

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษา  
กองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด หมู่ที่ 5



นางสาวสุรีย์พร มีเพียร

สารนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต  
สาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ  
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี  
ปีการศึกษา 2544

สุรียพร มีเพียร : การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษา  
หมู่บ้านคลองหินลาด หมู่ที่ 5

อาจารย์ที่ปรึกษา : อาจารย์ ดร. วีระสุต สุขดำเน็ด

วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ คือ เพื่อศึกษาท้องถิ่นที่มีเงินกองทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านในการลงทุน สร้างงาน สร้างรายได้ รวมถึงการบรรเทาเหตุฉุกเฉิน ความจำเป็นเร่งด่วนของประชาชน และประชาชนจะได้มีโอกาสใช้ภูมิปัญญาชาวบ้าน รวมถึงศักยภาพในการบริหารจัดการกองทุนของหมู่บ้านให้มีประสิทธิภาพ

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด ใช้การประเมินเชิงระบบ เรียกว่า “ซีพีพี โมเดล” (CIPP Model) การประเมินมี 2 ระบบ คือ

หน่วยระบบ A คือ หน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้กู้

หน่วยระบบ B คือ หน่วยระบบการดำเนินงานของผู้กู้แต่ละราย

ผลการประเมินกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด พบว่า กองทุนหมู่บ้านเกิดขึ้นได้เพราะชาวบ้านให้ความร่วมมือและรัฐบาล มีนโยบายกระจายเม็ดเงิน ให้กับประชาชนในหมู่บ้าน จากการที่ผู้ทำสารนิพนธ์ได้ประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้าน สมาชิกส่วนใหญ่จะนำเงินไปลงทุนตามโครงการที่เสนอมาจริง แต่ก็มีบางส่วนที่นำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ คือนำเงินไปชำระหนี้ เพราะว่าสมาชิกส่วนใหญ่ที่กู้เงินจากกองทุน คือถูกหนี้ยของธนาคารเพื่อการเกษตร , โครงการ กข.คจ. , สหกรณ์เพื่อการเกษตร นายทุนและอื่น ๆ แต่ในขณะนี้ยังไม่สามารถประเมินโครงการได้ 100 % เพราะที่กำหนดเวลาในการชำระหนี้คือ หนึ่งปี แต่ดูจากโครงการแก้ไขปัญหาคความยากจน (กข.คจ.) ชาวบ้านที่กู้ยืมให้ความร่วมมือในการชำระหนี้ตรงตามกำหนดระยะเวลาทุกราย

สาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ

ปีการศึกษา 2545

ลายมือชื่อนักศึกษา.....

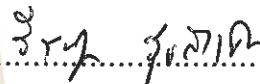
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

ลายมือชื่ออาจารย์ร่วมปรึกษา.....

## หน้าอนุมัติ

อาจารย์ที่ปรึกษา และกรรมการสอบ ได้พิจารณาสารนิพนธ์ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตสาขาการจัดการและการประเมินโครงการ ของสำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีได้


อาจารย์ที่ปรึกษา

  
 (อาจารย์ ดร.ธีระสุด สุขกำเนิด)

กรรมการสอบ

  
 (อาจารย์ อติชาติ วงศ์กอบลาภ)

อนุมัติให้สารนิพนธ์ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต สาขาการจัดการและการประเมินโครงการ

  
 (รองศาสตราจารย์ ทรงพร ทาเจริญศักดิ์)

คณบดีสำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม

๘ ต.ค. ๒๕๔๕

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

## กิตติกรรมประกาศ

สารนิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ผู้ทำสารนิพนธ์ขอกราบขอบพระคุณ บุคคลต่าง ๆ ที่ได้กรุณาให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลืออย่างดียิ่ง ทั้งข้อมูลทางด้านวิชาการและด้านการดำเนินสารนิพนธ์ อาทิเช่น

- อาจารย์ ดร.ธีระสุด สุขกำเนิด อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์
- คณาจารย์ทุกท่านของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีที่ช่วยประสาทวิชาและให้คำปรึกษาทางด้านวิชาการ
- กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ที่ให้ความช่วยเหลือด้านการปฏิบัติการในพื้นที่หมู่บ้าน
- ประธานกองทุนหมู่บ้าน คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน สมาชิกกองทุน ตลอดจน พ่อแม่ พี่ น้อง ทุกท่านที่ช่วยอนุเคราะห์อำนวยความสะดวกในด้านต่าง ๆ
- กลุ่มบัณฑิต โครงการเพิ่มประสิทธิภาพกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ตำบลวังไทร อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ทุกท่าน ที่ให้ความร่วมมือในการประสานงานด้านต่าง ๆ อาทิเช่น การจัดเวทีระดับหมู่บ้าน เวทีระดับตำบล ตลอดเวลาที่ผู้ทำสารนิพนธ์ได้เข้าปฏิบัติหน้าที่ที่ผ่านมา

ทำยนี้ขอขอบพระคุณ บิดา มารดา พี่ ๆ ที่ให้การเลี้ยงดู อบรม ให้กำลังใจ และส่งเสริมการศึกษาเป็นอย่างดีตลอดมา จนทำให้ผู้ทำสารนิพนธ์ทำสารนิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

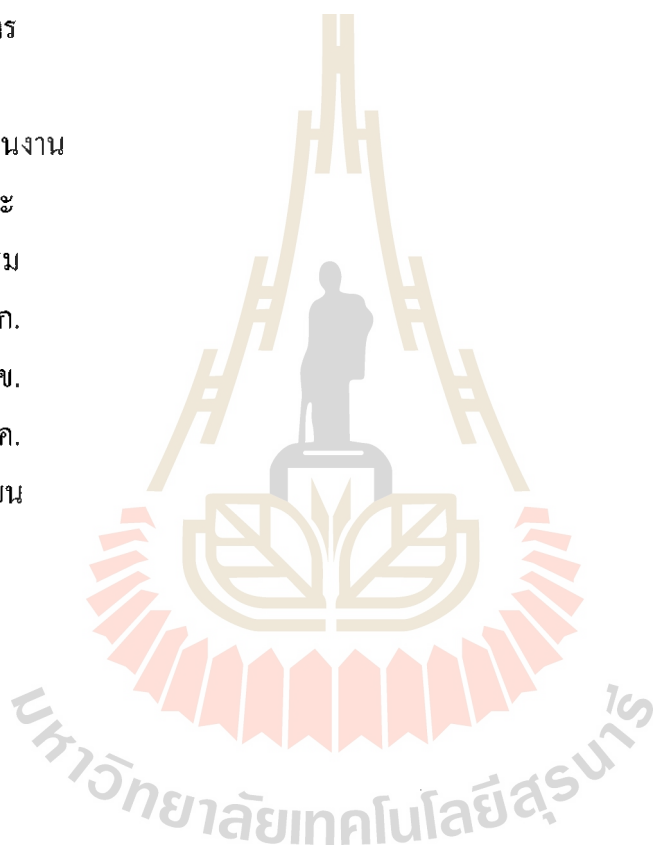
สุรียพร มีเพียร

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
หน้าอำนวยการ	ข
กิตติกรรมประกาศ	ค
สารบัญ	ง
บทที่ 1 บทนำ	1
หลักการและเหตุผล	1
วัตถุประสงค์ของ โครงการ	2
กรอบแนวคิดทฤษฎี	2
วิธีดำเนินการ	4
ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประเมิน โครงการ	5
บทที่ 2 เอกสารที่เกี่ยวข้อง	6
นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์ระเบียบกองทุนและชุมชนเมืองแห่งชาติ	6
ระเบียบต่างๆ เกี่ยวข้อง	7
ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	8
แบบติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและ	
ชุมชนเมือง	10
แบบคำขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและ	
ชุมชนเมือง	11
การพิจารณาเงินกู้ยืมสำหรับกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	11
หลักการประเมินโครงการแบบ ชิพพ์โมเดล	12
การวิเคราะห์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	12
บทที่ 3 วิธีดำเนินการประเมิน โครงการ	14
รูปแบบการประเมินและเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ	14
ตัวชี้วัด แหล่งข้อมูล วิธีการเก็บข้อมูล	15
การวิเคราะห์ข้อมูล	33
บทที่ 4 ผลการติดตามและประเมิน โครงการ	34
ผลการประเมินบริบทชุมชน	34

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ผลการประเมินโครงการโดยภาพรวม	40
ผลการประมวลเทคนิควิธีทำธุรกิจของผู้รู้	44
สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ	45
บทที่ 5 สรุปอภิปรายผลและข้อเสนอแนะ	47
วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ	47
วิธีดำเนินการ	47
อภิปรายผล	47
ผลการดำเนินงาน	48
ข้อเสนอแนะ	50
บรรณานุกรม	52
ภาคผนวก ก.	53
ภาคผนวก ข.	56
ภาคผนวก ค.	86
ประวัติผู้เขียน	139



## บทที่ 1

### บทนำ

#### หลักการและเหตุผล

จากการที่ประเทศไทยประสบปัญหาภาวะเศรษฐกิจตกต่ำตั้งแต่ปี 2540 การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว จึงส่งผลกระทบต่อความยากจนของประชาชนในชนบทและชุมชนเมือง คือ การไม่มีเงินทุนและขาดโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุน เพื่อนำมาพัฒนาอาชีพ สร้างงาน เสริมสร้างรายได้ ลดรายจ่าย ตลอดจนบรรเทาเหตุฉุกเฉินและความจำเป็นเร่งด่วน เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 รัฐบาลโดยการนำของ พ.ต.ท. ดร. ทักษิณ ชินวัตร มีนโยบายเร่งด่วนในการแก้ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมให้ได้ผลชัดเจนและรวดเร็ว จึงให้มีการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองขึ้น สำหรับเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง อีกทั้งเพื่อให้ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดการและการบริหารกองทุนของตนเอง เพื่อเสริมสร้างศักยภาพความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสามารถพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืน อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจจากฐานรากของประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต

บ้านคลองหินลาด หมู่ที่ 5 ตำบลวังไทร อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา เริ่มก่อตั้งก่อน พ.ศ. 2509 เดิมก่อนบ้านคลองหินลาดจะเป็นหมู่บ้านเดียวกับบ้านวังไทร และต่อมาได้มีการแยกหมู่บ้านขึ้นเพราะการติดต่อสื่อสารระหว่างผู้ใหญ่บ้านและประชาชนเป็นไปได้ด้วยความลำบาก เพราะระยะทางจากบ้านคลองหินลาดกับบ้านวังไทรห่างกันประมาณ 5 กิโลเมตร และทางก็เป็นทางเกวียนทำให้การเดินทางลำบาก ดังนั้นจึงมีการแยกหมู่บ้าน ปัจจุบันบ้านคลองหินลาดมีประชากรอาศัยอยู่ทั้งหมด 633 คน ชาย 326 คน หญิง 307 คน มีครอบครัวทั้งหมด 172 ครัวเรือน ประชาชนส่วนใหญ่คุ้นเคยกับอาชีพการเกษตร เช่น ทำไร่ไถนา ไร่ข้าวโพด เลี้ยงสัตว์ ปลูกพืชผักสวนครัว และอาชีพรับจ้างทั่วไป

เพื่อให้ทราบว่ากองทุนหนึ่งล้านบาทของบ้านคลองหินลาดบรรลุตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาลมากน้อยเพียงใด จึงได้จัดให้มีการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้าน โดยให้นักศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตประจำหมู่บ้าน เขียนรายงานการประเมินโครงการกองทุนในรูปแบบของ “สารนิพนธ์” เพื่อแสดงให้เห็นศักยภาพการบริหารงานของกรรมการกองทุน ความสำเร็จ

ตลอดจนจุดอ่อน จุดแข็ง เพื่อส่งเสริมและปรับปรุงแก้ไขและเพื่อเป็นการพัฒนาความรู้ความฉลาดของบัณฑิตที่เข้าร่วมโครงการให้เข้าใจ ถึงปัญหาของหมู่บ้าน เพื่อหาแนวทางแก้ไขและพัฒนาท้องถิ่นของตนเองไปสู่การพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืนตลอดไป บ้านคลองหินลาดหมู่ที่ 5 ได้มีการจัดตั้งกองทุนแล้ว และได้รับอนุมัติให้ตั้งกองทุนรับการจัดสรร โอนเงินเข้ากองทุนหมู่บ้านเรียบร้อยแล้ว และมุ่งเน้นที่พัฒนาเงินทุนที่ได้รับให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อเพิ่มความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจของประชาชนในหมู่บ้านให้สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน และในขณะเดียวกันก็เป็นการสร้างขีดความสามารถของหมู่บ้าน และชุมชนให้เกิดการเรียนรู้และการทำงานร่วมกันของประชาชน อันจะนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานรากในอนาคต

#### วัตถุประสงค์ของการประเมิน โครงการ

1. เพื่อศึกษาท้องถิ่นที่มีเงินกองทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน ในการลงทุน สร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้ รวมถึงการบรรเทาเหตุฉุกเฉิน ความจำเป็นเร่งด่วนให้แก่ประชาชนในหมู่บ้าน คลองหินลาด
2. เพื่อศึกษาประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด
3. เพื่อศึกษาว่าท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเอง โดยประชาชนมีโอกาสใช้ภูมิปัญญาชาวบ้าน มีการเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมเศรษฐกิจแบบพอเพียงให้เกิดขึ้นในหมู่บ้านคลองหินลาด
4. เพื่อทราบถึงทัศนคติของประชาชนที่มีต่อกองทุนและปัจจัยต่าง ๆ ทั้งทางลบ และทางบวกที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุเป้าหมายดังกล่าวว่ามีอะไรบ้าง เพื่อจะได้ส่งเสริมหรือปรับปรุงแก้ไขให้บรรลุตามจุดประสงค์
5. เพื่อศึกษาเศรษฐกิจระดับฐานรากของประเทศ ได้รับการกระตุ้น รวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

#### กรอบแนวคิดทฤษฎี

แนวคิดและรูปแบบการประเมิน มีอยู่หลายรูปแบบตามความคิดของผู้เชี่ยวชาญ ด้านการประเมินควรจะ ได้มีการพิจารณาความเหมาะสมหรือความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมและจุดประสงค์ของโครงการที่จะประเมิน ผู้เชี่ยวชาญด้านการประเมินได้จำแนกรูปแบบการประเมินตามจุดประสงค์ของการนำไปใช้เป็น 3 รูปแบบ ดังนี้

1. รูปแบบการประเมินที่เน้นจุดมุ่งหมาย ( Objective - Based Evaluation Model ) เป็นรูปแบบการประเมินที่เน้นการตรวจสอบ โดยตรวจสอบผลที่ระบุไว้ในจุดมุ่งหมายกับผลที่เกิดจาก



การปฏิบัติงานโครงการว่า บรรลุจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ ผู้เชี่ยวชาญด้านการประเมินที่นำเสนอแนวคิดในรูปแบบนี้ ได้แก่ โทเลอร์ ครอนนาค

2. รูปแบบการประเมินเพื่อการตัดสินใจ (Decision - Oriented Evaluation Model) เป็นรูปแบบการประเมินที่มีหลักการของการประเมินที่เป็นระบบ เพื่อที่จะนำไปใช้ประกอบการพิจารณาการตัดสินใจที่เหมาะสม ผู้เชี่ยวชาญด้านการประเมินที่นำเสนอแนวคิดในรูปแบบนี้ ได้แก่ สตีฟเฟิลบีม อัลคิน

3. รูปแบบการประเมินเพื่อการตัดสินใจคุณค่า (Value - Oriented Evaluation Model) เป็นรูปแบบการประเมินเป็นการกำหนดคุณค่าหรือดีราคาของสิ่งที่ได้รับการประเมินรวมทั้งการให้ความสำคัญกับผลผลิตทั้งหมดของโครงการ โดยใช้กระบวนการประเมินที่เป็นระบบ ผสมกับวิธีการแบบธรรมชาติ ซึ่งผู้เชี่ยวชาญด้านการประเมินที่นำเสนอแนวคิดในรูปแบบนี้ ได้แก่ สตรีฟเวน รูปแบบการประเมินที่ได้นำไปใช้ในการประเมินโครงการที่สำคัญ มีดังนี้

