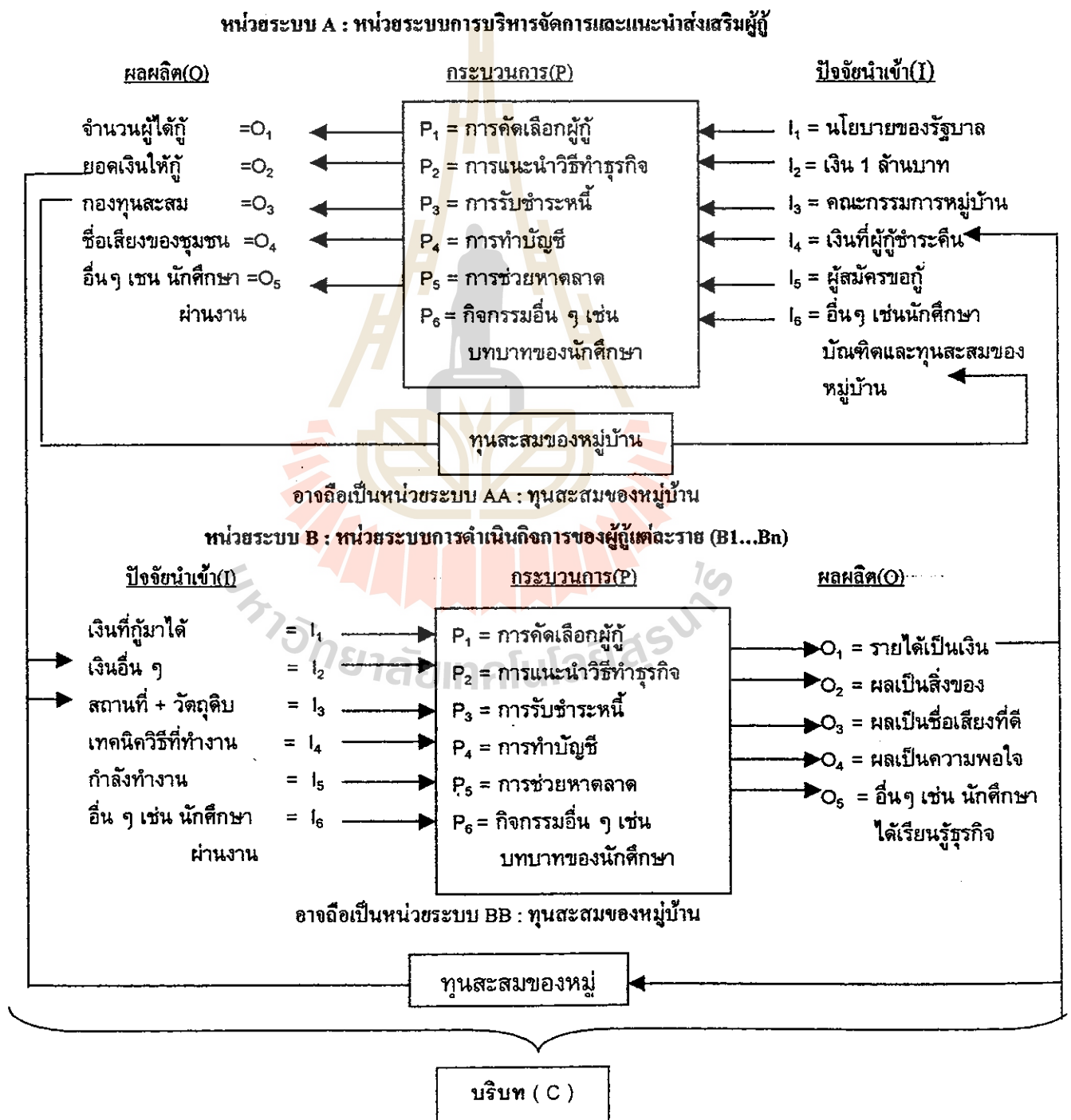
หมู่ 7 บ้านหนองสะแก ต. โนนคำ อ.สูงเนิน จ.นครราชสีมา

ได้มีเกณฑ์พิจารณาเงินกู้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง 8 ข้อดังที่กล่าวรายละเอียดมาในข้างต้น กองทุนจะยึดระเบียบเกณฑ์การพิจารณาเงินกู้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544) (ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ) เป็นเกณฑ์และยึดปฏิบัติอย่างเคร่งครัดเพื่อการเป็นระเบียบ แบบแผนเดียวกันภายในหมู่บ้านและชุมชนเมือง ในการดำเนินงานบริหารจัดการกองทุนเพื่อเป็นการนำไปสู่การพึ่งพาตนเองที่ยั่งยืน

7. หลักการประเมินโครงการ รูปแบบการประเมิน แบบซิปป์โมเดล

หลักการประเมินโครงการ รูปแบบการประเมิน แบบซิปป์โมเดล

คุณสมบัติแต่ละประการเหล่านี้มาประกอบเข้าด้วยกันเป็นแผนภาพเดียว จะได้รูปแบบเป็น โครงสร้างทางความคิด (Conceptual Framework) ของหนึ่งหน่วยระบบ (A System Unit) ดังแผนภาพข้างล่างนี้ แสดงองค์ประกอบภายในของกองทุนหมู่บ้านในรูปแบบของ “ซิปป์โมเดล” ซึ่งมีส่วนประกอบดังนี้



แผนภูมิที่ 1 หน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้

จากแผนภูมิ แสดงภาพโดยรวมของการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและผู้กู้ จึงประกอบไปด้วย

1) หน่วยระบบ โดยรวมของกองทุนหมู่บ้านถูกสร้างขึ้น โดยบริบท (C) ดังที่รัฐบาลและประชาชนในท้องถิ่น ตรงตามทีกล่าวไว้ว่าเป็นหน้าที่อย่างหนึ่งของบริบทที่จะสร้างหน่วยระบบและจัดหาปัจจัยนำเข้า ตลอดจนกำหนดกระบวนการทำงาน (Process) และกำหนดเป้าหมายผลผลิตของหน่วยระบบ

2) ปัจจัยนำเข้าที่เป็นบุคคลทั้งบุคคลภายในและบุคคลภายนอกของชุมชน จะต้องมีความสัมพันธ์ที่ดีพอ มีจำนวนที่พอดีในขั้นตอนที่ได้รับคัดเลือก หรือชักจูงมาเป็น “ J ” และจะต้องเข้าไปกระทำบทบาทหน้าที่ตามอย่างที่เหมาะสม ในช่วง “ P “ เพื่อสร้างให้เกิด “ O ” โดยที่ปัจจัยนำเข้าประเภทบุคคลดังกล่าวสามารถปรับปรุงสิ่งต่างๆ เป็นการเพิ่มเติมจากที่บริบทได้กำหนดไว้ก่อนหน้า นี่ทั้งเป็นการปรับปรุงตนเองและ “ J ” ตัวอื่นๆ ตลอดจน “ P ” และ “ O ” เป็นจริงทั้งหน่วยระบบ A ถึงหน่วยบริหารกองทุน และหน่วยระบบ B คือหน่วยกิจการของผู้กู้แต่ละคน

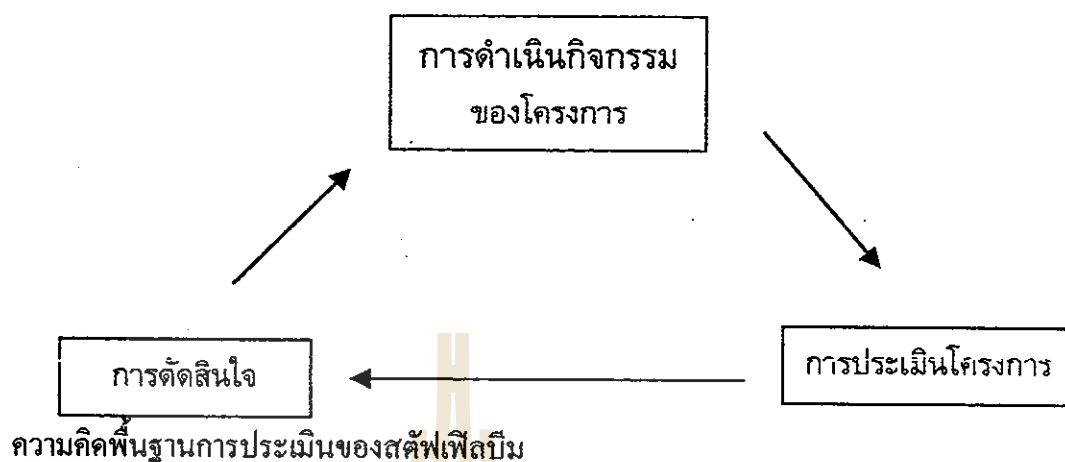
3) ความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยระบบ A กับหน่วยระบบ B เริ่มตั้งแต่เงินให้กู้ซึ่งเป็น “ O ” ของหน่วยระบบ A เปลี่ยนมาเป็น “ I ” ของหน่วยระบบ B และเงินส่งคืนเงินกู้ซึ่งเป็น “ O ” ของหน่วยระบบ B เปลี่ยนไปเป็น “ I ” ของหน่วยระบบ A นอกนั้นก็อาจมีความสัมพันธ์อื่น เช่น หน่วยระบบ B อาจจะช่วยหาตลาดจำหน่ายสินค้าบางอย่าง ตลอดจนช่วยหาวิธีแนะนำดำเนินกิจการให้ได้ผลดี เมื่อดำเนินการได้ผลดีให้หน่วยระบบ A

4) การพัฒนากองทุนหมู่บ้าน แท้จริงก็คือ การที่ “ I “) ประเภทบุคคลลุกขึ้นกระทำบทบาทต่างๆ ในการปรับปรุง “ I “ “ P ” และ “ O ” ของหน่วยระบบ A และ B เช่น สภาพภูมิประเทศ และประชากรของชุมชน ตลอดจนสภาพเศรษฐกิจโดยทั่วไปของประเทศและนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับกองทุนดังกล่าว

หลักการประเมินโครงการแบบซีพีพีโมเดล (CIPP Model)

การประเมินเป็นกระบวนการของการระบุ หรือกำหนดข้อมูลที่ต้องการ รวมทั้งการดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล และนำมาวิเคราะห์ และสังเคราะห์ให้เกิดสารสนเทศที่มีประโยชน์เพื่อนำเสนอสำหรับใช้เป็นทางเลือกสำหรับการตัดสินใจ โดยมีแนวความคิดพื้นฐาน คือ

แผนภูมิที่ 2 รูปแบบการประเมินของสตัฟเฟิลบีม



ได้จำแนกขั้นตอนของการประเมิน เป็น 3 ขั้นตอน คือ
 ขั้นตอนที่ 1 กำหนด หรือระบุข้อมูลที่ต้องการ
 ขั้นตอนที่ 2 การเก็บรวบรวมข้อมูล
 ขั้นตอนที่ 3 วิเคราะห์และจัดการสารสนเทศเพื่อนำเสนอผู้บริหาร

