

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษา  
กองทุนหมู่บ้าน “บ้านไทรใหญ่-กอกลาน”  
หมู่ที่ 1 ตำบล น้ำพี้เหล็ก  
อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา

นาย พนา กวิมสูงเนิน

สารนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต  
สาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ  
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี  
ปีการศึกษา 2544

## บทคัดย่อ

นาย พนา กรีมสูงเนิน : การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษา  
กองทุนหมู่บ้านใหญ่ – กกลาน หมู่ที่ 1 ตำบลลุ่งปี้เหล็ก  
อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา

อาจารย์ที่ปรึกษา : อาจารย์ นาวาอากาศตรี เถกิงศักดิ์ ชัยชาญ, 207 หน้า

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองบ้านใหญ่ – กกลาน หมู่ที่ 1 ตำบลลุ่งปี้เหล็ก  
อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา

### วัตถุประสงค์

สำหรับเป็นเงินทุนหมุนเวียน เพื่อสร้างงาน สร้างรายได้และสวัสดิภาพของประชาชน  
ในหมู่บ้านใหญ่ – กกลาน

### วิธีการศึกษา

วิธีการศึกษาจะศึกษามาจากเอกสารและการศึกษาจากภาคสนามโดยการสังเกต,  
สัมภาษณ์ และการสำรวจ

### วิธีดำเนินการ

การดำเนินการใช้การดำเนินการในรูปแบบของการประเมินแบบ CIPP Model เกี่ยวกับ  
บริบท ชุมชน ระบบปัจจัยนำเข้า กระบวนการและผลผลิตของกองทุนหมู่บ้าน

### วิธีเก็บรักษาข้อมูล

ใช้วิธีการเก็บข้อมูลโดยการสังเกต สัมภาษณ์ และการสำรวจ

### เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูล

ใช้แบบกรเก็บข้อมูลตามแบบรายงาน (บ.ร.1 – บ.ร.12)

### ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ใช้กลุ่มตัวอย่างจากสมาชิกในหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน  
สมาชิกกองทุนและเจ้าหน้าที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

## การวิเคราะห์ข้อมูล

ใช้รูปแบบการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณและข้อมูลเชิงคุณภาพ

### ผลการประเมินโครงการ

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านใหม่ – กกลาน โครงการกองทุนหมู่บ้านมีการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ

---

สาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ  
ปีการศึกษา 2544

ลายมือชื่อนักศึกษา.....

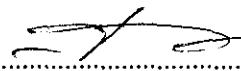
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

ลายมือชื่ออาจารย์รวมปรึกษา.....

## หน้าอนุมัติ

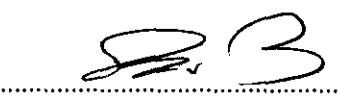
อาจารย์ที่ปรึกษาและกรรมการสอบ ได้พิจารณาสารนิพนธ์ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตร บัณฑิตสาขาวิชาการจัดการและการประเมินโครงการของสำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีได้

อาจารย์ที่ปรึกษา

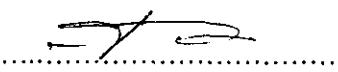


(อาจารย์นາวَا อากาศตรี เถกิงศักดิ์ ชัยชาญ)

กรรมการสอบ



(รองศาสตราจารย์ ดร. พงษ์ชาญ ณ ลำปาง)



(อาจารย์นາวَا อากาศตรี เถกิงศักดิ์ ชัยชาญ)

---

อนุมัติให้สารนิพนธ์ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการ และการประเมินโครงการ



.....  
(รองศาสตราจารย์ ทรงพร ท่าเรียนศักดิ์)

คณบดีสำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม

วันที่..... เดือน..... 10 ๗.๔. 2545  
พ.ศ.....

## กิตติกรรมประกาศ

สารนิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยความอนุเคราะห์ ความเอาใจใส่ช่วยเหลือให้ความรู้ ให้คำปรึกษาแนะนำจากหลายท่านโดยเฉพาะ อาจารย์นาวาอากาศตรี เอกกิศักดิ์ ชัยชาญ รองศาสตราจารย์ ดร.ขวัญกุมล กลินศรีสุข อาจารย์ที่ปรึกษาประจำสาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ สำนักเทคโนโลยีสังคม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี กรุณายิ่งคำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลืออย่างดีเยี่ยม ทั้งในด้านวิชาการ และด้านการดำเนินงานวิจัย ซึ่งเป็นผู้ช่วยให้ข้อมูลทางด้านวิชาการ เป็นอย่างดี

ขอขอบพระคุณผู้ที่มีส่วนในการอนุเคราะห์ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ นายประภาส แปลงกลาง ผู้ใหญ่บ้านใหญ่- กกลาน คณะกรรมการหมู่บ้าน คณะกรรมการกลุ่มต่างๆ รวมทั้งชาวบ้านใหญ่- กกลาน หมู่ที่ 1 ตำบลบุ่งปี้เหล็ก อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ที่ให้ข้อมูลอย่างเต็มอくเต็มใจ อีกทั้งเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลบุ่งปี้เหล็กที่ให้ความอนุเคราะห์ สถานที่ในการจัดเวทีประชาคมตำบล อีกทั้งเจ้าหน้าที่สำนักงานพัฒนาชุมชน อำเภอสูงเนิน ที่ให้ความอนุเคราะห์เอกสารในการค้นคว้าช่วยเหลือค้นหาข้อมูลเป็นอย่างดี

ขอกราบ感ถึงพระคุณ บิดา มารดา ที่ให้การเลี้ยงดูอบรมและส่งเสริมการศึกษาเป็นอย่างดีตลอดมา จนทำให้ผู้วิจัยประสบความสำเร็จในชีวิต



( พนา กริมสูงเนิน)

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	ก
หน้าอุปมติ.....	ข
กิตติกรรมประกาศ.....	ค
สารบัญ.....	ง
สารบัญแผนภาพ.....	จ
สารบัญตาราง.....	ฉ

### บทที่ 1 บทนำ

หลักการและเหตุผล.....	1
วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ.....	2
กรอบแนวคิดทฤษฎี.....	2 - 4
วิธีการศึกษาและดำเนินการ.....	4 - 5
ผลที่คาดว่าจะได้รับ.....	6

### บทที่ 2 เอกสารที่เกี่ยวข้อง

#### นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 .....	8 - 9
2. ระเบียบกองทุนหมู่บ้าน บ้านใหม่- กลาง หมู่ที่ 1 ตำบลน้ำจืด เหล็ก <sup>จ</sup> อำเภอสูงเนิน จังหวัดครรราชสีมา.....	9

#### หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการ

1. แบบติดตามสัมภาระณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมือง.....	9 - 10
2. แบบคำขอขึ้นทะเบียนและประเมินผลความพร้อมของกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง.....	10
3. การวิเคราะห์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน หมู่บ้านและชุมชนเมือง.....	10 - 11

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

หลักการประเมินโครงการ รูปแบบการประเมินแบบซิพพ์โมเดล (CIPP Model) .....	11
 บทที่ 3 วิธีการดำเนินการประเมินโครงการ	
วิธีการประเมินโครงการ.....	12 - 17
ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูล	
แบบการประเมิน (CIPP Model) .....	18 - 30
การเก็บรวบรวมข้อมูลและเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินผล.....	30 - 31
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	31 - 32
 บทที่ 4 ผลการติดตามการประเมินโครงการ	
ผลการประเมินบริบทชุมชน	
1. บริบทระดับประเทศ.....	33 - 39
2. บริบทระดับท้องถิ่น.....	39 - 44
ผลการประเมินโครงการโดยรวม	
1. ผลการประเมินหน่วยระบบ A และ B	
1.1 ผลการประเมินปัจจัยนำเข้าหน่วยระบบ A และ B.....	44 - 48
1.2 ผลการประเมินกระบวนการหน่วยระบบ A และ B...	48 - 51
1.3 ผลการประเมินผลผลิตหน่วยระบบ A และ B.....	51 - 54
ผลการประเมินเทคนิคิวธีการทำธุรกิจผู้ถูก.....	54 - 56
สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการทำสารนิพนธ์.....	57 - 59
 บทที่ 5 สรุปอภิปรายและข้อเสนอแนะ	
สรุป	
1. วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ.....	60
2. วิธีดำเนินการ.....	60 - 61
3. ผลการดำเนินการ.....	61 - 63

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

### อภิปรายผลการสรุป

1. บริบทของหมู่บ้านบ้านใหญ่ - กกลาน.....	63
2. ความเข้มแข็งของหมู่บ้านใหญ่ – กกลาน .....	63
3. การประสบความสำเร็จของกองทุนหมู่บ้านใหญ่ – กกลาน....	63 - 64
4. การบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านใหญ่ - กกลาน.....	64
5. แนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองของรัฐบาล.....	64

ข้อเสนอแนะ.....	65
-----------------	----

### บรรณานุกรม

### ภาคผนวก

#### ภาคผนวก ๑.

แผนที่หมู่บ้านและแผนที่แม่น้ำลำหัว  
รูปภาพกิจกรรมกองทุนและสมาชิกกองทุน

#### ภาคผนวก ๒.

ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับกองทุน  
แบบรายงาน (บร.1 – บร.12)

## สารบัญแผนภาพ

แผนภาพที่	หน้า
1. ระบบการทำงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง.....	14

## สารบัญสารทั่วไป

ตารางที่	หน้า
1. รูปแบบการประเมินแบบ CIPP กับการประเมินกองทุนหมู่บ้าน.....	
หน่วยระบบ A : หน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้ถูก (ทุนสะสภของหมู่บ้าน) .....	16-17
2. รูปแบบการประเมินแบบ CIPP กับการประเมินกองทุนหมู่บ้าน	
หน่วยระบบ B : หน่วยการดำเนินการของผู้ถูกแต่ละราย (ทุนสะสภ แต่ละราย) .....	17
3. ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูล การประเมินบริบท .....	13-21
4. ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูล การประเมินปัจจัย .....	22-24
5. ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูล การประเมินกระบวนการ .....	24-27
6. ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูล การประเมินผลผลิต .....	27-30
7. สถานการณ์คลIMATE ทางน้ำปี 2539 – 2541	35
8. พื้นที่ป่าไม้ประเทศไทย	35
9. ความอุดมสมบูรณ์ของดิน ในการทำเกษตรกรรม	36

## บทที่ 1

### บทนำ

#### หลักการและเหตุผล

ภาครัฐให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาความยากจนของชนบทลดความยากลำบากได้ ว่า หลักสำคัญของการพัฒนาชนบท คือ การพัฒนาภารกิจในชนบทโดยเฉพาะอย่างยิ่งคนที่ยากจน และด้อยโอกาสให้มีระดับความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และให้มีศักยภาพในการพัฒนาตนเองให้สูง ขึ้นควบคู่ไปกับการสร้างโอกาสเพื่อให้สามารถช่วยตนเองได้โดยรัฐบาลภายใต้การนำของ -

พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี มีนโยบายร่วมกันในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ ซึ่งรัฐบาลได้เห็นความจำเป็นของ ปรัชญา “ เศรษฐกิจพอเพียง ” โดย เกษตรการเรียนรู้ที่จะเพื่อตนเองของหมู่บ้านให้เกิดความเข้มแข็งในชุมชนและสร้างจิตสำนึกความ เป็นชุมชนให้แก่ท้องถิ่นโดยชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคตและจัดการหมู่บ้านและชุมชนด้วยภูมิ ปัญญาของตนเองโดยที่รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองกองทุนละ หนึ่งล้านบาท สำหรับเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนจำนวน 74,881 กองทุน เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชุมชนเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากของประเทศไทย รวมทั้ง เสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศไทยอีกด้วย

เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล “ ระบุเป็นสำนักนายกรัฐมนตรีว่า ด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 ” ให้มีการจัดตั้งกองทุนหมู่ บ้านและชุมชนเมืองขึ้น ทางหมู่บ้านใหญ่ – กลุ่ม หมู่ที่ 1 ตำบลลุมพุข์เหล็ก อําเภอ สูงเนิน จังหวัด นครราชสีมา ได้ทำการจัดตั้งกองทุนขึ้นในชุมชน เมื่อวันที่ 22 เดือนมิถุนายน พ.ศ. 2544 เพื่อเป็นการพัฒนาชุมชนและเป็นการสร้างงานสร้างรายได้ให้แก่ชุมชน เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ ภายในชุมชน อีกทั้งเพื่อให้ชุมชนมีความสามารถในการจัดระบบและบริหารจัดการกองทุนของตน เองสู่การพึ่งพาตนเอง และเพื่อให้ทุนการศึกษาแก่บัณฑิตในการศึกษาหลักสูตรการจัดการและการ ประเมินโครงการ โดยการศึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติจริงในพื้นที่

เมื่อโครงการดำเนินการครบ 1 ปี น่าจะได้มีการตรวจสอบถึงผลสำเร็จหรือสิ่งเหล่านี้ของ โครงการจึงได้มีการจัดทำการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านเป้าหมายและเพื่อแสดงให้เห็นถึง ความสำเร็จตลอดจนจุดอ่อนที่ควรปรับปรุงของแต่ละท้องถิ่น

## วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้าน

ในกรณีศึกษาการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านใหญ่ – กกulan หมู่ที่ 1 ตำบลนุ่งชี้เหล็ก อําเภอ สูงเนิน จังหวัด นครราชสีมา มีวัตถุประสงค์ดังนี้

1. เพื่อให้ทราบถึงข้อมูลบริบทพื้นที่ของหมู่บ้านเป้าหมาย
2. เพื่อต้องการทราบถึงตัวชี้วัดความเข้มแข็งในพื้นที่เป้าหมาย ความคิดเห็นและข้อมูลต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการประเมินความเข้มแข็งที่ทางกองทุนหมู่บ้านได้กำหนดขึ้น
3. เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ของโครงการกองทุนหมู่บ้านเป้าหมาย ว่าประสบความสำเร็จบรรลุเป้าหมายอย่างไรบ้าง และเพื่อเป็นประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาได้ถูกต้องที่จะทำให้โครงการประสบความสำเร็จ
4. เพื่อต้องการทราบศักยภาพในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านของหมู่บ้านเป้าหมาย
5. เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองของรัฐบาล

### กรอบแนวคิดทฤษฎี

Stufflebeam ( Stufflebeam อ้างถึงใน ดร. รัตนะ ป้าสนธิ , 2538 : 110 – 111 ) กรอบในการระบุตัวชี้และตัวแปร สำหรับทำการเก็บข้อมูล ตัวแบบทางความคิดดังกล่าวเป็นที่รู้จักกันโดยทั่วไป ชื่อว่า “ซิพพ์โมเดล” CIPP Model

C ย่อมาจาก Context Evaluation คือ การประเมินสภาพแวดล้อมโครงการ (บริบทของหน่วยระบบ)  
I ย่อมาจาก Input Evaluation คือ การประเมินปัจจัยนำเข้าโครงการ(ปัจจัยนำเข้าของหน่วยระบบ)

P ย่อมาจาก Process Evaluation คือ การประเมินกระบวนการ (กระบวนการของหน่วยระบบ)

P ย่อมาจาก Prduct Evaluation คือ การประเมินผลิตผลโครงการ (ผลผลิตของหน่วยระบบ)

Juliam L. Simon ( Juliam L. Simon อ้างถึงใน รศ.ดร. บุญธรรม จิตต์อนันต์ , 2536 : 115 ) การวิจัยแบบจำแนก Classification research คือ การวิจัยแบบจำแนกมุ่งจำแนกกลุ่มคนหรือสิ่งของออกเป็นหมวดหมู่ที่จัดไว้ตามประเภทหรือลักษณะที่กำหนด

Felix Librero ( Felix Librero อ้างถึงใน ดร. เพ็ญแข แสงแก้ว , 2541 : 2 ) การวิจัยประยุกต์ Applied Research เป็นการวิจัยที่ต้องการทำการวิจัยใช้ประโยชน์หรือประยุกต์ใช้ในสถานการณ์จริงแก้ไขปัญหา เพื่อช่วยในการตัดสินใจ เพื่อพัฒนาโครงการ หรือ ประเมินโครงการ

การประเมินเพื่อพัฒนา ( หลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตการจัดการและการประเมินโครงการตามโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง , 2545 : 113 , 224 – 225 ) การวิเคราะห์ข้อมูล ( Analysis of data ) เป็นกระบวนการที่เก็บรวบรวมได้มาจากการทำให้เป็นระบบ ระบุยืน เพื่อความสะดวก โดยเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนของการตรวจสอบความถูกต้องของ

ข้อมูลการจำแนกข้อมูลและนำมาดำเนินการวิเคราะห์โดยการเลือกใช้ค่าสถิติที่เหมาะสมกับจุดประสงค์ระดับข้อมูล ซึ่งแบ่งประเภทการวิเคราะห์ข้อมูลได้ดังนี้

1. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ ( Quantitative Analysis of Data ) เป็นกระบวนการวิเคราะห์ข้อมูลที่อยู่ในลักษณะของตัวเลข

2. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ ( Qualitative Analysis of Data ) เป็นกระบวนการวิเคราะห์ข้อมูลที่อยู่ในลักษณะของข้อความที่อธิบายความคิดเห็นในประเด็นที่กำหนด การสังเกต ( Observation ) เป็นการศึกษาเพื่อทราบถึงข้อมูลเบื้องต้น โดยตรงของชุมชนด้วยการบันทึกสภาพการณ์ โดยผู้สังเกตไม่เข้าไปมีส่วนร่วมในสภาพการณ์ ( Non – Participant Observation ) หรือเข้าไปมีส่วนร่วมในสภาพการณ์ ( Participant Observation )

การสัมภาษณ์ ( Interview ) เป็นการสื่อสารระหว่างบุคคลด้วยการพบปะกับผู้ให้ข้อมูลโดยตรงโดยใช้คำพูด ท่าทาง และความรู้สึก

Claire Sellitz ( Claire Sellitz อ้างถึงใน รศ.ดร. บุญธรรม จิตต์อนันต์ , 2536 : 17 ) การวิจัยแบบสำรวจ Exploratory Studies มีจุดมุ่งหมายเพื่อการศึกษาปรากฏการณ์ สำรวจทั่ว ๆ ไปของปรากฏการณ์ต่าง ๆ และนำมาเป็นพื้นฐานในการกำหนด ปัญหา

การวิจัยชุมชน ( หลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตการจัดการและการประเมินโครงการตามโครงการเพิ่มประสิทธิภาพบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง , 2545 : 174 – 177 )

ประชากร Population ที่มีใช้ในการวิจัยมีความหมายว่า กลุ่มทั้งหมดของสิ่งที่ต้องการศึกษา วิจัย ซึ่งอาจเป็นบุคคล กลุ่มคน องค์กร หน่วยการปกครอง ประชากรที่ใช้สำหรับการวิจัยมีหลายลักษณะเพื่อความสะดวกจึงแบ่งประชากรของการวิจัยออกเป็น 2 ประเภท ดังนี้

1. ประชากรแบบจำกัด ( Finite Population ) คือ ประชากรที่ผู้วิจัยสามารถแจ้งนับจำนวนประชากรได้ทั้งหมดกว่ามีจำนวนที่แน่นอนเป็นเท่าได

2. ประชากรแบบจำกัด ( Infinite Population ) คือ ประชากรผู้วิจัยไม่สามารถแจ้งนับจำนวนประชากรออกมากได้ทั้งหมดกว่ามีอยู่เป็นจำนวนที่แท้จริงเท่าได

กลุ่มตัวอย่าง Sample of Sampling Group ใน การวิจัย หมายถึง กลุ่มที่ถูกเลือกจากประชากรซึ่งมาเป็นตัวอย่างเพื่อใช้เป็นตัวแทนของประชากรในการศึกษาดังนั้น กลุ่มตัวอย่าง คือ กลุ่มตัว

แทนของประกาศที่ผู้วิจัยนำมาใช้ในการศึกษา ผลการศึกษาที่ได้จากการคุ้มตัวอย่างย่อเป็นผลการศึกษาจากประกาศคุ้มตัวอย่างกัน กคุ้มตัวอย่างต้องมีองค์ประกอบที่สำคัญ 2 ประการ คือ

1. วิธีการสุ่มตัวอย่างจากประกาศ
2. ขนาดคุ้มตัวอย่างต้องเป็นตัวแทนที่ดีของประกาศ

การประเมินเพื่อพัฒนา ( หลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตจากจัดการและการประเมินโครงการตามโครงการเพิ่มประสิทธิภาพบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง , 2545 : 8 – 9 )

ความหมายของการประเมินมีผู้ให้ความหมายของการประเมินไว้หลายชั้นสรุปได้ดังนี้

1. ความหมายในเชิงการตัดสินคุณค่าจากความคิดเห็น , การประเมิน หมายถึง การบรรยายคุณลักษณะสิ่งใดสิ่งหนึ่งที่ได้คัดเลือกมาสำหรับใช้ศึกษาแล้วพิจารณา คุณลักษณะนั้น ทั้งในด้านความเหมาะสม และ ระดับของการยอมรับ

2. ความหมายในเชิงตัดสินคุณค่าจากเกณฑ์ที่กำหนด , การประเมิน หมายถึง การค้นหา หรือ ตัดสินคุณค่า หรือ จำนวนของบางสิ่งบางอย่าง โดยใช้มาตรฐานของการประเมิน รวมทั้งการตัดสินใจโดยอาศัยเกณฑ์ภายในและ / หรือเกณฑ์ภายนอก

3. ความหมายในเชิงกระบวนการรวบรวมข้อมูล สารสนเทศ , การประเมิน หมายถึง กระบวนการรวบรวม และเตรียมข้อมูลที่เป็นประโยชน์ซึ่งจะช่วยการตัดสินใจที่ดี สำหรับ ทางเลือกที่เป็นไปได้ราย ๆ ทาง

## วิธีการศึกษาและดำเนินการ

วิธีการในการศึกษาประเมินโครงการจะใช้วิธีการประเมินเชิงคุณภาพ(Quantitative Research) การประเมินเชิงคุณภาพ ( Qualitative Research ) การวิจัยแบบจำแนก และการวิจัยเชิงประยุกต์ ใช้การเก็บข้อมูลในการประเมินโครงการเป็นกรอบในการระบุตัวบ่งชี้และตัวแปรสำหรับ การเก็บข้อมูล โดยใช้การเก็บและรวมข้อมูลตามแบบรายงานการเก็บข้อมูล ใช้ตัวแบบทางความคิด CIPP Model มาวิเคราะห์ในการประเมินโครงการซึ่งมีขั้นตอนในการศึกษาดังนี้

1. การศึกษาจากเอกสาร ( Documentary Studies ) เป็นแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง กับการสร้างความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และวัฒนธรรม ประเด็นโดยการศึกษาจาก