1. รูปแบบการประเมินของโทเลอร์ “การประเมิน” คือ การเปรียบเทียบพฤติกรรมที่สังเกตได้ เกณฑ์ที่ตัดสินความสำเร็จของโครงการ ควรจะพิจารณาจากความสำเร็จของส่วนรวม และมุ่งเน้นที่การประเมินผลสรุป (Summative Evaluation) มากกว่าการประเมินความก้าวหน้า

2. รูปแบบการประเมินของครอนนาค “การประเมิน” คือ การเก็บรวบรวมข้อมูลและการใช้ข้อมูลนั้นเพื่อตัดสินใจเกี่ยวกับโครงการ ทางการศึกษา การประเมินโครงการด้านการเรียนการสอน ไม่ควรประเมินเฉพาะจุดมุ่งหมายของโครงการเท่านั้น ควรจะมีการพิจารณาประเมินผลกระทบข้างเคียงที่เกิดจากโครงการด้วย

3. รูปแบบการประเมินของสตรีฟเวน “การประเมิน” คือ เป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการรวบรวมข้อมูล การตัดสินใจเลือกใช้เครื่องมือ เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูล และการกำหนดตัวชี้วัดและเกณฑ์ในการประเมิน

4. รูปแบบการประเมินของอัลคิน “การประเมิน” คือ กระบวนการคัดเลือก การประมวลผลข้อมูลและการจัดระบบสารสนเทศที่มีประโยชน์เพื่อนำเสนอข้อมูลต่อผู้มีอำนาจการตัดสินใจ หรือใช้ข้อมูลในการกำหนดแนวทางในการดำเนินการ โครงการ

แต่ในการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านคลองหินคาได้ใช้รูปแบบการประเมินของ สตีฟเฟิลบีม ในการประเมินโครงการของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ต้นแบบทางความคิดเชิงระบบนี้เรียกว่า “ซีพีพีโมเดล” (CIPP Model) มาจากอักษรภาษาอังกฤษตัวแรกของประเด็นที่จะประเมิน ดังนี้

C ย่อมาจาก Context คือ บริบทของหน่วยระบบ

I ย่อมาจาก Input คือ ปัจจัยนำเข้าของหน่วยระบบ

P ย่อมาจาก Process	คือ กระบวนการของหน่วยระบบ
P ย่อมาจาก Product	คือ ผลผลิตของหน่วยระบบ

### วิธีการดำเนินการ

แหล่งข้อมูล หมายถึงแหล่งที่เก็บรวบรวมข้อมูลที่เป็นกลุ่มเป้าหมายที่เป็นคน เอกสาร วัตถุหรือสถานการณ์ ที่สามารถให้ข้อมูลตามตัวชี้วัดที่กำหนด เพื่อใช้ตอบประเด็นคำถาม โดยจะต้องมีความสอดคล้องกับจุดประสงค์ของโครงการนั้น ๆ ดังนี้

1. แหล่งข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data Source) เป็นแหล่งข้อมูลที่ผู้ประเมินสามารถเก็บรวบรวมข้อมูลได้โดยตรงจากกลุ่มเป้าหมายด้วยตนเอง

2. แหล่งข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data Source) เป็นแหล่งข้อมูลที่ผู้ประเมินได้เลือกใช้ข้อมูล จากแหล่งข้อมูลที่มีผู้เก็บรวบรวมและสรุปผลไว้แล้ว

ข้อมูลจากแหล่งปฐมภูมิจะเป็นข้อมูลที่มีความสอดคล้องกับจุดประสงค์และความต้องการใช้ข้อมูลของผู้ประเมินแต่ถ้าเป็นแหล่งข้อมูลทุติยภูมิจะมีข้อดีที่มีความสะดวกรวดเร็ว และประหยัดทั้งเวลาและค่าใช้จ่าย ในการเก็บรวบรวมข้อมูลมากกว่า

ประเภทของข้อมูล จำแนกออกได้ 2 ลักษณะ คือ

1. ข้อมูลเชิงปริมาณ เป็นข้อมูล que เก็บรวบรวมได้เป็นตัวเลขอย่างชัดเจนเป็นข้อมูลที่สามารถนำมาวิเคราะห์ข้อมูลด้วยวิธีการทางสถิติได้หลายหลากวิธี เช่น รายได้ของชาวบ้าน จำนวนสมาชิกในครอบครัว

2. ข้อมูลเชิงคุณภาพ เป็นข้อมูล que เก็บรวบรวมได้ que เป็นการบรรยายความเกี่ยวกับความคิดเห็น เจตคติ ซึ่งมีวิธีการวิเคราะห์ข้อมูลที่แตกต่างกันจากข้อมูลเชิงปริมาณ โดยการนำข้อมูลมาวิเคราะห์ด้วยวิธีการเชิงคุณภาพ ข้อมูลประเภทนี้ ได้แก่ ความเข้าใจของชาวบ้านเกี่ยวกับกองทุนการเปลี่ยนแปลงของชุมชนหลังจากกองทุนหมู่บ้าน เข้าสู่หมู่บ้าน

ในการเก็บรวบรวมข้อมูลใด ๆ อาจจำจำแนกขั้นตอนของการเก็บรวบรวมเพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีคุณภาพเป็น 6 ขั้นตอน

1. การกำหนดข้อมูลและตัวชี้วัด
2. กำหนดแหล่งข้อมูล
3. เลือกกลุ่มตัวอย่าง
4. เลือกวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล
5. สร้างและพัฒนาเครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล
6. การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประเมิน

1. ได้ทราบว่าจากการที่รัฐบาลมีนโยบาย จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน สามารถสร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามนโยบายของรัฐบาลได้จริง
2. ได้ทราบว่าท้องถิ่นสามารถจัดการบริหารกองทุนหมู่บ้านได้ด้วยตนเองอย่างมีประสิทธิภาพ
3. ผู้ศึกษามีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการศึกษาที่มีระเบียบวิธีการ ที่จะนำไปสู่การคิดวิเคราะห์ปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างเป็นระบบ
4. ได้ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของการบริหาร พัฒนาเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ตลอดจนทัศนคติของประชาชนที่มีต่อ โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง



## บทที่ 2

### เอกสารที่เกี่ยวข้อง

นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์และระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งละ 1 ล้านบาท เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง ในการพัฒนาอาชีพ สร้างรายได้ ลดรายจ่าย และบรรเทาเหตุฉุกเฉิน เสริมสร้างศักยภาพความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในท้องถิ่นและชุมชนเมืองให้มีส่วนร่วมในกระบวนการพึ่งพาตนเองในด้านการเรียนรู้ การสร้างและการพัฒนาความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ในการแก้ปัญหาต่าง ๆ

หลักการสำคัญของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

นโยบายดังกล่าวจะประสบผลสำเร็จได้ ต้องประกอบไปด้วยหลักสำคัญ 5 ประการ คือ

- ความพร้อมของหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- การบริหารจัดการเงินกองทุนหมู่บ้านในท้องถิ่น
- การถือฤกษ์ประ โยชน์ต่อผู้ค้ำย โอลาส
- การเสริมสร้างจิตสำนึกของคนในท้องถิ่น โดยประชาชนมีโอกาสใช้ภูมิปัญญาของตนเอง

ในการที่จะก้าวเข้าไปสู่ระบบของเศรษฐกิจ

- การติดตามและประเมินผล โดยมีตัวชี้วัดประสิทธิภาพของกองทุน

วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

- เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในการลงทุน สร้างงาน สร้างอาชีพเสริม และสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นและชุมชนเมือง

- ส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่นและชุมชนเมืองให้มีขีดความสามารถในการจัดการบริหารกองทุนของตนเอง

- เสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองในด้านการเรียนรู้ การสร้าง และพัฒนาความคิดริเริ่มเพื่อการแก้ปัญหา

- กระตุ้นเศรษฐกิจในระดับรากฐานของประเทศ เสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต

- เสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ” ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธาน คนที่ 1,2 และ 3 ตามลำดับ และมีข้าราชการกระทรวงต่าง ๆ และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน 10 คน เป็นกรรมการ เลขานุการนายกรัฐมนตรีเป็นกรรมการ และเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินี้พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- ตาย
- ลาออก
- เป็นบุคคลล้มละลาย
- คณะรัฐมนตรีมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง
- เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด และคณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- กำหนดนโยบาย การจัดตั้ง และแนวทางการบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- กำหนดแผนการจัดหาเงินทุน กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองและแผนการจัดสรรให้แก่กองทุน
- จัดทำร่างกฎหมายเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

กำหนดแผนงานและแนวทางการบริหารงานกองทุน  
ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน จัดหาและจัดสรรผลประโยชน์ของกองทุน

- ออกระเบียบเกี่ยวกับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและการบริหารกองทุน
- ตั้งคณะกรรมการ คณะทำงาน เพื่อดำเนินการตามระเบียบนี้
- ออกระเบียบ คำสั่ง และประกาศอื่น ๆ เพื่อปฏิบัติตามระเบียบนี้
- รายงานผลการดำเนินงานปัญหาและอุปสรรคให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

- ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ หรือตามที่กฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของกรรมการ

#### สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีอำนาจ หน้าที่ ดังต่อไปนี้

- ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ
- ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงการจัดตั้ง นโยบาย และแนวทางการบริหารกองทุน
  - ดำเนินการและประสานงานกับส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดตั้งกองทุนและแนวทางการบริหารกองทุน
  - จัดให้มีการประชุมชี้แจงและฝึกอบรมบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานกองทุน
  - ให้การสนับสนุน ปรึกษาหารือ และข้อเสนอแนะแก่คณะกรรมการเกี่ยวกับนโยบาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ การดำเนินงานกองทุนและรายงานผลต่อคณะกรรมการดำเนินการในส่วนการบริหารกองทุน

#### ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

##### หลักการสำคัญของกองทุนหมู่บ้าน

- เสริมสร้างสำนึกความเป็นชุมชนและท้องถิ่น
  - ชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคตและจัดการหมู่บ้านและชุมชนด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาตนเอง
  - เกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้านและชุมชน
  - เชื่อมโยงกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างชุมชน ราชการ เอกชน และประชาสังคม
  - กระจายอำนาจให้ท้องถิ่นและพัฒนาประชาธิปไตยพื้นฐาน
- #### วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน
- เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง
  - ส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบและบริหารจัดการเงินทุนของตนเอง
  - เสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเอง

- กระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานรากของประเทศ
- เสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมของประชาชน

#### แหล่งที่มาของเงินทุน

- เงินที่ได้จากการจัดสรรจากรัฐบาล
- เงินกู้ยืม
- ดอกผลหรือประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากกองทุน
- เงินหรือสินทรัพย์อื่น ๆ ที่กองทุนได้รับ โดยไม่มีเงื่อนไขผูกพัน

#### คุณสมบัติของสมาชิก

- เป็นผู้ที่พักอาศัยอยู่ในหมู่บ้านเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 6 เดือน ก่อนการจัดตั้งกองทุน
- เป็นผู้ที่มีนิสัยดีงาม มีความรู้ความเข้าใจ เห็นชอบด้วยหลักการกองทุนและสนใจเข้าร่วม

#### กิจกรรมของกองทุน

- เป็นผู้ปฏิบัติตามระเบียบของกองทุน
- มีความขยัน อดทน เสียสละ เห็นแก่ประโยชน์ของกองทุนเป็นสำคัญ
- มีเงินฝากตั้งจะและถือหุ้นอย่างน้อย 1 หุ้น

#### การสมัครเข้าเป็นสมาชิก

- ยื่นคำขอสมัครเป็นสมาชิกต่อคณะกรรมการกองทุน
- เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามระเบียบของกองทุน
- สมาชิกต้องชำระค่าธรรมเนียม ค่าหุ้นและเงินฝากตั้งจะ

#### สมาชิกขาดหรือพ้นจากการเป็นสมาชิก

- ตาย
- ลาออก
- วิกลจริต หรือถูกศาลสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถ
- ได้รับอนุมัติให้ลาออกและกระทำการอื่นใดที่คณะกรรมการเห็นสมควรให้ลาออก

#### การถือหุ้นกองทุน

สมาชิกจะต้องถือหุ้นอย่างน้อยหนึ่งหุ้นแต่ต้องไม่เกินหนึ่งในห้าของจำนวนหุ้นทั้งหมด การชำระค่าหุ้น สมาชิกอาจชำระเป็นเงิน ทรัพย์สินหรือแรงงานตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กองทุนกำหนด เงินฝากตั้งจะและเงินรับฝาก สมาชิกทุกคนต้องส่งเงินฝากตั้งจะทุกเดือน ๆ ละเท่า ๆ กัน ในจำนวนเงินไม่ต่ำกว่า 10 บาท และสูงสุดไม่เกิน 500 บาท ส่วนเงินรับฝากสมาชิกสามารถนำเงินมาฝากไว้กับกองทุนได้ในวงเงินไม่เกินร้อยละ 5,000 บาท สมาชิกพิจารณาเลือก

คณะกรรมการกองทุนได้ไม่เกิน 15 คน คณะกรรมการกองทุนประกอบด้วย ประธานกองทุน รองประธานกองทุน เลขานุการ เหรัญญิก และประชาสัมพันธ์ กรรมการกองทุนมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 2 ปี เมื่อครบกำหนดระยะเวลา 1 ปี กรรมการกองทุนต้องลาออกกึ่งหนึ่งแต่ถ้าไม่มีคนลาออกกรรมการกองทุนต้องจับฉลากออกกึ่งหนึ่งของคณะกรรมการทั้งหมดและเลือกบุคคลใหม่เข้ามาแทนภายใน 30 วัน

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

- บริหารจัดการกองทุน
- ออกระเบียบ ข้อบังคับหรือวิธีเกี่ยวกับการบริหารกองทุน
- รับสมาชิกและจัดทำทะเบียนสมาชิก
- พิจารณาการให้เงินกู้ตามระเบียบ
- ทำนิติกรรมสัญญา
- จัดหรือเรียกประชุมสมาชิกตามที่กำหนด
- จัดทำบัญชีและส่งมอบเงินที่ได้รับการจัดสรร
- ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดหรือมอบหมาย

แบบติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

แบบติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการหมู่บ้านคลองหินลาด มีส่วนสำคัญในการประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้าน เนื่องจากกระบวนการเลือกตั้งคณะกรรมการกองทุนจะต้องเป็นไปตามระเบียบข้อบังคับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

1. จะต้องมีการเวียนสามในสี่ของครัวเรือนทั้งหมดเข้าร่วมประชุม
2. การเลือกคณะกรรมการหมู่บ้านและชุมชนเมือง ให้เป็นไปตามมติที่ประชุม

คุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด

- เป็นผู้ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านและอาศัยอยู่ในบ้านติดต่อกันเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 2 ปี
- เป็นผู้บรรลุนิติภาวะ โดยมีอายุตั้งแต่สิบแปดปีบริบูรณ์
- มีความรับผิดชอบ เสียสละ ไม่เกี่ยวข้องกับสิ่งเสพติดและการพนัน
- ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- ไม่เคยได้รับโทษจำคุก
- ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ามีความผิด
- ไม่เคยถูกให้ออก ปลดออกและไล่ออกจากราชการ
- ไม่เป็นผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งที่เสียสิทธิ



- ไม่เป็นผู้ที่เคยพ้นจากตำแหน่งคณะกรรมการกองทุน

แบบคำขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

การขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด หมู่ที่ 5 ต.วังไทร อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา เพื่อให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด ได้ประเมินความพร้อมในด้านต่าง ๆ ของหมู่บ้านคลองหินลาด ตามสภาพความเป็นจริง ประกอบด้วย