สตัฟเฟิลบีม ได้กำหนดประเด็นที่ประเมินออกเป็น 4 ประเภท ซึ่งเป็นที่มาของการกำหนดชื่อของรูปแบบของการประเมิน ว่า รูปแบบการประเมินแบบซีพี (CIPP Model) ที่มาจากตัวอักษรภาษาอังกฤษตัวแรกของประเด็นที่ประเมินซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

1.การประเมินสภาวะแวดล้อม (Context Evaluation : C) เป็นการประเมินก่อนการประเมินโครงการ เพื่อพิจารณาหลักการและเหตุผล ความจำเป็นที่ต้องดำเนินโครงการ ประเด็นปัญหา และความเหมาะสมของเป้าหมายโครงการ

2.การประเมินปัจจัยเบื้องต้น (Input Evaluation : I) เป็นการประเมินเพื่อการพิจารณาความเหมาะสมของความพอเพียงของทรัพยากร อาทิ จำนวนคน งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ รวมทั้งเทคโนโลยี และแผนการของการดำเนินโครงการ

3.การประเมินกระบวนการ (Process Evaluation : P) เป็นการประเมินเพื่อหาข้อบกพร่อง ที่จะใช้เป็นข้อมูลในการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุง ให้ดำเนินการช่วงต่อไปมีประสิทธิภาพมากขึ้นโดยมีการบันทึกไว้เป็นหลักฐานทุกขั้นตอน

4.การประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้นกับจุดประสงค์ (Product Evaluation : P) เป็นการประเมินเพื่อเปรียบเทียบผลผลิตที่เกิดขึ้นกับจุดประสงค์ของโครงการ รวมทั้งการพิจารณาในประเด็นของการขุบเล็ก ขยาย หรือปรับเปลี่ยนโครงการ

นอกจากนี้ได้นำเสนอประเภทของการตัดสินใจที่สอดคล้องกับประเด็นที่ประเมินดังนี้

1.การตัดสินใจเพื่อการวางแผน (Planing Decisions) เป็นการตัดสินใจเพื่อใช้ข้อมูลจากการประเมินสภาพแวดล้อมที่ได้นำมาใช้ในการกำหนดจุดประสงค์ของโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินการ

2.การตัดสินใจเพื่อกำหนดโครงสร้างของโครงการ (Structuring Decision) เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากปัจจัยเบื้องต้น ที่ได้นำไปใช้ในการกำหนดโครงสร้างของแผนงานและขั้นตอนของการดำเนินการของโครงการ

3.การตัดสินใจเพื่อนำโครงการไปปฏิบัติ (Implementing Decision) เป็นการตัดสินใจเพื่อใช้ข้อมูลจากการประเมินกระบวนการ เพื่อพิจารณาควบคุมการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนและปรับปรุงแก้ไขการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

4.การตัดสินใจเพื่อทบทวนโครงการ (Recycling Decision) เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้น เพื่อพิจารณาการยุติ ล้มเลิก หรือปรับขยายโครงการที่จะนำไปใช้ในโอกาสต่อไป

8.การวิเคราะห์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน

และชุมชนเมือง

การวิเคราะห์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ตามที่รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยมีปรัชญาในการสร้างจิตสำนึกเป็นชุมชนและท้องถิ่น โดยชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคตและจัดการหมู่บ้านและชุมชน ให้เป็นคุณค่า และภูมิปัญญาตนเอง มีการเกื้อกูลผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้านและชุมชน เชื่อมโยงกระบวนการเรียนรู้ระหว่างชุมชน ราชการ เอกชน และประชาสังคม และเป็นการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาประชาธิปไตยพื้นฐาน และเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง สำหรับกองทุนเพื่อการพัฒนาอาชีพ สร้างรายได้ ลดรายจ่ายและบรรเทาเหตุฉุกเฉินและความจำเป็นเร่งด่วนอีกทั้งเพื่อให้ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดระบบบริหารจัดการเงินกองทุนของตนเอง เพื่อสร้างศักยภาพในการเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจ และสังคมขอประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองผู้การพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืน อีกทั้งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากของประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจของประเทศในอนาคต

จากความพร้อมของหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่ได้จัดตั้งกองทุนแล้วเสร็จ และได้รับการอนุมัติให้ตั้งกองทุนรับการจัดสรร โอนเงินเข้ากองทุนปมู่ล้านและชุมชนเมืองแล้วหรือชุมชนที่ยังไม่ได้รับการอนุมัติก็ตาม การพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ และพัฒนา

กองทุนไปสู่ความเข้มแข็งด้านสังคมและเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน เป็นภารกิจที่ต้องมีการดำเนินการ สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ จึงเห็นสมควรให้มีการสนับสนุน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยให้ทุนการศึกษาแก่ บัณฑิตเพื่อการศึกษาหลักสูตรการจัดการและการประเมิน โครงการซึ่งเป็นหลักสูตรที่กำหนดการศึกษา เกี่ยวกับการปฏิบัติจริงในพื้นที่หมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยกำหนดให้นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นกิจกรรมหลักของการศึกษา ซึ่งจะช่วยให้การบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองรวมทั้งก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้และผู้จบการศึกษาระดับปริญญาตรี ซึ่ง เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจระดับล่างอีกทางหนึ่งและส่งเสริม ให้บัณฑิตที่ต้องการพัฒนาบ้านเกิดมี โอกาสกระทำได้อีกทั้งบัณฑิตได้มีการยกระดับการศึกษาควบคู่กับการปฏิบัติงานในพื้นที่ ให้ สถาบันการศึกษาทั้งในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ และทบวงมหาวิทยาลัย จัดทำหลักสูตรโดย เนื้อหาหลักสูตรจะมุ่งเน้นเกี่ยวกับการวิจัยและการประเมินโครงการ การออกแบบผลิตภัณฑ์ และการตลาดรวมทั้งการเรียนรู้ระดับชุมชน การประเมินผลและการพัฒนาชุมชนที่ใช้การวิจัยเป็นเครื่องมือ และผู้จบหลักสูตรจะได้รับ “ประกาศนียบัตร” ซึ่งเป็นการประเมินบัณฑิตดังกล่าวทางหนึ่ง

บทที่ 3

วิธีการดำเนินการประเมินโครงการ

การประเมินโครงการครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อทราบความจริง ดังที่ระบุไว้แล้วในวัตถุประสงค์ในบทที่ 1 เพราะฉะนั้นในบทที่ 3 จึงมี 6 ด้าน ในเรื่อง

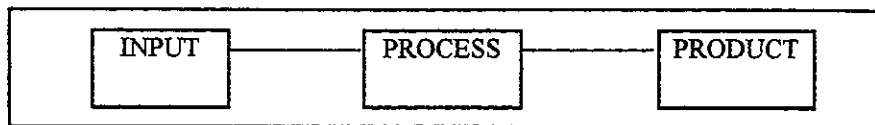
1. วิธีการประเมินโครงการ
2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
3. ตัวแปรและตัวชี้วัดที่ใช้ในการประเมินโครงการ
4. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ
5. การเก็บรวบรวมข้อมูล
6. การวิเคราะห์ข้อมูล

1. วิธีการประเมินโครงการ

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองครั้งนี้ เป็นการประเมินเชิงระบบ (System Approach) ซึ่งมีรูปแบบระบบแบบ ซิปป์ โมเดล (CIPP MODEL) โดยมีระบบใหญ่ ๆ อยู่ 4 ตัว ดังนี้

1. Context System คือ บริบทของหน่วยระบบ
2. Input System คือ ปัจจัยนำเข้าของหน่วยระบบ
3. Process System คือ กระบวนการของหน่วยระบบ
4. Product System คือ ผลผลิตของหน่วยระบบสามารถเขียนแผนภูมิแสดงองค์ประกอบของระบบ ได้ดังนี้องค์ประกอบของระบบ ได้ดังนี้

องค์ประกอบของระบบ



CONTEXT

แผนภูมิที่ 1 แสดงองค์ประกอบของระบบ

1. การประเมินสภาพแวดล้อม (Context Evaluation) เป็นการประเมินสภาพทั่วไปของชุมชนท้องถิ่น
2. การประเมินปัจจัยนำเข้า (Input Evaluation) เป็นการประเมินปัจจัยนำเข้าของหน่วย
3. ระบบการบริหารจัดการ และหน่วยระบบกิจการของผู้กู้
4. การประเมินกระบวนการ (Process Evaluation) เป็นการประเมินกระบวนการของสองระบบคือ หน่วยระบบ A ระบบบริหารจัดการกองทุน และหน่วยระบบ B หน่วยระบบกิจการของผู้กู้
5. การประเมินผลผลิต (Product Evaluation) เป็นการประเมินผลผลิตทั้งหมดที่เกิดขึ้นในหน่วยระบบการบริหารจัดการกองทุนและหน่วยระบบกิจการของผู้กู้

ทั้ง 4 ระบบ ที่จะทำการประเมิน จะต้องมีการกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จ ไม่สำเร็จของโครงการ ผลบวกและผลลบที่จะเกิดขึ้นและจะต้องมีวิธี เครื่องมือที่จะไปเก็บรวบรวมข้อมูล

แนวคิดและรูปแบบการประเมินชีพของสตัฟเฟิลบีม (Stufflebeam's CIPP MODEL)

(2545 : 90 - 91) กล่าวว่า การประเมินองค์ประกอบต่าง ๆ ของระบบ เพื่อการตัดสินใจเกี่ยวกับระบบนั้น ๆ จะมีการประเมิน 4 ประเภท ตามองค์ประกอบของระบบ คือ

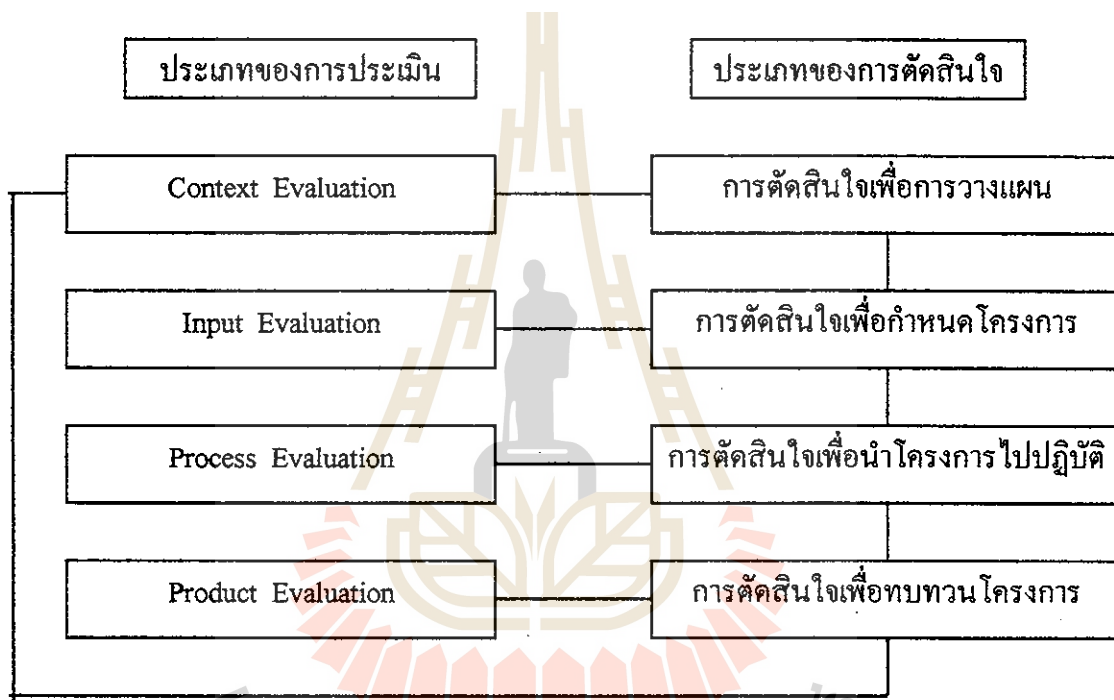
1. การประเมินสถานะแวดล้อม (Context Evaluation : C) เป็นการประเมินก่อนการดำเนินการโครงการ เพื่อพิจารณาหลักการและเหตุผล ความจำเป็นที่ต้องดำเนินการ ประเด็น ปัญหา และความเหมาะสมของเป้าหมายโครงการ