- แบบ ฉบับ ของหมู่บ้าน
- แบบ กชช. 2ค ของหมู่บ้าน
- เอกสารกองทุนหมู่บ้าน
- เอกสารประจำหมู่บ้าน

2. การศึกษาภาคสนาม (Field Studies) การศึกษาที่ผู้ศึกษาเข้าไปมีส่วนร่วมและไม่มีส่วนร่วมโดยมีการปฏิบัติจริงตามความสถานการณ์จริง โดยการศึกษาจาก

- การสังเกตแบบมีส่วนร่วม Participant Observation การสังเกตสภาพทั่วไปของชุมชนพฤติกรรมคนในชุมชน ความสามัคคีของชุมชน โดยการเข้าร่วมทำกิจกรรมต่าง ๆ ในชุมชน
- การสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วม Non Participant Observation การสังเกตรอบนอกและไม่เข้าไปร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ แต่อย่างไร
- การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก Input-Interview โดยการเก็บข้อมูลในการสัมภาษณ์ตามแบบรายงานการเก็บข้อมูล ( บ'r 1 – 12 ) ในเรื่องต่าง ๆ
- การสำรวจ Surveys การศึกษาชุมชน โดยใช้วิธีการหลาย ๆ อย่างร่วมกัน โดยการจัดทำแผนที่หมู่บ้าน การถ่ายรูป การสัมภาษณ์ การบันทึก และประวัติต่าง ๆ ภายในชุมชน

วิธีการดำเนินโครงการกองทุนหมู่บ้านใหญ่ – กกลาน หมู่ที่ 1 ตำบล นุ่งแข็ง อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา มีวิธีการดำเนินโครงการดังนี้

ขั้นที่ 1 ศึกษาให้เข้าใจเป้าหมาย นโยบาย วัตถุประสงค์ และภูมิประเทศเบื้องต่าง ๆ ของกองทุน

ขั้นที่ 2 ศึกษาสภาพการดำเนินงานของกองทุน บริบทชุมชน กระบวนการดำเนินงานสถานการณ์ปัจจุบันของกองทุนหมู่บ้าน

ขั้นที่ 3 ใช้รูปแบบการประเมินแบบ CIPP Model วิเคราะห์กองทุนหมู่บ้านและกำหนดตัวบ่งชี้ ตลอดจนตัวแปรที่จะทำการเก็บข้อมูล

ขั้นที่ 4 เก็บรวบรวมข้อมูล โดยอาศัยข้อมูลบางส่วนจากแบบ บ'r. บางส่วนจะทำการเก็บรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติม

ขั้นที่ 5 ประเมินสังเคราะห์ข้อมูล เมื่อได้ข้อมูลที่ต้องการแล้ว จึงนำข้อมูลที่ได้มาจัดแบ่งกลุ่มข้อมูลออกเป็น 3 ส่วน ดังนี้

- ข้อมูลพื้นฐานของหมู่บ้าน
- ข้อมูลกองทุนหมู่บ้าน
- เอกสารทางราชการ

ขั้นที่ 6 นำเสนอผลการศึกษาที่ได้ศึกษาเป็นระยะเวลา 10 เดือน โดยเสนอผลการศึกษาในรูปแบบ “ สารนิพนธ์ ”

## ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาประเมินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพกองทุนหมู่บ้านในสู่ – ภาคใต้ หมู่ที่ 1 ตำบลบึงบี้เหล็ก อําเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา จากการศึกษาตามวัตถุประสงค์ผลการศึกษาครั้งนี้จะได้ประโยชน์ดังนี้

1. ได้ข้อมูลนิยบทชุมชน
2. ได้ตัวชี้วัดความเข้มแข็งและการบริหารเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้าน
3. ได้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ และวิธีการแก้ปัญหาที่ทำให้โครงการประสบความสำเร็จ
4. ได้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกองทุนของรัฐบาล

## บทที่ 2

### เอกสารที่เกี่ยวข้อง

#### คำนำ

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติจากความพร้อมของหมู่บ้านและชุมชนเมืองทั่วประเทศ และได้รับการอนุมัติให้จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านได้เงินจัดสรรกองทุนละ 1 ล้านบาท เพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่องให้เกิดการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนแห่งชาติ จึงมีการสนับสนุนให้มีการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยให้ทุนการศึกษาแก่บุคลากรเพื่อการศึกษาหลักสูตรการจัดการและประเมินโครงการ หลักวิชาได้ประมวลจากแนวคิดหรือทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง เพื่อแสดงว่าหลักวิชาด้านเนื้อหาสาระและหลักวิชาด้านเทคนิค วิธีการประเมิน ที่นำมาใช้ในครั้งนี้มีความถูกต้องและมีความสมเหตุสมผลในทางวิชาการ

#### นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์

##### 1. นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง สำหรับเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง ใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม อีกทั้งเพื่อให้ห้องเรียนมีความสามารถในการจัดระบบและบริหารจัดการเงินกองทุนของตนเองเพื่อสร้างศักยภาพในการสร้างเสริมความเข้มแข็งด้านสังคมและด้านเศรษฐกิจของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสู่การพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืน อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากของประเทศไทย รวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยในอนาคต

##### 2. หลักการสำคัญของการจัดตั้งกองทุนจะประสบผลสำเร็จได้ ควรประกอบด้วยหลัก

##### สำคัญ 4 ประการ คือ

###### 1. ความพร้อมของหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยจะประเมินความพร้อมในเรื่อง

ต่างๆ ดังนี้

- การคัดเลือกคณะกรรมการกองทุน

คุณสมบัติคณะกรรมการกองทุน

- ความรู้ ประสบการณ์ และความมั่นใจในการบริหารของทุนของคณะกรรมการกองทุน
- ระเบียบ ข้อบังคับ ในการดำเนินการกองทุน
- การมีส่วนร่วมของชาว หรือสมาชิกในการจัดการกองทุน
- การปฏิบัติของสมาชิกตามระเบียบ และข้อบังคับของกองทุน
- การเปิดบัญชีเงินฝากของกองทุน

2. การบริหารจัดการกองทุนหมุนเวียนของหมู่บ้าน

3. การปฏิรูประบบบริหารการแผ่นดินตามแนวทางให้หมู่บ้านเป็นศูนย์กลาง

ในการพัฒนาและส่วนราชการเป็นผู้สนับสนุนในด้านวิชาการ

4. การติดตามและประเมินผล โดยมีตัวชี้วัดประสิทธิภาพของกองทุน

3. วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองมีดังนี้

- เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน และชุมชนเมือง สำหรับการลงทุน เพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ หรือเพิ่มรายได้ การลดรายจ่าย การบรรเทาเหตุภัยเงินและความจำเป็นเร่งด่วน และสำหรับการนำไปสู่ การสร้างกองทุนสวัสดิภาพที่ดีแก่ประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชน
- ส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้มีจิตความสามารถในการ จัดระบบและบริหารจัดการเงินทุนของตนเอง
- เสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมือง ในด้าน การเรียนรู้ การสร้างและพัฒนาความคิดริเริ่ม เพื่อการแก้ไขปัญหา และ เสริมสร้างศักยภาพ ส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงในหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- กระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานรากของประเทศไทย รวมทั้งเสริมสร้าง ภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยในอนาคต
- เสริมสร้างศักยภาพ และความเข้มแข็งทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมของ ประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชน

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 และระเบียบกองทุนหมู่บ้านใหญ่ – กกลาน หมู่ที่ 1 ตำบลบุ่งขี้เหล็ก อำเภอสูงเนิน จังหวัด นครราชสีมา

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่ง ชาติ พ.ศ. 2544 ประกอบไปด้วย 2 หมวด ดังนี้

**หมวดที่ 1 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ประกอบด้วย ประธาน รองประธานและกรรมการที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย จำนวน ไม่เกิน 10 ท่าน กรรมการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 2 ปี โดยมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย การจัดตั้ง และแนวทางการบริหารกองทุน กำหนดแผนการจัดเงินทุนและแผนการจัดสรรให้แก่กองทุน จัดทำร่างกฎหมายต่อคณะกรรมการศูนย์ ( รายละเอียดเพิ่มเติมในภาคผนวก )**

**หมวดที่ 2 สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่ คือ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ ที่ปรึกษา คณะกรรมการและคณะกรรมการ และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการและของกองทุน ( รายละเอียดเพิ่มเติมในภาคผนวก )**

## 2. ระเบียบกองทุนหมู่บ้านใหญ่ – กกลาน หมู่ที่ 1 ตำบลบุ่งนี้เหล็ก อำเภอสูงเนิน จังหวัดนราธิวาส

**บ้านใหญ่ – กกลาน จัดเวทีหมู่บ้านเพื่อให้สมาชิกในหมู่บ้านจัดตั้งคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและร่วมกันร่างกฎระเบียบข้อบังคับขึ้น ซึ่งอาศัยอำนาจตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนแห่งชาติ พ.ศ. 2544 และทำการจัดตั้งประธานและรองประธาน คณะกรรมการอีก 10 ท่าน โดยมีวัตถุของกองทุน เพื่อเป็นแหล่งเงินหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ และบรรเทาเหตุ Zuk เนิน ตั้งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านให้พึงพาตนา่องและเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งของหมู่บ้าน**

**คุณสมบัติของผู้ขอภูมิเงิน คือ มีภูมิลำเนาอยู่ในบ้านใหญ่ – กกลาน ไม่น้อยกว่า 6 เดือน ปฏิบัติดนอยู่ในหลักศาสนา ยินยอมปฏิบัติตามข้อบังคับของกองทุน และได้รับมติให้เป็นสมาชิก จากที่ประชุมคณะกรรมการกองทุน เสียงคิดเห็นเป็น unanimity จำนวน 10 นาท การคัดเลือกให้กู้ เนื้อเพาะสมาชิกเท่านั้น หลักประกันเงินกู้ ผู้กู้ต้องหาผู้สำหรับประกัน 2 คน วิธีการกู้ สมาชิกผู้กู้ต้องเขียน โครงการของกู้เงินเสนอต่อคณะกรรมการกองทุนพิจารณาเห็นสมควรให้กู้ได้ต้องเสียอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ร้อยละ 6 ต่อปี หากผิดนัดชำระหนี้ต้องเสียค่าปรับ ร้อยละ 2 ต่อเดือน ข้อบังคับของกองทุนมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 22 มิถุนายน 2544 ( รายละเอียดเพิ่มเติมในภาคผนวก )**

## หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการดำเนินงาน

**หลักเกณฑ์ในการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองประกอบด้วย**

**1. แบบติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เป็นส่วนสำคัญในการประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อช่วยในกระบวนการคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยการจัดเวทีหมู่บ้าน เพื่อเลือกคณะกรรมการ**

อย่างน้อยไม่ต่ำกว่า 9 คน และไม่เกิน 15 คน ตามระเบียบของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ดังนี้

- องค์ประชุมของเวทีชาวบ้าน กือ จำนวนสามในสี่ของจำนวนครัวเรือนทั้งหมดของหมู่บ้าน หรือ ชุมชนเมือง
- กำหนดวิธีการและคำแนะนำการเลือกของ
- เลือกคณะกรรมการ
- เลือกคนดีมีความรู้ มีประสบการณ์ อีกทั้งมีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนด

### 3. แบบคำขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

การขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีวัตถุประสงค์เพื่อให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ได้ประเมินความพร้อมในด้านต่าง ๆ ของหมู่บ้านซึ่งประกอบไปด้วย

- ข้อมูลทั่วไปของหมู่บ้าน
- ข้อมูลเกี่ยวกับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- ข้อมูลเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมของหมู่บ้าน
- ระบบทะเบียน ข้อบังคับสำหรับใช้ในการดำเนินงานของกองทุน
- ทุนในการดำเนินการกองทุนหมู่บ้าน
- แนวคิดในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง เพื่อได้รับการสนับสนุนเป็นวงเงินไม่เกิน 1 ล้านบาท จากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

### 3. การวิเคราะห์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

จากการประเมินของหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่ได้จัดตั้งกองทุน และได้รับการอนุมัติให้ตั้งกองทุนรับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพและพัฒนาการของทุน ไปสู่ความเข้มแข็งด้านสังคมและเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน จึงมีการสนับสนุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการศึกษาหลักสูตรการจัดการและการประเมินโครงการ เป็นหลักสูตรที่กำหนดการศึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติจริงในพื้นที่หมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยกำหนดให้นำไปบ่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เป็นกิจกรรมหลักของการศึกษาซึ่งจะช่วยในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง รวมทั้งก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้แก่ผู้จัดการศึกษาระดับปริญญาตรี ซึ่งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจระดับล่างอีกด้วย แต่

ส่งเสริมให้บัณฑิตที่ต้องการพัฒนาบ้านเกิดมีโอกาสกระทำได้ อีกทั้งบัณฑิตได้มีการยกระดับการศึกษาความคู่กันการปฏิบัติงานในพื้นที่โดยเนื้อหาหลักสูตรจะมุ่งเน้นเกี่ยวกับการบริหารจัดการ การเงิน การรักษาพยาบาล การจัดทำโครงการ การวิเคราะห์โครงการ การวิจัยและการประเมินผลโครงการ การออกแบบผลิตภัณฑ์ และ การตลาด รวมทั้งการเรียนรู้ชุมชน การประเมินผลและการพัฒนาชุมชนที่ใช้การวิจัยเป็นเครื่องมือ ซึ่งเป็นการประเมินบัณฑิตดังกล่าวทางหนึ่ง

## หลักการประเมินโครงการ รูปแบบการประเมินแบบชิพฟ์ไมเดล ( CIPP Model )

รูปแบบการประเมินแบบชิพฟ์ไมเดล ในหนังสือรวมบทความทางการประเมินโครงการ [สมหวัง พิชัยานุวัฒน์, (บรรณาธิการ), 2528 : 184 – 194 ]

Context Evaluation การประเมินสภาพแวดล้อม คือ การประเมินเกี่ยวกับสิ่งที่จำเป็นในการช่วยกำหนดค่าวัตถุประสงค์โครงการ เป็นสิ่งที่อยู่ภายในองค์กรแต่มีผลในความสำเร็จหรือล้มเหลวของโครงการ ได้แก่ ความต้องการของชุมชนและกลุ่มป้าหมายที่จะรับบริการจากโครงการจำนวนประชากร กระแสทิศทางของสังคม และการเมืองสภาพเศรษฐกิจและปัญหาของชุมชน ตลอดจนนโยบายของหน่วยงานระดับบุน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

Input Evaluation การประเมินปัจจัยนำเข้า คือ การประเมินทรัพยากรที่จำเป็นสำหรับการนำมาใช้ในการดำเนินโครงการ กำลังคน หรือ จำนวนบุคคล ที่ต้องใช้งบประมาณและแหล่งเงินทุนสนับสนุน วัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ อาคารสถานที่ เครื่องมือและครุภัณฑ์ การประเมินปัจจัยที่นำเข้าจะช่วยในการตัดสินใจว่าโครงการนี้ ๆ มีความเหมาะสมเป็นไปได้ในการปฏิบัติที่จะทำให้วัตถุประสงค์ของโครงการบรรลุหรือไม่ และช่วยให้เกิดการว่างแผนของกิจกรรมของโครงการอย่างเหมาะสม

Process Evaluation การประเมินกระบวนการ คือ การดำเนินงานของโครงการประเมินกับวิธีการจัดกิจกรรมของโครงการ การนำปัจจัยเข้ามาใช้เหมาะสมมากน้อยเพียงใด เป็นไปตามลำดับขั้นตอนหรือไม่ กิจกรรมที่จัดขึ้น จะก่อให้เกิดการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการหรือมีอุปสรรคใด ๆ เกิดขึ้น เพื่อจะได้นำผลการประเมินมาปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานให้รอดกุมมีประสิทธิภาพมากขึ้น

Product Evaluation การประเมินผลผลิตโครงการ คือ การประเมินเกี่ยวกับผลที่ได้รับทั้งหมดจากการดำเนินโครงการ ว่าได้ผลมากน้อยเพียงไรเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้หรือไม่ การประเมินผลผลิตจะมีการนำไปเปรียบเทียบกับเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ที่จะเป็นตัวบ่งชี้ความสำเร็จหรือล้มเหลวของโครงการ การประเมินในส่วนนี้มีวัตถุประสงค์การตัดสินใจปรับปรุงโครงการนำไปใช้ต่อเนื่องต่อไป และ เพื่อสามารถโครงการ

## บทที่ 3

### วิธีการดำเนินการ ประเมินโครงการ

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองครั้งนี้ เป็นการศึกษารายกรณี เนพาะหมู่บ้านใหญ่ – กกคาน หมู่ที่ 1 ตำบลลุงจึงชีเหล็ก อำเภอสูงเนิน จังหวัดนราธิวาส ซึ่งผู้ทำสารนิพนธ์ได้เข้าปฏิบัติงานตั้งแต่ เดือน ธันวาคม พ.ศ. 2544 ในโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยมีวิธีการดำเนินการประเมินดังนี้

#### วิธีการประเมินโครงการ

การประเมินโครงการในการประเมินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง รูปแบบที่ประยุกต์ใช้ในการประเมินครั้งนี้ คือ ชิพพ์โมเดล ตามกรอบแนวคิดที่ได้เสนอไว้ในบทที่ 1 ซึ่งประกอบด้วยการประเมิน 4 องค์ประกอบ ทั้งระดับหมู่บ้านและระดับรายบุคคล (ผู้ถูก) ดังนี้

1. การประเมินบริบทหรือสภาพแวดล้อม Context Evaluation เป็นการประเมินเพื่อให้ได้มาซึ่งเหตุผล เพื่อช่วยในการกำหนดวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยจะเน้นในด้านความสัมพันธ์ที่เกี่ยวกับสภาพแวดล้อม ความต้องการ และเงื่อนไขที่เป็นจริงต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับสภาพแวดล้อม

2. การประเมินปัจจัยเบื้องต้น Input Evaluation เป็นการจัดหาข้อมูลเพื่อใช้ในการตัดสินความเหมาะสมของแผนงานต่าง ๆ ที่จัดขึ้น โดยดูว่า ข้อมูลนั้นจะมีส่วนช่วยให้บรรลุจุดมุ่งหมายของโครงการหรือไม่ ซึ่งมักจะประเมินในด้านต่าง ๆ คือ

- ความสามารถของหน่วยงานหรือตัวแทนในการจัดโครงการ
- ยุทธวิธีที่ใช้ในการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ
- การได้รับการช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ ซึ่งจะช่วยให้โครงการดำเนินไปได้

3. การประเมินกระบวนการ Process Evaluation เมื่อแผนดำเนินการได้รับการอนุมัติ และลงมือทำ การประเมินกระบวนการจำเป็นต้องได้รับการเตรียมการเพื่อให้ข้อมูลย้อนกลับ(Feedback) แก่ผู้รับผิดชอบและผู้ดำเนินการทุก海棠ขั้นตอน การประเมินกระบวนการมีวัตถุประสงค์ให้กลุ่ม 3 ประการ คือ

เพื่อหาข้อบกพร่องของการบริหารงาน หรือ การดำเนินการตามขั้นตอนที่ว่าง  
ไว้

- เพื่อรับรวมสารนิเทศสำหรับผู้ตัดสินใจวางแผนงาน
- เพื่อเป็นรายงานสะสมถึงการปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น

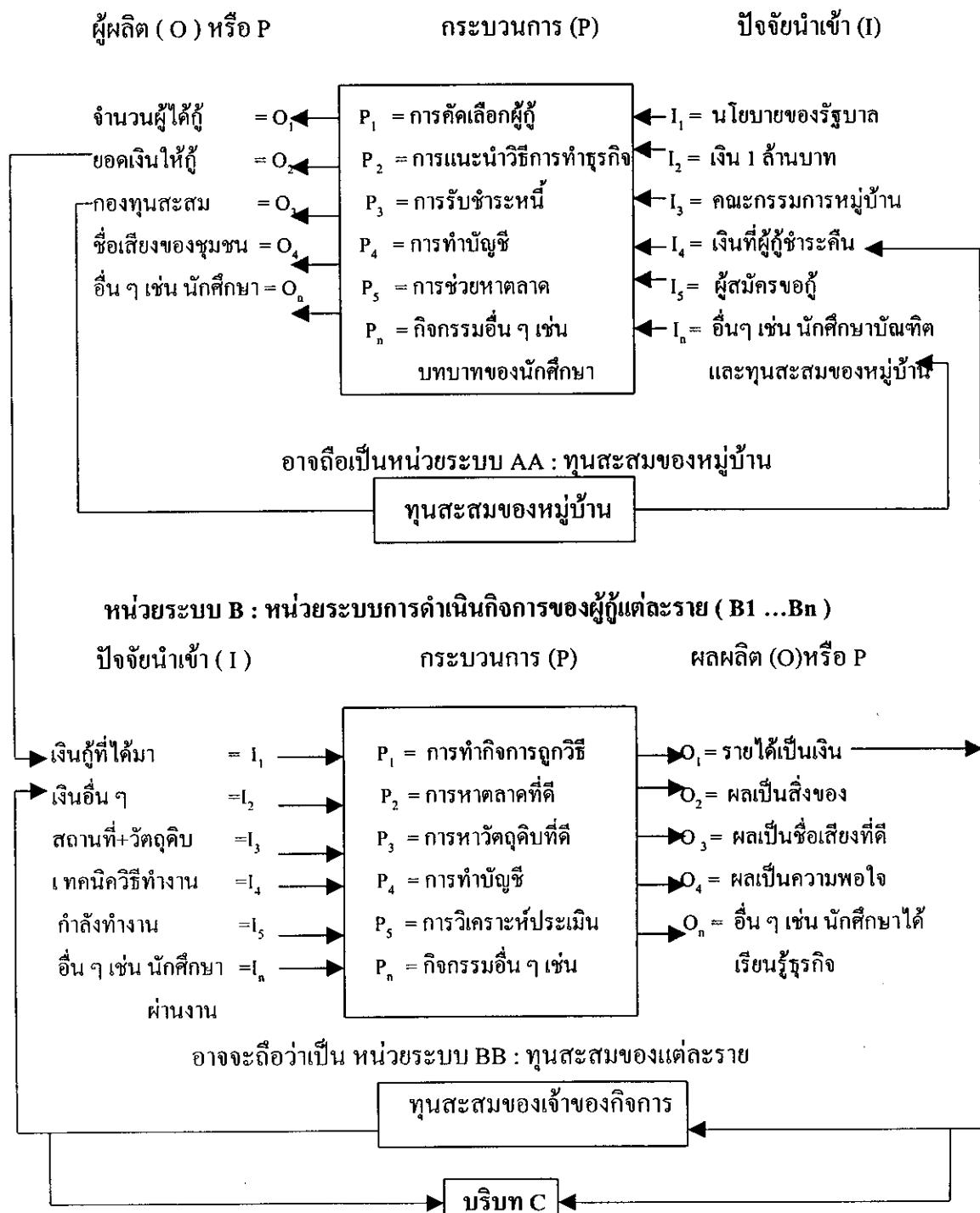
4. การประเมินผลผลิต Product Evaluation มีวัตถุประสงค์เพื่อวัดและแปลความหมายของความสำเร็จ ไม่เฉพาะเมื่อสิ้นสุดภารกิจของโครงการนั้น แต่ยังมีความจำเป็นยิ่งในระหว่างการปฏิบัติตามโครงการด้วย