1. ข้อมูลทั่วไปของหมู่บ้าน
  - จำนวนประชากรในหมู่บ้าน
  - จำนวนครัวเรือนในหมู่บ้าน
  - อาชีพของประชากรในหมู่บ้าน
2. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด
  - วิธีการคัดเลือกคณะกรรมการ
  - จำนวนคณะกรรมการ
3. การเตรียมความพร้อมของหมู่บ้านคลองหินลาด
  - ระเบียบข้อบังคับสำหรับใช้ในการดำเนินงานกองทุน
  - การกำหนดรายละเอียดข้อบังคับเกี่ยวกับสมาชิกภาพ ของสมาชิกกองทุน
4. ทุนดำเนินการของกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด
  - จำนวนกลุ่มและองค์กรภายในหมู่บ้าน
  - จำนวนสมาชิกของผู้ถือหุ้น
  - การเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารออมสิน

การพิจารณาเงินกู้ยืมสำหรับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

คณะกรรมการ ได้มีหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาเงินกู้ให้แก่สมาชิกผู้กู้เงินกองทุน มีหลักเกณฑ์ดังนี้

1. สมาชิกยื่นแบบเสนอโครงการขอกู้เงินต่อคณะกรรมการกองทุน โดยระบุวัตถุประสงค์ประสงค์ในการกู้ยืมให้ชัดเจน
2. คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจในการอนุมัติเงินกู้รายหนึ่งไม่เกิน 20,000 บาท
3. กำหนดอัตราดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทน ในอัตราที่แน่นอนตามความเห็นชอบจากที่ประชุม
4. กำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยไม่เกิน 1 ปี นับตั้งแต่วันที่ทำสัญญา

5. ในกรณีที่ผู้ทำผิดสัญญาไม่ชำระคืนเงินต้นเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยหรือค่าตอบแทนให้ผู้กู้ เสียค่าปรับตามจำนวนที่ระเบียบกำหนดไว้ (รายละเอียดดูภาคผนวก)

หลักการประเมินโครงการ รูปแบบการประเมินแบบซีพีพีโมเดล (CIPP Model)

หลักการประเมินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง แบบซีพีพีโมเดล (CIPP Model) (ชุดวิชาการประเมินเพื่อพัฒนา 2545:89 -90) มีสาระสำคัญดังนี้

1. การประเมินสภาวะแวดล้อม (Context Evaluation : C) เป็นการประเมินก่อนการดำเนินการโครงการ เพื่อพิจารณาหลักการและเหตุผล ความจำเป็นที่ต้องดำเนินโครงการประเด็นปัญหาและความเหมาะสมของเป้าหมายโครงการ

2. การประเมินปัจจัยเบื้องต้น (Input Evaluation : I) เป็นการประเมินเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของความพอเพียงของทรัพยากร เช่น จำนวนคน งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ รวมทั้งเทคโนโลยีและแผนการของการดำเนินการโครงการ

3. การประเมินกระบวนการ (Process Evaluation : P) เป็นการประเมินเพื่อหาข้อบกพร่องของการดำเนินการ ที่จะใช้เป็นข้อมูลในการพัฒนา แก้ไขปรับปรุง ให้การดำเนินการช่วงต่อไปมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมีการบันทึกไว้เป็นหลักฐานทุกขั้นตอน

4. การประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้น (Product Evaluation : P) เป็นการประเมินเพื่อเปรียบเทียบผลผลิตที่เกิดขึ้นกับจุดประสงค์ของโครงการ รวมทั้งการพิจารณาในประเด็นของการขยาย เลิก ขยาย หรือปรับเปลี่ยนโครงการ

การวิเคราะห์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นโครงการที่เพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการจัดระบบและบริหารจัดการเงินกองทุนของตนเอง ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม ของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองผู้การพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืน จึงเห็นสมควรให้มีการสนับสนุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยให้ทุนการศึกษาแก่บัณฑิตเพื่อการศึกษาลักษณะการจัดการและการประเมินโครงการ ซึ่งเป็นหลักสูตรที่กำหนดการศึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติจริงในพื้นที่หมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งจะช่วยในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง รวมทั้งก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้แก่ผู้จบการศึกษาระดับปริญญาตรี ซึ่งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจระดับล่างอีกทางหนึ่ง และส่งเสริมให้บัณฑิตที่ต้องการพัฒนาบ้านเกิดมี

โอกาสกระทำได้ อีกทั้งบัณฑิตได้มีการยกระดับการศึกษา ควบคู่กับการปฏิบัติงานในพื้นที่ โดย มุ่งเน้นเกี่ยวกับการบริหารจัดการ การเงิน การบัญชี การจัดทำโครงการ การวิเคราะห์โครงการ การวิจัยและการประเมินโครงการ รวมทั้งการเรียนรู้ การประเมินผลและการพัฒนาชุมชนที่ใช้การ วิจัยเป็นเครื่องมือ และผู้จบหลักสูตรจะได้รับ “ประกาศนียบัตรบัณฑิต” ซึ่งบัณฑิตสามารถนำ ความรู้ที่ได้รับจากการศึกษาไปพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญรุ่งเรืองต่อไป



### บทที่ 3

## วิธีการดำเนินการประเมินโครงการ

รูปแบบการประเมินและเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ

#### 1. รูปแบบการประเมินโครงการ

ในการประเมินโครงการของหมู่บ้านคลองหินลาด หมู่ที่ 5 ตำบลวังไทร อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา เป็นการประเมินเชิงระบบ รูปแบบการประเมินแบบ ซิปป์โมเดล ( CIPP Model ) จะประเมินในด้านต่าง ๆ ดังนี้

- การประเมินสภาวะแวดล้อม ( Context Evaluation ) เป็นการประเมินสภาพทั่วไปของท้องถิ่น

- การประเมินปัจจัยนำเข้า ( Input Evaluation ) เป็นการประเมินปัจจัยนำเข้าทั้งของหน่วยระบบการบริหารจัดการและของหน่วยระบบกิจการของผู้กู้

- การประเมินกระบวนการ ( Process Evaluation ) เป็นการประเมินกระบวนการระบบบริหารจัดการกองทุนและหน่วยระบบกิจการของผู้กู้

- การประเมินผลผลิต ( Product Evaluation ) เป็นการประเมินผลผลิตทั้งหมดที่เกิดขึ้นในหน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้กู้ และหน่วยระบบการดำเนินกิจการของผู้กู้แต่ละราย

#### 2. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ

ในการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด ผู้ทำสารนิพนธ์ใช้เครื่องมือในการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองดังนี้

2.1 แบบรายงาน บร.1 ( แบบเก็บข้อมูลบริบทชุมชนหมู่บ้าน )

2.2 แบบรายงาน บร.2 ( แบบเก็บข้อมูลตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน )

2.3 แบบรายงาน บร.3 ( แบบรายงานความรู้ ความเข้าใจ ทักษะคนที่มีต่อกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง )

2.4 แบบรายงาน บร.4 ( แบบรายงานการปฏิบัติงานรายเดือน )

2.5 แบบรายงาน บร.5 ( แบบรายงานผลการจัดเวทีบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง )

2.6 แบบรายงาน บร.6 ( แบบรายงานผลการจัดเวทีกลุ่มผู้กู้เงินจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง )

2.7 แบบรายงาน บร.7 ( แบบรายงานผลการสัมภาษณ์เพื่อค้นหาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนคติของประชาชน )

2.8 แบบรายงาน บร.8 ( โครงการเศรษฐกิจชุมชนหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ )

2.9 แบบรายงาน บร.9 ( แบบบันทึกการสัมภาษณ์ )

2.10 แบบรายงาน บร.10 ( แบบสรุปบทเรียนชุมชนหมู่บ้าน )

2.11 แบบรายงาน บร.11 ( แบบศึกษาเจาะลึกรายกรณี )

2.12 แบบรายงาน บร.12 ( การวิเคราะห์จัดแผนแม่บทชุมชน )

#### ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1. ประชากรหมู่บ้านคลองหินลาด 633 คน อายุ 20 ปี จำนวน 291 คน

2. กลุ่มตัวอย่าง ( Sample ) หมายถึง สมาชิกของกลุ่มบุคคล

1.1 คณะกรรมการกองทุน จำนวน 15 คน

1.2 สมาชิกกองทุน จำนวน 102 คน

- สมาชิกที่ได้รับเงินกู้ จำนวน 70 คน

- สมาชิกที่ไม่ได้รับเงินกู้ จำนวน 32 คน

- ชาวบ้านที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุน จำนวน 70 คน

ซึ่งผู้ประเมินได้ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างจากประชากรที่มีลักษณะแตกต่างกันออกไปแล้วแต่สถานการณ์

ตัวชี้วัดและตัวแปรที่ใช้ในการประเมินโครงการ

ในการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านชุมชนเมืองในครั้งนี้เป็นการประเมินระบบประกอบไปด้วย 2 หน่วยระบบ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 1 การประเมินบริบท สภาวะแวดล้อม Context Evaluation (C)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
<b>ระดับหมู่บ้าน(A)</b>			
C <sub>1</sub> ประวัติความเป็นมา	<ol style="list-style-type: none"> <li>ที่มาของชื่อหมู่บ้าน</li> <li>คนกลุ่มแรกที่เข้ามาตั้งหมู่บ้าน อพยพมาจากที่ไหน เหตุใดจึงอพยพมา</li> <li>สภาพเดิมทางภูมิศาสตร์ของหมู่บ้านมีสภาพอย่างไร</li> <li>อาชีพเดิม(หลัก/รอง)คืออะไร</li> <li>อาชีพเดิมที่เลิกทำแล้วคือ</li> <li>อาชีพใหม่ที่เพิ่มขึ้น</li> <li>การเปลี่ยนแปลงด้านสาธารณูปโภคเกิดขึ้นปีไหน (ถนน, ไฟฟ้า, ประปา)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>ผู้นำชุมชน</li> <li>ผู้อาวุโสในหมู่บ้าน</li> <li>ผู้นำกลุ่มอาชีพ</li> <li>ข้อมูลที่มีการบันทึกไว้แล้ว</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>สัมภาษณ์ตามแบบ บร.1</li> <li>ศึกษาจากเอกสาร เช่น จปฐ. กชช2ก.</li> </ol>
C <sub>2</sub> สภาพภูมิศาสตร์ของหมู่บ้าน	<ol style="list-style-type: none"> <li>ลักษณะที่ตั้งหมู่บ้าน</li> <li>อาณาเขตติดต่อกับหมู่บ้านอื่น</li> <li>แผนที่หมู่บ้าน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>ข้อมูลจากเอกสาร</li> <li>หมู่บ้าน</li> <li>ผู้นำชุมชน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>ศึกษาจากเอกสาร เช่น แผนที่ตำบล</li> <li>การสำรวจพื้นที่</li> <li>สัมภาษณ์</li> </ol>
C <sub>3</sub> สภาพเศรษฐกิจและสังคมของหมู่บ้าน	<ol style="list-style-type: none"> <li>อาชีพหลักและอาชีพรองของชาวบ้าน</li> <li>จำนวนพื้นที่ทำการเกษตร</li> <li>จำนวนที่ดินทำกินโดยเฉลี่ย</li> <li>จำนวนและประเภทร้านค้าในหมู่บ้าน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>ผู้นำชุมชน</li> <li>สถานีอนามัย</li> <li>โรงเรียน</li> <li>เกษตรตำบล</li> <li>หมู่บ้าน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>สัมภาษณ์ตามแบบ บร.1</li> <li>สังเกต</li> </ol>

## ตารางที่ 1 (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
C <sub>4</sub> วัฒนธรรม ประเพณี	5. จำนวน โรงเรียนในหมู่บ้าน 6. โรงเรียนในหมู่บ้าน (จำนวน ครู/นักเรียน) 7. โรคที่เจ็บป่วย 8. สถานที่รักษาเมื่อเจ็บป่วย		
C <sub>5</sub> โครงสร้างพื้น ฐานและ ทรัพยากร	1. จำนวนวัด/โบสถ์/มัสยิด 2. จำนวนพระ/เณร/บาทหลวง 3. ภาษาพื้นบ้าน 4. ประเพณีที่สำคัญ 5. ความเชื่อด้านต่าง ๆ (ศาลปู่ตา)	1. ผู้นำชุมชน 2. ผู้อาวุโส 3. ชาวบ้าน 4. เจ้าอาวาส	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.1 2. ศึกษาจาก เอกสาร 3. สังเกต
C <sub>6</sub> ผู้นำชุมชน การรวมกลุ่มและ ภูมิปัญญาท้องถิ่น	1. จำนวนและสภาพของ โครง สร้างพื้นฐาน เช่น ไฟฟ้า, ประปา, โทรศัพท์, หอกระจายข่าว, ศาลา ประชาคม, ไปรษณีย์ ฯลฯ 2. จำนวนและสภาพทรัพยากร เช่น ป่า ไม้, แหล่งน้ำ, แร่ธาตุ ฯลฯ ที่เป็นสาธารณประโยชน์ 1. ประเภทผู้นำที่เป็นทางการและ ไม่เป็นทางการ 2. กลุ่มต่าง ๆ ที่มีอยู่ในหมู่บ้าน (จำนวนสมาชิก, ทุนของกลุ่มกิจ กรรมกลุ่ม, ปีที่ก่อตั้ง) 3. ภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านต่าง ๆ (ชื่อ, อายุ, ความเชี่ยวชาญ)	1. ผู้นำชุมชน 2. หมู่บ้าน 1. ผู้นำชุมชน	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.1 2. สังเกต 1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.1 2. สังเกต

## ตารางที่ 1 (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
C <sub>7</sub> โครงการพัฒนาที่ผ่านมา	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. โครงการของภาครัฐ</li> <li>2. โครงการของภาคเอกชน</li> <li>3. โครงการที่ชาวบ้านทำขึ้นเอง (ชื่อโครงการ/กิจกรรมโครงการ) (ย้อนหลัง 5 ปี)</li> </ol>		
C <sub>8</sub> ความเข้มแข็งของชุมชน	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ความสามัคคี</li> <li>2. ความซื่อสัตย์</li> <li>3. การช่วยเหลือกัน</li> <li>4. การยกย่องคนทำความดี</li> <li>5. โอกาสในการหาความรู้เพิ่มเติม</li> <li>6. จำนวนอาชีพที่เลี้ยงครอบครัวได้</li> <li>7. ครอบครัวอบอุ่น รักใคร่ปรองดอง</li> <li>8. การรวมกลุ่ม</li> <li>9. การประชุม/เสวนา สม่ำเสมอ</li> <li>10. การช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส</li> <li>11. มีผู้นำที่มีคุณธรรม ยุติธรรม</li> <li>12. การจัดทำแผนงานแก้ปัญหาชุมชน</li> </ol>	1. ชาวบ้าน	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.2
<b>ระดับรายบุคคล</b>			
<b>(B)</b>			
C <sub>1</sub> อาชีพเดิม	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. อาชีพหลัก/รอง</li> <li>2. ผลการประเมินอาชีพเดิม (เพียงพอต่อการเลี้ยงครอบครัว)</li> </ol>	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับเงินอนุมัติ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11</li> <li>2. สัมภาษณ์เพิ่ม</li> </ol>