2. การประเมินปัจจัยเบื้องต้น (Input Evaluation : I) เป็นการประเมินเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของความพอเพียงของทรัพยากร อาทิ จำนวนคน งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ รวมทั้งเทคโนโลยี และแผนการของการดำเนินการโครงการ

3. การประเมินกระบวนการ (Process Evaluation : P) เป็นการประเมินเพื่อหาข้อบกพร่องของการดำเนินการ ที่จะใช้เป็นข้อมูลในการพัฒนา แก้ไข ปรับปรุง ให้การดำเนินการช่วงต่อไปมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมีการบันทึกไว้เป็นหลักฐานทุกขั้นตอน

4. การประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้น (Product Evaluation : P) เป็นการประเมินเพื่อเปรียบเทียบผลผลิตที่เกิดขึ้นกับจุดประสงค์ของโครงการ รวมทั้งการพิจารณาในประเด็นของการขยาย เลิก ขยาย หรือปรับเปลี่ยนโครงการ

สตีฟเฟิลบีมสามารถนำเสนอแผนภูมิแสดงความสัมพันธ์ระหว่างการตัดสินใจและประเภทของการประเมินกับการตัดสินใจ ดังนี้



แผนภูมิที่ 2 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างรูปแบบการประเมินและการตัดสินใจของสตีฟเฟิลบีม

นอกจากนี้ได้นำเสนอประเภทของการตัดสินใจที่สอดคล้องกับประเด็นที่ประเมิน ดังนี้

1. การตัดสินใจเพื่อการวางแผน (Planning Decisions) เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินสภาพแวดล้อมที่ได้นำไปใช้ในการกำหนดจุดประสงค์ของโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินการ

2. การตัดสินใจเพื่อกำหนดโครงสร้างของโครงการ (Structuring Decision) เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากปัจจัยเบื้องต้นที่ได้นำไปใช้ในการกำหนดโครงสร้างของแผนงาน และขั้นตอนของการดำเนินการของโครงการ

3. การตัดสินใจเพื่อนำโครงการไปปฏิบัติ (Implementing Decision) เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินกระบวนการ เพื่อพิจารณาควบคุมการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนและปรับ

ปรับปรุงแก้ไขการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

4. การตัดสินใจเพื่อทบทวนโครงการ (Recycling Decision) เป็นการตัดสินใจที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้น เพื่อพิจารณาการยุติ ล้มเลิก หรือปรับขยายโครงการที่จะนำไปใช้ในโอกาสต่อไป

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ผู้ศึกษาต้องการศึกษาประสิทธิภาพของการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองของหนองสะเก หมู่ 7 ตำบลโนนคำ อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา จากกลุ่มตัวอย่างที่เป็นตัวแทนของประชากรที่ผู้ศึกษานำมาใช้ในการศึกษา จากการเก็บรวบรวมข้อมูลข้อมูลประชากรภายในชุมชน มีครัวเรือนทั้งหมด 80 ครัวเรือน ประชากรทั้งสิ้น 371 คน เป็นชาย 199 คน หญิง 172 คน สำหรับการประเมินโดยวิธีการสุ่ม ซึ่งจำแนกออกได้ ดังนี้

2.1 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน	จำนวน 9 คน
2.2 สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน	จำนวน 90 คน
2.2.1 สมาชิกที่ได้รับอนุมัติให้กู้	จำนวน 44 คน
2.2.2 สมาชิกทั่วไป	จำนวน 46 คน
2.3 ผู้นำชุมชน ผู้อาวุโส ผู้นำกลุ่มอาชีพ	จำนวน 2 คน
2.4 ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	จำนวน 1 คน

3. ตัวแปรและตัวชี้วัดที่ใช้ในการประเมินโครงการ

ผู้ศึกษาคำเนินการโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยกำหนดระดับของการปฏิบัติงานตามโครงการโดยภาพรวมตามแนวคิดเชิงระบบ ซึ่งประกอบไปด้วย 2 หน่วยระบบ ดังนี้

หน่วยระบบ A คือหน่วยระบบการบริหารจัดการ และแนะนำส่งเสริมผู้กู้

1. ปัจจัยนำเข้า ได้แก่

- 1.1 นโยบายของรัฐบาลด้านการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น
- 1.2 เงิน 1 ล้านบาท
- 1.3 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน
- 1.4 เงินที่ผู้กู้ชำระ
- 1.5 ผู้สมัครขอกู้
- 1.6 นักศึกษาบัณฑิตและทุนสะสมของหมู่บ้าน

2.กระบวนการ ได้แก่

- 2.1 การคัดเลือกผู้กู้
- 2.2 การแนะนำวิธีทำธุรกิจ
- 2.3 การรับชำระหนี้
- 2.4 การทำบัญชี
- 2.5 การช่วยหาตลาด
- 2.6 นักศึกษาผ่านงาน

3.ผลผลิต ได้แก่

- 3.1 จำนวนผู้ให้กู้
- 3.2 ยอดเงินให้กู้
- 3.3 กองทุนสะสม
- 3.4 ชื่อเสียงของชุมชน
- 3.5 นักศึกษาผ่านงาน

หน่วยระบบ B คือ หน่วยระบบการดำเนินกิจการของผู้กู้แต่ละราย

1.ปัจจัยนำเข้า ได้แก่

- 1.1 เงินที่กู้มาได้
- 1.2 เงินอื่น ๆ
- 1.3 สถานที่ และวัตถุดิบ
- 1.4 เทคนิควิธีทำงาน
- 1.5 กำลังทำงาน
- 1.6 นักศึกษา

2.กระบวนการ ได้แก่

- 2.1 การทำกิจการถูกวิธี
- 2.2 การหาตลาดที่ดี
- 2.3 การหาวัตถุดิบที่ดี
- 2.4 การทำบัญชี
- 2.5 การวิเคราะห์ประเมิน
- 2.6 นักศึกษาได้เรียนรู้

3. ผลผลิต ได้แก่

- 3.1 รายได้เป็นเงิน
- 3.2 ผู้ที่ได้ผลผลิตเป็นสิ่งที่ของ
- 3.3 ผู้ที่ขยายกิจการ
- 3.4 ผู้ที่มีการพึ่งพาตนเอง
- 3.5 กลับคืนถิ่นของประชากร
- 3.6 นักศึกษา ได้เรียนรู้ธุรกิจ

4. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ

เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ ได้แก่

4.1 แบบสอบถาม (Questionnaire) มีดังนี้ คือ

- แบบเก็บข้อมูลบริบทชุมชนหมู่บ้าน
- แบบรายงานการปฏิบัติงานรายเดือน
- แบบรายงานผลการจัดเวทีบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

4.2 แบบสัมภาษณ์ (Interview) มีดังนี้ คือ

- แบบแบบเก็บข้อมูลตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน
- แบบรายงานความรู้ ความเข้าใจ ทักษะคิดที่มีต่อกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- แบบรายงานผลการจัดเวทีกลุ่มผู้กู้เงินจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- แบบรายงานผลการสัมภาษณ์เพื่อค้นหาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนะของประชาชน
- โครงการเศรษฐกิจชุมชนหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์
- แบบบันทึกการสัมภาษณ์
- แบบสรุปบทเรียนชุมชนหมู่บ้าน
- แบบศึกษาเจาะลึกรายกรณี
- การวิเคราะห์จัดทำแผนแม่บทชุมชน

4.3 สังเกตพฤติกรรม (Observation) มีดังนี้ คือ

- สมุดจดบันทึกข้อมูล

5. การเก็บรวบรวมข้อมูล

การเก็บรวบรวมข้อมูล มีขั้นตอนในการดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล ดังนี้

- 5.1 ได้ข้อมูลจากอำเภอ และองค์การบริหารส่วนตำบลโคราช
- 5.2 ดำเนินการสัมภาษณ์และสอบถามผู้นำชุมชน ประธานกองทุน คณะกรรมการกลุ่มต่างๆ ประชาชนภายในชุมชน
- 5.3 ทำการสังเกตการณ์พฤติกรรมของบุคคลและสภาพทั่วไปในด้านต่างๆ ภายในชุมชน
- 5.4 สรุปลวิเคราะห์

6. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลได้ดำเนินการ ดังนี้

- 6.1 การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลที่อยู่ในลักษณะตัวเลข แล้วสรุปโดยใช้ค่าสถิติหลายวิธี เช่น ค่าร้อยละ ค่าความถี่
- 6.2 การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ เป็นกระบวนการวิเคราะห์ข้อมูลที่อยู่ในลักษณะของข้อความที่เขียนบรรยายความคิดเห็นในประเด็นที่กำหนดให้ ซึ่งเก็บรวบรวมจากพัฒนากร ผู้นำชุมชน ประธานกองทุนหมู่บ้าน ประชากรภายในชุมชน
- 6.3 เสนอผลการศึกษาวิจัยด้วยวิธีการพรรณนา

บทที่ 4

ผลการติดตามการประเมินโครงการ

ตอนที่ 1 ผลการประเมินบริบทชุมชน

1.1 ความยากจนของประเทศ

ในช่วงที่ผ่านมามีมูลเหตุที่ทำให้สังคมไทยเปลี่ยนแปลงไปและก่อให้เกิดปัญหาความยากจนภายในประเทศ

- ความเจริญทางวิชาการและเทคโนโลยีโลกและสังคมต่างมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วเนื่องจากมีความเจริญทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีซึ่งจะทำให้ธรรมชาติการควบคุมคัดแปรงความมาซึ่งทำให้เกิดการดำรงชีวิตของมนุษย์รวมถึงชาวไทยต้องเปลี่ยนแปลงไปให้สอดคล้องกับความเจริญก้าวหน้าของต่างประเทศทำให้เกิดการดิ้นรนและปรับเปลี่ยนที่รวดเร็วมีผลกระทบเป็นอย่างมาก

- การรับเอาวัฒนธรรมต่างชาติมาโดยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้เข้ากับสังคมไทยโดยเฉพาะสังคมชาวตะวันตกเข้ามามีบทบาทมากยิ่งขึ้นทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การศึกษา และวัฒนธรรม ทำให้มีผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม

- การขยายตัวของสังคมเมืองมีการขยายตัวอย่างรวดเร็วมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นและรวดเร็วเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 19 ใน พ.ศ. 2536 โดยสังคมชนบทจะเปลี่ยนแปลงไปสู่สังคมเมืองมากยิ่งขึ้นเรื่อยๆ

- การพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมรัฐบาลได้มีการวางแผนเศรษฐกิจและสังคมของประเทศมา 6 ระยะ ขณะนี้อยู่ในระยะที่ 7 ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนา ฯ ก็เป็นไปตามเป้าหมายส่วนหนึ่งทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม การศึกษา การเมือง การปกครอง ยังผลทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในสังคมไทยอย่างรวดเร็วและผลกระทบอย่างมากภายในประเทศการเพิ่มขึ้น

- การเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรในช่วง 30 ปีที่ผ่านมาเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วในชนบทและเมืองขณะที่พื้นที่ในการประกอบอาชีพ และที่อยู่อาศัย มีอยู่อย่างจำกัดและเท่าเดิมโดยเฉพาะในเขตชนบทที่ประชากรส่วนใหญ่มีอาชีพทางการเกษตร และประชากรวัยแรงงานในชนบทอีกส่วนหนึ่งอพยพเข้าสู่เมืองเพื่อหางานทำ ทำให้เมืองใหญ่มีคนแออัดเข้ามาอยู่มาก สังคมเมืองเมื่อมีประชากรเพิ่มขึ้น ก็เกิดปัญหาสังคมเมืองหลายประการ ปัญหาที่อยู่อาศัย ปัญหาว่างงาน ปัญหาอาชญากรรมต่าง ๆ

1.2 นโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม

การพัฒนาการผลิต ในภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การให้บริการที่มีประสิทธิภาพและโดยมุ่งพัฒนาการผลิตด้านการเกษตร และบริการให้มั่นคงควบคู่กันไปแต่ก็ไม่ทิ้งการผลิตด้านการเกษตร เพราะสาขาการผลิตส่วนใหญ่ของประชากรการพัฒนาเกษตรสมัยใหม่ ได้แก่ ยกระดับคุณภาพและปริมาณ สินค้าเกษตรกรรม ส่วนการพัฒนาทางด้านอุตสาหกรรมเป็นการส่งเสริม ผลผลิตชนิดของอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออกที่ต้องแข่งขันกันมากขึ้นและเพื่อเป็นการทดแทนการนำเข้า ขณะเดียวกันพยายามขยายตัวตลาดการค้าและบริการให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นเพื่อให้เกิดการสอดคล้อง การพัฒนาการเกษตร และอุตสาหกรรมของประเทศ โดยใช้เทคโนโลยีเข้ามามีส่วนสำคัญในการพัฒนาอย่างมาก

1.3 ภาวะการขาดดุลการค้าของประเทศ

เดิมนสินค้าของไทยเป็นวัตถุดิบที่ได้จากการผลิตทางการเกษตรซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่ากับสินค้าอุตสาหกรรมที่นำเข้ามาทำให้ประเทศไทยขาดดุลการค้าเป็นจำนวนมากทุกปี รัฐบาลจึงได้มีการส่งเสริมการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมภายในประเทศในระยะเริ่มแรกของแผนพัฒนาเศรษฐกิจจำแนกได้ 3 ระยะ

- ระยะแรก เป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมเพื่อผลิตสินค้าขั้นพื้นฐานที่เคยสั่งซื้อจากต่างประเทศ
- ระยะที่สอง เป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมเพื่อการผลิตสินค้าทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศ
- ระยะที่สามเป็นการส่งเสริมเพื่อการส่งออกซึ่งมีทั้งใช้วัตถุดิบที่มีในประเทศและวัตถุดิบที่นำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อเป็นการลดการขาดดุลการค้า

1.4 สภาพแวดล้อมของประเทศในปัจจุบัน

ในช่วงที่ผ่านมาลักษณะเศรษฐกิจและสังคมไทยเปลี่ยนแปลงไปมาก โดยเฉพาะการผลิตด้านอุตสาหกรรมและบริการขยายตัวอย่างรวดเร็วและเพิ่มมากขึ้นเป็นลำดับจนเชื่อได้ว่าประเทศจะก้าวสู่ความเป็นประเทศอุตสาหกรรมและมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนด้วย การเรียนรู้ถึงผลกระทบดังกล่าวจึงมีความจำเป็นเพื่อจะได้เป็นการเตรียมการ ปรับตัว และหาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหานั้นอาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต

เศรษฐกิจของประเทศจะดีหรือไม่ย่อมขึ้นกับภาวะการค้าต่างประเทศด้วยเพราะถ้าผลิตสินค้าได้มาก ส่งออกได้มาก และมีมูลค่าที่สูงแต่ซื้อสินค้าต่างประเทศเข้ามาน้อยมีมูลค่าต่ำก็จะทำให้ดุลการค้ามีกำไรผู้ประกอบการผลิตมีรายได้มากเศรษฐกิจของประเทศก็จะดีขึ้นแต่ด้วยสาเหตุหลายประการการค้าของประเทศไทยยังขาดดุลการค้ามาตลอดซึ่งจะต้องมีการแก้ไขปัญหาโดยเฉพาะ

มาตรฐานการกีดกันการค้าของประเทศในยุโรป ซึ่งไทยต้องแก้ไขปัญหาโดยการพัฒนาสินค้าให้มีคุณภาพให้มากยิ่งขึ้นทั้งทางด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมรวมทั้งอุตสาหกรรมบริการพร้อมทั้งขยายตลาดเพิ่มขึ้นในส่วนอื่นของโลกและพยายามรักษาตลาดท่องเที่ยวของไทยไว้ให้มาก

เมื่อปี พ.ศ. 2540 ประเทศไทยเกิดวิกฤติเศรษฐกิจอย่างรุนแรงต้องขอรับความช่วยเหลือจากกองทุนเงินระหว่างประเทศ (IMF) และรัฐบาลดำเนินการมาตรฐานการเงินการคลังอย่างเข้มงวดจึงส่งผลกระทบต่อมาจนถึงปัจจุบันการส่งเสริมการส่งออกและจัดมีการส่งเสริมการท่องเที่ยว ทำให้ไทยเริ่มมีดุลการค้าดีขึ้น

1.5 บรรยากาศความอ่อนแอในท้องถิ่นชนบทบางคนเรียกว่าความล่มสลายของท้องถิ่นชนบท

เนื่องจากการกระจายรายได้และการพัฒนาอย่างไม่ทั่วถึงรวมทั้งการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ที่รวดเร็วและพื้นที่พัฒนาของประเทศไทยส่วนใหญ่อยู่ในเขตเมืองหลวง และปริมณฑลส่วนในเขตชนบทซึ่งบริเวณที่มีประชาชนมีฐานะยากจน โดยเฉพาะกลุ่มเกษตรกรผู้ประกอบอาชีพส่วนตัวและขนาดเล็ก รั้งข้างทั่วไป

การย้ายถิ่นจากชนบทเข้าสู่เมืองเนื่องจากความยากจนในเขตชนบทและการพัฒนาอุตสาหกรรมในเขตเมืองจึงเป็นแรงดึงดูดประชาชนในการย้ายถิ่นเข้าสู่เมืองเพื่อเป็นการหางานทำ ซึ่งหวังว่าจะได้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นจนเป็นปัญหามากมายตามมาในสังคมชนบท เช่น การขาดแคลนแรงงานในภาคเกษตรกรรม ส่วนในสังคมเมืองก็มีปัญหาเช่นเดียวกันการขยายตัวที่รวดเร็วและแออัดมากขึ้น

1.6 ค่านิยมในกระแสวัฒนธรรมสินค้าจากต่างประเทศ

ปัจจุบันคนไทยส่วนหนึ่งหันไปนิยมวัตถุมากขึ้นบุคคลกลุ่มนี้จึงต่างมุ่งหวังครอบครองทรัพย์สินเงินทองเพราะมีค่านิยมว่าทรัพย์สินเงินทองสามารถหาซื้อวัตถุที่จ่ออำนวยความสะดวกสบายและความสุขได้ดังนั้นจึงมีการแข่งขันและริบเร่งปฏิบัติงานให้สำเร็จรวดเร็วจึงทำให้การเอื้อเพื่อเผื่อแผ่กันลดลงแต่หันไปนิยมแบบชาวต่างชาติมากขึ้นทั้งในด้านวัฒนธรรมและรูปแบบในการดำเนินชีวิต ที่สำคัญมากและเป็นปัญหาอีกอย่างหนึ่งคือการหันไปนิยมสินค้าต่างประเทศจึงเป็นปัญหาอย่างยิ่งซึ่งต้องร่วมกันแก้ไข รัฐบาลจึงมีการรณรงค์การใช้สินค้าไทยให้มากขึ้นเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดดุลการค้ารวมทั้งการสูญเสียเงินออกต่างประเทศ

บริบทระดับท้องถิ่น

ประวัติความเป็นมาของหมู่บ้าน / ชุมชน

หมู่บ้านและชุมชนเมืองหมู่ที่ 7 บ้านหนองสะแก ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2517 ตั้งขึ้นมาแล้ว 27 ปี การตั้งถิ่นฐานชุมชนไปตั้งถิ่นฐานที่หมู่ 7 บ้านหนองสะแกนั้นเป็นหมู่บ้านที่แยกตัวออกจาก หมู่ที่ 4 บ้านกุดหัวช้าง ต. โนนคำ แยกชุมชนมาเพื่อทำการประกอบอาชีพ หรือมีที่ดินทำกินที่ หมู่ 7 รวมทั้งการย้ายมาซื้อครอบครัวบุคคลส่วนใหญ่มาจากบ้านโนนคำ บ้านพลับ บ้านตากแดด ทำการย้ายถิ่นฐานที่ทำกินมาตั้งพักอาศัย ณ ที่หมู่บ้านแห่งนี้ จำนวนประชากรมีชาย 199 คน หญิง 172 คน รวม 371 คน

ลักษณะประชากร

หมู่บ้านหนองสะแกมีจำนวนประชากร 371 คนส่วนใหญ่เป็นเพศชาย ร้อยละ 53 กลุ่มอายุอยู่ในช่วง 18 ปี - 50 ปี เต็ม

ตาราง 1 แสดงจำนวนร้อยละของประชากรตามลักษณะประชากร

ลักษณะประชากร	จำนวน	ร้อยละ
1 เพศ		
- ชาย	199	53.6
- หญิง	172	46.3
2 อายุ 1 วัน - 3 ปีเต็ม	24	6.4
3 ปี 1 วัน - 6 ปีเต็ม	26	7.0
6 ปี 1 วัน - 12 ปีเต็ม	53	14.2
12 ปี 1 วัน - 14 ปีเต็ม	16	4.3
15 ปี 1 วัน - 18 ปีเต็ม	25	6.7
18 ปี 1 วัน - 50 ปีเต็ม	179	48.2
50 ปี 1 วัน - 60 ปีเต็ม	22	5.9
60 ปี 1 วัน ขึ้นไป	26	7.0