รูปแบบที่ประยุกต์ไว้ในการประเมิน CIPP Model

- การประเมินสภาพแวดล้อม เป็นการประเมินสภาพทั่วไปของหมู่บ้าน ทั้งระดับหมู่บ้านและรายบุคคล
- การประเมินกระบวนการ เป็นการประเมินกระบวนการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านในระดับหมู่บ้าน และรายบุคคล
- การประเมินผลผลิต เป็นการประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการกองทุน ทั้งระดับหมู่บ้านและรายบุคคล

แผนภาพข้างล่างนี้ แสดงองค์ประกอบภายในของกองทุนหมู่บ้านในรูปแบบของ “ชิพฟ์莫เดล” ซึ่งมีส่วนประกอบดังนี้

หน่วยระบบ A : หน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้ถูก



แผนภูมิที่ 1 ระบบการทำงานของโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

จากแผนภูมิที่ 1 นี้ แสดงภาพโดยรวมของการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและผู้กู้ซึ่งประกอบด้วย 2 ส่วน

ส่วนที่ 1 เป็นหน่วยระบบ A ได้แก่ หน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำ สำหรับผู้กู้โดยมีหน่วยระบบสะสมเป็นหน่วยระบบพ่วง คือ หน่วยระบบ AA

ส่วนที่ 2 เป็นหน่วยระบบ B ได้แก่ หน่วยระบบการดำเนินกิจการของผู้กู้แต่ละราย โดยมีหน่วยระบบสะสมทุนเป็นหน่วยระบบพ่วง คือ หน่วยระบบ BB

สำหรับหน่วยระบบ A มีปัจจัยนำเข้า ได้แก่ I ตามรายการต่าง ๆ ดังปรากฏในแผนภูมิมีกระบวนการทำงาน ได้แก่ P ตามรายการต่าง ๆ ดังปรากฏในแผนภูมิ และมีผลผลิต ได้แก่ O ตามรายการต่าง ๆ

หน่วยระบบ B คล้ายกับหน่วยระบบ A คือ เป็นหน่วยระบบของผู้กู้แต่ละคนมีปัจจัยนำเข้า ได้แก่ I ที่จะนำมาประกอบกิจการของผู้กู้แต่ละรายมี P คือ กระบวนการทำอาชีพตามรายการ และมี O ได้แก่ ผลผลิตตามรายการ

ความเชื่อมโยงที่สำคัญของหน่วยระบบ A และ B คือ หน่วยระบบกองทุนเป็นผู้ให้เงินกู้แก่หน่วยระบบ B และอาจซ่อนหาตัวด้วยสินค้าบางอย่าง ตลอดจนช่วยให้กิจการให้ได้ผลดี ส่วนหน่วยระบบ B เมื่อดำเนินการได้ผลดี ส่งคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยให้กับหน่วยระบบ A

บริบท C ในที่หมายรวมถึง บริบทของหน่วยระบบ A และ B เช่น สภาพภูมิประเทศและประชากรของชุมชนตลอดจนสภาพเศรษฐกิจโดยทั่วไปของประเทศและนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับกองทุน

รูปแบบการประเมินแบบ CIPP กับการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านใหญ่ – กกลาน หมู่ที่ 1 ตำบลบุ่งปี้เหล็ก อำเภอสูงเนิน จังหวัดคราชสีมา มีรูปแบบการประเมินโดยใช้ตารางดังนี้

## ตารางที่ 1 รูปแบบการประเมินแบบ CIPP กับการประเมินกองทุนหมู่บ้าน

หน่วยระบบ A : หน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้ถือ ( กองทุนสะสมของหมู่บ้าน )

Context		Input		Process		Product (O)	
C <sub>1</sub>	ประวัติความเป็นมา หมู่บ้าน	I <sub>1</sub>	นโยบายรัฐบาล ระเบียบ แนวทาง ปฏิบัติ ( วัตถุประสงค์ )	P <sub>1</sub>	การจัดทำระเบียบ	O <sub>1</sub>	จำนวนสมาชิก
C <sub>2</sub>	สภาพภูมิศาสตร์ของ หมู่บ้าน	I <sub>2</sub>	การประชาสัมพันธ์	P <sub>2</sub>	การจัดทำเอกสารคำ ขอขึ้นทะเบียน	O <sub>2</sub>	จำนวนผู้ได้เงินกู้
C <sub>3</sub>	สภาพเศรษฐกิจและ สังคมของหมู่บ้าน	I <sub>3</sub>	คณะกรรมการระดับ อำเภอที่เกี่ยวข้อง	P <sub>3</sub>	ระบบบัญชีกองทุน	O <sub>3</sub>	ยอดเงินที่ให้กู้
C <sub>4</sub>	วัฒนธรรม และ ประเพณี	I <sub>4</sub>	การเตรียมความพร้อม การสร้างความรู้ ความ เข้าใจต่อกรรมการ	P <sub>4</sub>	กิจกรรมเกี่ยวกับ สมาชิกกองทุน - การรับสมัคร - ประเภทสมาชิก - การทำทะเบียน สมาชิก - การหมวดสภาพ สมาชิก	O <sub>4</sub>	จำนวนผู้ชำระคืนเงินกู้ ตามกำหนด
C <sub>5</sub>	โครงสร้างพื้นฐาน	I <sub>5</sub>	คณะกรรมการกองทุน	P <sub>5</sub> *	กิจกรรมเกี่ยวกับการถือ เงินกองทุน - การคัดเลือกผู้ถือ - การจัดทำเอกสาร ประกอบการถือ - การโอนเงินให้ผู้ถือ - การรับชำระหนี้	O <sub>5</sub>	ยอดเงินกู้ชำระคืนตาม กำหนด
C <sub>6</sub>	ทรัพยากรธรรมชาติ	I <sub>6</sub>	เงินกองทุน 1 ส้านบาท	P <sub>6</sub>	การส่งเสริมการใช้เงิน - การแนะนำวิธีการทำ ธุรกิจ ( บัญชี )	O <sub>6</sub>	กองทุนสะสม
C <sub>7</sub>	ผู้นำชุมชน การรวม กลุ่มและภูมิปัญญา ท้องถิ่น	I <sub>7</sub>	เงินกองทุนสะสม	P <sub>7</sub>	การตรวจสอบการใช้ เงิน	O <sub>7</sub>	การใช้เงินตามวัตถุ ประสงค์
C <sub>8</sub>	โครงการพัฒนาที่ผ่าน มา	I <sub>8</sub>	เงินที่ผู้ถือชำระคืน	P <sub>8</sub>	การจัดทำรายงาน	O <sub>8</sub>	ทัศนคติของชุมชนต่อ กองทุน

Context		Input		Process		Product (O)	
C <sub>9</sub>	ความเข้มแข็งของชุมชน	I <sub>9</sub>	บัญชีติดกองทุนหมู่บ้าน	P <sub>9</sub> P <sub>10</sub>	การจัดสรรผลประโยชน์ของนักศึกษากองทุน	O <sub>9</sub> O <sub>10</sub> O <sub>11</sub>	การเกิดเครือข่ายองค์การเรียนรู้ ความสามารถในการพัฒนาตนเอง ความเข้มแข็งที่เกิดจากกองทุนหมู่บ้าน

### ตารางที่ 2 รูปแบบการประเมินแบบ CIPP กับการประเมิน

หน่วยระบบ B : หน่วยการดำเนินการของผู้ถูกแต่ละราย ( ทุนสะสภของแต่ละราย )

Context		Input		Process		Product ( O )	
C <sub>1</sub>	อาชีพเดิม ( หลัก/รอง ) สมาชิกในครอบครัว	I <sub>1</sub>	จำนวนเงินกู้ที่ได้รับ อนุมัติ	P <sub>1</sub>	การใช้จ่ายเงินกู้	O <sub>1</sub>	ผลที่ได้รับวัตถุประสงค์ - ผลโดยตรง - ผลโดยอ้อม
C <sub>2</sub>	สมาชิกในครอบครัว	I <sub>2</sub>	จำนวนเงินลงทุนนอก เหนือจากเงินกู้	P <sub>2</sub>	การทำความรู้เพิ่มเติม		
C <sub>3</sub>	สภาพการอยู่อาศัย	I <sub>3</sub>	สถานที่ใน การ ประกอบอาชีพ และ วัสดุอุปกรณ์ วัสดุคิบ	P <sub>3</sub>	การทำบัญชีใช้จ่ายเงิน		
C <sub>4</sub>	รายได้ของครอบครัว	I <sub>4</sub>	ความรู้และทักษะใน การประกอบอาชีพ				
C <sub>5</sub>	หนี้สินของครอบครัว	I <sub>5</sub>	จำนวนแรงงาน				

## ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

กระบวนการวิจัยประกอบด้วยระเบียบวิธีการและขั้นตอนต่าง ๆ กระบวนการแต่ละขั้นตอนมีความสำคัญต่อการวิจัยทั้งสิ้น เรื่องที่สำคัญเรื่องหนึ่งในส่วนที่เกี่ยวกับแผนแบบการวิจัย คือ การกำหนดประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย การกำหนดประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยเหล่านี้ล้วนเป็นประเด็นสำคัญที่ผู้วิจัยจะต้องทำความเข้าใจก่อนที่เริ่มต้นทำวิจัย ประชากร ( Population ) คือ กลุ่มทั้งหมดของสิ่งที่ต้องการศึกษาวิจัย ซึ่งอาจเป็นบุคคล กลุ่มบุคคล องค์กร หน่วยการปกครอง กลุ่มตัวอย่าง ( Sample or Sampling Group ) คือ กลุ่มที่ถูกเลือกจากประชากร ขึ้นมาเป็นตัวอย่าง เพื่อใช้เป็นตัวแทนของประชากรในการศึกษา

ประชากรและกลุ่มตัวอย่างหรือผู้ให้ข้อมูลสำหรับการประเมิน ได้แก่ ชาวบ้านที่อาศัยอยู่ในบ้านใหญ่ – กลุ่ม หมู่ที่ 1 ตำบลบุ่งปี้เหล็ก อําเภอสูงเนิน จังหวัดนราธิวาส มีสถานภาพและบทบาทหน้าที่ต่าง ๆ รวมทั้งข้าราชการ เจ้าหน้าที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจำแนกได้ดังนี้

1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน	จำนวน	10 คน
2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน		
- สมาชิกที่ถูกเงิน	จำนวน	51 คน
- สมาชิกที่ไม่ได้ถูกเงิน	จำนวน	37 คน
3. สมาชิกหมู่บ้านที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุน	จำนวน	437 คน
4. ผู้นำชุมชน ( ผู้ใหญ่บ้าน )	จำนวน	1 คน
5. เจ้าหน้าที่ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ( อบต. )	จำนวน	2 คน

ตัวแปร ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการข้อมูลตามแบบการประเมิน CIPP Model

ตัวชี้วัด Indicators หมายถึง ข้อความที่แสดงหรือระบุประเด็นที่ต้องการประเมินหรือตัวแปรที่ต้องการศึกษา จะบรรลุผลสำเร็จตามเกณฑ์ที่กำหนด จะมีสภาพหรือคุณลักษณะที่ค่อนข้างเป็นรูปร่วม ซึ่งตัวชี้วัดจะมีทั้งในส่วนที่แสดงลักษณะในเชิงปริมาณ และในส่วนที่แสดงลักษณะในเชิงคุณภาพ

จากการอนแนวคิดทฤษฎีที่ได้นำมาเสนอไว้ในบทที่ 1 เมื่อนำมากำหนดเป็นตัวชี้วัดแหล่งข้อมูล และวิธีการเก็บข้อมูล ของการประเมินทั้ง 4 แบบ ได้แก่ บรินท ปัจจัย กระบวนการ และผลผลิตทั้งระดับหมู่บ้าน และรายบุคคล ( ผู้ถูก ) ดังนี้

1. การประเมินบรินท ตามตารางที่ 1,2 ในรูปแบบการประเมินแบบ CIPP ของกองทุนหมู่บ้านซึ่งแสดงในรูปของตารางที่ 3 ดังนี้

**ตารางที่ 3 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการข้อมูลการประเมินบริบท**

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
<b>ระดับหมู่บ้าน</b>			
C <sub>1</sub> ประวัติความเป็นมาของหมู่บ้าน	1. ที่มาของชื่อหมู่บ้าน / ชุมชน 2. คนกลุ่มแรกที่เข้ามาตั้งหมู่บ้านอย่างพมานาจากที่ไหน	1. ผู้นำชุมชน 2. ผู้อาวุโสในหมู่บ้าน 3. ผู้นำกลุ่มอาชีพ 4. ข้อมูลที่มีการบันทึกไว้แล้ว	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร. 1 2. ศึกษาจากเอกสาร
C <sub>2</sub> สภาพภูมิศาสตร์ของหมู่บ้าน	1. ลักษณะที่ตั้งหมู่บ้าน 2. อาณาเขตติดต่อกันหมู่บ้านอื่น 3. แผนที่หมู่บ้าน	1. ข้อมูลจากเอกสาร 2. หมู่บ้าน 3. ผู้นำชุมชน	1. ศึกษาจากเอกสาร 2. สังเกต 3. สัมภาษณ์ 4. สำรวจ
C <sub>3</sub> สภาพเศรษฐกิจ และสังคมของหมู่บ้าน	1. อาชีพหลักและอาชีพรองของชาวบ้าน 2. จำนวนพื้นที่ทำการเกษตร 3. จำนวนที่ดินทำกิน 4. ร้านค้าในหมู่บ้าน 5. โรงพยาบาลในหมู่บ้าน	1. ผู้นำชุมชน 2. หมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร. 1 2. สังเกต
C <sub>4</sub> วัฒนธรรมประเพณี	1. จำนวนวัด / โบสถ์ 2. จำนวนพระเณร 3. จำนวนที่ดินที่กิน 4. ร้านค้าในหมู่บ้าน 5. โรงพยาบาลในหมู่บ้าน	1. ผู้นำชุมชน 2. ผู้อาวุโส 3. ชาวบ้าน	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร. 1 2. ศึกษาจากเอกสาร 3. สังเกต
C <sub>5</sub> โครงสร้างพื้นฐาน	1. จำนวนและสภาพของโครงสร้าง เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ หอกระจาดฯลฯ	1. ผู้นำชุมชน 2. หมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร. 1 2. ศึกษาจากเอกสาร 3. สังเกต

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
C <sub>6</sub> ทรัพยากรธรรมชาติ	1. จำนวนสภาพทรัพยากร เช่น ป่าไม้ แหล่งน้ำแร่ฯลฯ	2. ผู้นำชุมชน 3. หมู่บ้าน 4. ชาวบ้าน	4. สัมภาษณ์ตามแบบ บร. 1 5. สังเกต
C <sub>7</sub> ผู้นำชุมชนการร่วมกันและภูมิปัญญาท้องถิ่น	1. ประเภทผู้นำ 2. กลุ่มและองค์กรต่างๆ ที่มีอยู่ในหมู่บ้าน 3. ภูมิปัญญาท้องถิ่นค้านต่างๆ	1. ผู้นำชุมชน	1. สัมภาษณ์ตามแบบบร.1 2. สังเกต
C <sub>8</sub> โครงการพัฒนาที่ผ่านมา	1. โครงการของรัฐบาล 2. โครงการของภาคเอกชน 3. โครงการที่ชาวบ้านทำขึ้นเอง	1. ผู้นำชุมชน 2. ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง 3. ข้อมูลที่บันทึกไว้	1. สัมภาษณ์ตามแบบบร.1 2. ศึกษาจากเอกสาร 3. สังเกต
C <sub>9</sub> ความเข้มแข็งของชุมชน	1. ความสามัคคี ความซื่อสัตย์ 2. การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน 3. การยกย่องคนทำความดี 4. โอกาสในการหาความรู้เพิ่มเติม 5. อาชีพที่เลี้ยงครอบครัวได้ 6. ครอบครัวอบอุ่นรักใคร่ ปรองดอง 7. การประชุม การร่วมกัน	1. ชาวบ้าน	1. สัมภาษณ์ตามแบบบร.2 ครั้งที่ 1 ( มากขึ้นจากการสัมภาษณ์ 100 ครัวเรือน )

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
	8. การซ่อมแซมเหลือผู้ด้อยโอกาส 9. การจัดแผนงานแก้ปัญหา		
<b>ระดับรายบุคคล</b>			
C <sub>1</sub> อาชีพเดิม	1. อาชีพหลัก / รอง 2. อุปสรรคในการประกอบอาชีพ	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ nr.11
C <sub>2</sub> สมาชิกในครอบครัว	1. สมาชิกในครอบครัวและรายละเอียด เช่น จำนวน อายุ ระดับการศึกษา สถานภาพสมรส	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ nr.11
C <sub>3</sub> สภาพการอยู่อาศัย	1. มีบ้านเป็นของตนเองหรือไม่	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ 2. สังเกต
C <sub>4</sub> รายได้ของครอบครัว	1. รายได้ของครอบครัวต่อเดือน 2. ความเพียงพอของรายได้ต่อรายจ่าย	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ nr. 11
C <sub>5</sub> หนี้สินของครอบครัว ก่อนกู้เงินกองทุน	1. จำนวนหนี้สิน 2. สาเหตุของการมีหนี้ 3. แหล่งเงินกู้	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ ตามแบบ nr.11

2. การประเมินปัจจัย ตามตารางที่ 1,2 ในรูปแบบการประเมินแบบ CIPP ของกองทุนหมู่บ้านซึ่งแสดงในรูปแบบของตารางที่ 4 ดังนี้

ตารางที่ 4 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลวิธีการเก็บข้อมูลการประเมินปัจจัย

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
<u>ระดับหมู่บ้าน</u>			
I <sub>1</sub> นโยบาย ระเบียบ แนวทาง ปฏิบัติ	1. รายละเอียดของ ระเบียบสำนักนายกฯ 2. รายละเอียดของ ระเบียบกองทุนฯ	1. ระเบียบสำนักนายกฯ 2. ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ กองทุนหมู่บ้านและ ชุมชนเมืองแห่งชาติ	1. ศึกษาจากเอกสาร
I <sub>2</sub> การประชาสัมพันธ์	1. ประเภทสื่อสารในการ ประชาสัมพันธ์ 2. เนื้อหาในการประชา สัมพันธ์	1. ผู้นำชุมชน 2. ชาวบ้าน 3. ที่ทำการกองทุน 4. ส่วนราชการที่เกี่ยว ข้อง	1. สัมภาษณ์ 2. สังเกต 3. ศึกษาจากเอกสาร
I <sub>3</sub> คณะกรรมการระดับ อำเภอที่เกี่ยวข้อง	1. จำนวน คณะกรรมการ 2. การปฏิบัติหน้าที่ของ ส่วนราชการที่เกี่ยว ข้อง	1. พัฒนาชุมชน 2. คณะกรรมการกอง ทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร
I <sub>4</sub> การเตรียมความพร้อม การสร้างความรู้ ความ เข้าใจด้วยกรรมการ	1. วิธีการเตรียมความ พร้อม 2. เนื้อหาในการเตรียม ความพร้อม 3. หน่วยงานหรือองค์กร ที่ทำหน้าในการเตรียม ความพร้อม	1. คณะกรรมการกอง ทุนหมู่บ้าน 2. ส่วนราชการ 3. ชาวบ้าน 4. ผู้นำชุมชน	1. สัมภาษณ์ชาวบ้าน บร.3 2. สัมภาษณ์ คณะกรรมการกองทุน แห่งชาติ

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
I <sub>5</sub> คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน	1. จำนวน 2. คุณสมบัติ 3. วิธีการที่ได้มา 4. การพ้นจากตำแหน่ง 5. ระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง	3. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 4. ระเบียบของกองทุนหมู่บ้าน	2. สัมภาษณ์ แบบปร. 3. ศึกษาจากเอกสาร
I <sub>6</sub> เงินกองทุน 1 ล้านบาท	1. วันที่ได้รับอนุมัติ 2. การเก็บรักษาเงิน	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์
I <sub>7</sub> เงินทุนสะสน	1. ประเภท / จำนวน/ ที่มาและการเก็บรักษาเงินทุนสะสน	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร
I <sub>8</sub> บัญชีกองทุน	1. บทบาทหน้าที่	1. บัญชีกองทุน 2. คู่มือนักศึกษา	1. ศึกษาตามlegend 2. ศึกษาจากเอกสาร
<b>ระดับรายบุคคล</b>			
I <sub>1</sub> จำนวนเงินกู้ที่ได้รับอนุมัติ	1. จำนวนเงินกู้ที่ได้รับอนุมัติ	1. สมาชิกกองทุนที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11
I <sub>2</sub> จำนวนเงินลงทุนนอกเหนือจากเงินกู้	1. จำนวนเงินลงทุนนอกเหนือจากเงินกู้ 2. ที่มาของเงินทุน	1. สมาชิกกองทุนที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบปร.11
I <sub>3</sub> สถานที่ในการประกอบอาชีพและวัสดุอุปกรณ์	1. สถานที่ในการประกอบอาชีพ 2. วัสดุอุปกรณ์ในการประกอบอาชีพ 3. วัตถุคิดใน การประกอบอาชีพ	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
I <sub>4</sub> ความรู้และทักษะในการประกันอาชีพ	1. ความรู้ทักษะที่มีอยู่	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุญาตเงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ nr.11
I <sub>5</sub> จำนวนแรงงาน	1. จำนวนแรงงานที่ใช้ในการประกันอาชีพ	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุญาตเงินกู้	

3. การประเมินกระบวนการ ความตารางที่ 1,2 ในรูปแบบการประเมิน CIPP ของกองทุนหมู่บ้านซึ่งเสนอในรูปแบบ ตารางที่ 5 ดังนี้