## ตารางที่ 1 (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
C <sub>2</sub> สมาชิก ในครอบครัว	<p>3. ปัญหาอุปสรรคในการประกอบอาชีพ</p> <p>1. สมาชิกในครอบครัวและรายละเอียด เช่น จำนวน,อายุ,สถานภาพสมรส,ระดับการศึกษา,ความสัมพันธ์กับหัวหน้าครอบครัว, การมีงานทำ</p>	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	<p>1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11</p> <p>2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม</p>
C <sub>3</sub> สภาพการอยู่อาศัย	1. มีบ้านเป็นของตนเองหรือไม่ ถ้าไม่มีพักอาศัยอย่างไร	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	<p>1. สังเกต</p> <p>2. สัมภาษณ์</p>
C <sub>4</sub> รายได้ของครอบครัว	<p>1. รายได้ของครอบครัวต่อเดือน</p> <p>2. ความเพียงพอของรายได้ต่อรายจ่าย</p>	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	<p>1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11</p> <p>2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม</p>
C <sub>5</sub> หนี้สินของครอบครัวก่อนกู้เงิน	<p>1. จำนวนหนี้สินที่มีอยู่ก่อนกู้เงินกองทุน</p> <p>2. สาเหตุของการมีหนี้สิน แหล่งเงินกู้</p>	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	<p>1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11</p> <p>2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม</p>

ตารางที่ 2 การประเมินปัจจัยนำเข้า Input Evaluation (I)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
<b>ระดับหมู่บ้าน(A)</b>			
I <sub>1</sub> นโยบาย ระเบียบ แนวทาง ปฏิบัติ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. รายละเอียดของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี</li> <li>2. รายละเอียดของระเบียบกองทุนหมู่บ้านฯ</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ระเบียบสำนักนายกฯ</li> <li>2. ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ศึกษาจากเอกสาร</li> </ol>
I <sub>2</sub> การประชา สัมพันธ์	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ช่วงเวลาที่มีการประชาสัมพันธ์</li> <li>2. ประเภทสื่อในการประชาสัมพันธ์</li> <li>3. ความทั่วถึงในการประชาสัมพันธ์</li> <li>4. เนื้อหาในการประชาสัมพันธ์</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ผู้นำชุมชน</li> <li>2. ชาวบ้าน</li> <li>3. ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง</li> <li>4. ที่ทำการกองทุนหมู่บ้าน</li> <li>5. เอกสารประชาสัมพันธ์</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์</li> <li>2. สังเกต</li> <li>3. ศึกษาจากเอกสาร</li> </ol>
I <sub>3</sub> คณะ อนุกรรมการ ระดับอำเภอที่ เกี่ยวข้อง	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. จำนวนคณะอนุกรรมการ</li> <li>2. องค์ประกอบคณะอนุกรรมการ</li> <li>3. สัดส่วนกรรมการภาคประชาชน</li> <li>4. การปฏิบัติหน้าที่</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. พัฒนาชุมชน</li> <li>2. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์</li> <li>2. ศึกษาจากเอกสาร</li> </ol>

## ตารางที่ 2 (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
I <sub>4</sub> คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน	1. จำนวน 2. คุณสมบัติ 3. วิธีการได้มา 4. การพ้นจากตำแหน่ง 5. ระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. ระเบียบกอง ทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.4 2. ศึกษาจาก เอกสาร
I <sub>5</sub> การเตรียม ความพร้อมการ สร้างความรู้ความ เข้าใจแก่คณะ กรรมการกองทุน หมู่บ้านและชาว บ้าน	1. วิธีการในการเตรียมความ พร้อม 2. เนื้อหาในการเตรียมความ พร้อม 3. จำนวนครั้งในการเตรียมความ พร้อม 4. หน่วยงาน/องค์กรที่ทำหน้าที่ ในการเตรียมความพร้อม	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. ส่วนราชการ 3. ชาวบ้าน 4. ผู้นำชุมชน	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.3,บร.9 2. สัมภาษณ์คณะ กรรมการกองทุน
I <sub>6</sub> เงินกองทุน หนึ่งล้านบาท	1. วันที่ได้รับอนุมัติ 2. การเก็บรักษาเงิน	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์
I <sub>7</sub> เงินทุนสะสม อื่นๆ	1. ประเภท/จำนวน/ที่มาและการ เก็บรักษาเงินทุนสะสมอื่นๆ	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจาก เอกสาร
I <sub>8</sub> บัณฑิตกองทุน	1. ประวัติส่วนตัว ชื่อ,วุฒิการ ศึกษา,อายุ,เพศ,ภูมิลำเนา,สถาน ภาพ, ความสามารถพิเศษ 2. บทบาทหน้าที่	1. บัณฑิตกอง ทุนหมู่บ้าน 2. คู่มีอนักศึกษา	1. ศึกษาตนเอง 2. ศึกษาจาก เอกสาร

## ตารางที่ 2 (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
<b>ระดับรายบุคคล</b> <b>(B)</b>			
I <sub>1</sub> จำนวนเงินกู้ที่ได้รับอนุมัติ	1. จำนวนเงินกู้ที่ได้รับอนุมัติ	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11
I <sub>2</sub> จำนวนเงินลงทุนนอกเหนือจากเงินกู้	1. จำนวนเงินลงทุนนอกเหนือจากเงินกู้ 2. ที่มาของเงินทุน	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11 2. สัมภาษณ์เพิ่ม
I <sub>3</sub> วัตถุประสงค์การกู้เงินตามโครงการ	1. วัตถุประสงค์การกู้เงินตามโครงการ	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11
I <sub>4</sub> สถานที่/วัสดุ/อุปกรณ์ และวัสดุดิบในการประกอบอาชีพ	1. สถานที่วัสดุอุปกรณ์และวัสดุดิบในการประกอบอาชีพ	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11 2. สังเกต
I <sub>5</sub> ความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพ	1. ความรู้และทักษะที่มีอยู่	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11 2. สัมภาษณ์เพิ่ม
I <sub>6</sub> จำนวนแรงงาน	1. จำนวนแรงงานที่ใช้ในการประกอบอาชีพ	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11 2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม

ตารางที่ 3 การประเมินกระบวนการ Process Evaluation (P)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
ระดับหมู่บ้าน(A) P <sub>1</sub> การจัดทำ ระเบียบกองทุน หมู่บ้าน	1. กระบวนการในการจัดทำ ระเบียบกองทุนหมู่บ้าน 2. ผู้มีส่วนร่วมในการจัดทำ 3. ปัญหาอุปสรรคในการจัดทำ	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. สมาชิกกอง ทุนหมู่บ้าน 3. ระเบียบกอง ทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.4 2. สัมภาษณ์เพิ่ม เดิมจากคณะ กรรมการกองทุน หมู่บ้านและชาว บ้าน
P <sub>2</sub> การจัดทำ เอกสารขึ้น ทะเบียน	1. เอกสารขอขึ้นทะเบียน 2. ผู้มีส่วนร่วมในการจัดทำ 3. ปัญหาอุปสรรคในการจัดทำ	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์
P <sub>3</sub> ระบบบัญชี กองทุน	1. จำนวนบัญชีที่จัดทำ 2. ชื่อบัญชี เช่น บัญชีลูกหนี้, บัญชีเงินสัจจะ 3. ความเป็นปัจจุบัน 4. ผู้จัดทำ 5. ปัญหาอุปสรรคในการจัดทำ	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. บัญชีกองทุน	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจาก เอกสาร
P <sub>4</sub> กิจกรรมเกี่ยว กับสมาชิกกอง ทุนหมู่บ้าน			
P <sub>4.1</sub> การรับสมัคร	1. ช่วงเวลาในการรับสมัครและ เหตุผล 2. ค่าธรรมเนียมการรับสมัคร และเหตุผล	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. ระเบียบกอง ทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.4 2. สัมภาษณ์เพิ่ม จากคณะกรรมการ

## ตารางที่ 3 (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
P <sub>4.2</sub> การหมดสมาชิกภาพ	3. ขั้นตอนการรับสมัครและเหตุผล 4. คุณสมบัติของผู้สมัครและเหตุผล 5. ปัญหาและอุปสรรค  1. การหมดสมาชิกภาพและเหตุผล	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. เอกสารด้านทะเบียนสมาชิก	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร
P <sub>4.3</sub> ประเภทสมาชิก	1. การกำหนดประเภทสมาชิกและเหตุผล	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. เอกสารด้านทะเบียนสมาชิก	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร
P <sub>4.4</sub> การทำทะเบียนสมาชิก	1. ความเป็นปัจจุบันในการจัดทำทะเบียนสมาชิก 2. ปัญหาและอุปสรรค	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน 3. ระเบียบกองทุนหมู่บ้าน 4. เอกสารโครงการขอกู้เงินกองทุน	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร (ระเบียบกองทุนหมู่บ้าน)

## ตารางที่ 3 (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
P <sub>5</sub> กิจกรรมเกี่ยวกับกำรกู้เงินกองทุนหมู่บ้าน	<ol style="list-style-type: none"> <li>ขั้นตอนในการขอกู้</li> <li>เอกสารประกอบการขอกู้</li> <li>ปัญหาและอุปสรรค</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>คณะกรรมการ</li> <li>สมาชิก</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>สังเกตการณ์</li> <li>ศึกษาเอกสารระเบียบกองทุน</li> </ol>
P <sub>5.1</sub> การคัดเลือกผู้กู้	<ol style="list-style-type: none"> <li>หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกและเหตุผล</li> <li>วิธีการคัดเลือกและเหตุผล</li> <li>ปัญหาและอุปสรรค</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4</li> <li>สัมภาษณ์เพิ่มเติม</li> </ol>
P <sub>5.2</sub> การโอนเงินให้ผู้กู้	<ol style="list-style-type: none"> <li>ขั้นตอนในการโอนเงิน</li> <li>ปัญหาและอุปสรรค</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน</li> <li>สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้</li> </ol> <p>หลักฐานการโอนเงิน</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>สัมภาษณ์</li> <li>ศึกษาจากเอกสาร</li> </ol>
P <sub>5.3</sub> การชำระหนี้	<ol style="list-style-type: none"> <li>ขั้นตอนในการชำระหนี้</li> <li>ปัญหาและอุปสรรค</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน</li> <li>สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ส่งเงินคืน</li> <li>เอกสารในการส่งเงินคืน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>สัมภาษณ์</li> <li>ศึกษาจากเอกสารระเบียบกองทุน</li> </ol>

## ตารางที่ 3 (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
P <sub>6</sub> การส่งเสริม การใช้เงินกู้ P <sub>6.1</sub> การแนะนำ วิธีทำธุรกิจ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ผู้แนะนำ</li> <li>2. ประเด็นในการแนะนำ</li> <li>3. วิธีในการแนะนำ</li> <li>4. จำนวนครั้งในการแนะนำ</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน</li> <li>2. สมาชิกกอง ทุนหมู่บ้านที่ได้ รับเงินกู้</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์</li> </ol>
P <sub>6.2</sub> การช่วยหา ตลาด	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ผู้ที่ช่วยหาตลาด</li> <li>2. วิธีการในการส่งเสริมการ ตลาด</li> <li>3. ปัญหาอุปสรรค</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน</li> <li>2. สมาชิกกอง ทุนหมู่บ้านที่ได้ รับเงินกู้</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์</li> </ol>
P <sub>7</sub> การตรวจสอบ การใช้จ่ายเงินกู้	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ผู้ที่ทำการตรวจสอบ</li> <li>2. วิธีการตรวจสอบ</li> <li>3. จำนวนครั้งในการตรวจสอบ</li> <li>4. ปัญหาและอุปสรรค</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน</li> <li>2. สมาชิกกอง ทุนหมู่บ้านที่ได้ รับเงินกู้</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์</li> </ol>
P <sub>8</sub> การจัดทำราย งานและเผยแพร่ ผลการดำเนินงาน	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ประเภทรายงานที่จัดทำ</li> <li>2. ประเภทผลงานที่มีการเผยแพร่</li> <li>3. วิธีการเผยแพร่ผลการดำเนิน งาน</li> <li>4. ปัญหาและอุปสรรค</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน</li> <li>2. สมาชิกและ ชาวบ้าน</li> <li>3. เอกสารการจัด ทำรายงาน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์</li> <li>2. สังเกต</li> <li>3. ศึกษาเอกสาร</li> </ol>



ตารางที่ 3 (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
P <sub>9</sub> การจัดสรรผลประโยชน์	1. สัดส่วนในการจัดสรรและเหตุผล	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. ระเบียบกองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาเอกสาร
P <sub>10</sub> การสร้างเครือข่ายการเรียนรู้โดยบัณฑิตกองทุน	1. ประเภทเครือข่าย 2. กลุ่มคนที่เข้าร่วมเครือข่าย 3. วิธีการสร้างเครือข่าย 4. ความพึงพอใจของผู้ที่เข้าร่วมเครือข่าย 5. ประโยชน์ที่ได้รับจากการสร้างเครือข่าย 6. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. บัณฑิตกองทุนหมู่บ้าน 3. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับเงินกู้ 4. บัญชีการจ่ายเงิน	1. สัมภาษณ์ 2. สังเกตแบบมีส่วนร่วม
ระดับบุคคล (B)			
P <sub>1</sub> การใช้จ่ายเงิน	1. รายละเอียดของการใช้จ่าย	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11 2. ศึกษาจากเอกสาร 3. สัมภาษณ์เพิ่มเติม
P <sub>2</sub> การหาความรู้เพิ่มเติม	1. วิธีการหาความรู้เพิ่มเติม	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สังเกตจากการเสวนาตามแบบ บร.6

## ตารางที่ 3 (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
P <sub>3</sub> การหาตลาด	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. วิธีการหาตลาด</li> <li>2. ผู้ที่ช่วยเหลือแนะนำในการหาตลาด</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้</li> <li>2. บัญชีการใช้จ่ายเงิน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์</li> </ol>
P <sub>4</sub> การทำบัญชีใช้จ่ายเงิน	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. การจัดทำบัญชี (มี/ไม่มี)</li> <li>2. ผู้ที่ช่วยเหลือ แนะนำการจัดทำบัญชี</li> </ol>		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์</li> <li>2. ศึกษาจากเอกสาร</li> </ol>

ตารางที่ 4 การประเมินผลผลิต Product Evaluation (O)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
<b>ระดับหมู่บ้าน(A)</b>			
O <sub>1</sub> จำนวนสมาชิกกองทุน	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. จำนวนสมาชิกเดิม (ณ วันเริ่มก่อตั้งกองทุน )</li> <li>2. จำนวนสมาชิกที่มีการเพิ่มขึ้น/ลดลง</li> <li>3. เหตุที่สมาชิกเพิ่มขึ้น/ลดลง</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน</li> <li>2. ทะเบียนสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4</li> <li>2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม</li> <li>3. ศึกษาจากเอกสาร</li> </ol>
O <sub>2</sub> จำนวนผู้ได้เงินกู้	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. จำนวนครั้งที่มีการอนุมัติให้กู้</li> <li>2. จำนวนผู้ยื่นกู้และได้รับอนุมัติให้กู้แต่ละครั้ง</li> <li>3. จำนวนผู้ยื่นได้รับอนุมัติให้กู้ต่อจำนวนสมาชิกกองทุนหมู่บ้านทั้งหมด</li> <li>4. จำนวนผู้ได้รับอนุมัติให้กู้ จำแนกตาม บร.4 ข้อ 5</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน</li> <li>2. บัญชีคุมลูกหนี้</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4</li> <li>2. ศึกษาจากเอกสาร</li> </ol>
O <sub>3</sub> ยอดเงินที่ได้ให้กู้	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ยอดเงินที่ผู้มากู้และยอดเงินที่ได้รับอนุมัติแต่ละครั้ง</li> <li>2. ยอดเงินที่ได้อนุมัติให้กู้ทั้งหมด</li> <li>3. ยอดเงินกู้ที่ได้รับอนุมัติจำแนกตาม บร.4 ข้อ 5</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน</li> <li>2. บัญชีคุมลูกหนี้</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4</li> <li>2. ศึกษาจากเอกสาร</li> </ol>
O <sub>4</sub> จำนวนผู้ชำระคืนตามกำหนด	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. จำนวนผู้ชำระคืนตามกำหนด</li> <li>2. จำนวนผู้ที่ไม่ชำระคืนตามกำหนด</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน</li> <li>2. บัญชีคุมลูกหนี้</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4</li> <li>2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม</li> </ol>