อาณาเขตติดต่อ

ทางทิศเหนือติดกับหมู่ที่ 6 บ้านโคกหินเหล็กไฟ ทิศตะวันออกติดกับหมู่ที่ 8 บ้านหนองหอย ทิศใต้ติดต่อกับ หมู่ที่ 3 บ้านโนนคำ ทิศตะวันตกติดกับ ตำบลเสมา สภาพทางพื้นที่ดินเป็นดินทรายแห้งแล้งเหตุที่คนกลุ่มนี้ย้ายถิ่นฐานมาจากที่เดิมเพราะที่ดินเหมาะกับการทำการเกษตร การเพราะปลูก การเลี้ยงสัตว์พื้นที่ทำการเกษตรพืชไร่ 2,670 ไร่ ที่ทำนา 150 ไร่ ป่าสงวน 1,058 ไร่ ป่าช้าป่าที่สาธารณะ 10 ไร่ ในปัจจุบันห้วย คลอง หนองบึงยังคงมี 7 แห่ง เพื่อการบริโภค และทำการเกษตรของชุมชนเพราะ ชาวบ้านมีความจำเป็นต้องใช้ตลอดปีชาวบ้านส่วนใหญ่ ประกอบอาชีพการเกษตรประมาณ 80 % ของจำนวนทั้งหมด

สภาพปัจจุบัน

การเปลี่ยนแปลงด้านสาธารณูปโภค ถนน เป็นถนนลูกรังความยาวประมาณ 2,000 เมตร ภายในหมู่บ้าน ส่วนวัดและโรงเรียนยังใช้ร่วมกับหมู่ที่ 4 บ้านกุดหัวช้าง อานามัยยังคงใช้ของหมู่ที่ 8 บ้านหนองหอย การไฟฟ้าเริ่มมีเมื่อปี พ.ศ. 2532 การประปา เริ่มใช้เมื่อปี 2543

ด้านวัฒนธรรม

ส่วนด้านสังคมและวัฒนธรรมความเป็นอยู่หมู่บ้านและชุมชนใช้ภาษาไทย และภาษาพื้นบ้านผสมผสานกันไปและในฤดูการประเพณีต่าง ๆ โดยการนำของผู้นำหมู่บ้านและชาวบ้านต่างพากันร่วมประกอบกิจกรรมประเพณีต่าง ๆ ภายในหมู่บ้านเพื่อเป็นการส่งเสริมประเพณีและวัฒนธรรมให้สืบลูกหลาน ต่อไป

ด้านเศรษฐกิจทั้งหมู่บ้าน / ชุมชน

ด้านความต้องการของชาวบ้านยากได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ คือ ความช่วยเหลืองบประมาณของหมู่บ้านและชุมชนเพิ่มขึ้น การทำกลุ่มอาชีพและผู้ฝึกสอนที่มีความรู้ความสามารถ ต้องการด้านสาธารณูปโภคที่เพิ่มขึ้นและอำนวยความสะดวก เพื่อเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น หมู่บ้านหนองสะแกมีวิถีชีวิตที่อยู่กันแบบพี่น้อง มีความช่วยเหลือเอื้อเฟื้อกันภายในบ้านที่ใกล้เคียงกันมีความสามัคคีกันดีภายในชุมชน ผู้นำมีความเสียสละเป็นคนดีมีคุณธรรมคอยช่วยเหลือให้คำปรึกษาแก่ลูกบ้านเมื่อประสบกับปัญหาและความเดือดร้อน เป็นผู้นำที่ชาวบ้านเลือกตั้งกันขึ้นมาเพื่อเป็นตัวแทนของชุมชนมีดังนี้คือ ผู้ใหญ่บ้านคือ นายยา กล้าสูงเนิน และเป็นประธานคณะกรรมการกองทุนเงินล้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน คือ นาย สมัย กล้าสูงเนิน และ นายกฤษ สาคร ส่วนสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลคือ นาย ทน ผึ้งสูงเนิน ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนคำ นายประสิทธิ์ เหมงี่ยมสูงเนิน สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนคำ และเป็นตัวแทนของชาวบ้านหนองสะแกซึ่งกลุ่มบุคคลเหล่านี้จะเป็นผู้

ประสานงานกันภายในหมู่บ้านและชุมชนให้มีความเจริญสืบต่อไปและเป็นชุมชนที่เข้มแข็งเพื่อการพึ่งพาตนเองที่ยั่งยืน

ความเป็นมากองทุนหมู่บ้านและชุมชนหมู่บ้าน 7 บ้านหนองสะแก เนื่องจากรัฐบาลมีความจำเป็นเร่งด่วนในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนในชนบทและชุมชนเมืองคือการไม่มีทุนและขาดโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ ลดรายจ่ายตลอดจนบรรเทาเหตุฉุกเฉินและความจำเป็นเร่งด่วนโดยการนำของรัฐบาลที่มี พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเจตนารมณ์ที่จะแก้ไขปัญหาคความยากจนจึงจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองละ 1,000,000 บาทเพื่อใช้ในการกระตุ้นและพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอีกทั้งเพื่อให้ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดระบบและบริหารการจัดการเงินกองทุนของตนเองได้ด้วยตนเอง เพื่อเป็นการสร้างศักยภาพในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนด้านสังคม และเศรษฐกิจประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสู่การพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากของประเทศรวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต

ดังนั้นกองทุนหมู่บ้านหมู่บ้านที่ 7 บ้านหนองสะแก ในแกนนำของนายอำเภอ และ พัฒนาการตำบล ผู้นำหมู่บ้าน คณะกรรมการกองทุนต่างๆ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องจึงได้มีการประชุมเวทีประชาคมหมู่บ้านขึ้น และจัดตั้งคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านละ 1,000,00 บาทขึ้นเพื่อจะมาบริหารงานและจัดการเงินกองทุนในหมู่บ้านของตนเองตามระเบียบที่รัฐบาลได้กำหนดขึ้นเพื่อเป็นแบบแผนและแนวทางเดียวกันในการปฏิบัติ

โดยมีกระบวนการจัดตั้งของชาวบ้านหนองสะแกได้มีการจัดเวทีประชาคมชาวบ้านเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุน เพื่อเข้ามาบริหารงานและจัดการเงินกองทุน ในการเลือกคณะกรรมการกองทุนจะต้องมีผู้เข้าประชุม 3 ใน 4 ของจำนวนครอบครัวภายในหมู่บ้านและต้องเป็นเจ้าของบ้านถ้าไม่ต้องการมอบฉันทะให้ผู้อาศัยในครอบครัวเดียวกัน โดยต้องใช้ทะเบียนบ้านเล่มเดียวกันมาแทนได้โดยต้องเลือกคณะกรรมการกองทุนมีจำนวนไม่น้อยกว่า 9 คน แต่ไม่เกิน 15 คน ประกอบด้วยกรรมการชายและหญิงในสัดส่วนที่เท่ากันทั้งนี้หมายถึงมีจำนวนเท่ากันหรือใกล้เคียงกันขึ้นอยู่กับเวทีชาวบ้าน และวิธีการเลือกสรรคณะกรรมการกองทุนตามระเบียบกองทุนหมู่บ้าน ส่วนรายชื่อคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านหนองสะแกที่ชาวบ้านได้จัดตั้งขึ้น มีดังต่อไปนี้

- | | | |
|--------------|---------------|-----------------|
| 1. นาย ยา | กล้าสูงเนิน | ประธานกองทุน |
| 2. นายมนัส | ตะตันเทียะ | รองประธานกองทุน |
| 3. นายจำลอง | ฝั่งสูงเนิน | กรรมการ |
| 4. นายสมพงษ์ | ชาติวงศ์ | กรรมการ |
| 5. นางศรีไพร | แดงสูงเนิน | เลขา |
| 6. นางบังอร | เหรียญสูงเนิน | กรรมการ |
| 7. นางอัญชติ | ฝั่งสูงเนิน | กรรมการ |
| 8. นางพนมพร | รอสูงเนิน | เหรัญญิก |
| 9. นางชลที | ทูปันดุง | กรรมการ |

ข้อมูลด้านอื่น ๆ

- ด้านการศึกษา

สมาชิกในหมู่บ้าน/ชุมชน ได้ศึกษามีจำนวนรวม 125 คน

ระดับประถมศึกษา	53	คน
ระดับมัธยมศึกษา	37	คน
นักศึกษาผู้ใหญ่	30	คน
สูงกว่ามัธยมศึกษา	5	คน

- ลักษณะอื่น ๆ ของประชากรตามแบบ บร 1

คนกลุ่มแรกที่ย้ายเข้ามาก่อตั้งหมู่บ้านและชุมชนเมืองหมู่ 7 บ้านหนองสะแก ส่วนมากจะย้ายมาจาก หมู่ 3 บ้านโนนคำ ต. โนนคำ ขึ้นไปอยู่ในพื้นที่ และชาวบ้านดั้งเดิมมาจากบ้านพลับ ต บุ่งชีเหล็ก ไปประกอบอาชีพ และมีครอบครัว พร้อมทั้งมีที่ดินทำกินในเขตพื้นที่ด้วย

แหล่งน้ำในหมู่บ้าน

บ่อตื้น	3	บ่อ	ใช้ได้	()	ตลอดปี	(√)	ไม่ตลอดปี
บ่อบาดาล	3	บ่อ	ใช้ได้	(√)	ตลอดปี	()	ไม่ตลอดปี
สระน้ำ	-	สระ	ใช้ได้	()	ตลอดปี	()	ไม่ตลอดปี
คลองน้ำ	1	แห่ง	ใช้ได้	()	ตลอดปี	()	ไม่ตลอดปี
ห้วย	-	แห่ง	ใช้ได้	()	ตลอดปี	()	ไม่ตลอดปี
หนอง	-	แห่ง	ใช้ได้	()	ตลอดปี	()	ไม่ตลอดปี
คลอง	-	แห่ง	ใช้ได้	()	ตลอดปี	()	ไม่ตลอดปี
บึง	-	แห่ง	ใช้ได้	()	ตลอดปี	()	ไม่ตลอดปี
แม่น้ำ	-	แห่ง	ใช้ได้	()	ตลอดปี	()	ไม่ตลอดปี
ฝายกั้นน้ำ	1	แห่ง	ใช้ได้	()	ตลอดปี	()	ไม่ตลอดปี
เขื่อนกั้นน้ำ	-	แห่ง	ใช้ได้	()	ตลอดปี	()	ไม่ตลอดปี
ทะเล	-	แห่ง	ใช้ได้	()	ตลอดปี	()	ไม่ตลอดปี

จุดเด่น มีบ่อน้ำในบางแห่งมีขนาดใหญ่จึงสามารถใช้ได้ตลอดปี

จุดด้อย พื้นที่ดินเป็นดินทรายไม่สามารถขุดน้ำไว้ได้ตลอดทั้งปี มีพื้นที่บางแห่งเท่านั้นที่เก็บกักน้ำไว้ได้เพราะเป็นบ่อที่มีขนาดใหญ่