### ตารางที่ 5 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูลการประเมินกระบวนการ

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
<u>ระดับหมู่บ้าน</u>			
P <sub>1</sub> การจัดทำระเบียน	1. กระบวนการในการจัดเบียน 2. ผู้มีส่วนร่วมในการจัดทำ 3. ปัญหาอุปสรรคในการจัดทำ	1. คณะกรรมการกองทุน 2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน 3. ระเบียบกองทุน	1. สัมภาษณ์ตามแบบ nr.4
P <sub>2</sub> การจัดทำเอกสารคำขอขื้น	1. กระบวนการจัดทำเอกสารขอขึ้นทะเบียน 2. ผู้มีส่วนร่วมในการจัดทำ 3. ปัญหาอุปสรรคในการจัดทำ	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
P <sub>3</sub> ระบบบัญชีกองทุน	1. จำนวนบัญชีที่จัดทำ 2. ผู้จัดทำ 3. ปัญหาอุปสรรคในการจัดทำ	6. คณะกรรมการกองทุน 7. บัญชีกองทุน	3. สัมภาษณ์ 4. ศึกษาจากเอกสาร
P <sub>4</sub> กิจกรรมเกี่ยวกับสมาชิก			
- การรับสมัคร	1. การรับสมัคร 2. ค่าธรรมเนียมการสมัคร 3. ขั้นตอนการรับสมัคร 4. คุณสมบัติผู้สมัคร 5. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการกองทุน 2. ระเบียบกองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร. 4 2. สัมภาษณ์จากคณะกรรมการ 3. ศึกษาจากเอกสาร
- ประเภทสมาชิก	1. การกำหนดประเภทสมาชิก		1. การศึกษาจากเอกสาร
- การทำทะเบียนสมาชิก	1. การจัดทำทะเบียน 2. ปัญหาอุปสรรค การจัดทำ	1. คณะกรรมการกองทุน 2. เอกสารด้านทะเบียนสมาชิก	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร
- การหมวดสภาพสมาชิก	1. การหมวดสมาชิก	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. ระเบียบกองทุน	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร. 4 2. สัมภาษณ์คณะกรรมการกองทุน 3. ศึกษาจากเอกสาร
P <sub>5</sub> กิจกรรมเกี่ยวกับการถ่ายเงินกองทุน			
- การคัดเลือกผู้ถ่าย	1. หลักเกณฑ์ในการคัดเลือก 2. วิธีการคัดเลือก	1. คณะกรรมการกองทุน	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4
- การจัดทำเอกสารประกอบการถ่าย	1. เอกสารประกอบการถ่าย 2. ปัญหาและอุปสรรค	1. คณะกรรมการกองทุน	1. สัมภาษณ์

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
- การโอนเงินให้ผู้อื่น	1. ขั้นตอนในการโอนเงิน 2. ปัญหาและอุปสรรค	3. สมาชิกกองทุน 4. ระเบียบกองทุน 5. เอกสารโครงการการขอภัย	2. ศึกษาจากเอกสาร
- การรับชำระหนี้	1. ขั้นตอนการชำระหนี้ 2. ปัญหาและอุปสรรค	1. คณะกรรมการกองทุน 2. หลักฐานการโอนเงิน	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร
P <sub>6</sub> การส่งเสริมการใช้เงิน	1. วิธีการทำบัญชี	1. คณะกรรมการกองทุน	1. สัมภาษณ์
- การแนะนำวิธีการทำธุรกิจ (บัญชี)	2. จำนวนครั้งในการแนะนำ	2. สมาชิกกองทุนที่ได้รับเงินภัย	2. ศึกษาจากเอกสาร
P <sub>7</sub> การตรวจสอบการใช้เงิน	1. วิธีการตรวจสอบ 2. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการกองทุน 2. สมาชิกกองทุนที่ได้รับเงินภัย	1. สัมภาษณ์
P <sub>8</sub> การจัดทำรายงาน	1. ประเภทรายงานที่จัดทำ 2. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการกองทุน 2. สมาชิกกองทุน และชาวบ้าน 3. เอกสารการจัดทำรายงาน	1. สัมภาษณ์ 2. สังเกต 3. ศึกษาจากเอกสาร
P <sub>9</sub> การจัดสรรงบประมาณ	1. สัดส่วนในการจัดสรรงบประมาณ	1. คณะกรรมการกองทุน 2. ระเบียบกองทุน	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
P <sub>10</sub> บทบาทของนักศึกษา กองทุน	1. ประโยชน์ที่ได้รับ 2. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการกองทุน 2. บัญชีกองทุน 3. สมาชิกกองทุน	2. สัมภาษณ์ 3. สังเกตแบบมีส่วนร่วม
<b>ระดับบุคคล</b>			
P <sub>1</sub> การใช้จ่ายเงินกู้	1. รายละเอียดของการใช้จ่าย	1. สมาชิกกองทุนที่ได้รับอนุมัติงานกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11
P <sub>2</sub> การหาความรู้เพิ่มเติม	1. วิธีการหาความรู้เพิ่มเติม  1. การจัดทำบัญชี (มี/ไม่มี) 2. ผู้ที่ช่วยเหลือแนะนำการจัดทำบัญชี	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านได้รับอนุมัติงานกู้  1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติงานกู้ 2. บัญชีการใช้จ่ายเงิน	1. สังเกตจากการสอน ตามแบบ บร.6  1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร

4. การประเมินผลผลิต ความต่างที่ 1 , 2 ในรูปแบบการประเมิน CIPP ของกองทุนหมู่บ้านซึ่งเสนอในรูปแบบ ตารางที่ 6 ดังนี้

#### ตารางที่ 6 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูลการประเมินผลผลิต

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
<b>ระดับหมู่บ้าน</b>			
O <sub>1</sub> จำนวนสมาชิก	1. จำนวนสมาชิกเดิม ( ณ วันเริ่มตั้งกองทุน ) 2. จำนวนสมาชิกกองทุนที่เพิ่มขึ้น/ลดลง ( 31 ก.ย 45 )	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. ทะเบียนสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4 2. ศึกษาจากเอกสาร

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
O <sub>2</sub> จำนวนผู้ได้เงินกู้	1. จำนวนผู้ยื่นกู้และผู้ได้รับอนุมัติให้กู้แต่ละครั้ง 2. จำนวนผู้ได้รับกู้ / จำนวนสมาชิกทั้งหมด	1. คณะกรรมการกองทุน 2. บัญชีคุณลูกหนี้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร. 4 2. ศึกษาจากเอกสาร
O <sub>3</sub> ยอดเงินที่ให้กู้	1. ยอดเงินที่ให้กู้และยอดเงินที่ได้รับอนุมัติให้กู้ทั้งหมด ( 31 ก.ค 45 )	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. บัญชีคุณลูกหนี้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4 2. ศึกษาจากเอกสาร
O <sub>4</sub> จำนวนผู้ชำระบื้นเงินกู้ตามกำหนด	1. จำนวนผู้กู้ที่ชำระบื้นตามกำหนด ( 31 ก.ย 45 ) 2. จำนวนผู้กู้ที่ไม่ชำระบื้น ( 31 ก.ย 45 ) 3. การแก้ไขปัญหาเมื่อผู้กู้ไม่ชำระคืนตามกำหนด	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. บัญชีคุณลูกหนี้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร. 11 2. ศึกษาเอกสาร
O <sub>5</sub> ยอดเงินกู้ชำระบื้นตามกำหนด	1. ยอดเงินกู้ที่ชำระบื้นนับถึง ( 31 ก.ย 45 ) จำแนกเป็นเงินต้น ดอกเบี้ย ค่าปรับ	1. คณะกรรมการกองทุน 2. บัญชีคุณลูกหนี้	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร
O <sub>6</sub> กองทุนสะสม	1. ยอดเงินกองทุนสะสม 2. การใช้ประโยชน์จากกองทุนสะสม	1. คณะกรรมการกองทุน 2. บัญชีเงินฝากกองทุนสะสม	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร
O <sub>7</sub> การใช้เงินตามวัตถุประสงค์	1. จำนวนผู้กู้ที่ใช้เงินตามวัตถุประสงค์โครงการ 2. จำนวนผู้กู้ที่ไม่ใช้เงินตามวัตถุประสงค์	1. ผู้ตรวจสอบที่ทางกองทุนจัดตั้งขึ้น	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
O <sub>8</sub> ทัศนคติของชุมชนต่อ กองทุน	3. เหตุผลที่ไม่ใช้เงินตาม วัตถุประสงค์ 1. ทัศนคติต่อกรรมการ กองทุนในเชิงบวก / ลบ 2. ทัศนคติต่อกองทุน 1 ส้านบาทในเชิง บวก/ ลบ	1. คณะกรรมการกอง ทุน 2. สมาชิกกองทุนและ ชาวบ้าน	1. ลั่นกายน์ตามแบบ บร .9 บร.3
O <sub>9</sub> การเกิดเครือข่ายองค์กร การเรียนรู้	1. กิจกรรมขององค์กร เครือข่าย 2. ปัจจัยที่ก่อให้เกิดองค์กรหรือเครือข่าย	1. บัญชีตกองทุน	1. รายงานการปฏิบัติ งานของบัญชีต
O <sub>10</sub> ความสามารถในการ พึ่งพาตนเอง	1. ความสามัคคี ซื่อสัตย์ ช่วยเหลือกันและกัน 2. การยกย่องคนทำความดี 3. โอกาสในการหาความ รู้เพิ่ม 4. จำนวนครอบครัวที่มี อาชีพเดี่ยวต้นเอง 5. ครอบครัวอบอุ่น รัก ใคร่ป่องคง 6. การรวมกลุ่ม การ ประชุม 7. การช่วยเหลือผู้ด้อย โอกาส 8. ผู้มีคุณธรรมยุติธรรม 9. การจัดทำแผนงานแก้ ปัญหาชุมชน	1. สมาชิกกองทุนและ ชาวบ้าน 2. ลั่นกายน์ แบบบร. 2 และบร7	1 . สัมภาษณ์ ตาม แบบ 2. สังเกต

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
<b>ระดับรายบุคคล</b>			
O <sub>1</sub> _ ผลที่ได้ตามวัตถุประสงค์ - ผลโดยตรง - ผลโดยอ้อม	1. ผลการใช้เงินกู้ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ 1. ประสบการณ์ 2. การยอมรับจากชุมชน	1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับเงินกู้ 1. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์ 2. สังเกต 1. สัมภาษณ์ 2. สังเกต

### การเก็บรวบรวมข้อมูลและเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินผล

ในการเก็บข้อมูลมีวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลหลากหลายที่จะนำมาใช้ได้และวิธีการที่นำมาใช้ในการเก็บข้อมูลกองทุนหมู่บ้านใหญ่ – กกลาน หมู่ที่ 1 ตำบล ขึ้นผู้เหล็ก อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา มีวิธีการในการเก็บข้อมูลมีดังนี้

1. ควรสังเกตและบันทึก การสังเกตและบันทึกเกี่ยวกับสภาพทั่วไปในด้านต่าง ๆ ของหมู่บ้าน ตลอดจนการสังเกตและบันทึกขอร่วมทำกิจกรรม ทั้งแบบมีส่วนร่วมและไม่มีส่วนร่วม

2. การสัมภาษณ์ การสัมภาษณ์คณะกรรมการหมู่บ้าน ตัวแทนกลุ่ม ผู้นำชุมชน สมาชิกกองทุน และชาวบ้านทั้งรายบุคคลหรือกลุ่มนบุคคลในหมู่บ้าน โดยใช้แบบรายงานต่าง ๆ ( บร. ) เป็นประเด็นหลักในการสัมภาษณ์ และให้ได้ความจริงจากผู้ให้สัมภาษณ์มากที่สุด

3. การประชุมที่ชาวบ้าน การเก็บรวบรวมข้อมูลจากการประชุมของสมาชิกกองทุนและการประชุมสามัญของหมู่บ้าน ที่มาร่วมประชุมแสดงความคิดเห็นต่าง ๆ โดยการบันทึกข้อมูลมาใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

4. การศึกษาเจ้าถือรายกรณี จะศึกษาจากสมาชิกกองทุนที่ได้รับอนุมัติเงินกู้โดยการศึกษาเป็นรายบุคคล

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้แก่ แบบรายงานต่าง ๆ ( บร. ) และแบบเก็บข้อมูลเพิ่มเติม เพื่อใช้ในการสัมภาษณ์สังเกตดังนี้

- แบบรายงาน บร.1      แบบเก็บข้อมูลรับทุนชุมชนหมู่บ้าน

2. แบบรายงาน บร.2	แบบเก็บข้อมูลตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน
3. แบบรายงาน บร.3	แบบรายงานความรู้ ความเข้าใจ ทัศนคติที่มีต่อกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
4. แบบรายงาน บร.4	แบบรายงานการปฏิบัติงานรายเดือน
5. แบบรายงาน บร.5	แบบรายงานผลการจัดเวทีบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
6. แบบรายงาน บร.6	แบบรายงานผลการจัดเวทีกู้กลุ่มผู้กู้เงินจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
7. แบบรายงาน บร.7	แบบรายงานผลการสัมภาษณ์เพื่อค้นหาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนะของประชาชน
8. แบบรายงาน บร.8	โครงการสร้างเศรษฐกิจชุมชนหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์
9. แบบรายงาน บร.9	แบบบันทึกการสัมภาษณ์
10 แบบรายงาน บร.10	แบบสรุปบทเรียนชุมชนหมู่บ้าน
11 แบบรายงาน บร.11	แบบศึกษาเจาะลึกรายกรณี
12 แบบรายงาน บร.12	การวิเคราะห์จัดทำแผนแม่บทชุมชน

## การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลของกองทุนหมู่บ้านให้ยุ่ง – กกลาน หมู่ที่ 1 ตำบล บึงชีเหล็ก อำเภอสูงเนิน จังหวัดนราธิวาสฯ ใช้การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณและข้อมูลเชิงคุณภาพ เป็นกระบวนการ การวิเคราะห์ข้อมูลในประเด็นที่ต้องการ

### 1. การวิเคราะห์เชิงปริมาณ

- การวิเคราะห์โดยใช้สถิติ ได้แก่ การแจกแจงความถี่ การคำนวนค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน
- การวิเคราะห์โดยใช้ไม่ใช้สถิติ ได้แก่ การวิเคราะห์เพื่อหาจากการสัมภาษณ์ การศึกษาจากเอกสารและข้อมูลที่มีการบันทึกไว้

### 2. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ

- การวิเคราะห์เชิงประวัติศาสตร์
- การวิเคราะห์นโยบาย แนวคิด การวิเคราะห์แนวคิดของคณะกรรมการกองทุนและของสมาชิกกองทุน

การวิเคราะห์ข้อมูล ของกองทุนจะวิเคราะห์ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการประเมิน กองทุน โดยตัดประเด็นที่ไม่เกี่ยวข้องออกเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการประเมิน โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

## บทที่ 4

### ผลการติดตามการประเมินโครงการ

#### ผลการประเมินบริบทชุมชน

##### 1. บริบทด้านประเทศไทย

###### ความยากจนของประเทศไทย

จากการประกาศตัวเลข GDP หรือ ผลิตภัณฑ์รวมในประเทศล่าสุด ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่ง GDP ในไตรมาสสาม ได้มีอัตราการขยายตัวลดลงเป็น 2.6 % จาก 5.1% และ 6.3 % ในไตรมาสแรกและไตรมาสที่สองนั้น ศูนย์วิจัยกสิกรไทย ได้มีข้อสังเกต รวมทั้งได้วิเคราะห์แนวโน้มตัวเลขการขยายตัวของเศรษฐกิจในไตรมาสที่สี่ของปี 2543 ตลอดจนแนวโน้มการขยายตัวในปี 2544 ดังต่อไปนี้

การที่ GDP มีอัตราการขยายตัวในไตรมาสที่สามลดลงเป็น 2.6 % นั้นเป็นผลจากการปรับลดของอัตราตัวของรายรับ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายของครัวเรือน (ลดลงเป็น 3.9 % จาก 5.3 % ในไตรมาสก่อนหน้า) การลงทุน (ลดลงเป็น -2.4 % จาก 1.7 % ในไตรมาสก่อนหน้า) ค่าใช้จ่ายของรัฐบาล (ลดลงเป็น 6.9 % จาก 12.0 % ในไตรมาสก่อนหน้า) รวมทั้งการปรับลดของรายการสินค้าคงคลัง ในขณะที่เมื่อพิจารณาในระดับภาคการผลิต พบว่า GDP ของภาคการก่อสร้างและภาคการเงิน ยังคงมีอัตราการขยายตัวที่ติดลบ โดยการติดลบมากขึ้นจากไตรมาสที่สอง (เป็น -14.9 % และ -7.9 % ตามลำดับ จาก -0.3% และ -6.4 % ในไตรมาสก่อนหน้า) ในขณะเดียวกันอัตราการขยายตัวของ GDP ในภาคอุตสาหกรรมและภาคการเกษตร ก็ได้กลับอ่อนตัวลงจากในไตรมาสก่อนหน้า (เป็น 3.3 % และ 0.3 % ตามลำดับ จาก 8.2 % และ 3.3 % ในไตรมาสก่อนหน้า) ทั้งนี้คาดว่า การปรับเพิ่มราคาน้ำมันและปัญหาความเชื่อมั่นที่ถูกต้องของผู้บริโภค น่าจะเป็นปัจจัยหลักที่กระทบต่อการลดลงของอัตราการขยายตัวดังกล่าวแล้วนั้น แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2544 มีผลทำให้เศรษฐกิจไทยปี 2545 พื้นตัวยังคงเป็นไปอย่างจำกัด เอคบีประเมินเศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกปี 2545 โต 2 % ส่วนไอเอฟซีฟันธงเศรษฐกิจโตไม่ถึง 3 % ไตรมาสแรกหนี้ เน่าเพิ่ม 900 ล้านบาท ไอเอ็มเอฟปรับเศรษฐกิจไทยโต 3.2 ~ 3 % ทำให้คนไทยจนเพิ่มเป็น 3 ล้านคน และประเมินว่า เศรษฐกิจไทยปี 2545 - 2546 จะได้รับแรงหนุนจากการใช้จ่ายภายในประเทศ ทำให้คลังเก็บภาษีได้ 50,000 ล้านบาท สภาพพัฒนาขึ้นเศรษฐกิจไทยโต 4 % ทำให้คนไทยมีกลุ่มผู้ลงทะเบียนสูง เพิ่มขึ้น ส่วนกระแสสวิกฤตเศรษฐกิจ ทำให้เกิดวิกฤตคนไทยแย่ลงมีคนจนเพิ่มขึ้น

## นโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม ( SME )

จากการที่เกิดภาวะฟองสบู่แตกเมื่อปี 2541 นั้น ทำให้เศรษฐกิจภายในประเทศพัง โดยเฉพาะกับอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ภายในประเทศ ประสบกับปัญหาขาดทุนหรือบางบริษัทอาจถึงขั้นล้มละลายก็หลายบริษัท ทำให้รัฐบาลมีนโยบายที่จะนำพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก เพื่อที่จะให้อุตสาหกรรมภายในประเทศไทยมีการพึ่งพาตนเองได้ อาจสรุปได้ดังนี้

จากการที่ส่งออกมีอัตราการขยายตัวค่อนข้างสูง ทำให้มีการปรับประมาณการการส่งออกของปี 2543 เพิ่มเป็น 20 % ก็ได้คาดว่าการนำเข้าปี 2543 จะมีอัตราการขยายตัวประมาณ 30 % ทั้งนี้ การขยายตัวของปี 2543 นั้น เป็นผลจากการขยายการส่งออก ปัญหาราคาน้ำมันตลดลงของการขยายตัวในหมวดเพื่อบริโภคในช่วงปลายปี สำหรับปี 2544 คาดว่าแนวโน้มการชะลอตัวของเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกา และปัญหาการฟื้นตัวของประเทศญี่ปุ่นจะส่งผลให้การส่งออกของไทยลดลงประมาณ 7.0 – 10.0 % อย่างไรก็ตามแนวโน้มการชะลอตัวคงไม่ด้วยโดยคาดว่าอัตราการนำเข้ามีการขยายตัวประมาณ 8.0 – 12.0 % ในปี พ.ศ. 2544 คาดว่าเงินคลุบัญชีสะพัดปี 2544 ประมาณ 8.6 – 9.1 พันล้านบาท บริโภคของครัวเรือน มีการขยายตัว 4.0 % ในปี 2543 อันเป็นผลมาจากการขยายตัวลดลงในไตรมาสสุดท้ายของปี แต่ในปี 2544 มีการขยายตัวประมาณ 4.0 – 4.2 % โดยการขยายตัวดังกล่าวของผู้บริโภค มีสภาวะคงที่ ทำให้เป็นปัจจัยลบสำคัญต่อการบริโภคในปีหน้า และจะทำให้การลงทุนที่คาดว่าจะมีการขยายตัวประมาณ 6.5 % ในปีนี้ ลดลงจากอัตราการขยายตัวประมาณ 8.2 % ในช่วงไตรมาสแรกของปี 2543 อันเป็นผลทำให้รัฐบาลมีรายจ่ายค่อนข้างสูง ส่วนแนวโน้มปี 2544 คาดว่าจะมีการลงทุนที่จะลดตัวลงของการส่งออกและการนำเข้า ดังนั้นจึงทำให้รัฐบาลมีความคิดที่จะพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็กภายในประเทศไทยเอง เพื่อที่ภาวะเศรษฐกิจของเราที่ได้ไม่ต้องเป็นไปตามกระแสโลกมากนัก ที่มาของข้อมูล ศูนย์คิดวิเคราะห์

### ภาวะการขาดดุลการค้าของประเทศไทย

นอกเหนือไปจากประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับรัฐบาลชุดใหม่แล้ว ประเด็นที่ทำให้ประเทศไทยมีภาวะการขาดดุลการค้าในปี 2544 มีดังนี้

การชะลอตัวของเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกาและการฟื้นตัวของญี่ปุ่น โดยคาดว่าในปี 2544 เศรษฐกิจสหรัฐอเมริกามีการขยายตัวประมาณ 3.0 – 3.5 % ลดลงจากการประมาณ 5.0 % ในปี 2543 ในขณะที่ญี่ปุ่นก็เผชิญกับปัญหานาคารก拉丁ของญี่ปุ่นนักกว่าเศรษฐกิจมีความไม่สงบ ซึ่งมีผลทำค่าเงิน yen อ่อนตัวอยู่ในขณะนี้ และนโยบายการลดอัตราภาษีของรัฐบาลที่นายบูช นำมาใช้ทำให้การดำเนินนโยบายอัตราดอกเบี้ยของ Federal Reserve หรือ ธนาคารกลางสหรัฐอเมริกา จึงมีผล

ต่อภาวะเศรษฐกิจของอเมริกา ดังนั้นทำให้เศรษฐกิจของประเทศไทยได้รับผลกระทบชีวิตตัวตามอเมริการอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ทำให้การส่งออกของประเทศไทยจะมีอัตราการขยายตัวที่ลดลงอย่างมาก