## ตารางที่ 4 (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
O <sub>5</sub> ยอดเงินที่มีการชำระคืน	3. การแก้ไขปัญหาเมื่อผู้กู้ไม่ชำระคืนตามกำหนด  1. ยอดเงินผู้ชำระคืน จำแนกเป็นเงินต้น, ดอกเบี้ยและค่าปรับ	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. บัญชีกองทุน	3. ศึกษาจากเอกสาร  1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4 2. ศึกษาจากเอกสาร
O <sub>6</sub> กองทุนสะสม	1. ยอดเงินกองทุนสะสม แยกตามประเภทผู้กู้, จำนวนผู้กู้ 2. การใช้ประโยชน์กับกองทุนสะสม	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. บัญชีเงินฝากกองทุนสะสม	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร
O <sub>7</sub> การใช้เงินตามวัตถุประสงค์	1. จำนวนผู้กู้ที่ใช้เงินตามวัตถุประสงค์ของโครงการ 2. จำนวนผู้กู้เงินที่ใช้เงินไม่ปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของโครงการ 3. เหตุผลที่ไม่ใช้เงินตามวัตถุประสงค์ของโครงการ	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ผู้ตรวจสอบ 2. สัมภาษณ์ผู้ตรวจสอบ
O <sub>8</sub> ทักษะคิดของชุมชนต่อกองทุน	1. ทักษะคิดต่อคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านในเชิงบวกและลบ 2. ทักษะคิดต่อกองทุน 1 ล้านบาทในเชิงบวกและลบ	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. สมาชิกและชาวบ้าน	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.9 2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม

## ตารางที่ 4 (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
O <sub>9</sub> การเกิดเครือข่ายองค์กรการเรียนรู้	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ประเภทเครือข่ายที่เกิดขึ้น</li> <li>2. กิจกรรมของเครือข่ายที่เกิดขึ้น</li> <li>3. ปัจจัยที่ก่อให้เกิดองค์กรเครือข่าย</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. บัณฑิตกอง ทุนหมู่บ้าน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. รายงานการ ปฏิบัติงานของ บัณฑิตกองทุน</li> </ol>
O <sub>10</sub> การเรียนรู้เพื่อการพึ่งพาตนเอง	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ประสบการณ์การเรียนรู้จากการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน</li> <li>2. ประสบการณ์การเรียนรู้จากการเป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน</li> <li>2. สมาชิกและ ชาวบ้าน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. จัดเวทีแลกเปลี่ยน ความคิดเห็น และแลกเปลี่ยน ประสบการณ์ ตาม แบบ บร.10</li> </ol>
O <sub>11</sub> ความเข้มแข็งของชุมชนที่เกิดจากกองทุนหมู่บ้าน	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ความสามัคคี</li> <li>2. ความซื่อสัตย์</li> <li>3. การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน</li> <li>4. การยกย่องคนทำความดี</li> <li>5. โอกาสในการหาความรู้เพิ่มเติม</li> <li>6. จำนวนครอบครัวที่มีอาชีพ</li> <li>7. ครอบครัวอบอุ่น รักใคร่ ปรองดอง</li> <li>8. การรวมกลุ่ม</li> <li>9. การประชุมเสวนาสมาเสมอ</li> <li>10. การช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส</li> <li>11. มีผู้นำที่มีคุณธรรม ยุติธรรม</li> <li>12. การจัดทำแผนแม่งานแก้ ปัญหาชุมชน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สมาชิกและ ชาวบ้าน</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.2</li> <li>2. จากการสังเกต</li> </ol>

## ตารางที่ 4 (ต่อ)

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
ระดับบุคคล(B) O <sub>1</sub> ผลที่ได้ตาม วัตถุประสงค์ของ การกู้เงิน	13. ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนตามทัศนคติของชาวบ้าน		
O <sub>1.1</sub> ผลทางตรง	1. ผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ 2. สังเกต
O <sub>1.2</sub> ผลทางอ้อม	1. ประสิทธิภาพ 2. การยอมรับจากชุมชน	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ จัดเวทีตามแบบ บร.10

## การเก็บรวบรวมข้อมูล

ในการเก็บรวบรวมข้อมูลผู้ทำสารนิพนธ์ได้ใช้วิธีการดังต่อไปนี้

1. จากข้อมูลปฐมภูมิ คือ ข้อมูลจากหน่วยงานราชการที่ได้มีการรวบรวมข้อมูลไว้แล้วเป็นบางส่วนคือ องค์การบริหารส่วนตำบล
2. จากการใช้แบบสอบถาม เช่น บร.1 , บร.2 , บร.3 , บร.4 , บร.11 เป็นต้น
3. จากการสัมภาษณ์ จากผู้นำชุมชน คณะกรรมการกองทุน สมาชิกกองทุน เป็นต้น
4. จากการสังเกต จากพฤติกรรมของคนในหมู่บ้าน ทำโดยที่กลุ่มเป้าหมายไม่รู้ตัว จะทำให้ได้ข้อมูลที่สอดคล้องกับความเป็นจริง
5. การจัดประชุมเวทีชาวบ้าน เช่น
  - 5.1 เวทีบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน
  - 5.2 เวทีกลุ่มผู้กู้เงินจากกองทุน
  - 5.3 เวทีวิเคราะห์จัดทำแผนแม่บทชุมชน

#### 5.4 เวกีสรูปบทเรียนชุมชนหมู่บ้านด้านการบริหารการจัดการกองทุนหมู่บ้าน

##### การวิเคราะห์ข้อมูล

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ผู้ทำสารนิพนธ์ได้ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลดังต่อไปนี้

1. วิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ โดยการวิเคราะห์เนื่องจากการสัมภาษณ์
2. วิเคราะห์เชิงปริมาณ โดยการนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์โดยใช้สถิติ เช่น
  - การแจกแจงความถี่
  - การคำนวณค่าร้อยละ
  - ค่าเฉลี่ย
  - ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน



## บทที่ 4

### ผลการติดตามการประเมินโครงการ

#### ผลการประเมินบริบทชุมชน

##### 1. ระดับประเทศ

###### 1.1 ความยากจนของประเทศ

ในอดีตประเทศไทยเป็นประเทศที่มีทรัพยากรทางธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ คนไทยส่วนใหญ่จะอยู่กันแบบครอบครัวขยาย การดำรงชีวิตของคนไทยในอดีตจะพึ่งพาธรรมชาติเป็นส่วนใหญ่และอยู่กันแบบเศรษฐกิจพอเพียง อยู่กันแบบถ้อยทีถ้อยอาศัยซึ่งกันและกัน

จากการรายงานข่าวสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสภาพัฒน์ ได้รายงานถึงความอยู่ดีของคนไทย โดยรวมลดลง หลังเกิดวิกฤติเศรษฐกิจดัชนีความอยู่ดีมีสุขโดยรวมก่อนวิกฤติอยู่ระดับที่ 77.1% หลังเกิดวิกฤติอยู่ที่ระดับ 72.1% การจ้างงานและความไม่มั่นคงในการทำงาน มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ที่ดีของคนไทยมากที่สุด และคนไทยส่วนใหญ่ยากจนลงกว่าเดิม ดังนั้นเมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2545 กำหนดให้กระทรวงการคลังออกพันธบัตรชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน มาตรการแก้ปัญหาที่ดังกล่าวเป็นการหาทางเพิ่มขึ้นของสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP และการระดมเงินต้องงบประมาณรายจ่ายในการออกพันธบัตรครั้งนี้ จำหน่ายพันธบัตรดังกล่าวหมด จะทำให้หนี้ต่อหัวของประชากรลดลงและมั่นใจว่าเศรษฐกิจจะฟื้นตัว ซึ่งปัจจัยบวกที่มีผลต่อความเชื่อมั่นของผู้บริโภค คือการปรับตัวเลขอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จาก 2-3% เป็น 3-4% (หนังสือพิมพ์รวมพลัง ประจำเดือนสิงหาคม 2545 หน้า 18)

###### 1.2 นโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

นโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมหรือสถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises ; SMEs) เป็นนโยบายที่เหมาะสมกับประเทศที่มีระบบเศรษฐกิจแบบเสรีนิยม ดังนั้นประเทศไทยจึงมีทั้งธุรกิจขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และธุรกิจขนาดย่อม จากผลการศึกษาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labor Organization ; ILO) (ขึ้นพื้นฐานการพัฒนาธุรกิจด้วยตนเอง พ.ศ.2543 – 2545) ในปี 2542 พบว่าธุรกิจขนาดย่อมของประเทศไทยเป็นรากฐานสำคัญของระบบเศรษฐกิจ เพราะเป็นธุรกิจที่มีปริมาณมากที่สุด และมีการจ้างงานถึง 90% ของการจ้างงานทั้งหมดของประเทศ และถือว่าเป็น



ธุรกิจที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศให้มีความมั่นคง เจริญเติบโต และสามารถพัฒนาได้อย่างไม่หยุดยั้ง ดังนั้นนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) จึงเป็นฐานสำคัญสำหรับประเทศที่ประสบปัญหาทางเศรษฐกิจ เพื่อให้ประชาชนในประเทศมีความสนใจที่จะมาเป็นผู้ประกอบการ โดยการนำเอาทรัพยากรทางธรรมชาติที่มีอยู่ในท้องถิ่นของตนเองมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด คือการนำเอาภูมิปัญญาชาวบ้านมาผสมผสานกับเทคโนโลยีที่ทันสมัย เมื่อมีผู้ประกอบการเพิ่มมากขึ้น นั่นก็หมายถึง การจ้างงานมากขึ้น ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีกำลังซื้อมากขึ้น ซึ่งถือว่่านโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศให้กลับมาดีได้อีกครั้งหนึ่ง

### 1.3 ความเค็ดร้อนและการเป็นหนี้สินของประชาชน

แหล่งข่าวจากธนาคารแห่งประเทศไทยได้เปิดเผยว่า สิ้นเดือน พฤษภาคม 2545 ที่ผ่านมามีสินเชื่อของธนาคารพาณิชย์ทั้งระบบ ลดลงจากช่วงปีเดียวกันของปีก่อน 2.6% ขณะที่สินเชื่อเพื่อการส่งออกลดลง 14.39% สินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภคส่วนบุคคลสูงขึ้น เนื่องจากการขยายตัวของสินเชื่อบัตรเครดิต ซึ่งทำให้ประชาชนสร้างหนี้ให้กับตัวเอง

### 1.4 บรรยากาศของความอ่อนแอในท้องถิ่นชนบทหรือการล้มสลายของท้องถิ่นชนบท

จากวิกฤติเศรษฐกิจที่ประเทศไทยต้องเผชิญในช่วงปี 2540 – 2543 แต่เดิมวิถีชีวิตของคนไทยทั้งทางค้ำเศรษฐกิจและวัฒนธรรมนั้น ยังเข้มแข็งดี แต่จากการที่ประเทศมุ่งเน้นอาชีพพัฒนาทางค้ำอุตสาหกรรม ทำให้คนรุ่นใหม่ในชนบทปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตของตนเองจากการประกอบอาชีพเกษตรกรรม หลังไหลไปประกอบอาชีพการใช้แรงงานในโรงงานอุตสาหกรรม ชุมชนที่เคยเข้มแข็งจึงเริ่มอ่อนแอลง ทั้งทางค้ำจิตวิญญาณ เศรษฐกิจและวัฒนธรรม ดังนั้น การส่งเสริมให้ชุมชนเข้มแข็งจึงต้องเร่งค้ำเนินการโดยเน้นเรื่องของภูมิปัญญาท้องถิ่น ที่มีความหลากหลายมาประยุกต์ใช้เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน โดยเริ่มจากการเพิ่มพูนรายได้ด้วยระบบเศรษฐกิจของชุมชนที่เน้นเศรษฐกิจแบบพอเพียงก่อน แล้วจึงพัฒนาไปสู่ระบบเศรษฐกิจเพื่อการจำหน่ายซึ่งภูมิปัญญาเหล่านี้เป็นรากฐานสำคัญที่จะทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งเพราะเมื่อชุมชนเข้มแข็งแล้วคนในชุมชน คือทรัพยากรที่สำคัญที่จะเป็นผู้ปกป้อง พัฒนา ดูแลท้องถิ่นของตนเอง ทั้งทางค้ำเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรมและการประกอบอาชีพต่าง ๆ ให้ยั่งยืนต่อไปในปัจจุบันและอนาคต

### 1.5 ค่านิยมในกระแสวัฒนธรรมและสินค้าจากต่างประเทศ

ในยุคโลกาภิวัตน์ การติดต่อสื่อสารมีความสะดวกสบาย ทำให้ประเทศไทยรับเอาวัฒนธรรมจากต่างชาติ โดยไม่ค้ำนึ่งถึงความสูญเสียทางวัฒนธรรมประเพณีอันค้ำงามของไทย โดย

เฉพาะการนิยมนำเครื่องใช้จากต่างประเทศ เช่น เครื่องประดับ, เสื้อผ้า, รถยนต์ราคาแพง ๆ เป็นต้น การแต่งตัว เช่น ใส่เสื้อสายเดี่ยว เสื้อเกาะอก รองเท้าส้นตึก เสื้อเอวลอย สิ่งเหล่านี้ ส่งผลให้ประเทศไทยได้รับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและวัฒนธรรม ดังนั้น จึงมีการส่งเสริมและสนับสนุนด้วยการปลูกจิตสำนึกเยาวชนไทยให้หันมาสนับสนุนค่านิยมแบบไทย ๆ การใช้สินค้าไทย การผลิตที่เกิดจากภูมิปัญญาไทย อาทิเช่น อาหารไทยมีส่วนประกอบเป็นพืชสมุนไพรหลากหลายชนิด ย่อมส่งผลดีอย่างกว้างขวาง และทำให้คนในสังคมไทยมีส่วนในการช่วยลดการสูญเสียเงินตราต่างประเทศ ในยามที่ประเทศประสบภาวะวิกฤติในปัจจุบัน และสิ่งที่จะช่วยประเทศได้อีกทางคือ ความภูมิใจในความเป็นคนไทย

## 2. บริบทระดับท้องถิ่น

### 2.1 ประวัติความเป็นมาของหมู่บ้าน

สภาพทางด้านภูมิศาสตร์ก่อนที่จะมาตั้งหมู่บ้านสภาพพื้นที่เป็นป่าดงดิบ หมู่บ้านเริ่มก่อตั้งก่อน พ.ศ. 2509 คนกลุ่มแรกที่เข้ามาก่อตั้งหมู่บ้าน มีด้วยกัน 11 ครอบครัว คือ

- |            |             |
|------------|-------------|
| 1. นายสงวน | มีเพียร     |
| 2. นายตั้ง | อินทร์แก้ว  |
| 3. นายเลิศ | ผ่องพันธ์   |
| 4. นายชู   | แจ่มพิมล    |
| 5. นางแจ้  | เทาสันเทียะ |

การเข้ามาตั้งถิ่นฐาน โดยการหักล้างถางป่าเพื่อจับจองที่ดินและปลูกบ้านเรือน บริเวณเดียวกับที่ทำมาหากินและไถ่บริเวณแหล่งน้ำ และแหล่งน้ำที่ชาวบ้านพบว่าส่วนใหญ่จะมีหินเกลื่อนกลาด ชาวบ้านจึงเรียกว่า “บ้านคลองหินคาด”

การขยายตัวของหมู่บ้านคลองหินคาด เมื่อก่อนบ้านคลองหินคาดจะเป็นหมู่บ้านเดียวกับบ้านวังไทร และต่อมาได้แยกหมู่บ้านขึ้น เพราะการติดต่อสื่อสารระหว่างผู้ใหญ่บ้านและประชาชนได้รับข่าวสารไม่ทั่วถึงกัน เพราะว่าการเดินทางลำบาก (เป็นทางเกวียน) และระยะทางจากบ้านวังไทรกับบ้านคลองหินคาด ห่างกันประมาณ 5 กิโลเมตร ในการแยกหมู่บ้านมีผู้ใหญ่บ้านคนแรกคือ นายสำราญ คุณเลิศ คนที่ 2 คือ นายทอน ผ่องพันธ์ และคนปัจจุบันคือ นายทน มีเพียร