ตอนที่ 2 ผลการประเมินโครงการโดยภาพรวม

2.1 ผลการประเมินหน่วยระบบ A

นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับ โครงการกองทุนหมู่บ้าน/ชุมชนเมืองจากการสัมพันธและเปิดเวทีชาวบ้านพบว่าความเข้าใจของประชาชนในหมู่บ้านประชากรมีความเข้าใจในเงินกองทุนที่รัฐบาลจัดสรรมาให้เพื่อเป็นการนำมาซึ่งการสร้างงาน สร้างรายได้ หรือประกอบอาชีพเป็นเงินหมุนเวียนภายในหมู่บ้านและชุมชนเมืองและนำไปก่อให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดและยั่งยืนสู่การพึ่งพาตนเองภายในหมู่บ้านและชุมชน

มีบางประการเท่านั้นที่ประชากรของหมู่บ้านยังไม่เข้าใจอย่างชัดเจนคือ

- เรื่องการจัดสรรเงินทุนที่ไม่เท่าเทียมกัน
- นำเงินไปใช้ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์

แต่คณะกรรมการกองทุนก็พยายามอธิบายและทำความเข้าใจอย่างละเอียดเพื่อจะได้เข้าใจและนำไปปฏิบัติเพื่อเป็นแบบอย่างแนวทางเดียวกัน

เงิน 1 ล้านบาท สามารถเป็นเงินหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสร้างงาน สร้างรายได้ และประกอบอาชีพในหมู่บ้านและชุมชนเพื่อเป็นการเสริมสร้างและพัฒนาหมู่บ้านให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบบริหารจัดการเงินกองทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านสู่การพึ่งพาตนเองที่ยั่งยืนของเศรษฐกิจระดับฐานราก

คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นบุคคลที่มีความสำคัญมากในการจัดการบริหารกองทุนให้ตรงตามวัตถุประสงค์และบังเกิดผลประโยชน์สูงสุดจะต้องมีความเข้าใจเป็นอย่างดีในการบริหารจัดการเงินกองทุนและสามารถอธิบายทำความเข้าใจกับชาวบ้านได้

2.2 ผลการประเมินกระบวนการของหน่วยระบบ A

2.2.1 กระบวนการคัดเลือกผู้กู้ของกองทุน

- เป็นผู้ที่มีที่พักอาศัยอยู่ในหมู่ 7 บ้านหนองสะแก ต. โนนคำ อ. สูงเนิน จ. นครราชสีมาเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 6 เดือน ก่อนการจัดตั้งกองทุน
- เป็นผู้ที่มีนิสัยอันดีงาม มีความรู้ ความเข้าใจเห็นชอบด้วยกับหลักการจัดตั้งกองทุน และสนใจที่จะเข้าร่วมในกิจกรรมของกองทุน
- เป็นผู้ที่ยพร้อมปฏิบัติตามระเบียบของกองทุน
- เป็นผู้ที่ยคณะกรรมการกองทุนได้มีมติเห็นชอบเข้าร่วมเป็นสมาชิก
- อดทน เสียสละ และเห็นประโยชน์กองทุนเป็นสำคัญ
- มีเงินฝากสัจจะและถือหุ้นอย่างน้อย สิบหุ้น

2.2.2 กระบวนการทำบัญชีกองทุน

เมื่อคณะกรรมการกองทุนอนุมัติจัดสรรตามผลการประเมินความพร้อมแล้วต้องแจ้งให้กองทุนหมู่บ้านได้ทราบเมื่อกองทุนได้รับเงินแล้วให้ติดต่อกับธนาคารเพื่อทำหลักฐานการรับเงินจัดสรรโดยมีเอกสาร

- สมุดบัญชีเงินฝากกองทุน
- มติที่ประชุมซึ่งเห็นชอบและมอบหมายให้คณะกรรมการกองทุนเป็นผู้มีอำนาจในการทำนิติกรรมสัญญา กับธนาคาร ไปแสดงต่อธนาคาร และมีมติดังกล่าวต้องให้ประธานกรรมการกองทุนลงนามกำกับและรับรองสำเนาครบถ้วน
- สนับสนุนความรู้ด้านวิชาการและจัดการ การทำบัญชี แก่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและสมาชิกจากอนุกรรมการระดับอำเภอและจังหวัด

2.2.3 ผลการประเมินผลผลิตของหน่วยระบบ A แบ่งออกเป็น 3 ด้านดังนี้

ผลโดยตรงพบว่า

จุดเด่น สามารถทำให้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับหมู่บ้าน/ชุมชนแบบเฉพาะรายละเอียดในแต่ละพื้นที่ ให้มีความชัดเจนและทราบถึงปัญหาพร้อมทั้งแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาที่อันอาจเกิดขึ้นในอนาคต

จุดด้อย ยังมีข้อมูลบางส่วนที่ยังไม่ชัดเจนในการรวบรวมข้อมูลและชาวบ้านยังขาดความรู้ความเข้าใจในการให้ข้อมูลและยังไม่เห็นประโยชน์และความสำคัญในการให้ข้อมูล

2.3 ผลการประเมินระบบ B

หน่วยระบบ B คือหน่วยระบบการดำเนินงานของผู้กู้แต่ละราย

2.3.1 ผลการประเมินบริบทเฉพาะตัวอย่างของหน่วยระบบ B พบว่า

ประสบการณ์ในการดำเนินงานของผู้กู้

ผู้กู้ในแต่ละรายที่กู้เงินจะนำไปประกอบอาชีพเดิมที่เคยทำมาเป็นฐานรากอยู่แล้วเงินที่กู้มานำไปใช้ในการหมุนเวียนด้วยและประกอบอาชีพโดยตรงจากที่เคยมีประสบการณ์มาจึงทำให้ไม่ค่อนข้างเสี่ยงต่อการลงทุนมากนักเพราะได้มีการวางแผนและผลตอบแทนที่คาดว่าจะได้คืนมาได้ตรงกับระยะเวลาในการชำระหนี้กองทุนคืนใน 1 ปีของผู้กู้แต่ละโครงการผู้กู้ของหมู่ 7 บ้านหนองสะแก ต. โนนคำ ได้กู้ไปเพื่อทำการเกษตร ปลูกพืชไร่และเลี้ยงสัตว์

2.4 ผลการประเมินปัจจัยนำเข้าของหน่วยระบบ B

จำนวนเงินที่ได้จากการกู้เงินกองทุน

จุดเด่น จำนวนผู้กู้ทั้งหมด 44 ราย จะได้เงินกู้คนละประมาณรายละ 10,000 - 20,000 บาท เท่านั้น ไม่เกินตามจำนวนนี้ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาผู้กู้แต่ละรายจากโครงการและความสามารถในการชำระคืนของชาวบ้านในหมู่บ้านทุกคนมีสิทธิ์กู้เงินได้ตามระเบียบของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน

จุดด้อย การจัดสรรเงินกู้ในบางรายอาจจะทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในแต่ละคนซึ่งปัญหาในหมู่บ้านและคณะกรรมการเป็นอย่างมาก

ผลการประเมินกระบวนการของหน่วยระบบ B พบว่า

การทำกิจกรรมอย่างถูกวิธีของผู้กู้แต่ละรายพบว่า

จุดเด่น - ได้นำเงินไปประกอบอาชีพทำโครงการขอ

- เป็นการเสริมสร้างรายได้ และหมุนเวียนในการประกอบอาชีพและใช้จ่าย

จุดค้อย - มีบางรายนำเงินกู้ไปใช้ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์

2.4.1 ผลการประเมินหน่วยระบบ B พบว่า

ผลโดยตรง - เสริมสร้างความเป็นชุมชนและท้องถิ่น

- ชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคตและจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาด้วยตนเอง
- เกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้ค้อยโอกาสภายในหมู่บ้าน
- เชื่อมโยงกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างชุมชน ราชการ เอกชน และประชาคม
- กระจายอำนาจให้ท้องถิ่นและพัฒนาประชาธิปไตยพื้นฐาน

ตอนที่ 3 ผลการประมวลเทคนิควิธีการทำธุรกิจของผู้กู้

จากการประมวลเทคนิควิธีการทำธุรกิจของผู้กู้

- ก. อาชีพปลูกมันสำปะหลัง
- ข. อาชีพเลี้ยงวัว

3.1 ปลูกมันสำปะหลังบังจัญนำเข้าที่ตีได้แก่ พื้นที่ในการเพาะปลูกที่เหมาะสม

กระบวนการที่ดีได้แก่ พันธุ์พืชทุกอย่างมีในราคาต้นทุนที่ต่ำ ตลาดใกล้พื้นที่เพาะปลูก ราคาของผลผลิตค่อนข้างสูง

ผลการผลิตที่ดีด้านคุณภาพและปริมาณที่พอเหมาะ คือ หัวมันสำปะหลัง ได้ราคาประมาณไร่ละ 3,000 บาท ซึ่งทำรายได้ค่อนข้างสูงแก่ชาวบ้าน

3.2 เลี้ยงวัวบังจัญนำเข้าที่ตีได้แก่ วัว อาหารวัว

กระบวนการที่ดีได้แก่ พื้นที่การเลี้ยงดูที่เหมาะสมอีกทั้งความรู้และประสบการณ์ในการเลี้ยงดูของชาวบ้าน การตลาด ราคาของผลิตภัณฑ์ที่มีราคาสูง ต้นทุนต่ำ

ผลการผลิตที่ดีด้านคุณภาพและปริมาณที่พอเหมาะคือ วัว ลูกวัว วัวที่มีอายุมากและเจริญเติบโตทำให้มีราคาที่สูงและทำกำไรเพิ่มขึ้นอีก

ตอนที่ 4 ผลอื่น ๆ ที่เกิดจากโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เพื่อให้เม็ดเงินลงไปกระตุ้นเศรษฐกิจระดับรากหญ้า ให้ประชาชนนำเงินไปเป็นทุนในการประกอบอาชีพ ซึ่งส่วนใหญ่ของประเทศคือเกษตรกร นอกจากนี้ยังมีการนำไปใช้ในการประกอบอาชีพอื่น ๆ อีก

กองทุนหมู่บ้านนี้นับได้ว่าเป็นแหล่งเงินทุนที่ดีสำหรับประชาชน เนื่องจากมีการจัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราต่ำเมื่อเทียบกับแหล่งเงินทุนอื่น นับได้ว่าเงินจากกองทุนหมู่บ้านจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งเมื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาล

แต่ถ้าหากเงินมาจากกองทุนหมู่บ้านนี้ ถูกนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ แทนที่จะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและทำให้ความเป็นอยู่ของประชาชนดีขึ้นสามารถพึ่งพาตนเองได้ กลับกลายเป็นการนำเงินไปใช้ในทางที่ไม่ทำให้เกิดประโยชน์ เงินทุนจำนวน 74,881 ล้านบาทนั้นก็สูญเปล่า และกลายเป็นดาบสองคม ถ้าประชาชนนำเงินไปเล่นการพนัน หรือนำไปใช้จ่ายอย่างฟุ้งเฟ้อ ไม่ได้นำเงินไปใช้เพื่อสร้างอาชีพที่ก่อให้เกิดรายได้ขึ้นมา ประชาชนก็จะไม่สามารถพึ่งพาตนเองได้ เพราะความเคยชินที่ได้เงินมาโดยง่าย มีหนี้สินพอกพูน