ความอ่อนแอกของสถาบันการเงินภายในประเทศ ทั้งนี้แม้ว่า ณ สิ้นปี 2543 ระบบแบงก์ไทยคงจะมีสัดส่วนเงินกองทุนเกิน 11 % รวมทั้งสามารถทำสำรองได้ไม่ต่ำกว่า 100 % แต่ล้าหากหนึ่งชั้นมีมากขึ้น หรือหากมูลค่าหักทรัพย์ค้ำประกันลดลงหรือหากระบบแบงก์ไทยต้องรับรู้การสูญเสียในอัตราที่ใกล้เคียงกับธนาคารดีบีเอส ในขณะเดียวกันแนวโน้มการชีวิตตัวของเศรษฐกิจในปีหน้า จะทำให้ปัญหา NPL ที่กดดันการดำเนินการของแบงก์ไทยยังอยู่ในระบบอยู่ ดังนั้นการเพิ่มทุนจึงยังคงเป็นความจำเป็นของแบงก์ไทย แต่เนื่องจากข้อจำกัดในการระดมทุนในตลาดทุน ความช่วยเหลือจากทางการอาจเป็นคำตอบสุดท้ายสำหรับแบงก์ไทย

การขาดดุลการชำระเงินและการลดลงของระดับทุนสำรองระหว่างประเทศดังกล่าว หน้าจะทำให้ค่าเงินบาทตกอยู่ภายใต้แรงกดดัน และมีความผันผวน โดยอาจเป็นไปได้ทั้งในแบบบวกและในแบบลบขึ้นอยู่กับแกนนำในการจัดตั้งรัฐบาล โดยเฉพาะในกระทรวงเศรษฐกิจชุดใหม่ ทั้งนี้คาดว่าโดยเฉลี่ยแล้วเงินบาทมีค่าเท่ากับ 43.50 บาท ต่อกลอดาร์สหรัฐ ในปี 2544 เมื่อเทียบกับปี 2543 ในขณะที่อาจจะมีความผันผวนมากเป็นบางช่วงตามปัจจัยที่จะมากระทบ เช่น การเคลื่อนย้ายเงินทุนออกประเทศ ความเคลื่อนไหวของค่าเงินในตลาดภูมิภาค รวมทั้งสถานการณ์ทางการเมืองในประเทศไทย โดยในช่วงของการผันผวนดังกล่าว ค่าเงินบาทอาจจะหลุดออกจากรอบ 44 – 45 บาทได้อย่างไรก็ตามคาดว่าธนาคารแห่งประเทศไทยจะเข้ามามีผลต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยดังกล่าวที่มาของข้อมูล สูนย์กสิกรไทย

## สภาวะแวดล้อมของประเทศไทยในปัจจุบัน

ในปัจจุบันประเทศไทยมีสภาพแวดล้อมที่ไม่สมบูรณ์เหมือนกับสมัยก่อน เพราะมีกลุ่มคนบางกลุ่มที่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนมากกว่าส่วนรวมทำการตัดไม้ทำลายป่า ทำให้เกิดสภาวะฟืนไม้ตอกด้วยความถูกกฎหมาย อันเป็นผลที่กระทบโดยตรงกับประชาชนทุกคน เราอาจจะสรุปผลสภาวะแวดล้อมภายในประเทศไทยดังต่อไปนี้

ตารางสถานการณ์มลพิษทางน้ำ ปี 2539 – 2541

แหล่งน้ำ	ค่ามาตรฐาน	ปี 2539	ปี 2540	ปี 2541
แม่น้ำเจ้าพระยาตอนล่าง				
ออกซิเจนละลายน้ำ (มิลลิกรัม/ลิตร)	ไม่ต่ำกว่า 2.0	0.7	0.5	1.0
นิโตรด์ ( มิลลิกรัม / ลิตร )	ไม่เกิน 4.0	6.2	3.1	2.8
แบคทีเรีย ( mpn / 100 มิลลิลิตร )		85,000	46,000	14,500

ตารางพื้นที่ป่าในประเทศไทย

( หน่วย : ล้านไร่ )

ภาค	ปี 2540		ปี 2541		พื้นที่ถูกทำลาย
	พื้นที่	สัดส่วน	พื้นที่	สัดส่วน	
เหนือ	72.67	68.54	45.66	43.06	37.01
ตะวันออกเฉียงเหนือ	44.31	41.99	13.11	12.43	31.20
กลางและตะวันตก	22.28	52.91	10.03	23.81	12.26
ใต้	18.52	41.89	7.58	17.15	10.94
ตะวันออก	13.23	57.98	4.69	20.57	8.54
ประเทศไทย	171.02	53.33	81.07	25.28	89.95

หมายเหตุ : พื้นที่ถูกทำลายทั้งหมด 250,420 ไร่

ที่มา : ส่วนศูนย์ข้อมูลกรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

**ตารางความอุดมสมบูรณ์ของดินในการทำเกษตรกรรม**

ปริมาณ	หนึ่ง	ตัววันออกเฉียงหนึ่ง	กglas	ใต้	ทั่วประเทศ
ปานกลาง	12.75	2.94	7.21	1.18	24.08
รุนแรง	2.50	0.20	0.22	0.45	3.37
รุนแรงมาก	8.68	0.33	1.00	2.93	12.94
รวม (ล้านไร่)	23.93	3.47	8.43	4.56	40.39
(%)	(59.2)	(8.6)	(20.9)	(11.3)	(100)
พื้นที่ภาค (ล้านไร่)	107	105.53	63.96	44.2	320.69

**หมายเหตุ :**

- 1) รุนแรงปานกลาง พื้นที่นี้มีความอุดมสมบูรณ์ลดลง ผลผลิตต่ำ ควรมีมาตรการป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน พื้นที่ส่วนใหญ่ใช้ปลูกพืชไร่พืชสวน ไม่มีผลไม้สืบต้น และสวนปา
- 2) รุนแรง พื้นที่นี้หากจะใช้ทำการเกษตรต้องมีมาตรการอนุรักษ์ดินและน้ำอย่างเคร่งครัด
- 3) รุนแรงมาก พื้นที่เหมาะสมต่อการเกษตรควรกันไว้ปลูกป่า / ไม้สืบต้น

**ที่มา : กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

**ความเดือดร้อนและความเป็นหนี้สินของประชาชน**

วินัยทางการคลังของรัฐบาลชุดใหม่ ทั้งนี้ เมื่อว่าจะมีข้อเรียกร้องอย่างกว้างขวางให้รัฐบาลชุดใหม่ พิจารณาออกแบบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจเพิ่มเติม เพื่อที่ช่วยเพิ่มกำลังซื้อในระบบและสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชนผู้บริโภค แต่ในขณะเดียวกัน หากรัฐบาลชุดใหม่เร่งดำเนินการใช้จ่าย เช่น เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ เพื่อแก้ไขปัญหาสถานบันการเงิน แม้ว่าการใช้จ่ายบางรายการอาจจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในช่วงแรก ๆ แต่คาดว่าในช่วงเวลาหนึ่งตลาดและนักลงทุนก็คงมีความ tin ในประเด็นหนี้สาธารณะ ( รวมหนี้กองทุนพื้นฟู ) ซึ่งเป็นประมาณ 55 – 56 % ในขณะนี้และในอีก 5 ปี ข้างหน้า ( ปีงบประมาณ 2544 – 2549 ) ถ้ากองทุนพื้นฟูเกิดมีความสูญเสียเพิ่มเติมจากการปฏิบัติตามข้อผูกพันในการขยายหุ้นธนาคารอีก 1.5 แสนล้านบาท จะทำให้สัดส่วนหนี้สาธารณะเพิ่มเติมเป็น 59 % ทำให้คนไทยเป็นหนี้คณละประมาณ 54,000 บาท และหากรัฐบาลชุดใหม่ตัดสินใจใช้เงินแก้ไขปัญหาการเงิน เช่น การเพิ่มทุนให้สถาบันการเงินหรือการจัดตั้งและดำเนิน ( Mational

AMC ) อีก 3 แสนล้านบาทแล้ว สัดส่วนหนี้ก็จะเพิ่มเป็น 65 % ของ GDP ย่อหมายความว่า รัฐบาล มีเพดานสำหรับการดำเนินการงบประมาณขาดดุลและการใช้จ่ายกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงปีงบประมาณปี 2544 – 2549 ประมาณ 5 % ของ GDP หรือ ประมาณ 2.5 ล้านบาท ซึ่งไม่ใช่วเงินมาก นักในช่วงเวลา 5 ปี ดังนั้น จะเห็นว่ารัฐบาลต้องหันมาใช้จ่ายกับการอบรมเชิงกลยุทธ์ในการลดดัง ก่อตัวของรัฐบาล ทั้งนี้ในมุมมองของรัฐบาล การจัดตั้ง National AMC เพื่อชี้ให้เห็นว่าจากสถาบันการ เงินเอกชน อาจเป็นทางเลือกเพื่อเป็นการยืดเวลาและปรับปรุงเงื่อนไขของ โครงการให้ความช่วย เหลือในการเพิ่มทุนชั้นที่ 1 ทั้งนี้ปัญหาเรื่อง NPL และเงินดังกล่าว ย่อมจะทำให้การขยายตัวสินเชื่อ ใหม่จะยังเป็นไปได้อย่างจำกัด เมื่อว่าจะมีสภาพคล่องส่วนเกินประมาณ 5 แสนล้านบาทในขณะนี้ก็ ตาม โดยปัญหาดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย รวมทั้งจะทำให้คนไทยมีหนี้สิน เพิ่มขึ้นไปอีก

#### บรรยายความอ่อนแอบของท้องถิ่นชนบท

1. ความยากจนของคนในหมู่บ้าน
2. การที่จะทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งที่แท้จริงต้องมาจาก “ คน ” ไม่ใช่มาจากการ “ เงิน ” เพราะเงินบางครั้งก็ทำให้คนทะเลขะยะแวงกัน และทำให้แตกความสามัคคีกันภายในชุมชนได้
3. กลุ่มออมทรัพย์ของหมู่บ้าน ถ้าทำการจัดตั้งแล้วแต่ชาวบ้านไม่นำเงินฝากก็จะทำให้ กลุ่มออมทรัพย์เกิดการล้มละลายได้
4. ความแตกต่างทางฐานะของชาวบ้านภายในหมู่บ้าน
5. การศึกษานั้นชาวบ้านมีการศึกษาน้อย ส่วนมากจะจบแค่ป. 4 ทำให้ชาวบ้านไม่ค่อยมี ความรู้ความเชี่ยวชาญมากนัก
6. ความสามัคคีป่องดอง การเอื้อเพื่อเพื่อแต่ซึ่งกันและกัน ซึ่งบางชุมชนก็ไม่มีลิ่งพากนี้ ให้ชุมชนพากนี้ไม่มีการพัฒนาเท่าที่ควร
7. การมีส่วนร่วมกับภาครัฐบาล ถ้าชุมชนไหนไม่ให้ความร่วมมือ กับภาครัฐบาลก็จะทำ ให้ชุมชนนั้นไม่มีความเจริญ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ เทคโนโลยีทางการเกษตร ด้านสาธารณสุขมูล ฐาน เป็นต้น
8. หมู่บ้านบางแห่งของประเทศไทยยังไม่มีความเจริญเข้าไปภายในหมู่บ้าน เช่น ระบบ ไฟฟ้า น้ำประปา น้ำ הביชา ฯลฯ

**สรุป** ความอ่อนแอบของท้องถิ่นชนบทส่วนใหญ่มาจากการที่คนในหมู่บ้านไม่ค่อยมีความ สามัคคีกัน และบางหมู่บ้านไม่ค่อยให้ความร่วมมือกับทางรัฐบาลเท่าที่ควรทำให้เสียโอกาสที่จะทำ

ให้ห้องถินของตนเองเกิดการพัฒนาไปในทางที่ดี และมีบุคลากรกลุ่มที่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนมากกว่าประโยชน์ส่วนรวม คือจะฉกเฉยผลประโยชน์ของหมู่บ้านไปใช้เป็นประโยชน์ส่วนตน

### ค่านิยมในการแสวงธรรมและสินค้าจากต่างประเทศ

ในปัจจุบันนี้กระแสนิยมของสินค้าจากต่างประเทศและวัฒนธรรมต่างชาติ ที่เข้ามาในประเทศไทย นั้นมีมากหมายทางด้านวัฒนธรรม เช่น การแต่งกายที่วัยรุ่นของเรา มีค่านิยมตามแบบชาวต่างชาติ เช่น ประเทศไทยญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา ซึ่งวัยรุ่นของไทยมีการแต่งกายตามชาวต่างชาติ อาทิ เช่น ผู้หญิงก็จะแต่งกายแบบสายเดี่ยว ใส่กระโปรงสั้น การเกงขาสั้น รองเท้าส้นสูง และตอนนี้ที่จะเห็นบ่อย ๆ คือ การข้อมือสีพมเป็นสีต่าง ๆ และการตัดผ้าตามแบบนักฟุตบอลดัง ๆ ของโลก หรือตามดาราคนกรองชื่อดังของโลก เป็นต้น และอีกอย่างที่เห็นกันมากในทางโทรศัพท์ ก็คือ มีนักกรองชาวต่างชาติเข้ามาแสดงคอนเสิร์ตในประเทศไทยอย่างมากมาย ซึ่งมีค่านิยมพวณ์เป็นสิ่งสืบทอดสืบสืบสาน ของวัยรุ่นและของประชาชนชาวไทย และทำให้ประชาชนบางกลุ่มลืมค่านิยมของไทยแบบเก่าไปแล้ว และทางด้านสินค้าจากต่างชาติที่เข้ามาในประเทศไทยมีมากหมาย เช่น เหล้า เมียร์ เครื่องดื่ม มีนเม่า สินค้าแบรนด์เนมต่าง ๆ ที่สั่งเข้ามาในประเทศไทย และนิยมมากที่สุด คือ อาหารฟ้าสุดส์ เช่น ไก่ย่างเกอฟซี แมคโคนัลต์ ไอติมส่วนเช่น ฟูจิ ชิตเลอร์ เป็นต้น ซึ่งผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ พวณ์ปีหนึ่ง ๆ ประชาชนภายในประเทศนิยมรับประทานกันมากมาย ส่วนมากอาหารพวณ์มีราคางาน ทำให้มีเงินทองให้ลอกไปนอกประเทศไทยจำนวนหลายหมื่นล้านบาท ทำให้ประเทศไทยเสียดุลการค้าทุกปี ดังนั้นเราในฐานะชาวไทย ควรจะไม่นำค่านิยมจากต่างชาติเข้ามายัง คุณจะแต่งกายแบบไทย ๆ ของเรารีกกว่า ส่วนสินค้าประชาชนควรจะบริโภคสินค้าที่คุณไทยผลิตขึ้นเอง ซึ่งมีหลายอย่างมากให้เลือกรับประทาน ไม่ว่าจะเป็นผลไม้ต่าง ๆ สินค้าพื้นบ้านของไทย อาหารไทย ๆ และเมื่อคุณไทยหันมา尼ยมของไทย ๆ ก็จะทำให้ประเทศไทยมีความเจริญและจะทำให้มีเงินทุนหมุนเวียนภายในประเทศ

### 2. บริบทระดับห้องถิน

บริบทของบ้านใหญ่ – กลุ่ม หมู่ที่ 1 ตำบล บุ่งปี้เหล็ก อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา ระบบ A หน่วยระบบการบริหารจัดการและการส่งเสริมผู้ศึกษาดูงาน มีดังนี้

#### 1. ประวัติความเป็นมาหมู่บ้าน (C<sub>1</sub>)

ที่มาของหมู่บ้าน ก่อตั้งมาเกือบ 200 ปี คนพื้นเพเป็นคนลาวเวียงจันทร์อพยพมา แบ่งออกเป็น 2 หมู่บ้าน หมู่ที่ 1 บ้านกลางบ้าน มีคุณพ่อคุณแม่เป็นผู้นำหมู่บ้าน หมู่ที่ 3 บ้านใหญ่มีคุณ

พ่อหน่าย อนสูงเนิน เป็นผู้นำหมู่บ้าน ต่อมากุณพ่อดี slashes ที่ทำการเป็นผู้นำ คุณพ่อหน่าย จึงรวมหัวสองหมู่บ้านเข้าด้วยกัน เป็น “บ้านใหญ่ – กอกล้าน” หมู่ที่ 1 และการตั้งชื่อ หมู่บ้าน นั้นแบ่งตามลักษณะและพื้นที่หมู่บ้าน บ้านใหญ่ ตั้งตามจำนวนครัวเรือนของหมู่บ้านมีบ้านหลายหลังจึงเลือกบ้านใหญ่ ส่วนบ้านกอกล้าน มีต้นลานมากจึงเรียกว่า บ้านกอกล้าน และชนกลุ่มแรกที่มาเริ่มก่อตั้งหมู่บ้าน คือ

- คุณตา โชค	ไม่ทราบนาสกุล
- คุณตา เปี้ย	โชคสูงเนิน
- คุณตา ออย	เวกสูงเนิน
- คุณตา ดี	ยงค์สูงเนิน

## 2. สภาพภูมิศาสตร์ ( $C_2$ )

สภาพภูมิศาสตร์ของหมู่บ้าน หมู่บ้านมีสภาพพื้นที่คั้น้ำทางแม่น้ำ และลำห้วยล้อมรอบพื้นที่หมู่บ้าน พื้นที่ส่วนใหญ่จะเป็นทุ่งนา , สวนมะพร้าว , มะปราง โดยหมู่บ้านอยู่ห่างจากตัวอำเภอประมาณ 10 กิโลเมตร และมีอาณาเขตติดต่อกับพื้นที่ใกล้เคียงดังนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับตำบลลูกคูกิจและตำบลโคราช

ทิศใต้ ติดต่อกับ ตำบลโนนศา

ทิศตะวันออก ติดต่อกับตำบลโค้งยาง

ทิศตะวันตก ติดต่อกับตำบลเดียวกัน คือบ้านตากแಡด หมู่ที่ 2

## 3. สภาพเศรษฐกิจ และสังคม ( $C_3$ )

สภาพเศรษฐกิจและสังคมของหมู่บ้าน มีจำนวนครัวเรือนในพื้นที่หมู่บ้านที่ขึ้นทะเบียนในหมู่บ้าน 115 ครัวเรือน และมีอีก 3 ครัวเรือนขึ้นทะเบียนในหมู่บ้านกุดโคลน ตำบลโค้งยาง มีประชากรทั้งหมด 525 คนประกอบด้วยชาย 281 คน หญิง 303 คน

ประชากรในหมู่บ้านมีอาชีพหลักอาชีพทำการเกษตร มีพื้นที่ทำการเกษตร 378 ไร่ มีร้านค้า ในหมู่บ้าน 7 ร้าน และมีโรงสี 1 โรง ในพื้นที่หมู่บ้านไม่มีโรงเรียนนักเรียนต้องเดินทางไปเรียนที่โรงเรียนจตุรคามสามัคคี ตำบลลูกคูกิจ ระยะทางประมาณ 300 เมตร และการรักษาพยาบาลทางหมู่บ้านจะไปรักษาที่อําเภอ และสถานีอนามัยหมู่บ้าน และในหมู่บ้านมีพื้นที่ทั้งหมด 420 ไร่

#### 4. วัดนenhกรรมและประเพณี ( $C_4$ )

บ้านใหญ่ – กกลาน มีสถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนา 1 แห่ง คือ วัดเจ้า มีพระสังค์อัญชิล 14 รูป ภาษาที่ใช้เป็นภาษาโกรราช มีประเพณีที่สำคัญในรอบ 1 ปี คือ เดือน เมษายน มีประเพณีทำบุญสงกรานต์ ตน้ำดำหัวผู้เฒ่าผู้แก่ เดือน มิถุนายน มีประเพณีทำบุญ ผ้าป่าสามัคคีเดือน กรกฎาคม ทำบุญแห่เทียนเข้าพระราชฯ เดือน ตุลาคม ทำบุญตักบาตรเทโว และเดือน พฤศจิกายน ประเพณี ลอยกระทง และทองพระภูริ

#### 5. โครงสร้างพื้นฐาน ( $C_5$ )

โครงสร้างพื้นฐานในบ้าน ใหญ่ – กกลาน ปัจจุบัน สภาพถนนในหมู่บ้านเป็นถนนลาดยางมีระบบไฟฟ้าและประปาใช้ก่อนทุกครัวเรือนมีโทรศัพท์สาธารณะจำนวน 3 เครื่อง มีหอกระจายเสียง หนึ่งแห่ง ภายในหมู่บ้านมีส้วมที่ถูกหลักสุขาภิบาลทุกครัวเรือน แม่แหล่งน้ำธรรมชาติใช้อยู่รอบหมู่บ้าน

#### 6. ทรัพยากรธรรมชาติ( $C_6$ )

ด้านทรัพยากรธรรมชาติของหมู่บ้านจะมีแหล่งน้ำใช้อย่างอุดมสมบูรณ์ในแม่น้ำ, ลำคลอง และห้วยมีน้ำไหลตลอดปี ทางด้านป่าจะเป็นป่าเกย์ตรเป็นส่วนใหญ่ เพราะเป็นพื้นที่ลุ่มน้ำมีแต่ป่าทำการเกษตร

#### 7. ผู้นำชุมชน การร่วมกุ่มและภูมิปัญญาท้องถิ่น( $C_7$ )

ผู้ชุมชนในหมู่บ้าน ผู้ใหญ่บ้าน และสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ( อบต. ) และมีกุ่มต่างๆ ที่มีอยู่ในหมู่บ้าน คือ

กุ่มแม่บ้าน	ตั้งขึ้น เมื่อ พ.ศ. 2540
กุ่มอสม	ตั้งขึ้น เมื่อ พ.ศ. 2524
กุ่ม เยาวชนบ้านใหญ่ – กกลาน	ตั้งขึ้นเมื่อ พ.ศ. 2544

ในหมู่บ้านมีภูมิปัญญาท้องถิ่นในเรื่องการจัดสถานไม้ไผ่ และการทอเตี้ยจากต้นกลางซึ่งเป็นภูมิปัญญาท้องถิ่นตั้งแต่ สมัยอดีต

### 8. โครงการพัฒนาที่ผ่านมา (C<sub>8</sub>)

โครงการที่ทางภาครัฐให้สนับสนุนในปัจจุบันมีหลายอย่าง เช่น โครงการด้านยาสพติด เมื่อ พ.ศ. 2545 โครงการโทรศัพท์สาธารณะ เมื่อปี พ.ศ. 2544 โครงการถนนคอนกรีตเข้าช้อย เมื่อ พ.ศ. 2544 โครงการไฟฟ้าสู่ครัวเรือนและไฟฟ้าสาธารณะเมื่อ พ.ศ. 2545 ถึงปัจจุบัน