### 2.2 สภาพปัจจุบัน

การขยายตัวของประชากรของหมู่บ้านคลองหินลาด เมื่อปี พ.ศ.2541 – 2545 มีประชากรทั้งหมด 135 หลังคาเรือน 172 ครัวเรือน ประชากรทั้งหมด 633 คน แบ่งเป็นชาย 326 คน เป็นหญิง 307 คน

ตารางแสดงจำนวนและร้อยละของประชากรจำแนกตามลักษณะของประชากร

ลำดับที่	ลักษณะของประชากร	จำนวน	ร้อยละ
1	เพศ		
	- ชาย	326	52
	- หญิง	307	48
2	อายุ		
	- 1วัน - 3 ปีเต็ม	24	4
	- 3 ปี 1 วัน - 6 ปีเต็ม	36	6
	- 6ปี 1 วัน - 12 ปีเต็ม	52	8
	- 12ปี 1 วัน - 14 ปีเต็ม	65	10
	- 15 ปี 1 วัน - 18 ปีเต็ม	68	11
	- 18 ปี 1 วัน - 50 ปีเต็ม	297	47
	- 50 ปี 1 วัน - 60 ปีเต็ม	50	8
- 60 ปี 1 วัน ขึ้นไป	41	6	

### 2.3 อาณาเขตติดต่อ

อาณาเขตติดต่อของหมู่บ้านคลองหินลาด ทิศตะวันออกติดกับบ้านมอทรายทอง หมู่ที่ 10 ต.วังไทร อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา และบ้านหนองไทร .คลองม่วง อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา ทิศเหนือติดกับบ้านกุดไฉ้ หมู่ที่ 7 ต.วังไทร อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา ทิศใต้ติดกับหมู่บ้านทรัพย์เศรษฐี ต.คลองม่วง อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา

### 2.4 อาชีพ

ลักษณะการประกอบอาชีพส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรและรับจ้างทั่วไป เช่นทำไร่ข้าวโพด ทำไร่อ้อย ปลูกผัก ทำสวนมะม่วง เลี้ยงไก่ เลี้ยงวัว เลี้ยงหมู เป็นต้น ในการประกอบอาชีพส่วนใหญ่จะอาศัยน้ำจากธรรมชาติ

## ตารางแจกแจงอาชีพ

อาชีพ	ครอบครัว	ร้อยละ
1. ทำไร่	122	71
2. ทำสวน	2	1
3. เลี้ยงสัตว์	27	16
4. รับจ้างทั่วไป	12	7
5. ค้าขาย	6	3
6. รับราชการ	2	1
7. ตัดเย็บเสื้อผ้า	1	1

## 2.5 แหล่งน้ำในหมู่บ้าน

บ่อน้ำบาดาล	จำนวน 4	แห่ง	มีน้ำใช้ตลอดปี
สระน้ำ	จำนวน 6	แห่ง	มีน้ำใช้ตลอดปี
คลองน้ำ	จำนวน 3	แห่ง	มีน้ำใช้ตลอดปี
ฝายกั้นน้ำ	จำนวน 5	แห่ง	มีน้ำใช้ตลอดปี

หมายเหตุ ถ้าฝนตกต้องตามฤดูกาล น้ำในแหล่งน้ำก็จะพอใช้ตลอดปี

## 2.5 ระบบสาธารณูปโภค

- เริ่มมีไฟฟ้าใช้เมื่อ ปีพ.ศ. 2532
- เริ่มมีการสร้างประปาหมู่บ้านเมื่อ ปีพ.ศ. 2540
- เริ่มมีโทรศัพท์สาธารณะเมื่อ ปีพ.ศ. 2544
- มีถนนลาดยางในหมู่บ้านเมื่อ ปีพ.ศ. 2539 ยาว 1,000 เมตร

## 2.6 วัดและประเพณี

ในหมู่บ้านคลองหินลาด มีวัดประจำหมู่บ้าน เวลาที่มีกิจกรรม เช่นการประชุมต่าง ๆ ส่วนใหญ่ก็ทำการประชุมที่วัด และมีการทำบุญในวันสำคัญทางพุทธศาสนาต่าง ๆ เช่น

ทำบุญปีใหม่	เดือน มกราคม
ทำบุญวันสงกรานต์	เดือน เมษายน

ทำบุญเข้าพรรษา	เดือน	กรกฎาคม
ทำบุญออกพรรษา	เดือน	ตุลาคม
ทำบุญวันลอยกระทง	เดือน	พฤศจิกายน
ทำบุญวันแม่แห่งชาติ	เดือน	สิงหาคม
ทำบุญวันพ่อแห่งชาติ	เดือน	ธันวาคม
ทำบุญกลางบ้าน (มีการทรงเจ้าพ่อประจำหมู่บ้าน)		

## 2.7 โรงเรียนและการศึกษา

โรงเรียนประจำหมู่บ้าน รับนักเรียนตั้งแต่ชั้นอนุบาลถึงประถมศึกษาปีที่ 6 แต่โรงเรียนระดับมัธยมยังไม่มี นักเรียนที่จะศึกษาต่อต้องเดินทางไปเรียนที่ บ้านวังไทร , โรงเรียนปากช่อง 2 และโรงเรียนปากช่อง ซึ่งเป็นโรงเรียนประจำอำเภอ และมีนักเรียนบางส่วนเดินทางไปเรียนที่โรงเรียนรุ่งอรุณวิทยา และโรงเรียนแสงสุริยาวิทยา ซึ่งอยู่ในตัวอำเภอ ห่างจากหมู่บ้านประมาณ 30 กิโลเมตร

จำนวนนักเรียนของโรงเรียนในหมู่บ้านคลองหินลาด มีดังนี้

ชั้นอนุบาล 1	จำนวน 1 ห้อง	จำนวนนักเรียน 23 คน
ชั้นอนุบาล 2	จำนวน 1 ห้อง	จำนวนนักเรียน 29 คน
ชั้น ป. 1	จำนวน 1 ห้อง	จำนวนนักเรียน 21 คน
ชั้น ป. 2	จำนวน 1 ห้อง	จำนวนนักเรียน 24 คน
ชั้น ป. 3	จำนวน 1 ห้อง	จำนวนนักเรียน 30 คน
ชั้น ป. 4	จำนวน 1 ห้อง	จำนวนนักเรียน 22 คน
ชั้น ป. 5	จำนวน 1 ห้อง	จำนวนนักเรียน 22 คน
ชั้น ป. 6	จำนวน 1 ห้อง	จำนวนนักเรียน 27 คน

จำนวนนักเรียนที่ไปเรียนนอกหมู่บ้าน จำนวน 49 คน แยกเป็นระดับชั้นได้ดังนี้

ระดับประถมศึกษา	11 คน
ระดับมัธยมศึกษา	29 คน
การศึกษานอกโรงเรียน	3 คน
สูงกว่าระดับมัธยม	6 คน

## 2.8 ด้านเศรษฐกิจ

ประชาชนส่วนใหญ่ มีอาชีพทางการเกษตรและรับจ้างทั่วไป มีรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนประมาณ 40,000 – 50,000 บาทต่อปี รายได้ของประชาชนส่วนใหญ่ได้มาจากการทำไร่ฮ้อย ไร่ข้าวโพด ไร่มันสำปะหลัง ไร่พริก การปลูกผัก และมีชาวบ้านบางกลุ่มที่ออกไปทำงานในโรง

งานใกล้ ๆ หมู่บ้าน คือ โรงงานเย็บผ้า ฟาร์มหมู แต่ถ้าปีไหนประสบภาวะฝนแล้งไม่สามารถที่จะทำการเกษตรได้ ชาวบ้านก็จะออกไปทำงานต่างถิ่น เช่น ทำงานก่อสร้าง ทำงานตาม โรงงานต่าง ๆ เพื่อให้ได้เงินมาในการยังชีพ

แต่ในปัจจุบันนี้ชาวบ้านพอจะรู้จักคำว่า “เศรษฐกิจพอเพียง” คือการกลับไปใช้ชีวิตการเกษตรในการปลูกพืช เลี้ยงสัตว์ พออยู่พอกินในครอบครัว ถ้าเหลือจากการบริโภคจึงนำไปขาย และในบางครอบครัวก็จะประกอบอาชีพ 2 อย่าง เช่น ทำไร่ไปด้วยเลี้ยงวัวนมไปด้วย, ทำไร่และเลี้ยงหมูนี่ก็เป็นอีกทางเลือกหนึ่งที่ทำให้ประชาชนในหมู่บ้านคลองหินลาดอยู่ได้ในสถานะเศรษฐกิจแบบพอเพียง

### ผลการประเมินโครงการ โดยรวม

ผลการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด หมู่ที่ 5 ตำบลวังไทร อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### 1. ผลการประเมินหน่วยระบบ A คือหน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้กู้

##### 1.1 ผลการประเมินปัจจัยนำเข้า (I) ของหน่วยระบบ A

1.1.1 นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติจากการสัมภาษณ์และเปิดเวทีชาวบ้านในหมู่บ้านพบว่า มีทั้งจุดเด่นและจุดด้อย ดังนี้

##### จุดเด่น

- ทำให้มีเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านในอัตราดอกเบี้ยต่ำ
- ก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและรับผิดชอบร่วมกันมากยิ่งขึ้น
- เป็น โครงการที่ดีและมีประโยชน์ถ้านำไปใช้ให้ตรงตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

##### จุดด้อย

- เพิ่มภาระหนี้สินให้กับชาวบ้าน
- ระยะเวลาในการชำระหนี้ 1 ปี เร็วเกินไป
- ชาวบ้านคิดว่าเงินหนึ่งล้านบาทที่รัฐบาลตั้งใจให้ชาวบ้านอยู่แล้ว หากเกิดการสูญหายก็ไม่ส่งผลกระทบต่ออะไร เพราะคิดว่าเป็นเงินแบบเดียวกับเงินมิยาซาวา

1.1.2 เงิน 1 ล้านบาท เป็นเงินที่ช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับรากหญ้า และมีอัตราดอกเบี้ยค่อนข้างต่ำ หากจะพิจารณาแล้ว เงิน 1 ล้านบาท สำหรับคนในหมู่บ้านคลองหินลาด ที่เป็นสมาชิกกองทุนจำนวน 102 คน ไม่เพียงพอต่อการกู้ยืมแต่ก็สามารถช่วยลดภาระการเป็นหนี้ในระบบได้เป็นบางส่วน

1.1.3 คณะกรรมการหมู่บ้านคลองหินลาด มีกระบวนการคัดเลือกโดยมีการมาประชุมร่วมกันอย่างน้อย 3 ใน 4 ของจำนวนครัวเรือนทั้งหมดในหมู่บ้าน และผู้ที่มาร่วมประชุมปรึกษาหารือกัน เสนอชื่อคนที่ตนเห็นว่าควรเป็นกรรมการบริหารกองทุน จำนวน 15 คน โดยมีสัดส่วน ชาย 8 คน หญิง 7 คน

1.1.4 ผู้สมัครขอกู้ หมู่บ้านคลองหินลาดมีสมาชิกทั้งหมด 102 คน มีผู้กู้เงินกองทุน 70 คน ในการเขียนโครงการของผู้สมัครขอกู้บางราย เขียนโครงการไม่ตรงกับความเป็นจริง ขาดจิตสำนึก คิดเพียงแต่จะทำอย่างไรจึงจะกู้เงินกองทุนนั้นได้

## 1.2 ผลการประเมินกระบวนการ (P) ของหน่วยระบบ A

1.2.1 กระบวนการคัดเลือกผู้กู้ของกองทุน มีกระบวนการคัดเลือกโดยคณะกรรมการ พิจารณาจากการเขียนโครงการเสนอและมีการระมัดระวังประสงค้ในการขอู้เงินไว้ อย่างชัดเจน

1.2.2 กระบวนการแนะนำวิธีทำธุรกิจ ในการทำธุรกิจไม่มีหน่วยงานใด มาให้คำแนะนำแก่สมาชิกผู้กู้เงินในการที่จะทำธุรกิจ

1.2.3 กระบวนการรับชำระหนี้ ขณะนี้ในหมู่บ้านคลองหินลาดยังไม่มี การรับชำระเพราะว่ายังไม่ถึงกำหนดเวลาการชำระหนี้ แต่ก็มีผู้กู้บางรายที่มีเงินในการชำระหนี้แล้ว คณะกรรมการก็แนะนำให้นำเงินไปชำระคืนกับธนาคารได้เลย (ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ย)

1.2.4 กระบวนการทำบัญชี พบว่าขั้นตอนการทำบัญชีตามระเบียบของ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ มีความยุ่งยากและซับซ้อนในการจัดทำบัญชี ทำให้คณะกรรมการกองทุนไม่เข้าใจ

## 1.3 ผลการประเมินผลผลิต (P) ของหน่วยระบบ A

1.3.1 ผลโดยตรง พบว่าผู้กู้เงินได้นำเงินไปใช้ตามวัตถุประสงค์ที่ได้ เขียนเสนอโครงการขอู้เงินเป็นบางรายเท่านั้น ซึ่งในการพิจารณาของคณะกรรมการกองทุนได้ อนุมัติเงินกู้แก่สมาชิกไปแล้ว 70 ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 944,000 บาท

1.3.2 ผลกระทบโดยตรง หมู่บ้านคลองหินลาดมีอาชีพใหม่เกิดขึ้น คือ อาชีพเลี้ยงกบ จำนวน 2 ราย สมาชิกของกองทุนมีเงินฝากสัจจะคนละ 30 บาทต่อเดือน ก่อนที่จะได้รับการจัดสรรเงินล้าน จากสมาชิกจำนวน 102 คน

1.3.3 ผลกระทบทางอ้อม ทำให้กองทุนหมู่บ้านมีการรวมตัวกันในการ แสดงความคิดเห็นสมาชิกทุกคนกล้าแสดงออกทางด้านความคิด มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ทำให้เกิดเครือข่ายการเรียนรู้เกิดขึ้นในหมู่บ้าน

## 2. ผลการประเมินหน่วยระบบ B คือ หน่วยระบบการดำเนินงานกิจการของผู้กู้แต่ละราย

## 2.1 ผลการประเมินบริบทเฉพาะตัวของหน่วยระบบ B

2.1.1 ประสิทธิภาพในการดำเนินงานของผู้กู้เงินจากกองทุนหมู่บ้าน คลองหินลาด มีจุดเด่นและจุดด้อย ดังนี้

### จุดเด่น

ผู้กู้มีประสบการณ์ในโครงการที่เขียนเสนอขอผู้เงินอยู่แล้วหรือบางรายก็กำลังทำตามโครงการที่ขอกู้ แต่เงินทุนไม่พอจึงขอกู้เพิ่ม ทำให้งานที่ทำอยู่เป็นไปอย่างต่อเนื่อง

### จุดด้อย

ผู้กู้บางรายไม่มีความรู้ในเรื่องที่จะนำเงินไปลงทุน คือเห็นคนอื่นทำได้ก็ทำตามบ้าง

2.1.2 ทรัพย์สินของผู้กู้ ส่วนใหญ่ผู้กู้เงินจากกองทุนจะมีที่ดินเป็นของตนเองในการทำการเกษตร และมีบางส่วนที่เช่าที่ดินของผู้อื่นในการประกอบอาชีพ เป็นที่ดินที่มีเอกสารสิทธิคือ นส.3 และ โฉนด แต่เครื่องทุ่นแรง เช่น รถไถเดินตาม รถไถ เครื่องพ่นยา เครื่องปั้มน้ำ รวมถึงรถที่ใช้ในการขนส่งผลผลิตทางการเกษตร ส่วนใหญ่ผู้ขอกู้เงินไม่มีเป็นของตนเอง