ตอนที่ 5 สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ ของการประเมินโครงการ

5. สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการทำสารนิพนธ์

5.1 การบรรลุเป้าหมายของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติทั้ง 5 ข้อ พบว่า

5.1.1 การเกิดกองทุนพบว่า

- การสร้างจิตสำนึกร่วมกันของประชาชนในการเป็นเจ้าของกองทุนที่จะต้องร่วมกันบริหารจัดการ โดยประชาชนเพื่อประชาชนของหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- สร้างกระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน เพื่อให้ทราบนโยบาย กลไก แนวทางการบริหาร จัดการกองทุนของตนเอง
- สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินการและบริหารกองทุน เริ่มจากร่วมปฏิบัติ ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมติดตามตรวจสอบ ร่วมรับผลประโยชน์ ตลอดจนร่วมสร้างกองทุนไปสู่ความยั่งยืนต่อไป

5.1.2 ระบบบริหารกองทุน พบว่า

- ชาวบ้านมีจิตสำนึกร่วมกันในการเป็นเจ้าของกองทุน
- ชาวบ้านมีส่วนร่วมในการกำหนดกติกาด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเองรวมทั้งเคารพในกติกาที่กำหนดร่วมกัน
- มีคณะกรรมการ กองทุนเป็นคนดี มีความรู้ ประสบการณ์ เสียสละและรับผิดชอบ
- สร้างกระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน ร่วมคิด ร่วมทำ ติดตามตรวจสอบร่วมกัน และรับผลประโยชน์ร่วมกันอย่างเป็นธรรม
- มีความสามัคคี ความเอื้ออาทร เกื้อกูลผู้ด้อยโอกาส

- มีการประสานความร่วมมือ ทั้งในด้านการเรียนรู้และกิจกรรมร่วมกันในลักษณะเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

5.1.3 การเรียนรู้การพึ่งพาตนเอง

- เสริมสร้างจิตสำนึกความเป็นชุมชนท้องถิ่น
- ชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคต และจัดการหมู่บ้าน และชุมชนด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเอง
- เกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้ด้อยโอกาส ในหมู่บ้านและชุมชน
- เชื่อมโยงกระบวนการเรียนรู้ระหว่างชุมชน

5.1.4 การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ พบว่า

- เป็นการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้าน และชุมชนเมืองในการเรียนรู้ การสร้างและพัฒนา ความคิดริเริ่ม เพื่อแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างศักยภาพ และส่งเสริมเศรษฐกิจ พอเพียงในหมู่บ้านและชุมชน
- กระตุ้นเศรษฐกิจ ในระดับฐานรากของประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต

5.1.5 การมีศักยภาพและความเข้มแข็ง พบว่า

- ความสามัคคีของคนในหมู่บ้านและชุมชนเป็นสำคัญ
- การร่วมคิด ร่วมทำ และร่วมรับผลประโยชน์อย่างเป็นธรรมร่วมกัน
- เงินกองทุนยังคงอยู่และมีการบริหารหมุนเวียนในประมาณที่เพิ่มมากขึ้น
- การรับผิดชอบของผู้กู้และการชำระคืนเมื่อครบกำหนด

5.2 ปัจจัยด้านบวก และด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุวัตถุประสงค์

5.2.1 ปัจจัยด้านบวก

กองทุนหมู่บ้านและกองทุนชุมชนเมือง จะประสบความสำเร็จได้หากมีสิ่งเหล่านี้อยู่ในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

- ชาวบ้านมีจิตสำนึก ร่วมกันในการเป็นเจ้าของกองทุน
- ชาวบ้านมีส่วนร่วมในการกำหนดกติกาด้วยคุณค่า และภูมิปัญญาของตนเอง รวมทั้งเคารพกติกาที่กำหนดร่วมกัน
- มีคณะกรรมการกองทุนที่เป็นคนดี มีความรู้ ประสบการณ์ เสียสละ และรับผิดชอบ
- มีการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมทั้งการเรียนรู้ร่วมกัน คิดร่วมกัน ทำร่วมกัน ศึกษาค้นคว้าตรวจสอบร่วมกัน และรับผลประโยชน์ร่วมกัน อย่างเป็นธรรม

- มีความสามัคคี ความเอื้ออาทร เกื้อกูลผู้ด้อยโอกาส
- มีการประสานความร่วมมือทั้งในด้านการเรียนรู้และกิจกรรมร่วมกัน ในลักษณะเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

5.2.2 ปัจจัยด้านลบ

- การขาดความสามัคคีร่วมกันของหมู่บ้านและชุมชน
- ขาดจิตสำนึกในการร่วมคิดร่วมทำ และประโยชน์ที่จะเกิดขึ้น
- มีบุคคลที่ได้รับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการมีคุณสมบัติไม่เหมาะสม ขาดความรู้ความสามารถและประสบการณ์การเสียสละเพื่อชุมชน
- ไม่มีการสร้างส่วนร่วมในการเรียนรู้ ร่วมคิด ร่วมทำ ติดตามตรวจสอบ ร่วมรับผลประโยชน์อย่างไม่เป็นธรรม
- ขาดการประสานความร่วมมือทั้งในด้านการเรียนรู้และกิจกรรมร่วมกันในลักษณะของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

5.3 การเกิดองค์กรเครือข่ายการเรียนรู้ร่วมกัน

- มีการประสานความร่วมมือในด้านการเรียนรู้และกิจกรรมร่วมกันในลักษณะเครือข่ายของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- การปรึกษากันในการบริหารจัดการกองทุน
- การประชุมร่วมกันอย่างเป็นระเบียบ

5.4 ความเข้มแข็งของชุมชน

5.4.1 ความเข้มแข็งของชุมชนตามที่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนดและพบว่า

- ความสามัคคีของคนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นสำคัญ
- การร่วมคิดร่วมทำและรับผลประโยชน์อย่างถูกต้องและเป็นธรรม
- การมีความรับผิดชอบของผู้ดูแลและการชำระคืนเมื่อครบกำหนด
- เงินกองทุนหนึ่งล้านบาทยังคงอยู่และมีปริมาณเพิ่มขึ้นจากดอกเบี้ย มีการจัดการบริหารเงินหมุนเวียนที่มีประสิทธิภาพ

บทที่ 5

สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ

1.สรุป

1.1 วัตถุประสงค์ของกองทุน

1. เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสำหรับการลงทุนเพื่อการพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้หรือเพิ่มรายได้ การลดรายจ่าย การบรรเทาเหตุฉุกเฉินและความจำเป็นเร่งด่วน และสำหรับการนำไปสู่การสร้างกองทุนสวัสดิภาพที่ดี แก่ประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชน
2. ส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบ และบริหารจัดการเงินกองทุนของตนเอง
3. เสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในการเรียนรู้ การสร้างและพัฒนาความคิดริเริ่ม เพื่อแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างศักยภาพ และส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงในหมู่บ้านและชุมชนเมือง
4. กระตุ้นเศรษฐกิจ ในระดับฐานรากของประเทศรวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต
5. เสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

1.2 วิธีดำเนินงาน

1. สร้างจิตสำนึกและขบวนการเรียนรู้ร่วมกัน
2. เลือกสรรคนดีเป็นคณะกรรมการกองทุน
3. จัดระเบียบข้อบังคับ
4. การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชน
5. การขอรับเงินจัดสรรจากรัฐบาล
6. ทำอย่างไรเมื่อไม่ผ่านการประเมินความพร้อม

ความสำเร็จของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

1.3 ผลการดำเนินงาน

ผลการประเมินหน่วยระบบ A

- 1 นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับโครงการกองทุนหมู่บ้าน/ชุมชนเนื่องจากการสัมภาษณ์และเปิดเวทีชาวบ้านพบว่า

ความเข้าใจของประชาชนในหมู่บ้านประชากรมีความเข้าใจในเงินกองทุนที่รัฐบาลจัดสรรมาให้เพื่อเป็นการนำมาซึ่งการสร้างงาน สร้างรายได้ หรือประกอบอาชีพเป็นเงินหมุนเวียนภายในหมู่บ้านและชุมชนเมืองและนำไปก่อให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดและยั่งยืนสู่การพึ่งพาตนเองภายในหมู่บ้านและชุมชน

มีบางประการเท่านั้นที่ประชากรของหมู่บ้านยังไม่เข้าใจอย่างชัดเจนคือ

- เรื่องการจัดสรรเงินทุนที่ไม่เท่าเทียมกัน
- นำเงินไปใช้ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์

แต่คณะกรรมการกองทุนก็พยายามอธิบายและทำความเข้าใจอย่างละเอียดเพื่อจะได้เข้าใจและนำไปปฏิบัติเพื่อเป็นแบบอย่างแนวทางเดียวกัน

2. เงิน 1 ล้านบาท สามารถเป็นเงินหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสร้างงาน สร้างรายได้ และประกอบอาชีพในหมู่บ้านและชุมชนเพื่อเป็นการเสริมสร้างและพัฒนาหมู่บ้านให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบบริหารจัดการเงินกองทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านสู่การพึ่งพาตนเองที่ยั่งยืนของเศรษฐกิจระดับฐานราก

3. คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นบุคคลที่มีความสำคัญมากในการจัดการบริหารกองทุนให้ตรงตามวัตถุประสงค์และบังเกิดผลประโยชน์สูงสุดจะต้องมีความเข้าใจเป็นอย่างดีในการบริหารจัดการเงินกองทุนและสามารถอธิบายทำความเข้าใจกับชาวบ้านได้

ผลการประเมินผลผลิตของหน่วยระบบ A แบ่งออกเป็น 3 ด้านดังนี้

1. ผล โดยตรงพบว่า

จุดเด่น สามารถทำให้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับหมู่บ้าน/ชุมชนแบบเฉพาะรายละเอียดในแต่ละพื้นที่ที่มีความชัดเจนและทราบถึงปัญหาพร้อมทั้งแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหานั้นอันอาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

จุดค้อย ยังมีข้อมูลบางส่วนที่ยังไม่ชัดเจนในการรวบรวมข้อมูลและชาวบ้านยังขาดความรู้ความเข้าใจในการให้ข้อมูลและยังไม่เห็นประโยชน์และความสำคัญในการให้ข้อมูล

ผลการประเมินระบบ B

หน่วยระบบ B คือหน่วยระบบการดำเนินงานกิจการของผู้กู้แต่ละราย
ผลการประเมินบริบทเฉพาะตัวอย่างของหน่วยระบบ B พบว่า