### 9. ความเข้มแข็งของชุมชน(C<sub>9</sub>)

หมู่บ้านใหญ่ – กอกลาน มีความสามัคคีกันมากมีการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เมื่อมีการประชุมมีสมาชิกให้ความร่วมมืออย่างดี มีการร่วมกันทำบุญในประเพณีต่าง ๆ ( รายละเอียดอยู่ภาคผนวก บรรทัดที่ 2 และบรรทัดที่ 7 )

### ลักษณะประชากร

หมู่บ้านใหญ่ - กอกลาน มีจำนวนประชากร 525 คน ชาย 266 คน หญิง 259 คน กลุ่มอายุส่วนใหญ่อยู่ในช่วง อายุ 18 ปี 1 วัน – 50 ปี เต็ม ตามลักษณะประชากร ดังนี้

#### 1. เพศ

- ชาย	266 คน
- หญิง	259 คน

#### 2. อายุ

1 วัน – 3 ปีเต็ม	17 คน
3 ปี 1 วัน – 6 ปีเต็ม	20 คน
6 ปี 1 วัน – 12 ปีเต็ม	34 คน
12 ปี 1 วัน – 14 ปีเต็ม	26 คน
15 ปี 1 วัน – 18 ปีเต็ม	28 คน
18 ปี 1 วัน – 50 ปีเต็ม	267 คน
50 ปี 1 วัน – 60 ปีเต็ม	55 คน
60 ปี 1 วันขึ้นไป	78 คน

#### 3. ประชากรอายุ 60 ปีขึ้นไปในหมู่บ้านได้รับการสังเคราะห์จากรัฐบาลมีคณภาพ 82 คน มีคุณพิการ 4 คน

#### 4. การศึกษา

มีสมาชิกในหมู่บ้านไปศึกษาออกแบบหมู่บ้าน	90 คน
ระดับประณีตศึกษา	47 คน
ระดับมัธยมศึกษา	20 คน
สูงกว่าระดับมัธยมศึกษา	18 คน

แหล่งน้ำในหมู่บ้าน (ทั้งของสาธารณะและส่วนบุคคล)

- บ่อ拿้ำดាត	76 แห่ง	ใช้ได้ตลอดปี
- ห้วย	2 แห่ง	ใช้ได้ตลอดปี
- แหล่งน้ำจากธรรมชาติ		ใช้ได้ตลอดปี

หน่วยระบบ B : หน่วยการดำเนินกิจกรรมของผู้ถูกแต่ละราย (ทุนสะสมของแต่ละราย) มีดังนี้

##### 1. อาชีพเดิมครั้งแรกของรายภูรที่อพยพมาอยู่ในหมู่บ้าน (C1)

อาชีพเก่าแก่เมื่อ 80 ปีที่ผ่านมา อาชีพ การเกษตรและเลี้ยงสัตว์ แต่ปัจจุบันมีอาชีพเพิ่มมากลายอย่างเช่น ค้าขาย ทำสวน

##### 2. สภาพการเป็นอยู่และสมาชิกในครอบครัว (C2 , C3)

ปัจจุบันสภาพการเป็นอยู่ของแต่ละครอบครัว จะอยู่แบบพึ่งพาอาศัยกัน มีการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และแต่ละครอบครัวจะอยู่เป็นกลุ่มก้อนแบบเครือญาติโดยแต่ละครอบครัวจะมีสมาชิกอยู่ประมาณครอบครัวละ 6 – 7 คนต่อ 1 ครอบครัว

##### 3. รายได้ของแต่ละครอบครัว ต่อปี โดยสรุปรวมทั้งหมดประมาณ (C4)

จำนวนครัวเรือนทั้งหมดประมาณ 150 คห

1,000 – 5,000	มี	- ครอบครัว
5,001 – 10,000	มี	88 ครอบครัว
10,001 – 20,000	มี	6 ครอบครัว
20,001 – 30,000	มี	15 ครอบครัว
30,001 – 50,000	มี	4 ครอบครัว
50,001 – 100,000	มี	2 ครอบครัว

#### 4. รายได้ในหมู่บ้าน เป็นหนี้สถาบันการเงินของรัฐ ( เช่น นกส./ กองทุนหมู่บ้าน ) (CS)

จำนวน 45 ครอบครัว เป็นเงินรวมทั้งสิ้นประมาณ 1,500,000 บาท ตัดหนี้น้ำยาทุน จำนวน 1 ครอบครัว เป็นเงินรวมทั้งสิ้นประมาณ 3,000 บาท คอกเบี้ยของสถาบันการเงิน (นกส.) ประมาณ 5 บาทต่อปี เป็นหนี้ในหมู่บ้านของกองทุนหมู่บ้าน 51 ราย เป็นเงินรวมทั้งสิ้นประมาณ 703,000 บาท อัตราคอกเบี้ยร้อยละ 6 บาทต่อปี

#### ผลการประเมินโครงการโดยภาพรวม

ผลการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านใหญ่ - กกลาน หมู่ที่ 1 ตำบล บึงขี้เหล็ก อ.เมือง จ.นครราชสีมา ตามตารางที่ 1 – 2 รูปแบบการประเมินแบบ CIPP กับการประเมินกองทุนหมู่บ้านโดยภาพรวมมีดังนี้

##### 1. ผลการประเมินหน่วยระบบ A และ B

หน่วยระบบ A คือ หน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้ถูก (ระดับหมู่บ้าน)  
หน่วยระบบ B คือหน่วยการดำเนินกิจการของผู้ถูกแต่ละราย (ระดับบุคคล)

###### 1.1 ประเมินปัจจัยนำเข้า หน่วยระบบ A และ B (Input) พนว่า

###### หน่วยระบบ A (ระดับหมู่บ้าน)

###### I 1 นโยบาย ระบบที่ปรับเปลี่ยน แนวทางปฏิบัติ

นโยบาย ระบบที่ปรับเปลี่ยน แนวทางปฏิบัติของกองทุนหมู่บ้านใหญ่ - กกลาน ในช่วงกองทุนเริ่มเข้ามาในระยะเริ่มแรกทางสมาชิกกองทุนยังไม่มีความเข้าใจในนโยบาย ระบบที่ปรับเปลี่ยน ของกองทุนหมู่บ้าน แต่เชื่อถือกองทุนได้เข้ามาเป็นเวลา 10 เดือนทางสมาชิกได้มีความรู้และเข้าใจในนโยบาย ระบบที่ปรับเปลี่ยน สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างดี

###### I 2 การประชาสัมพันธ์

ในเรื่องของการประชาสัมพันธ์ของกองทุนให้สมาชิกทราบ คือ มีการประชาสัมพันธ์ก่อนที่โครงการจะเข้ามาในหมู่บ้าน โดยมีการประกาศทางหอกระจายข่าว จากทางผู้ใหญ่บ้าน และมีการจัดประชุมสมาชิกในหมู่บ้านในเรื่องการจัดตั้งกองทุน

###### I 3 คณะกรรมการที่มีส่วนเกี่ยวข้องคือ

- |                       |   |                  |
|-----------------------|---|------------------|
| 1. นายวิทยา กามณต์    | นายอำนวยเนิน                                  | ประธานอนุกรรมการ |
| 2. นายนารุต วัฒนกรุณา | ปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายปกครองและพัฒนา อนุกรรมการ |                  |

3. นายนิพนธ์ เพ็งประสพ	ปลัดเทศบาลตำบลสูงเนิน	อนุกรรมการ
4. นางอภิรดี พิณปuru	ปลัดเทศบาลตำบลลกุดจิก	อนุกรรมการ
5. นายวรวัฒนา ทิร์รักษานา	สาธารณสุขอำเภอสูงเนิน	อนุกรรมการ
6. นายกำพล ฤทธิ์รักษा	หัวหน้าการประเมินศึกษาอ่ำเภอสูงเนิน	อนุกรรมการ
7. นายสุรเดช พลขาม	เกษตรอ่ำเภอสูงเนิน	อนุกรรมการ
8. นายรักษาดี กิจวัฒนศักดิ์	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด	อนุกรรมการ
9. นายบัญญัติ เสนจันทร์พิไชย	ผู้จัดการธนาคารออมสินสาขาสูงเนิน	อนุกรรมการ
10. นายเอื้อ อุ่นรัมย์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสาขาสูงเนิน		อนุกรรมการ
11. นายโภมินทร์ ใจกลาง	ประธานชุมชนกลุ่momทรัพย์เพื่อการเกษตร	อนุกรรมการ
12. นายนคร กิติพูลธนากร	นากเทศมนตรีเทศบาลตำบลสูงเนิน	อนุกรรมการ
13. นายท่องม้วน สุวรรณด้วง	นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลลกุดจิก	อนุกรรมการ
14. นางสุนทรี ใจสุทธิ์	พัฒนาการอ่ำเภอสูงเนิน	อนุกรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการสนับสนุนและติดตามการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านระดับอ่ำเภอ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. ประชาสัมพันธ์เตรียมให้ประชาชนเพื่อให้ทราบถึงนโยบายหลักของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
2. ประชาสัมพันธ์ เพื่อกระบวนการเรียนรู้ในช่วงที่มีการเตรียมความพร้อมและการดำเนินงานบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
3. ประชุมแจ้งผู้นำหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้เข้าใจเกี่ยวกับการจัดตั้งและบริหารกองทุนตามระเบียบของคณะกรรมการกำหนด
4. สนับสนุนการเตรียมความพร้อมของกองทุน ประเมินความพร้อมของกองทุน สร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน และชุมชนเมือง ทั้งรายงานผลการประเมินความพร้อมของกองทุนให้จังหวัดทราบ
5. สนับสนุนติดตามและรายงานผลการดำเนินงานของกองทุนในอ่ำเภอให้จังหวัดทราบตามระเบียบหรือวิธีปฏิบัติที่คณะกรรมการกำหนด
6. ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการสนับสนุนระดับจังหวัดมอบหมาย

การเตรียมความพร้อมการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชาวบ้านมีวิธีการเตรียมความพร้อมคือ ได้มีการจัดประชุมสมาชิกมีเนื้อหาในการประชุมคือ เรื่อง การจัดตั้งกองทุน ทำอย่างไรซึ่งมีความพร้อมที่จัดตั้งกองทุน การสร้างจิตสำนึก และประโยชน์ การจัดตั้งกองทุน (รายละเอียดเพิ่มเติมภาคผนวก)

#### I 5 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน

วิธีการได้มาซึ่งคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านได้ทำการจัดตั้งเมื่อวันที่ 24 เดือนมิถุนายน พ.ศ. 2544 ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งทำการคัดเลือกคณะกรรมการก่อนการจัดทำระเบียบของกองทุนหมู่บ้าน โดยคณะกรรมการมีภาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี (รายละเอียดเพิ่มเติมในภาคผนวก) โดยมีคณะกรรมการทั้งหมด 10 คน ประกอบด้วย

- |                |             |                      |
|----------------|-------------|----------------------|
| 1. นายสุพิน    | ถินสูงเนิน  | ประธานกองทุนหมู่บ้าน |
| 2. นางโภมินทร์ | กักดี       | รองประธาน            |
| 3. นางฤาดาบ    | สถิตย์ธรรม  | เลขานุการ            |
| 4. นายบุญเริ่ม | หินสูงเนิน  | เหรัญญิก             |
| 5. นายวิโรจน์  | รักรัตน์    | เหรัญญิก             |
| 6. นายเจริญ    | วงศ์สุนทร   | ผู้ตรวจสอบ           |
| 7. นายรุณ      | นิมสูงเนิน  | ผู้ตรวจสอบ           |
| 8. นางหนุคล้าย | เชิดสูงเนิน | ประชาสัมพันธ์        |
| 9. นายประไพ    | วิมลรักษ์   | กรรมการ              |
| 10. นางสุนันท์ | รัตนรักษ์   | กรรมการ              |

#### I 6 เงินกองทุน 1 ล้านบาท

บ้านใหญ่ – กลางา ได้รับอนุมัติเงินกองทุน 1 ล้านบาท เมื่อวันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2544 คณะกรรมการกองทุนได้นำเงินกองทุนไปฝากธนาคารออมสินสาขาสูงเนิน บัญชีเลขที่ 06-4306-20-047264

#### I 7 เงินกองทุนสะสม

เงินฝากออมทรัพย์ที่เหลือจากการกู้ 300,466.43 บาท

## I8 เงินที่ผู้ถือชำระคืน

เงินที่ผู้ถือชำระคืนในปัจจุบันการชำระคืนของกองทุนหมู่บ้านยังไม่มีการชำระคืนเนื่องจากยังไม่ถึงระยะเวลาในการคืนเงิน

## I9 บัญชีกองทุนหมู่บ้าน

บ้านใหญ่ - กกลาน หมู่ 1 ได้มีบล๊อกเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ ชื่อ นายพนา กรีมสูงเนิน ศึกษาปริญญาตรี การจัดการหัวไว้ อายุ 27 ปี เพศชาย อายุบ้านเลขที่ 71 ต.บุ่งขี้เหล็ก อ.สูเนิน จ.นครราชสีมา โดยมีบุพนาหน้าที่คือ

1. ศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรบัญชีติดตามการจัดการและประเมินโครงการ เป็นการศึกษาแบบใช้ชุมชนท้องถิ่น เป็นกรณีศึกษาให้เกิดการเรียนรู้
2. ประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง 1 กองทุน
3. ส่งเสริมกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง 1 กองทุนให้มีประสิทธิภาพ

## หน่วยระบบ B (ระดับบุคคล)

## I1 จำนวนเงินกี่ที่ได้รับอนุมัติ

กองทุนหมู่บ้านได้มีการอนุมัติให้กู้เพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน ได้ปล่อยเงินกองทุนให้ สมาชิกกู้ 703,000 บาท มีสมาชิกกู้ทั้งหมด 51 ราย โดยใช้การกู้แบบพัฒนาอาชีพ โดยส่วนใหญ่จะกู้ไปทำการเกษตร เช่น ทำนา เลี้ยงสัตว์ และปลูกผัก (รายละเฉียดเพิ่มเติมภาคผนวก)

## I2 จำนวนเงินลงทุนที่นักหนែนจากเงินกู้

การที่มีเงินกองทุนเข้ามาทำให้มีเงินทุนหมุนเวียนไม่ต้องไปกู้เงินอกรอบบุคคลมาประกอบอาชีพ เพราะถ้าหากไม่มีเงินกองทุนที่เป็นของตนเองก็จำเป็นต้องกู้เงินจากนายทุนเข้ามาประกอบอาชีพ ทำให้มีหนี้สินเพิ่มและอัตราดอกเบี้ยของเงินกู้นอกรอบจะสูงกว่า เงินกู้ที่ได้รับอนุมัติเป็นเงินทุนเพื่อเสริมกับเงินทุนส่วนของตัวเอง อย่างไรก็ดียังมีสมาชิกบางส่วนที่ไม่มีเงินทุนไปกู้เงินอกรอบอยู่

### I3 สถานที่ในการประกอบอาชีพ และอุปกรณ์วัสดุดิบ

สถานที่ในการประกอบอาชีพ ของสมาชิกจะประกอบอาชีพในหมู่บ้าน วัสดุอุปกรณ์มี การจัดซื้อหาจะเป็นประเภทเครื่องทุนแรงงานใช้ และวัสดุดิบที่นำมาใช้ในการประกอบอาชีพส่วนใหญ่จะมีในห้องถิน เช่น อาชีพทำนา มีการเก็บเมล็ดพันธุ์ไว้ใช้ในปีต่อไป ในกรณีเดียวสัตว์จะซื้อพ่อแม่พันธุ์มาเลี้ยง และทำการทดสอบ

### I4 ความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพ

โครงการที่ดำเนินการนี้เป็นอาชีพเดิมที่มีความสามารถในการประกอบอาชีพอ่อน弱 สามารถจะมีประสบการณ์ความรู้ และทักษะในการประกอบอาชีพ เช่น การทำนา ปลูกผัก เลี้ยงสัตว์ และค้าขาย เป็นต้น

### I5 จำนวนแรงงาน

จำนวนแรงงานที่ใช้ในการประกอบอาชีพจะเป็นแรงงานในครัว และภายนอกบ้าน โดยการช่วยเหลือกันและการจ้างงาน

#### 1.2 ผลการประเมินกระบวนการของหน่วยระบบ A และ B (Process) พนว่า หน่วยระบบ A (ระดับหมู่บ้าน)

##### P1 การจัดทำระเบียบ

การจัดทำระเบียบกองทุนหมู่บ้านใหญ่ - กกลาน มีผู้ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำระเบียบกองทุนหมู่บ้าน คือ คณะกรรมการ 10 คน ซึ่งมีวิธีการและขั้นตอนในการจัดทำระเบียบ คือ คณะกรรมการ รวมถึงร่างระเบียบกองทุน และนำระเบียบที่ร่างเรื่องที่ทำการประชาคมในหมู่บ้าน โดยให้สมาชิกให้ความเห็นชอบ และเสนอแนะเพิ่มเติม

##### P2 การจัดทำเอกสารขอขึ้นทะเบียน

กระบวนการในการจัดทำเอกสารขอขึ้นทะเบียน ได้มีการประชุมคณะกรรมการและผู้ทรงคุณวุฒิ 1 ท่าน เพื่อขอความเห็นชอบในแบบประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้าน และชุมชน เมืองโดยมีการตั้งคำถาม และขอความเห็นเพื่อสรุปข้อมูล โดยใช้แบบประเมินความพร้อมของกองทุน

##### P3 ระบบบัญชีกองทุน

ระบบบัญชีกองทุนมีจำนวน 1 เล่ม เป็นบัญชีคงคลังหนึ่งที่แสดงรายรับ – รายจ่าย การขอภัย แต่ละครั้ง โดยการจัดทำเป็นรายเดือน โดยมีเลขานุการของกองทุนเป็นผู้จัดการขึ้น

#### P4 กิจกรรมเกี่ยวกับสมาชิก

กิจกรรมการรับสมัครนั้นสามารถสมัครเป็นสมาชิกได้ทุกวันเพื่อความสะดวกของสมาชิก และมีค่าหุ้นเข้าเป็นสมาชิกคนละ 10 บาท วิธีการและขั้นตอนในการรับสมัคร จะมีการประกาศให้ทราบ โดยคุณสมบัติของผู้สมัครมีดังนี้

1. เป็นผู้อาศัยและมีชื่อออยู่ในทะเบียนบ้านใหญ่ - กгалาน เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 6 เดือน ก่อนการจัดตั้งกองทุน

2. เป็นผู้ที่มีนิสัยอันดีงาม มีความรู้ความเข้าใจเห็นด้วยกับหลักการของกองทุนหมู่บ้าน และสนใจมีส่วนร่วมในกิจกรรมของกองทุน

1. เป็นผู้ที่จะปฏิบัติตามระเบียบของกองทุน

2. เป็นผู้ที่คณะกรรมการ ได้มีมติเห็นชอบให้เข้าเป็นสมาชิกกองทุน

การพัฒนาจาก การเป็นสมาชิก

1. ตาย

2. ลาออก และได้รับอนุมัติให้ลาออกจากคณะกรรมการ

3. วิกฤติ จิตฟื้นฟื้น หรือศาลาสั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถ

4. จงใจฝ่าฝืนระเบียบของกองทุน

ผู้ที่ขาดจากการเป็นสมาชิก อาจยื่นคำขอสมัครใหม่ได้ ปีละ 1 ครั้ง แต่ทั้งนี้ต้องได้รับการพิจารณาจากคณะกรรมการกองทุน

#### P5 กิจกรรมเกี่ยวกับการถือเงินกองทุน

ในการถือเงินกองทุนหมู่บ้านมีกิจกรรมของกองทุน คือ เมื่อสมาชิกได้รับข่าวการปล่อยเงิน ถือจากทางกองทุน สามารถไปติดต่อเพื่อขอระเบียบการ และเอกสารในการเขียนโครงการ นำมาเขียนโครงการต่อคณะกรรมการกองทุน โดยมีหลักฐานคือ ทะเบียนบ้านและสำเนาบัตรประชาชน เกณฑ์ในการคัดเลือกผู้ถือโดยคุณภาพระดับต่ำกว่า การประกอบอาชีพ การมีคุณธรรม และการมีหนี้สิน โดยมีคณะกรรมการเป็นคนพิจารณา สมาชิกผู้ขอถือต้องเขียนโครงการและเงี้ยวตุณประสงค์ในการถือ วงเงินไม่เกิน 20,000 บาท ต้องมีผู้ค้ำประกัน 2 คน วงเงินถือเกิน 20,000 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท ต้องมีหลักทรัพย์ในการค้ำประกัน ในการถือขอถือไปพัฒนาอาชีพ และสร้างรายได้ เมื่อโครงการผ่านไปเป็นเวลา 1 ปี สมาชิกต้องนำเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยไปชำระหนี้ที่ธนาคาร และนำหลักฐานมายื่นต่อคณะกรรมการ

### P6 การส่งเสริมการใช้เงิน

การส่งเสริมการใช้เงินในการประกอบอาชีพด้านธุรกิจยังไม่มีเจ้าหน้าที่เข้ามาให้คำแนะนำ ทั้งด้านการจัดการและการตลาดสำหรับบ้านใหญ่ - กลาง มีกระบวนการธุรกิจแบบพึ่งพาตนเอง หรือภูมิปัญญาท้องถิ่น

### P7 การตรวจสอบการใช้เงิน

การตรวจสอบการใช้เงิน โดยมีการตั้งคณะกรรมการทำการตรวจสอบการติดตามดูงาน มีปัญหาในการการดำเนินงานของสมาชิกผู้ถูกคืบ

1. สมาชิกไม่นำเงินไปใช้ตามวัตถุประสงค์
2. คณะกรรมการไม่เอาใจใส่ในการจัดตั้งกองทุนเพื่อที่ควร

### P8 การจัดทำรายงาน

การจัดทำรายงานและเผยแพร่การดำเนินการในกองทุนมีการจัดทำรายงานติดประกาศ ประเภทรายงานคือ รายงานการประชุมคณะกรรมการ รายงานการอนุมัติเงินกู้ของสมาชิก ปัญหาการจัดทำรายงานคือ ความล่าช้าในการทำงาน

### P9 การจัดสรรผลประโยชน์

การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีเมื่อสิ้นปีทางบัญชีของกองทุนและได้ปิดบัญชีตามมาตรฐานบัญชี กองทุนจะมีกำไรสุทธิจัดสรร ดังนี้