2.1.3 หนี้สินทางธนาคารและนายทุนนอกระบบของผู้กู้เงิน สมาชิกกองทุนเงินล้านหมู่บ้านคลองหินลาด ส่วนใหญ่ก็คือ ลูกหนี้ของ ธกส. ลูกหนี้ธนาคารออมสิน ในโครงการ กขคจ. และคนเดียวก็นี้อาจเป็นลูกหนี้เงินนอกระบบของนายทุนในระดับชุมชน หรือ เจ้าแก้งที่ชาวบ้านไปนำเอาเมล็ดพันธุ์ ปุ๋ย ยาฆ่าแมลง มาก่อน เมื่อผลผลิตออกก็ต้องนำไปขายคืนให้เจ้าแก้ง บางครั้งผลผลิตออกก็ยังไม่พอที่จะใช้หนี้ ทำให้สมาชิกของเงินกองทุนทำทุกวิถีทางในการที่จะได้เงินมา ไม่ว่าจะเป็นการกู้เงินนอกระบบหรือในระบบ ทำให้สมาชิกของเงินกองทุน มีภาระหนี้สินแบบงูกินหาง

2.1.4 อาชีพหลักและรายได้ของผู้กู้ อาชีพหลักของผู้กู้ในหมู่บ้านคลองหินลาด คือ การทำไร่ ทำสวน เลี้ยงสัตว์ ต่อมาเมื่ออาชีพใหม่เกิดขึ้นคือ อาชีพเลี้ยงโคนม เลี้ยงไก่พันธุ์เนื้อ อาชีพเหล่านี้ก็สามารถทำรายได้ให้กับสมาชิกของผู้กู้มีรายได้พอเลี้ยงชีพเพราะว่าอาชีพการทำไร่ ทำสวน ต้องอาศัยธรรมชาติเป็นส่วนใหญ่ ถ้าฝนไม่ตกต้องตามฤดูกาลก็จะทำให้สมาชิกขาดทุน อาชีพการเลี้ยงโคนม ถ้าสมาชิกผู้กู้ไม่มีความรู้ดีพอก็จะทำให้โคมีสุขภาพไม่ดี ทำให้ได้น้ำนมน้อย แต่ค่าใช้จ่ายในเรื่องของอาหารนั้นจะค่อนข้างสูง อาชีพการเลี้ยงไก่พันธุ์เนื้อก็เป็นอีกอาชีพหนึ่งที่ทำรายได้ให้กับสมาชิก แต่ในบางครั้งสมาชิกของผู้กู้จะมาเล่าให้กับผู้ทำสารนิพนธ์ว่าไม่ค่อยได้อาหารหรือไก่เลี้ยงไม่โต ทั้งนี้ทั้งนั้น ก็จะทำให้อาหารเหมือนเดิมกับรุ่นอื่น ๆ ที่ผ่านมา คือจะทำให้ค่าใช้จ่ายในเรื่องของอาหารเท่าเดิมแต่ทำให้น้ำหนักไก่ไม่โตเท่าที่ควรทำให้สมาชิกมีรายได้น้อยลง



## 2.2 ผลการประเมินนำเข้า (I) ของหน่วยระบบ B

### 2.2.1 จำนวนเงินที่กู้มาได้จากกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด มีจุดเด่นและ

จุดด้อย คือ

จุดเด่น

สมาชิกที่จะกู้เงินต้องทำการเขียนโครงการเสนอต่อคณะกรรมการแล้วคณะกรรมการก็จะทำการพิจารณาตามวัตถุประสงค์ของโครงการแล้วทำการอนุมัติเงินกู้ให้

จุดด้อย

จำนวนเงินที่ขอกู้ไม่เพียงพอสำหรับสมาชิกที่กู้ยืมทำให้สมาชิกต้องไปทำการกู้ยืมเงินนอกระบบอีก ประมาณคนละ 40,000 บาท

2.2.2 เงินอื่น ๆ จะพบว่าเงินที่สมาชิกกองทุนได้จากการกู้ยืมเงินกองทุนแล้ว ยังได้ทำการกู้ยืมจากนายทุนนอกระบบ , ธกส. , โครงการ กขคจ. , สหกรณ์เพื่อการเกษตรเพื่อนำมาลงทุนในการประกอบอาชีพ

### 2.2.3 สถานที่และวัตถุดิบ

จุดเด่น

ในปัจจุบันนี้ระบบการคมนาคมสะดวกต่อการขนส่งวัตถุดิบเพื่อนำไปจำหน่ายและมีรถในการรับส่งน้ำมันดิบไปยังศูนย์รับน้ำมันดิบ ส่วนไก่พันธุ์เนื้อ ทางบริษัทก็จะส่งรถมารับถึงที่เลี้ยง ผู้ที่ทำการเลี้ยงไม่ต้องลำบากในการขนส่งผลผลิต

จุดด้อย

ขาดแหล่งน้ำในการที่จะใช้น้ำได้ตลอดทั้งปี โดยเฉพาะในปี 2545 เกษตรกรได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง มีผลผลิตน้อย หรือบางรายไม่ได้ผลผลิตเลย และในด้านการเลี้ยงโคนมก็หาหญ้าให้วัวลำบากมาก

2.2.4 กำลังในการทำงาน ส่วนใหญ่การทำงานจะใช้กำลังคนเป็นส่วนใหญ่และมีการใช้เครื่องทุ่นแรงเข้ามาช่วย เช่น เครื่องตัดหญ้า , เครื่องสับอาหาร , เครื่องพ่นยา เป็นต้น

2.3 ผลการประเมินกระบวนการ ( P ) ของหน่วยระบบ B จากการทำสำหรณินพนธ์ได้เข้าไปศึกษาระบบการจัดการบริหารกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด ได้ประเมินกระบวนการของหน่วยระบบ B ประกอบด้วยตัวแปร ต่อไปนี้

2.3.1 การหาตลาดและการหาวัตถุดิบที่ดีของผู้ ในการหาตลาดของสมาชิกผู้กู้จะต้องมีตลาดรองรับอยู่แล้ว คือ ศูนย์รับน้ำมันดิบสหกรณ์โคนม แต่ผลผลิตชนิดอื่นจะ

ไม่มีตลาดรองรับ แต่ก็จะมีพ่อค้าคนกลางวิ่งเข้ามาซื้อถึงที่ เช่น พริก แต่ราคาก็จะขึ้นลงตามราคาห้องตลาด และในบางครั้งพ่อค้าเหล่านี้จะมาสั่งให้เก็บผลผลิตให้แต่ไม่มารับตามกำหนดระยะเวลา ทำให้ผลผลิตเกิดความเสียหาย และเกษตรกรได้รับความเดือดร้อน

### 2.3.2 การจัดทำบัญชี จะพบว่ามีจุดเด่น และจุดด้อยดังนี้

#### จุดเด่น

ทำให้สมาชิกผู้กู้ทราบถึงรายรับ รายจ่ายของตนเองและสามารถวางแผนการใช้เงินได้อย่างถูกต้อง และจะทำให้สมาชิกผู้กู้ไม่ต้องไปกู้เงินนอกระบบอีก

#### จุดด้อย

สมาชิกผู้กู้ไม่ค่อยให้ความสนใจในการทำบัญชีเท่าที่ควร

### 2.4 การประเมินผลผลิต (P) ของหน่วยระบบ B

2.4.1 ผลกระทบโดยตรง ทำให้ผู้กู้เงินทำตามวัตถุประสงค์ที่ได้เขียนไว้ และมีการค้นหาริธีใหม่ๆ มาสร้างผลผลิตให้เพิ่มขึ้น อาทิ การใช้เครื่องสูบน้ำ และสปริงเกอร์ ช่วยในการรดพืชไร่

2.4.2 ผลกระทบทางอ้อม ผลจากการกู้เงินกองทุนทำให้ผู้กู้เกิดความกระตือรือร้นในการประกอบอาชีพ เกิดการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน ในการที่จะเพิ่มผลผลิตให้กับครอบครัว และนี่ก็เป็นอีกส่วนหนึ่งที่จะทำให้ผู้กู้สามารถพึ่งพาตนเองได้และยังส่งผลถึงการพัฒนาหมู่บ้านให้เกิดความเข้มแข็งและยั่งยืนมั่นคงตลอดไป

กล่าวโดยสรุป ตัวชี้วัดการประเมินโครงการโดยภาพรวมของหน่วยระบบ A และหน่วยระบบ B นั้น มีความเชื่อมโยงกัน เช่น ปัจจัยนำเข้าของหน่วยระบบ A บางตัวต้องพึ่งพาผลผลิตของหน่วยระบบ B คือ รายได้ของผู้กู้แต่ละราย ต้องส่งคืนกองทุนของหมู่บ้าน ดังนั้นเงินที่ผู้กู้ชำระคืนเป็นตัวชี้วัดปัจจัยนำเข้าของระบบ A แต่ในขณะนี้ หมู่บ้านคลองหินลาดยังไม่ครบกำหนดในการชำระคืนเงิน ผู้ทำสารนิพนธ์จึงไม่ได้นำตัวชี้วัดเงินที่ผู้กู้ชำระคืนมาประเมิน

#### ผลการประมวลเทคนิควิธีทำธุรกิจของผู้กู้

จากการประมวลเทคนิควิธีการทำธุรกิจของผู้กู้เงินจากกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด ในการประกอบอาชีพต่าง ๆ ดังนี้ คือ อาชีพการปลูกพืชไร่ เช่น ไร่ไถ่ฮ้อย, ไร่ข้าวโพด, ไร่พริก รวมจำนวน 36 ราย เลี้ยงสัตว์ เช่น โคขุน, ไก่พันธุ์เนื้อ, ไก่พันธุ์พื้นเมือง, เลี้ยงสุกร, เลี้ยงกบ รวมจำนวน 27 ราย ค้าขาย 6 ราย ตัดเย็บเสื้อผ้า 1 ราย

1. อาชีพการทำไร่ การใช้ปัจจัยนำเข้าที่ดี ได้แก่ เงินลงทุนเพื่อนำมาใช้ในการประกอบ การที่เพียงพอเพื่อนำไปซื้อ เมล็ดพันธุ์ ปุ๋ย ยาฆ่าแมลง ค่าไถไร่ ค่าแรงงาน รวมทั้งฝนที่ตกต้อง

ตามฤดูกาล กระบวนการที่ดีคือการเตรียมดินไว้ในการเพาะปลูก และการใช้เครื่องหยอดแทนกำลังคน ใช้เครื่องพ่นยาแทนคนเดินฉีด เพราะจะทำให้การทำงานเสร็จรวดเร็วและช่วยประหยัดเวลา รวมถึงประหยัดค่าใช้จ่ายได้อีกด้วย

## 2. อาชีพการเลี้ยงสัตว์ (เลี้ยงสุกร)

2.1 ปัจจัยนำเข้าที่ดี ได้แก่ เงินลงทุนที่ได้จากการกู้ยืมเพื่อนำมาลงทุนสำรองในการซื้ออาหารและพันธุ์สุกรเพิ่ม

2.2 กระบวนการที่ดี คือ มีการรวมกลุ่มกันในการที่จะไปซื้อหมูมาเลี้ยง เพราะถ้าซื้อในปริมาณมาก ราคาจะถูกลง รวมถึงการซื้ออาหารหมูก็มีการรวมกลุ่มในการซื้อด้วยเช่นกัน การทำเล้าหมูที่ถูกสุขลักษณะ มีการทำความสะอาดอย่างสม่ำเสมอ

2.3 ผลผลิตที่ดีด้านคุณภาพและปริมาณที่พอเหมาะ ได้แก่ สุกรมี่ร่างกายแข็งแรง น้ำหนักดี ราคาขายสูง

## 3. อาชีพค้าขาย

3.1 ปัจจัยนำเข้าที่ดี ได้แก่ เงินทุนที่กู้ยืมจากกองทุนเพื่อนำมาลงทุนสำรองในการใช้จ่าย

3.2 กระบวนการที่ดี ได้แก่ การแสวงหาสินค้าที่จะนำมาขายในหมู่บ้านจากหลายแห่ง เพื่อนำมาเปรียบเทียบราคา เพื่อจะซื้อสินค้ามาขายได้ในราคาถูก มีการจัดร้านค้าให้สะอาด จัดสินค้าให้เป็นหมวดหมู่ แต่มีบางรายนำสินค้าออกขายตามบ้าน จำนวน 1 ราย ออกขายที่ตลาดนัด และอีก 1 รายขายตามบ้าน ทำให้ลูกค้าสะดวกสบายมากขึ้นและขายดีขึ้น

3.3 ผลผลิตที่ดีด้านคุณภาพและปริมาณที่พอเหมาะ ได้แก่ ร้านค้ามีสินค้าหลากหลาย มีปริมาณเพียงพอต่อความต้องการของผู้บริโภค

สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ

### 1. การบรรลุเป้าหมายของกองทุนหมู่บ้าน

1.1 การเกิดกองทุน พบว่า การเกิดกองทุน 1 ล้านบาท ในหมู่บ้านคลองหินคาด สามารถช่วยแก้ปัญหาในหมู่บ้านได้ดีในระดับหนึ่ง คือ ประชาชนในหมู่บ้านลดการเป็นหนี้ในระบบ ที่มีดอกเบี้ยสูง แต่อาชีพส่วนใหญ่ในหมู่บ้าน ยังต้องอาศัยธรรมชาติเป็นส่วนใหญ่ เพราะว่าแหล่งน้ำในการเกษตรไม่เพียงพอ จากการสอบถามชาวบ้านต้องการให้รัฐบาลช่วยในเรื่องการขุดเจาะแหล่งน้ำ ที่ใช้ในการเกษตร

1.2 การเรียนรู้เพื่อการพึ่งพาตนเอง พบว่า ประชาชนในหมู่บ้านขาดโอกาสในการเรียนรู้ เพราะในหมู่บ้านไม่มีห้องสมุดให้ชาวบ้านได้อ่านหนังสือและค้นคว้า แต่ก็ยังมีบางกลุ่มที่ไปเรียนที่ศูนย์การศึกษาออกโรงเรียน (กศน.) ในหมู่บ้านใกล้เคียง

1.3 การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ พบว่า ประชาชนได้รับความรู้เกี่ยวกับเรื่องเศรษฐกิจแบบพอเพียง มาใช้ในการประกอบอาชีพของผู้ดูแล

1.4 การมีศักยภาพและมีความเข้มแข็ง พบว่า คณะกรรมการมีความรู้พอสมควร เพราะว่าจะมีครูเข้ามาเป็นกรรมการด้วย และมีความยุติธรรม สมาชิกภายในหมู่บ้านมีความสามัคคีพอสมควร มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน

2. ปัจจัยด้านบวกและด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุวัตถุประสงค์ พบว่า

2.1 ปัจจัยด้านบวก พบดังนี้

2.1.1 การให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

2.1.2 การมีความเป็นผู้นำของคนในหมู่บ้าน

2.1.3 การรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น

2.2 ปัจจัยด้านลบ พบดังนี้

2.2.1 ปัญหาด้านการพนันและยาเสพติด เช่น หวยใต้ดิน , เหล้า

2.2.2 ประชาชนในหมู่บ้านไม่เข้าใจวัตถุประสงค์ของกองทุน

3. การเกิดองค์กรเครือข่ายของการเรียนรู้

การเกิดองค์กรเครือข่ายการเรียนรู้ พบว่า ประชาชนที่มีอาชีพเหมือนกันมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกันเกี่ยวกับการประกอบอาชีพอยู่ตลอดเวลา

4. ความเข้มแข็งของชุมชน

4.1 ความเข้มแข็งของชุมชนตามที่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนดว่า

4.1.1 ประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองมีแหล่งเงินทุนให้กู้ยืมในการประกอบอาชีพ และเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน

4.1.2 เสริมสร้างความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจ

4.1.3 กระตือรือร้นทางเศรษฐกิจระดับประเทศ

4.1.4 ส่งเสริมและพัฒนาด้านการบริหารจัดการกองทุน

4.2 ความเข้มแข็งของชุมชนตามทัศนะของประชาชน พบว่า

4.2.1 สมาชิกในหมู่บ้านมีความสามัคคี

4.2.2 สมาชิกมีความซื่อสัตย์ มีความเสียสละต่อส่วนรวม จะทำให้หมู่บ้านมีความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น

## บทที่ 5

### สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ

จากการติดตามผลการประเมิน โครงการกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาดสรุปได้ดังนี้

วัตถุประสงค์ของการประเมิน โครงการ

1. เพื่อศึกษาท้องถิ่นมีแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน ในการลงทุน สร้างงาน สร้างรายได้ รวมถึงการบรรเทาเหตุฉุกเฉิน ความจำเป็นเร่งด่วนให้แก่ประชาชนในหมู่บ้านคลองหินลาด
2. เพื่อศึกษาส่งเสริมประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน คลองหินลาด
3. เพื่อศึกษาว่าท้องถิ่นสามารถพึ่งพาตนเองได้ โดยประชาชนมีโอกาสใช้ภูมิปัญญาชาวบ้าน มีการเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมเศรษฐกิจแบบพอเพียงให้เกิดขึ้น ในหมู่บ้านคลองหินลาด
4. เพื่อทราบทัศนคติของประชาชนที่มีต่อกองทุนหมู่บ้านและปัจจัยต่าง ๆ ทั้งทางลบและทางบวก ที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุเป้าหมายดังกล่าวว่ามีอะไรบ้าง เพื่อจะได้ส่งเสริมหรือปรับปรุงแก้ไขให้บรรลุตามวัตถุประสงค์
5. เพื่อศึกษาเศรษฐกิจระดับรากหญ้าของประเทศ ได้รับการกระตุ้น รวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต

วิธีดำเนินการ

1. ศึกษาระเบียบและวัตถุประสงค์ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
2. เข้าไปศึกษาการดำเนินงานของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด
3. เก็บรวบรวมข้อมูล ตามแบบ บร.1 – บร.12
4. นำข้อมูลที่ได้ มาประมวลผลและวิเคราะห์ตามหัวข้อของการเขียนสารนิพนธ์

อภิปรายผล

1. การบรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนหมู่บ้าน

1.1 ได้ทราบว่าจากการที่รัฐบาลมีนโยบาย จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน สามารถสร้างงาน สร้างอาชีพ สร้างรายได้ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามนโยบายของรัฐบาลได้จริง

1.2 ได้ทราบว่าท้องถิ่นสามารถจัดการบริหารกองทุนหมู่บ้าน ได้ด้วยตนเองอย่างมีประสิทธิภาพ

1.3 ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเอง สามารถใช้ภูมิปัญญาและศักยภาพคนสำหรับก้าวเข้าสู่เศรษฐกิจแบบพอเพียง

1.4 ผู้ศึกษาได้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการศึกษาที่มีระเบียบวิธีการที่จะนำไปสู่การคิดวิเคราะห์ปัญหาต่าง ๆ ได้อย่างเป็นระบบ

1.5 ได้ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของการบริหาร พัฒนาเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ตลอดจนทัศนคติของประชาชนที่มีต่อ โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

## 2. ปัจจัยที่ก่อให้เกิดผลด้านบวกและด้านลบ

### 2.1 ปัจจัยด้านบวก

2.2.1 ประสบการณ์ของคนในหมู่บ้านที่เคยประสบความล้มเหลวมาก่อน จึงได้จดจำไว้เป็นบทเรียน ที่คนในหมู่บ้านมีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ซึ่งกันและกันเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเดิม ๆ เช่น กลุ่มชายข้าวของกลุ่มแม่บ้าน

### 2.2 ปัจจัยด้านลบ

2.2.1 คนในหมู่บ้านส่วนใหญ่มีสภาพเป็นลูกหนี้ของเงินธนาคารและนายทุน ซึ่งอัตราดอกเบี้ยค่อนข้างสูง ทำให้ขาดเงินทุนหมุนเวียนเพราะเงินส่วนหนึ่งต้องนำไปชำระหนี้ ทำให้ไม่มีทุนในการที่จะดำเนินกิจการให้เติบโตต่อไปได้

2.2.2 ในการประกอบอาชีพของประชาชนส่วนใหญ่ยังต้องอาศัยธรรมชาติ ถ้าปีไหนฝนไม่ตกตามฤดูกาล ทำให้พืชผลทางการเกษตรก็จะได้รับความเสียหาย

## ผลการดำเนินการ

ผลการดำเนินการกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด หมู่ที่ 5 ตำบลวังไทร อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา มีผลการดำเนินการ โดยใช้การประเมินระบบที่เรียกว่า “ชีพชีโมเดล” แบ่งออกเป็น 2 ระบบ คือ

1. ผลการดำเนินงานหน่วยระบบ A คือหน่วยบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้พบว่า

1.1 เงิน 1 ล้านบาท ควรจะได้รับการชำระคืนจากผู้กู้เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนให้กับสมาชิกรายอื่น ๆ ต่อไป โดยประเมินจาก การที่ผู้กู้เงินโครงการแก้ไขปัญหาคความยากจน สามารถนำเงินมาชำระเงินกู้ ได้ตรงตามระยะเวลาทุกราย

1.2 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและสมาชิกกองทุนมีความเข้าใจในนโยบายและเจตนารมณ์ของรัฐบาล

1.3 ผู้สมัครขอกู้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกองทุนว่ามีคุณสมบัติครบตามระเบียบกองทุนหมู่บ้าน

1.4 ประชาชนในหมู่บ้านมีทัศนคติที่ดีต่อกองทุน 1 ล้านบาท ที่รัฐบาลกระจายเงินเข้ามาในหมู่บ้าน ทำให้เกิดการพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ และบรรเทาเหตุฉุกเฉินแก่ประชาชน รวมทั้งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับรากหญ้าได้อีกทางหนึ่ง

2. ผลการดำเนินการหน่วยระบบ B คือ หน่วยระบบการดำเนินงานของผู้กู้แต่ละรายพบว่า

2.1 ประสบการณ์ในการดำเนินงานของผู้กู้ส่วนใหญ่ จะมีประสบการณ์ในการดำเนินการอยู่แล้วทำให้ผู้กู้สามารถที่จะทำกิจการตามโครงการที่เขียนเสนอไว้ได้เลย

2.2 อาชีพหลักของผู้กู้ พบว่า ประชาชนในหมู่บ้านคลองหินลาดส่วนใหญ่มีอาชีพทางการเกษตร เช่น ทำไร่ อ้อย ไร่ข้าวโพด เลี้ยงหมู เลี้ยงไก่ เป็นต้น

2.3 หนี้สินของผู้กู้ พบว่า ผู้กู้แต่ละรายจะเป็นลูกหนี้ของ รกส. , หนี้โครงการ กข.คจ. และหนี้ของนายทุนนอกระบบ ทำให้สมาชิกกองทุนมีภาวะหนี้สินแบบงูกินหาง ร้อยละ 97

2.4 รายได้ของผู้กู้ พบว่าส่วนใหญ่จะได้มาจากการทำการเกษตรและรับจ้างทั่วไป

3. ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนะของประชาชนพื้นที่เป้าหมาย

3.1 สมาชิกในหมู่บ้านมีความสามัคคีในระดับปานกลาง มีความซื่อสัตย์ เสียสละเพื่อส่วนรวม ละมีการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน

3.2 การมีผู้นำที่เข้มแข็ง มีความยุติธรรม มีการแก้ไขปัญหของชุมชน

3.3 สมาชิกในหมู่บ้านสามารถเลี้ยงตนเองได้ ไม่เป็นภาระของผู้อื่น

4. ผลโดยตรง และผลกระทบต่าง ๆ คือ

4.1 ผลโดยตรง ( Immediate Result ) เมื่อดำเนินการบริหารกองทุนผ่านไปได้ระยะหนึ่ง เมื่อสมาชิกผู้กู้นำไปประกอบอาชีพทำให้มีรายได้ สมาชิกสามารถนำเงินมาคืนให้กองทุนได้ ทำให้กองทุนเติบโตและมีเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน

4.2 ผลกระทบโดยตรง ( Direct Impact ) สมาชิกผู้กู้เงินไปดำเนินการตามโครงการ มีรายได้เพิ่มขึ้น และสามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนดเวลา

4.3 ผลกระทบโดยอ้อม ( Imdivect Impact ) ชีวิตความเป็นอยู่ของคนในหมู่บ้านดีขึ้น

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไขระเบียบข้อบังคับกองทุน ผู้ทำสารนิพนธ์ได้พบว่ามีประเด็นที่ควรเสนอแนะให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุน คือ

ข้อเสนอแนะข้อที่ 1 วิธีการชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ย คณะกรรมการไม่ควรรับเป็นพืชผลทางการเกษตรหรือทรัพย์สินอื่น ๆ ของผู้กู้ ควรจะรับเป็นเงินสดเท่านั้น

2. ข้อเสนอแนะการบริหารจัดการกองทุน ผู้เขียนสารนิพนธ์ได้พบประเด็น ที่ควรเสนอแนะให้มีการปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุน ดังนี้

ข้อเสนอแนะข้อที่ 1 ต้องการให้คณะกรรมการกองทุน ทุกคนศึกษาระเบียบข้อบังคับของกองทุนให้เข้าใจมากกว่านี้ เพราะเวลาที่สมาชิกขอคำปรึกษาจะได้ให้คำปรึกษากับสมาชิกได้ถูกต้อง

ข้อเสนอแนะข้อที่ 2 เวลาที่มีการประชุมคณะกรรมการทุกคนควรช่วยประชาสัมพันธ์ ให้สมาชิกหรือคนในหมู่บ้านได้ทราบโดยทั่วถึง เพราะว่า หอกระจายข่าวของหมู่บ้านยังไม่ทั่วถึง

ข้อเสนอแนะข้อที่ 3 ในการบริหารงานของคณะกรรมการกองทุน ควรจะมีการปรึกษาหรือการกระจายอำนาจให้แต่ละคนมีหน้าที่รับผิดชอบมากกว่านี้

ข้อเสนอแนะข้อที่ 4 คือเรื่องของเวลาในการมาประชุม อยากให้คณะกรรมการและสมาชิกทุกคน รักษาเรื่องเป็นเวลา คือให้เข้าประชุมตามกำหนดเวลาที่นัดหมาย

3. ข้อเสนอแนะนำเงินกู้ไปพัฒนากิจกรรมอาชีพของสมาชิกกองทุน ผู้ทำสารนิพนธ์ได้พบประเด็นที่ควรเสนอแนะให้ปรับปรุงแก้ไขหรือแนะนำเกี่ยวกับการนำเงินกู้ไปพัฒนากิจกรรมอาชีพของสมาชิกกองทุน ดังนี้

ข้อเสนอแนะข้อที่ 1 ต้องการให้สมาชิกผู้กู้เงินนำเงินไปใช้ให้ตรงกับวัตถุประสงค์ที่ได้เขียนเสนอโครงการขอเงิน

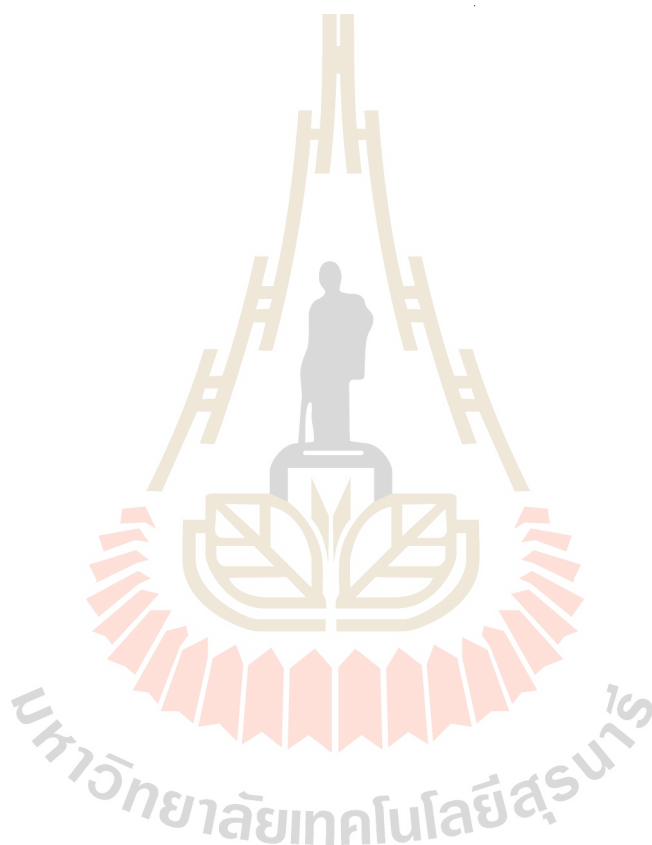
ข้อเสนอแนะข้อที่ 2 ต้องให้สมาชิกผู้กู้เงินจัดทำบัญชีรายรับ รายจ่ายของตนเอง เพื่อที่จะได้มีการวางแผนการใช้จ่ายเงินได้ถูกต้อง

4. ข้อเสนอแนะสำหรับผู้ทำสารนิพนธ์ในการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านคลองหินลาด หมู่ที่ 5 ต.วังไทร อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา



ข้อเสนอแนะข้อที่ 1 ให้มีการส่งเสริมและกระตุ้นให้ประชาชนใช้ภูมิปัญญาความรู้ความสามารถที่มีอยู่ในการที่จะก้าวเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ

ข้อเสนอแนะข้อที่ 2 ต้องการให้หน่วยงานของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกองทุนและเกี่ยวข้องกับการประกอบอาชีพของประชาชนในท้องถิ่น เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมของท้องถิ่นด้วยความเต็มใจและเสียสละเวลา เพื่อชาวบ้านอย่างแท้จริง



## บรรณานุกรม

ข่าวเศรษฐกิจไทยรัฐ. ไทยรัฐ. 12 ธันวาคม 2544, หน้า 8 .

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ, สำนักงาน . 2544 .

----- . 2544. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง  
แห่งชาติ พ.ศ. 2544 ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ  
พ.ศ.2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2544 . สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี,  
จังหวัดปทุมธานี , สำนักงาน . 2544 . แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 9  
(2545-2549). ปทุมธานี : สำนักงานจังหวัดปทุมธานี , 2544.

เฉลียว นริภักดี และคณะ , 2545 . ชุมวิชาการประเมินเพื่อการพัฒนา . พิมพ์ครั้งที่ 1 นนทบุรี :  
บริษัท เอส.อาร์.พรีนติ้ง แมสโปรดักส์ จำกัด.

----- . 2545 ชุมวิชาการวิจัยชุมชน . พิมพ์ครั้งที่ 1 นนทบุรี : บริษัท เอส อาร์ . พรีนติ้ง  
แมสโปรดักส์ จำกัด.

----- . 2545 ชุมวิชาการนิพนธ์. พิมพ์ครั้งที่ 1 นนทบุรี : บริษัท เอส อาร์. พรีนติ้ง แมสโปรดักส์  
จำกัด.

ภาวิณีย์ เจริญยิ่ง. 2545. “มติชนสุขสรรค์”. มติชน. 31 มกราคม 2545, หน้า 12.

มติชน. 3 กรกฎาคม 2545, หน้า 6.

รวมพลัง. สิงหาคม 2545, หน้า 18

สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ, สำนักงาน. 2544 วัฒนธรรมไทยสู่ภัยเศรษฐกิจ.

พิมพ์ครั้งที่ 2 กรุงเทพฯ. โรงพิมพ์คุรุสภา.