1. ประสิทธิภาพในการดำเนินงานกิจการของผู้กู้

ผู้กู้ในแต่ละรายที่กู้เงินจะนำไปประกอบอาชีพเดิมที่เคยทำมาเป็นฐานรากอยู่แล้วเงินที่กู้นำไปใช้ในการหมุนเวียนด้วยและประกอบอาชีพโดยตรงจากที่เคยมีประสบการณ์มาจึงทำให้ไม่ค่อนข้างเสี่ยงต่อการลงทุนมากนักเพราะได้มีการวางแผนและผลตอบแทนที่คาดว่าจะได้คืนมาได้ตรงกับระยะเวลาในการชำระหนี้กองทุนคืนใน 1 ปีของผู้กู้แต่ละโครงการผู้กู้ของหมู่บ้านหนองสะแก ต. โนนคำ ได้กู้ไปเพื่อทำการเกษตร ปลูกพืชไร่และเลี้ยงสัตว์

ผลการประเมินปัจจัยนำเข้าของหน่วยระบบ B

1. จำนวนเงินที่ได้จากการกู้เงินกองทุน

จุดเด่น จำนวนผู้กู้ทั้งหมด 44 ราย จะได้เงินกู้คนละประมาณรายละ 10,000 - 20,000 บาทเท่านั้น ไม่เกินตามจำนวนนี้ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาผู้กู้แต่ละรายจากโครงการและความสามารถในการชำระคืนของชาวบ้านในหมู่บ้านทุกคนมีสิทธิ์กู้เงินได้ตามระเบียบของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน

จุดค้อย การจัดสรรเงินกู้ในบางรายอาจจะทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในแต่ละคนซึ่งปัญหาในหมู่บ้านและคณะกรรมการเป็นอย่างมาก

ผลการประเมินกระบวนการของหน่วยระบบ B พบว่า

1. การทำกิจกรรมอย่างถูกวิธีของผู้กู้แต่ละรายพบว่า

- จุดเด่น - ได้นำเงินไปประกอบอาชีพทำโครงการขอู้
- เป็นการเสริมสร้างรายได้ และหมุนเวียนในการประกอบอาชีพและใช้จ่าย
- จุดค้อย - มีบางรายนำเงินกู้ไปใช้ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์

ผลการประเมินหน่วยระบบ B พบว่า

- ผลโดยตรง - เสริมสร้างความเป็นชุมชนและท้องถิ่น
- ชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคตและจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาด้วยตนเอง
 - เกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้ค้อยโอกาสภายในหมู่บ้าน
 - เชื่อมโยงกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างชุมชน ราชการ เอกชน และประชาคม
 - กระจายอำนาจให้ท้องถิ่นและพัฒนาประชาธิปไตยพื้นฐาน

2. อภิปรายผล

การวิเคราะห์กองทุนเงินล้านโดยพิจารณาจากศักยภาพของชุมชน ความเข้มแข็งของชุมชน จากการศึกษา ข้อมูลบริบทชุมชนที่ 2 และข้อมูลสรุปบริบทชุมชนที่ 7 วัดศักยภาพความเข้มแข็งของชุมชนบ้านหนองสะแก ต. โนนคำมีความเข้มแข็งพอสมควรจากการสังเกต ความสามัคคีของคนในชุมชน ความซื่อสัตย์ การเสียดสีของคนในชุมชนรวมทั้งการช่วยเหลือซึ่งกันและกันภายในชุมชนต่างให้ความร่วมมือกันดีในการแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนหรือผู้นำต่าง ๆ ในหมู่บ้าน ต้องมีการประชุมร่วมกัน หรือหารือกันที่สำคัญคือ การเวทีประชาคมหมู่บ้าน เป็นหลักเกณฑ์ในการทำงานและ จะพึงเสี่ยงส่วนใหญ่ค่อนข้างมากจึงไม่ค่อยมีปัญหาภายในหมู่บ้านในการประสานงานกัน เพราะถ้ามีปัญหาภายในหมู่บ้านก็จะมีการประชุมปรึกษาหารือกันพูดคุยทำความเข้าใจเพื่อที่ได้เป็นระเบียบแบบแผนเดียวกันในการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดความสามัคคีและเข้มแข็งภายในชุมชน

ความสามารถในการจัดการและบริหารงานกองทุนบ้านหนองสะแก ทุกคนในหมู่บ้านจะต้องยึดระเบียบข้อบังคับที่ตั้งขึ้นของคณะกรรมการกองทุนเป็นเกณฑ์ ผู้ใดจะปฏิบัตินอกเหนือจากระเบียบที่ตั้งไว้ไม่ได้เพราะได้มีการกำหนดประชุมร่วมกันแล้วเพื่อการปฏิบัติที่เป็นแนวทางเดียวกัน ระเบียบแบบแผนเดียวกันเพื่อเป็นการ ป้องกันการก่อไม่ให้เกิดปัญหาความไม่ยุติธรรมของกองทุนในการบริหารกองทุนเงินล้าน

ความสามารถในการดำเนินธุรกิจและชำระเงินกู้คืนเมื่อสมาชิกผู้กู้ได้กู้เงินไปแล้วจะมีคณะกรรมการติดตามเงินกองทุนว่าได้ไปปฏิบัติตามที่ได้เขียนโครงการขอกู้หรือไม่ นำไปปฏิบัติตามวัตถุประสงค์หรือไม่ ถ้าได้นำไปปฏิบัติจริงในการบริหารเงินที่ได้กู้ไปแล้วนั้น มันก็จะเกิดผลประโยชน์ที่ตามมาจริง คือในชุมชนและครอบครัวก็จะมีเงินหมุนเวียนและผู้กู้ทุกคนจะต้องมีความรับผิดชอบในการกู้ มีสัจจะในการกู้เงินต้องเห็นประโยชน์ของส่วนรวมมากกว่าตนเอง ในการชำระเงินคืนกองทุน เพื่อการจัดสรรผลประโยชน์แก่ผู้อื่นต่อไปที่มีส่วนร่วมในการดำเนินงานกองทุนรวมทั้งปลูกฝังให้ประชาชนในหมู่บ้านมีจิตสำนึกในการรับผิดชอบต่อชุมชนของตนเพื่อจะเป็นจุดเริ่มต้นของพัฒนาเงินกองทุนได้ด้วยตนเองภายในชุมชนที่ยั่งยืน

อีกด้านหนึ่งก็คือบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนและประธานกองทุน คือ

- ประธานเป็นประธานในการประชุมคณะกรรมการกองทุน
- เรียกประชุมคณะกรรมการกองทุน
- บริหารจัดการกองทุนตรวจสอบ กำกับ ดูแล จัดสรรผลประโยชน์ของกองทุน

- ออกระเบียบข้อบังคับหรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการบริหารงานกองทุน
- ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการกองทุนได้มอบหมาย

สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งสำคัญและเป็นบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารงานกองทุนต้องปฏิบัติอย่าง ต่อเนื่องอันเป็นผล ที่จะบังเกิดกับการบริหารกองทุนเงินล้านให้คงอยู่ต่อไป ได้ขึ้นอยู่กับหมู่บ้านและ ชุมชนจะมีความรับผิดชอบมากน้อยแค่ไหนมีความร่วมมือกันดีหรือไม่ ได้ดำเนินการจริงและปฏิบัติตาม ระเบียบแบบแผนที่วางไว้ภายใต้ข้อกำหนดนโยบายของรัฐบาลหรือไม่

3. ความคิดเห็นเกี่ยวกับกองทุน

3.1 ความคิดเห็นเกี่ยวกับกองทุน

กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เพื่อให้เม็ดเงินลงไปกระตุ้น เศรษฐกิจระดับรากหญ้า ให้ประชาชนนำเงินไปเป็นทุนในการประกอบอาชีพ ซึ่งส่วนใหญ่ของประเทศคือเกษตรกร นอกจากนี้ยังมีการนำไปใช้ในการประกอบอาชีพอื่น ๆ อีก

กองทุนหมู่บ้านนี้นับได้ว่าเป็นแหล่งเงินทุนที่ดีสำหรับประชาชน เนื่องจากมีการจัดเก็บดอกเบี้ย ในอัตราต่ำเมื่อเทียบกับแหล่งเงินทุนอื่น นับได้ว่าเงินจากกองทุนหมู่บ้านจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งเมื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาล

แต่ถ้าหากเงินทุนจากกองทุนหมู่บ้านนี้ ถูกนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ แทนที่จะเป็นการกระตุ้น เศรษฐกิจและทำให้ความเป็นอยู่ของประชาชนดีขึ้นสามารถพึ่งพาตนเองได้ กลับกลายเป็นการนำ เงินไปใช้ในทางที่ไม่ทำให้เกิดประโยชน์ เงินทุนจำนวน 74,881 ล้านบาทนั้นก็สูญเปล่า และ กลายเป็นดาบสองคม ถ้าประชาชนนำเงินไปเล่นการพนัน หรือนำไปใช้จ่ายอย่างฟุ้งเฟ้อ ไม่ได้นำ เงินไปใช้เพื่อสร้างอาชีพที่ก่อให้เกิดรายได้ขึ้นมา ประชาชนก็จะไม่สามารถพึ่งพาตนเองได้เพราะ ความเคยชินที่ได้เงินมาโดยง่าย มีหนี้สินพอกพูน

3.2 ข้อเสนอแนะ

- ควรจะประเมินกองทุนในระยะเวลาที่มากขึ้นกว่านี้เพื่อความชัดเจนและผลที่ถูกต้องมากกว่านี้
- ระเบียบข้อบังคับหลักต่าง ๆ ควรมีความเข้าใจง่ายต่อหมู่บ้านและชุมชนและประชาชน
- ควรจะมีการฝึกอบรมต่อคณะกรรมการ ผู้มีความรู้และประสบการณ์เพื่อเป็นการทบทวนความรู้ ความเข้าใจให้มากและชัดเจน
- การสร้างจิตสำนึกและความรับผิดชอบต่อประชาชน ของหมู่บ้านและชุมชนให้มากขึ้น

บรรณานุกรม

ดร.ประเสริฐ วิทยารัฐ (สังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ)

ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณรัตน์ อึ้งสุประเสริฐ. การวิจัยทางการศึกษา. พิมพ์ครั้งที่ 1

สำนักวิทยบริการ : คณะครุศาสตร์สถาบันราชภัฏจันทรเกษม.

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี (2544). คู่มือนักศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต
การจัดการและการประเมิน โครงการ.

ศิริพร พูลสุวรรณ (2542). การพัฒนาทรัพยากรสารสนเทศ. พิมพ์ครั้งที่ 1.

โปรแกรมวิชาบรรณารักษศาสตร์และสาขานิเทศศาสตร์ :คณะมนุษยศาสตร์และ
สังคมศาสตร์ สถาบันราชภัฏนครราชสีมา.

สุชา จันทร์เอม (2510). การวิจัยทางการศึกษา. พิมพ์ครั้งที่ 1. สำนักพิมพ์พิช จำกัด

สำนักคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
พ.ศ. 2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 พิมพ์ครั้งที่ 1 บริษัทสหพัฒนาการ
พิมพ์

สำนักคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (2544) คู่มือประชาชนพิมพ์ครั้งที่
ที่ 2 โรงพิมพ์คุรุสภาลาดพร้าว : สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

อ. ดร. พัฒนา กิติอาษา. เอกสารประกอบการเรียนการวิจัยและศึกษาชุมชน หลักสูตร
ประกาศนียบัตรบัณฑิตการจัดการและการประเมิน โครงการ