1. การปันทุนให้แก่สมาชิก
2. ผลตอบแทนของคณะกรรมการ
3. อัตราเลี้ยงในการชำระหนี้
4. เงินทุนสมทบ
5. ค่านสาธารณูปโภคฯ

### P10 บทบาทของนักศึกษากองทุน

บัณฑิตกองทุนเข้ามีส่วนร่วมในการสร้างหรือข่ายการเรียนรู้ ในระดับตำบล และระดับหมู่บ้าน โดยการศึกษาโดยกลุ่มเป้าหมายคือ คณะกรรมการกองทุน ผู้นำหมู่บ้าน สมาชิกกองทุน ตลอดจนชาวบ้าน โดยการจัดเวทีประชาคมขึ้นเพื่อรับฟังความคิดเห็น การส่วนภักดีเพื่อการแก้

ปัญหาที่เกิดจากการดำเนินโครงการ การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ซึ่งกันและกัน โดยบัณฑิตเข้าไปมีส่วนร่วมโดยการสำรวจ สอบถาม และสังเกต หรือเข้าไปร่วมในกิจกรรมของกองทุนด้วยตัวเอง

### หน่วยระบบ B (ระดับบุคคล)

#### P1 การใช้จ่ายเงินถูก

จากที่ได้รับมีการอนุมัติเงินถูกใช้กับสมาชิก สมาชิกได้นำเงินไปประกอบอาชีพตามโครงการที่เสนอ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ การพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ แต่สมาชิกบางส่วนนำเงินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์คือการนำไปใช้หนี้

#### P2 การหาความรู้เพิ่มเติม

วิธีการเรียนรู้เพิ่มเติมของสมาชิกส่วนใหญ่เกิดจากประสบการณ์เดิม เพราะโครงการที่ขอรู้นั้นเป็นการรู้เพื่อพัฒนาอาชีพ ปัจจุบันจะมีเจ้าน้าที่ของภาครัฐ และเอกชน ออกมานำเสนอเรื่องการใช้ปุ๋ย การทำปุ๋ยชีวภาพเพื่อใช้ในการเพาะปลูก ส่วนความรู้ในเรื่องกองทุนทางผู้ให้กู้บ้าน อ.บ.ต. และประธานกองทุนจะให้ความรู้โดยการใช้สื่อความถ่ายโดยการประกาศบอกเมื่อมีกิจกรรม และข่าวสารที่สำคัญเกี่ยวกับกองทุน และการประกอบอาชีพของสมาชิกในหมู่บ้าน

#### P3 การทำบัญชีใช้จ่าย

ในการทำบัญชีใช้จ่ายของสมาชิกนั้น ไม่มีการทำบัญชีใช้จ่ายในการทำโครงการแต่อย่างไร สมาชิกไม่เข้าใจในเรื่องการทำบัญชีเท่าที่ควร สมาชิกส่วนใหญ่จะลงทุนไปแล้วจะจำไว้ว่าใช้จ่ายเท่าไร อย่างไรในเรื่องการแนะนำการทำบัญชีของสมาชิกอย่างไม่มีหน่วยงานราชการมาช่วยเหลือ แต่อย่างไร

### 1.3 ผลการประเมินการผลิตของหน่วยระบบ A และ B (Product) หรือ O พนว่า

#### หน่วยระบบ A (ระดับหมู่บ้าน)

##### O1 จำนวนสมาชิกของกองทุน

จำนวนสมาชิกของกองทุนมีจำนวน 88 คน เริ่มแรกมีสมาชิกมี 70 ราย เมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. 2545 ได้มีสมาชิกเพิ่มขึ้นอีก 7 ราย ในเดือนกันยายน พ.ศ. 2544 และมีการสมาชิกเพิ่มอีกครั้งที่ 3 เพิ่มอีก 11 ราย ในเดือน มกราคม พ.ศ. 2545 เหตุที่สมาชิกเพิ่มและสมาชิกเห็นความสำคัญของกองทุน เพราะเป็นแหล่งเงินกู้เพื่อพัฒนาเป็นอาชีพกองทุน (รายละเอียดเพิ่มเติมภาคผนวก)

#### O2 จำนวนผู้ได้เงินกู้

การปล่อยเงินกู้ของบ้านใหญ่ - กกลาน ครั้งที่ 1 ครั้งแรกปล่อยเงินกู้เมื่อวันที่ 18 กันยายน พ.ศ. 2544 จำนวน 18 ราย ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 25 กันยายน พ.ศ. 2544 จำนวน 14 ราย ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม พ.ศ. 2544 จำนวน 9 ราย ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 8 มกราคม พ.ศ. 2545 จำนวน 1 ราย ครั้งที่ 5 เมื่อวันที่ 29 มกราคม พ.ศ. 2545 จำนวน 10 ราย รวมเป็นจำนวนเงินท่อนุมัติ 703,000 บาท (รายละเอียดเพิ่มเติมภาคผนวก )

#### O3 ยอดเงินที่ให้กู้

ยอดเงินที่มีการอนุมัติให้กู้จำนวน 703,000 บาท มีผู้กู้อยู่จำนวน 51 ราย ซึ่งมีผู้ไปประกอบอาชีพ ดังนี้

1. ภาคการเกษตร	41 ราย	เป็นจำนวนเงิน	583,000	บาท
2. อุตสาหกรรมครัวเรือ	1 ราย	เป็นจำนวนเงิน	20,000	บาท
3. ค้าขาย	7 ราย	เป็นจำนวนเงิน	115,000	บาท
4. การบริการ	2 ราย	เป็นจำนวนเงิน	30,000	บาท

#### O4 จำนวนผู้คืนเงินกู้ตามกำหนด

ปัจจุบันยังไม่มีการชำระเงินกู้เพรำบัง ไม่ครบกำหนดระยะเวลาที่ต้องชำระเงินคืนกองทุน

#### O5 ยอดเงินกู้ชำระคืนตามกำหนด

ปัจจุบันได้มีการคืนเงินจำนวน 703,000 บาท แต่ยังไม่ครบกำหนดการชำระคืนเงินกู้ซึ่งไม่มียอดเงินกู้คืน

#### O6 กองทุนสะสม

ยอดเงินกองทุนสะสมของบ้านใหญ่ - กกลาน มีดังนี้

เงินกองทุนหมู่บ้านที่เหลือในบัญชี 297,000 บาท คงเบี้ย 3,466.13 บาท  
 เงินค่าหุ้นธรรมเนียม จำนวน 880 บาท  
 โดยเงินกองทุนที่เหลือจะเก็บไว้เป็นเงินกู้อุดหนุนของสมาชิกกองทุน และพัฒนาสาธารณ  
 ประโยชน์ในหมู่บ้าน

#### 07 การใช้เงินตามวัตถุประสงค์

ในปัจจุบันสมาชิกได้กู้เงินไปใช้ในการทำโครงการที่เขียนไว้โดยใช้ไปทำการเกษตร และการใช้จ่าย แต่มีบางส่วนนำเงินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ คือ นำเงินไปหมุนในการซาระหนี้ ซึ่งทำให้การกู้เงินไปไม่เกิดผลประโยชน์ต่อผู้กู้

#### 08 ทัศนคติของชุมชนต่อกองทุนหมู่บ้าน

ชาวบ้านใหญ่- กกลานอดีตก่อนที่กองทุนเข้ามามีทัศนคติต่อกองทุน โดยเห็นว่ากองทุนที่เข้ามาไม่ค่อยมีประโยชน์อย่างไร สิ่งเดียวของประมาณหลวง และคิดกันว่าเป็นการหาเสียงของพรรคร่วมเมือง แต่ปัจจุบันเมื่อกองทุนเข้ามายืนทบทวนในชุมชนทำให้ทัศนคติของชาวบ้านเปลี่ยนไปมีการร่วมมือในกองทุนมากขึ้น เข้าใจในบทบาทของกองทุนดีขึ้นกว่าเมื่อก่อน การที่มีการประชาสัมพันธ์ การมีหน่วยงานราชการมาสนับสนุน และมีการพัฒนาบัณฑิตกองทุนมาแนะนำในเรื่องต่าง ๆ ทำให้ทัศนคติต่อกองทุนเปลี่ยนไปโดยคิดว่ากองทุน เป็นแหล่งกู้เงินที่มีคอกเบี้ยต่ำ นำไปใช้ในการพัฒนาการประกอบอาชีพ ให้จริงขึ้น และเป็นกองทุนเพื่อใช้ในการพัฒนาชุมชนให้ดีขึ้น โดยการพัฒนาของชุมชน

#### 09 การเกิดเครือข่ายองค์กรการเรียนรู้

การเกิดเครือข่ายองค์กรการเรียนรู้โดยแบ่งประเภทของเครือข่ายที่เกิดขึ้นมี 3 ระดับ คือ เครือข่ายระดับตำบล เครือข่ายระดับหมู่บ้าน และเครือข่ายระดับอำเภอ เป็นการจัดกิจกรรมเวทีประชาคม การจัดเสวนาภุ่ม การแสดงเปลี่ยนความรู้ซึ่งกันและกัน ในระดับอำเภอ ระดับตำบล และระดับหมู่บ้าน ทำให้เกิดปัจจัยที่เกิดขึ้นในองค์กรเครือข่าย คือ มีการรวมกลุ่ม การเรียนรู้เพื่อพัฒนา และการนำเสนอประสบการณ์แลกเปลี่ยน ในระดับหมู่บ้าน ตำบล และในระดับอำเภอ นำมาประยุกต์ใช้ให้เข้ากับหมู่บ้าน เพื่อให้เกิดการรวมกลุ่มอาชีพ การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ

#### 010 ความสามารถในการพัฒนา

เนื่องจากการองค์การเครือข่ายเป็นการกระตุ้นให้เกิดการเรียนรู้เพื่อการพัฒนา ทำให้คณะกรรมการได้มีประสบการณ์ ในการบริการของกองทุน เมื่อคณะกรรมการมีความร่วมมือ มีผู้นำที่เข้มแข็ง ทำให้สมาชิกมีความร่วมมือ ปฏิบัติตามระเบียบกองทุน และอีกด้านหนึ่งมีหน่วยงานของรัฐบาลให้ความช่วยเหลือ ทำให้ปัจจุหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น มีการร่วมมือกันแก้ไขและได้ประโยชน์ตามมา ทำให้สมาชิกมีความสามารถจัดการกับโครงการด้วยตนเอง กล้าคิด กล้าแสดงออก ด้านคณะกรรมการสามารถบริหารจัดการกองทุนด้วยตนเองอย่างมีประสิทธิภาพ

#### O11 ความเข้มแข็งที่เกิดขึ้นจากกองทุนหมู่บ้าน

ในปัจจุบันเมื่อมีการเข้ามาร่วมงานของบัณฑิตกองทุน และหน่วยงานราชการทำให้สมาชิกเกิดการกระตุ้นอย่างทำโครงการต่าง ๆ มากมาย เป็นผลทำให้สมาชิกเกิดการร่วมมือการจัดตั้งกลุ่มต่าง ๆ เกิดขึ้น เช่น กลุ่momทรัพย์ ปูย ในหมู่บ้าน เป็นผลจากการร่วมมือร่วมใจกันของสมาชิกกองทุน และสมาชิกในหมู่บ้าน จัดตั้งขึ้นเพื่อช่วยเหลือในด้านราคาน้ำดื่มของภาคเกษตรกรรม สมาชิกเกิดการเรียนรู้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ซึ่งกันและกัน กล้าคิดที่จะแสดงความคิดเป็นซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาชุมชนอีกต่อไป

#### หน่วยระบบ B (ระดับบุคคล)

##### O1 ผลที่ได้ตามวัตถุประสงค์

ผลโดยตรงของการใช้เงินกู้ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ คือ การเกิดรายได้ทำให้พัฒนา ความรู้เรื่องการจัดทำบัญชี การเขียนโครงการที่ขอกู้เงินที่เกิดอาชีพต่อตนเอง

ผลโดยอ้อม คือ ได้รับประสบการณ์เพิ่ม เกิดการเรียนรู้พัฒนาเองเมื่อประสบผลสำเร็จ จะได้การยอมรับจากเพื่อนบ้านและชุมชน การชื่นชมและมีชื่อเสียง

#### ผลการประมวลเทคโนโลยีทำธุรกิจของผู้กู้

เป็นการเสนอผลการวิเคราะห์รายบุคคลของกองทุนบ้านใหญ่ - กгалาน หมู่ที่ 1 ตำบลบุ่งปี้เหล็ก อ.สูงเนิน จ.นครราชสีมา

กรณีที่ 1 นางสาวราย จำหนองแวงผู้กู้เงินกองทุนบ้านใหญ่ - กгалาน อาชีพหลักเกษตรกร คือ ทำนา การประกอบอาชีพเดิมเพียงพอต่อการเลี้ยงชีพ สำหรับปัจจุหาในการประกอบอาชีพเดิม คือ

- ราคาข้าว
- ราคาน้ำมัน

สถานภาพความเป็นอยู่ มีบ้านเป็นของตนเอง มีสมาชิกในครอบครัว 6 คน เป็นชาย 4 คน หญิง 2 คน กำลังศึกษา 2 คน รายได้ของครอบครัวต่อ 3,000 บาท มีความเพียงพอต่อสำหรับการใช้จ่าย การกู้เงินของหมู่บ้านเพื่อไปประกอบอาชีพเสริม เด็กสูง ได้รับการอนุมัติงบกู้เมื่อวันที่ 25 เดือนกันยายน พ.ศ. 2544 เป็นเงิน 10,000 บาท โดยส่วนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยเป็นรายปี

กิจกรรมที่ดำเนินการในการเด็ก เคยมีประสบการณ์มาแล้ว มีความรู้ในเรื่องการเด็ก ศูนย์รวมกิจกรรมที่ให้เด็กได้เรียนรู้และฝึกฝน สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้จริง สถานที่ที่ใช้ในการเด็ก ก็เป็นพื้นที่ภายในหมู่บ้านบริเวณพื้นที่ว่างข้างบ้านของครอบครัว จำนวน แรงงานที่ใช้แรงงานในครอบครัว ตลาดในการขาย ก็คือตลาดภายในหมู่บ้าน และมีพ่อค้ามารับ โดยให้ราคาย่อมเยา กิจกรรมจะใช้เวลา 40-45 นาที

เกษตรกรได้นำเงินกู้มาใช้จ่ายในการซื้อพื้นที่ที่ต้องการ สร้างโรงเรือน ซื้ออาหาร และอุปกรณ์ ฯ รักษา กิจกรรมที่ได้จากการทำโครงการตามวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน ผลิตภัณฑ์คือผู้กู้มีรายได้ มีสุกรพ่อแม่พันธ์ไว้เลี้ยงเป็นทุนต่อไป ผลทางอ้อมผู้กู้มีประสบการณ์เพิ่มขึ้น

กรณีที่ 2 นางสาว เบสุณณิ ผู้กู้เงินกองทุนบ้านใหญ่-กล้าน อาชีพหลักเกษตรกร คือการทำนา การประกอบอาชีพเดิมเพียงพอต่อการเด็ก สำหรับปัญหาที่พบในการประกอบอาชีพคือ

- ราคาข้าวตกต่ำ
- ราคาน้ำมัน ยาเสพติดที่มีราคาสูง

สถานภาพความเป็นอยู่ มีบ้านเป็นของตนเอง มีสมาชิกในครอบครัว 9 คน เป็นชาย 6 คน หญิง 3 คน กำลังศึกษา 2 คน ทำงาน 5 คน รายได้ของครอบครัวต่อเดือน 10,000 บาท ได้กู้เงินจากกองทุนหมู่บ้านเมื่อวันที่ 25 เดือนมกราคม พ.ศ. 2544 เป็นเงิน 14,00 บาท เงินกองทุนที่กู้ใช้ไปประกอบอาชีพในแหล่งทุนประกอบอาชีพ เด็กทำงาน ไม่มีเงินนอกเหนือจากที่กู้วัตถุประสงค์ของการกู้เงินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่รับอนุมัติ สถานที่ที่ใช้ในการประกอบอาชีพ พื้นที่ภายในหมู่บ้าน เป็นของครอบครัว วัสดุอุปกรณ์ที่ใช้คือ รถไถนา รถลากข้าว และวัตถุที่ใช้คือ เม็ดพันธุ์ข้าว

กิจกรรมที่ทำเคยมีประสบการณ์อยู่แล้ว เพราะเกษตรกรกู้เงินมาประกอบอาชีพเดิมที่ทำอยู่ จำนวนแรงงานที่ใช้ 1 คน เกษตรกรได้นำเงินที่กู้มาใช้จ่ายในการซื้อเม็ดพันธุ์ข้าว ซื้อปุ๋ย และ

วัตถุดิบสร้างโรงเรือน เพื่อเตรียมดินเพื่อทำการเกษตร เป็นตลาดภายนอกหมู่บ้าน เช่น ชกส. และ โรงสีข้าวนาดใหญ่

ผลที่ได้รับจากการประกอบอาชีพ ผลทางตรงคือ จะมีรายได้ และผลโดยอ้อมได้ประสบการณ์โดยการเรียนรู้เพิ่มขึ้น

กรณี 3 นายสมเกียร ศักดิ์นนท์ ผู้ถูกเงินกองทุนหมู่บ้านใหญ่ - กгалาน อาชีพ หลักรับจ้างคือ รับจ้างขับรถส่งคนงาน การประกอบอาชีพเพียงพอเลี้ยงครอบครัว

สถานภาพความเป็นอยู่ มีบ้านเป็นเจ้าของตนเอง มีสมาชิกในครอบครัว 5 คน เป็นชาย 3 คน เป็นหญิง 2 คน รายได้ของครอบครัวต่อเดือน 2,500 บาท ได้ถูกเงินกองทุนหมู่บ้าน เมื่อวันที่ 15 เดือนกันยายน พ.ศ. 2544 เป็นเงิน 20,000 บาท เงินกองทุนที่ถูกใช้ในประกอบอาชีพ ใน การประกอบอาชีพเลี้ยงปลา ไม่มีเงินอกรอบบบ วัตถุประสงค์ของการถูกเงินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการได้รับอนุมัติ สถานที่ ที่ใช้ในการเลี้ยงปลา บริเวณบ่อน้ำในบ้านของครอบครัว

กิจกรรมที่ทำไม่เคยมีประสบการณ์มาก่อน ไม่มีหน่วยงานใดมาให้คำสนับสนุน จำนวนแรงงานที่ใช้ 1 คน เกษตรได้นำเงินที่ถูกมาใช้จ่ายในการซื้อตัวเขายาทำกระซัง ซื้อพันธุ์ปลา และซื้ออาหารปลา ตลาดในการจำหน่าย คือ ตลาดในหมู่บ้านและภายนอกหมู่บ้าน

ผลที่ได้รับจากการประกอบอาชีพ ผลทางตรงคือ จะมีรายได้เพิ่ม และผลทางอ้อมได้ประสบการณ์ใหม่ และมีความรู้เพิ่มในการประกอบอาชีพ

กรณีที่ 4 นางวนเพ็ญ บุญดี ผู้ถูกเงินกองทุนหมู่บ้าน – กгалาน อาชีพหลัก รับราชการ คือ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล อบต. การประกอบอาชีพเพียงพอต่อการเลี้ยงครอบครัว

สถานภาพความเป็นอยู่ มีบ้านเป็นของตนเอง มีสมาชิกในครอบครัว 4 คน เป็นชาย 3 คน หญิง 1 คน กำลังศึกษา ต่อ 2 คน รายได้ของครอบครัวต่อเดือน 10,000 บาท ได้ถูกเงินกองทุน เมื่อวันที่ 18 กันยายน พ.ศ. 2544 เป็นเงิน 20,000 บาท เงินกองทุนที่ถูกใช้ไปประกอบอาชีพเสริม ในด้านอุตสาหกรรมครัวเรือน คือ ทำดอกไม้จันทร์ วัตถุประสงค์ของการถูก เงินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่ได้รับอนุมัติ สถานที่ ที่ใช้ในการประกอบอาชีพเป็นพื้นที่ในครอบครัว วัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ คือ กระดาษ และอุปกรณ์ดอกไม้จันทร์

กิจกรรมที่ ทำเคยมีประสบการณ์อยู่แล้ว เพราะเกษตรถูกเงินมาเพื่อพัฒนาอาชีพ จำนวนแรงงานที่ใช้แรงงานในครอบครัว ตลาดจะมีจากการทำบุญกุศลพิธีมื้อยุ่งในพื้นที่และนอกพื้นที่

ผลที่ได้จากโครงการ คือ ผลทางตรง คือ จะมีรายได้เพิ่ม และทางอ้อมมีประสบการณ์และการเรียนรู้

## สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการทำสารนิพนธ์

ในกรณีศึกษาการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านใหญ่ - กกulan หมู่ที่ 1 ตำบลบุ่งชี้เหล็กอำเภอ สูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา โดยมีวัตถุประสงค์ของการทำสารนิพนธ์อยู่ 5 ข้อ เพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์ดังนี้

1. ทราบข้อมูล บริบทชุมชนของหมู่บ้าน คือทราบข้อมูลบริบทชุมชนของหมู่บ้านในด้านต่าง ๆ มีดังนี้

- ได้ข้อมูลประวัติหมู่บ้าน
- สภาพภูมิศาสตร์ของหมู่บ้าน
- สภาพเศรษฐกิจและสังคมของหมู่บ้าน
- วัฒนาธรรมและประเพณีของหมู่บ้าน
- โครงสร้างสันฐานของหมู่บ้าน
- ทรัพยากรธรรมชาติภายในหมู่บ้าน
- ผู้นำชุมชนและภูมิปัญญาท้องถิ่นของกลุ่มและบุคคลในหมู่บ้าน
- โครงการพัฒนาต่าง ๆ ที่เข้ามาในหมู่บ้าน
- ความเข้มแข็งของชุมชน
- จำนวนประชากรและแหล่งน้ำต่าง ๆ ในหมู่บ้าน

ทราบข้อมูลบริบทระดับบุคคลคือ ได้ข้อมูลของกลุ่มและบุคคลในชุมชน ในด้านการประกอบอาชีพ สถานภาพการเป็นอยู่ของครอบครัว รายได้ของแต่ละครอบครัว การเป็นหนี้สินของครอบครัว โดยการสรุปอุดมเป็นบริบททางหมู่บ้าน โดยมองภาพรวมภาพในหมู่บ้าน

2. ทราบถึงตัวชี้วัดความเข้มแข็งในพื้นที่บ้านใหญ่- กกulan และข้อมูลต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการประเมินความเข้มแข็ง ที่ทางกองทุนหมู่บ้านได้กำหนดขึ้น คือ การเสริมสร้างเครือข่ายให้กับชุมชน ช่วยสร้างการเรียนรู้สร้างศักยภาพโดยการเรียนรู้และคิดคิริเริ่ม เพื่อแก้ปัญหาของคนเอง โดยการสร้างเครือข่ายอยู่ 3 ระดับ คือ เครือข่ายระดับอำเภอ เครือข่ายระดับตำบล และเครือข่ายระดับหมู่บ้าน โดยกลุ่มเป้าหมายของเครือข่าย คณะกรรมการกองทุน สมาชิกกองทุน ผู้นำหมู่บ้านตลอดจนชาวบ้านที่เห็นความสำคัญของการสร้างเครือข่ายของกองทุน โดยมีบัณฑิตกองทุนเข้ามามีส่วนร่วมการเรียนรู้ และสร้างเครือข่ายกองทุนหมู่บ้าน เพื่อที่จะทำให้กองทุนหมู่บ้านมีความเข้มแข็ง และอยู่อย่างยั่งยืน และสามารถพึ่งพาตนเองได้

ความเข้มแข็งของชุมชนบ้านใหญ่- กกulan จากตัวชี้วัดประชาชนในหมู่บ้าน มีความสามัคคีกันมาก เกลียดชัง มีความรักใคร่ซึ่งกันและกัน อยู่ในเกณฑ์ที่ดีมาก ในชุมชนมีความซื่อสัต朴实 จริต

ต่อกัน ในขั้นที่ดีมาก ในชุมชนมีการยกย่องการทำความดี ในชุมชนมีการเสนอความรู้ และได้แลกเปลี่ยนความรู้อยู่เสมอ ทางด้านการเป็นอยู่ สมาชิกในชุมชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกร แต่ละครอบครัวมีความเป็นอยู่พร้อมหน้ากันและกัน มีความรักใคร่ป้องคงแต่ละครอบครัวมืออาชีพที่เลี้ยงครอบครัวได้ ส่วนทางด้านกลุ่มหรือองค์กรในชุมชนมีอยู่หลายกลุ่มด้วยกันคือ กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มเกษตรกร กลุ่ม อบต. กลุ่มเยาวชน กลุ่ม หกส. และสหกรณ์การเกษตร ส่วนทางภาครัฐและ 畋เอกชนมีโครงการมาช่วยเหลือในหมู่บ้าน โครงการ 30 บาท รักษายุทธโภค โครงการช่วยเหลือเด็กและสตรี โครงการช่วยเหลือคนพิการและโครงการช่วยเหลือคนชรา และทางด้านประเพณีต่าง ๆ ทางชุมชนจะให้ความสนใจเป็นอย่างดี เพราะเป็นจุดศูนย์รวมจิตใจของชุมชน มีการช่วยเหลือกันทุกครั้งเมื่อมีงานบุญ หรือประเพณีต่าง ๆ อีกทั้งต่อเนื่อง

**3. ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ของโครงการกองทุนหมู่บ้านและแนวทางในแก้ปัญหา เพื่อประโยชน์ที่จะทำให้โครงการประสบความสำเร็จของกองทุนหมู่บ้าน ใหญ่-กลาง**

ความสำเร็จที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านใหญ่-กลางคือ สามารถอนุมัติงบประมาณให้กับน้ำหมู่บ้านนำไปประกอบโครงการ เป็นการสร้างงาน สร้างรายได้ ให้กับคนในหมู่บ้าน เป็นการสร้างจิตสำนักความเป็นชุมชน ซึ่งปัจจัยที่ก่อให้เกิดความสำเร็จนี้ คือ คณะกรรมการการมีการร่วมมือ มีผู้นำที่ เชื่อมแข็ง สมาชิกให้ความช่วยเหลือในการปฏิบัติงานระเบียบกองทุนและส่วนหนึ่งมาจากหน่วยงานรัฐบาลเข้ามาช่วยเหลือ

ปัญหาที่เกิดขึ้น คือ สมาชิกกองทุนยังใช้เงินผิดวัตถุประสงค์ของโครงการ สมาชิกไม่เข้าใจในการพิจารณาเงินกู้ คณะกรรมการมีประสบการณ์น้อย บางครั้งข้ามความเข้าใจ

**สาเหตุของปัญหา คือ ขาดการศึกษาระเบียบกองทุนโดยละเอียด การประสานงานยังไม่ดี ขาดการเอาใจใส่ในกองทุน**

**วิธีการแก้ปัญหา** คือ การใช้คณะกรรมการชี้แจงและให้สมาชิกศึกษารายละเอียดของระเบียบที่ดีกว่า และมีการประชุมชี้แจงรายละเอียดต่าง ๆ และคณะกรรมการได้ศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับระเบียบมีการจัดอบรมสำรวจโครงการที่สมาชิกได้กระทำในหมู่บ้าน และศึกษาดูงานของโครงการกองทุนอื่น ในพื้นที่ใกล้เคียงเพื่อนำมาเป็นประโยชน์ นาใช้พัฒนากองทุนหมู่บ้านให้มีความเข้มแข็ง

#### **4. ทราบศักยภาพในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน ใหญ่-กลาง**

ความสามารถในการจัดการกองทุนและการบริหารกองทุนหมู่บ้าน การจัดการมีการจัดการที่เป็นระเบียบมีการกำหนดภารกิจที่ข้อมูลอย่างชัดเจน มีการบริหารกองทุน รวมทั้งการตรวจสอบ กำกับดูแล จัดสรรผลประโยชน์ของเงินกองทุนอย่างเด่นชัด มีการกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ

ในการรับสมัชิก การให้เงินกู้ การทำสัญญา มีการจัดระบบระเบียนในการประชุมที่เหมาะสม และ เป็นลายลักษณ์อักษร และการคืนเงินทุกครั้งมีการจดที่บัญชีทุกครั้งที่มีบุคคลทำการคืน

ทางด้านคณะกรรมการมีการประชุมทุกครั้ง และทางด้านการติดตามเงินกู้ของกองทุน ก่อนถึงกำหนด จะมีการส่งใบเตือนหนี้ทุกครั้งก่อนถึงกำหนดการชำระหนี้ และมีการแบ่งหน้าที่ใน การควบคุม และคุ้มครองสมาชิกในการทำโครงการ มีการบันทึกและศึกษาปัญหาของสมาชิกเพื่อที่จะ มาเสนอในที่ประชุมแต่ละวาระทุกครั้ง

### 5. แนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชน เมืองของรัฐบาล

จากการที่ทางภาครัฐได้มีนโยบายในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองและได้ จัดตั้งหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตการจัดการและการประเมินโครงการและได้ให้บัณฑิตกอง ทุนเข้าไปศึกษาเรื่องความจริงกับสภาพของชุมชนท้องถิ่นและประชาชน เช่น สภาพแวดล้อมทาง กายภาพ และวัฒนธรรมประเพณี แหล่งห่อองที่ยว คำนิยม และการประเมิน การส่งเสริม การดำเนิน งานของกองทุนหมู่บ้านของตนให้มีความยั่งยืน โดยให้มีการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ที่เชื่อมโยงกับ กองทุนและประสานงานตลอดจนการสร้างกระบวนการทำงานแบบมีส่วนร่วมในการวางแผน พัฒนาความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนา เศรษฐกิจฐานของประเทศ และเป็นแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพของกองทุนหมู่บ้านและชุมชน

## บทที่ 5

### สรุป อภิปรายและข้อเสนอแนะ

จากการติดตามผลการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองบ้านใหญ่-กลาง หมู่ที่ 1 ตำบลสูงเนินอำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา สรุปได้ดังต่อไปนี้

#### 1. วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ

- 1.1 เพื่อให้ทราบถึงข้อมูลบริบทชุมชนของหมู่บ้านเป้าหมาย
- 1.2 เพื่อต้องการทราบถึงตัวชี้วัดความเข้มแข็งในพื้นที่เป้าหมาย ความคิดเห็นและข้อมูลต่างๆที่เป็นประโยชน์ต่อการประเมินความเข้มแข็งที่ทางกองทุนหมู่บ้านได้กำหนดขึ้น
- 1.3 เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคต่างๆของโครงการกองทุนหมู่บ้านเป้าหมาย ท่าประสนความสำเร็จบรรลุเป้าหมายอย่างไรบ้าง และเพื่อเป็นประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาได้ถูกต้องที่จะทำให้โครงการประสบความสำเร็จ
- 1.4 เพื่อต้องการทราบศักยภาพในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านของหมู่บ้านเป้าหมาย
- 1.5 เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองของรัฐบาล

#### 2. วิธีดำเนินการ

วิธีดำเนินการ โครงการกองทุนหมู่บ้านใหญ่-กลาง หมู่ที่ 1 ตำบลนุ่งปี้เหล็ก อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา มีวิธีการดำเนินโครงการดังนี้

- ขั้นที่ 1 ศึกษาให้เข้าใจเป้าหมาย นโยบาย วัตถุประสงค์ และกฎหมายต่างๆของกองทุน
- ขั้นที่ 2 ศึกษาสภาพการดำเนินงานของกองทุน บริบทชุมชน กระบวนการดำเนินงาน สถานการณ์ปัจจุบันของกองทุนหมู่บ้าน

**ขั้นที่ 3 ใช้รูปแบบการประเมินแบบ CIPP Model วิเคราะห์กองทุนหมู่บ้านและกำหนดตัวบ่งชี้ ตลอดจนตัวแปรที่จะทำการเก็บข้อมูล**

**ขั้นที่ 4 เก็บรวบรวมข้อมูล โดยอาศัยข้อมูลบางส่วนจากแบบรายงาน บร. บางส่วนจะทำการเก็บรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติม**

**ขั้นที่ 5 ประมวลสังเคราะห์ข้อมูล เมื่อได้ข้อมูลที่ต้องการแล้วจึงนำข้อมูลที่ได้มารัดแบ่งกลุ่มข้อมูลออกเป็น 3 ส่วน ดังนี้**

- ข้อมูลพื้นฐานของหมู่บ้าน
- ข้อมูลกองทุนหมู่บ้าน
- เอกสารทางราชการ

**ขั้นที่ 6 นำเสนอผลการศึกษาที่ได้ศึกษามาเป็นระยะเวลา 10 เดือน โดยเสนอผลการศึกษาในรูปแบบ “สารนิพนธ์”**

### 3. ผลการดำเนินการ (โดยย่อ)

ผลในการดำเนินการของกองทุนหมู่บ้านใหญ่-กกลาน หมู่ที่ 1 ตำบลบุ่งปี้เหล็ก อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา โดยการใช้รูปแบบการศึกษาแบบ CIPP Model มีดังนี้

#### 3.1 การประเมินสภาพแวดล้อมของหมู่บ้านใหญ่-กกลาน

บ้านใหญ่-กกลานได้มีการจัดตั้งหมู่บ้าน มานานกว่า 200 ปี การตั้งถิ่นฐานอยู่แบบกลุ่มก้อน และญาติพี่น้องเป็นส่วนใหญ่มีพื้นที่ทั้งหมด 420 ไร่ พื้นที่ส่วนใหญ่จะเป็นพื้นที่ทำการเกษตรทำนา ทำสวน ประมาณ 378 ไร่ และพื้นที่หมู่บ้านจะค่อนรอบด้วยแม่น้ำและลำห้วย (แผนที่หมู่บ้าน)

ปัจจุบันในหมู่บ้านมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องมีระบบสาธารณูปโภค ใช้อย่างสะดวกและ การศึกษาในชุมชนมีการพัฒนาขึ้นตามเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน ส่วนด้านวัฒนธรรมประเพณี กับภูบัติตามแบบเก่า ถึงแม้สังคมจะเปลี่ยนแปลงแต่ก็มีการประกอบประเพณีเหมือนเดิมเพื่อเป็นที่ยึดเหนี่ยวทางจิตใจของคนในสังคมและชุมชน และด้านสุขภาพอนามัยของคนในชุมชนมีสุขภาพที่แข็งแรง ไม่มีโรคภัยไข้เจ็บแต่อย่างไร

ประชาชนในหมู่บ้านมีความเป็นอยู่ที่ดี มีความรักใคร่ และสามัคคีกันและกัน มีทรัพยากรและระบบสาธารณูปโภคอย่างสมบูรณ์แบบตามแบบชนบท

#### 3.2 การประเมินปัจจัยนำเข้าของกองทุนหมู่บ้านใหญ่ - กกลาน

หมู่บ้านใหญ่-กกลาน มีปัจจัยนำเข้าในเรื่องของกองทุน คือ นโยบาย ระเบียบ แนว

ทางปฏิบัติที่ทางสมาชิกนำໄປปฏิบัติ การสนับสนุนจากทางหน่วยงานราชการ ทางอำเภอในเรื่องต่าง ๆ เช่น การประชาสัมพันธ์ในเรื่องกองทุน การเข้ามามีส่วนร่วมของทางภาครัฐ รวมไปถึงความสามารถในการจัดตั้งกองทุน ในเรื่องการเตรียมความพร้อมก่อนและหลังเงินกองทุนเข้า 1 ล้านบาท เช่นความพร้อมด้านคณะกรรมการ สมาชิก และความพร้อมในด้านเงินทุนสะสม และความสามารถในการชำระคืนของสมาชิกผู้ถูกโอน ว่าสมาชิกนำเงินໄປใช้อย่างไร ไปประกอบอาชีพอย่างไร มีความรู้ทักษะในการประกอบอาชีพมากแค่ไหน มีแรงงานเท่าไร

จากคำถามข้างต้น สมาชิกกองทุนส่วนใหญ่ในหมู่บ้าน จะนำเงินไปประกอบอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้โดยการประกอบอาชีพภายในหมู่บ้าน โดยอาศัยทักษะในการประกอบอาชีพเดิมมาเป็นประสบการณ์ โดยใช้แรงงาน ภายนอกครอบครัวมาช่วยในโครงการ และมีบ้านพักของทุนหมู่บ้าน เจ้ามายศึกษาและประเมินโครงการ

### **3.3 การประเมิน กระบวนการของกองทุนหมู่บ้านใหญ่ - กกลาน**

หมู่บ้านใหญ่ - กกลาน ได้ทำการจัดตั้งกองทุนขึ้นเมื่อวันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2544 และได้ทำการจัดทำระเบียนกองทุนหมู่บ้านขึ้นมาเพื่อเป็นกฎหมายบังคับให้กับสมาชิกและคณะกรรมการกองลงทุน เป็นสมาชิกกองทุนเสียค่าหุ้นคนละ 10 บาท และผู้สมัครต้องมีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการกำหนด เมื่อสมัครเสร็จสามารถถอนกู้เงินได้ในวงเงินไม่เกิน 20,000 บาท ต้องมีผู้ค้ำประกัน 2 คน และวงเงินกู้ที่เกิน 20,000 บาท แต่ต่ำไม่เกิน 50,000 บาท ต้องมีหลักทรัพย์ค้ำประกัน สมาชิกต้องชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยในอัตรา้อยละ 6 บาท ต่อปี เมื่อครบกำหนด 1 ปี กิจกรรมเกี่ยวกับคณะกรรมการมีหน้าที่จัดทำกฎระเบียนและควบคุมดูแลสมาชิกให้ปฏิบัติตามกฎระเบียบ และส่งเสริมการใช้เงินของสมาชิกของสมาชิกผู้ถูกโอน จัดทำรายงานประจำเดือน จัดสรรงบประมาณและผลประโยชน์ของกองทุน และมีหน้าที่ตรวจสอบการทำโครงการ และการใช้เงินของสมาชิกตรงตามวัตถุประสงค์หรือไม่

บทบาทของบ้านพักเข้ามาในกองทุนหมู่บ้าน เพื่อศึกษาประเมินผลของกองทุนและร่วมกับกองทุนในการสร้างเครือข่ายของกองทุนหมู่บ้าน เพื่อให้เกิดการเรียนรู้ และสามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน

### **3.4 การประเมินผลผลิตของกองทุนหมู่บ้านใหญ่ - กกลาน**

สมาชิกกองทุนบ้านใหญ่ - กกลาน มีสมาชิกทั้งหมด 88 ราย มีสมาชิกถูกโอนกองทุน 51 รายเพื่อนำไปพัฒนาอาชีพ ให้เกิดรายได้แก่กรอบครัว โดยสมาชิกส่วนใหญ่จะถูกโอนไปประกอบอาชีพ ทำการเกษตรอุดสาหกรรมครัวเรือน ค้าขาย และการให้บริการ ซึ่งสมาชิกถูกโอนกองทุนทั้งหมด 703,000 บาท โดยที่สมาชิกถูกโอนไปใช้ตามวัตถุประสงค์ที่เขียนไว้เพื่อให้เกิดการพัฒนาอาชีพ และ

เกิดเครือข่ายการเรียนรู้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ความรู้ซึ่งกันและกัน ซึ่งเป็นผลทำให้เกิดเป็นชุมชนที่เข้มแข็งและสามารถพัฒนาองค์ได้

## อภิปรายผลการสรุป

อภิปรายผลการสรุปของการบรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนหมู่บ้านใหญ่-กกลาน หมู่ที่ 1 ตำบลบุ่งซึ่งเหล็ก อำเภอสูงเนิน จังหวัดนราธิวาส ให้บรรลุทั้ง 5 ข้อได้แก่

### 1. บริบทของหมู่บ้านใหญ่-กกลาน

ปัจจุบันหมู่บ้านมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง มีระบบสาธารณูปโภคใช้อย่างสะดวก และมีการศึกษาควบคู่ไปกับการเรียนดู典型ด้านเศรษฐกิจและสังคม ถึงแม้เศรษฐกิจจะเปลี่ยนแปลงแต่ทางชุมชนยังรักษาวัฒนธรรมและประเพณีเหมือนเดิม โดยมีชุดศูนย์รวมอยู่ที่ศาสนานา วัฒนธรรม และประเพณี ของคนท้องถิ่นอยู่ ส่วนทางด้านทรัพยากรธรรมชาติบั้งมีใช้อย่างอุดมสมบูรณ์ ประชาชนมีความรักใคร่กันและกันมีการช่วยเหลือซึ่งกันและกันซึ่งเป็นจุดที่จะทำให้สังคมและวัฒนธรรมของกลุ่มคน และสมาชิกในหมู่บ้านอยู่อย่างยั่งยืนต่อไป

### 2. ความเข้มแข็งของหมู่บ้านใหญ่-กกลาน

ปัจจุบันคนในหมู่บ้านมีความซื่อสัตย์ มีความร่วมใจ มีความสามัคคี มีความเอื้อเฟื้อเพื่อแผ่ ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน มีการยกย่องการทำความดี มีการรักใคร่ป่องคงกัน แต่ละครอบครัวมีความสามารถในการเดียงครอบครัวได้ และในชุมชนมีการจัดตั้งองค์กรหลากหลายกลุ่ม ซึ่งเป็นจุดที่ทำให้ชุมชนเข้มแข็ง และเมื่อมีโครงการกองทุนหมู่บ้านกระตุ้นเศรษฐกิจของชุมชน ทำให้เกิดการสร้างเครือข่ายในกองทุน เกิดการเรียนรู้ และเปลี่ยนประสบการณ์ซึ่งกันและกัน แต่ที่ยังไม่ถึงขั้นพัฒนาองค์กร ยังต้องอาศัยจากชุมชนภายนอกอยู่ อีกทั้งยังต้องอาศัย ภาครัฐมาสนับสนุนในการจัดทำกองทุนหมู่บ้าน ซึ่งทำให้ชุมชนเกิดความร่วมมือมากขึ้น ทำให้ชุมชนเข้มแข็งมากกว่าเดิม และเป็นจุดที่ทำให้ชุมชนเรียนรู้ก้าวหน้าและพัฒนาองค์กรอย่างยั่งยืนต่อไป

### 3. การประสบผลสำเร็จของกองทุนหมู่บ้านใหญ่-กกลาน

กองทุนหมู่บ้านเข้ามาจัดตั้งกองทุนบินและเมื่อดำเนินงานกองทุนจะต้องมีปัญหาต่าง ๆ เพื่ามานั้นเป็นสิ่งที่ทำให้กองทุนมีประสิทธิภาพ และมีความเข้มแข็งขึ้น เพราะถ้ามีปัญหาจะต้องมีการ

แก้ไขปัญหาทำให้มีประสบการณ์ต่าง ๆ มากมาย เป็นจุดที่ทำให้กองทุนประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร เพราะสามารถส่วนเกินไม่สามารถพึงตนเองได้ ยังต้องเป็นลูกหนี้ของธนาคารซึ่งทำให้ขาดเงินทุนหมุนเวียน และเมื่อทำโครงการกู้เงินจะนำเงินไปชำระหนี้ ทำให้ความสามารถในการดำรงทุนและพึงตนเองเติบโตได้ในระยะเวลานาน แต่มีบางส่วนเมื่อทำโครงการขออนุมัติงินกู้ก็มีเงินลงทุนในกิจกรรมต่างๆทำให้ผลผลิตทางด้านอาชีพเพิ่มขึ้นไม่ต้องไปกู้เงินจากนายทุนในอัตราที่สูง และสามารถนำเงินมาหมุนเวียนในการประกอบอาชีพได้อีกหลายอย่างซึ่งเป็นจุดในการกระตุ้นเศรษฐกิจครอบครัวไปสู่ชุมชนและไปสู่ระดับประเทศอีกด้วย

#### **4. การบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านใหม่-กกลาน**

การบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านมีการจัดโครงสร้างองค์กรอย่างชัดเจนมีตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนและมีการแบ่งหน้าที่การทำงานอย่างเป็นระบบและเด่นชัด แต่การทำงานที่จะประสบผลสำเร็จในการบริหารกองทุน ต้องมีความร่วมมือของสมาชิกด้วย เมื่อมีการร่วมมือของสมาชิกและคณะกรรมการก็จะทำให้การบริหารงานที่ดี และกองทุนสามารถอยู่แบบยั่งยืนต่อไปในอนาคตอีกด้วย แต่ในการบริหารก็มีปัญหาในเรื่องของกฎระเบียบไม่ละเอียดเท่าที่ควร ระเบียบการกู้เงินไม่รัดกุม คณะกรรมการขาดความรู้ในเรื่องการทำบัญชีต่าง ๆ จึงทำให้การบริการงานของกองทุนมีอุปสรรค แต่ทางภาครัฐได้มีหน่วยงานมาให้คำแนะนำและข้ออบรมในเรื่องต่าง ๆ ทำให้กองทุนมีการบริหารงานมีประสิทธิภาพขึ้น

#### **5. แนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนของรัฐบาล**

การได้ส่งบัณฑิตเข้ามาศึกษาและประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อให้บัณฑิตศึกษาสภาพทั่วไปของหมู่บ้านคือศึกษาริบทของแต่ละชุมชนที่นักศึกษาได้ประเมินอยู่ และทำการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านให้สอดคล้องกับนโยบายบริหารจัดการลงทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เพื่อเป็นแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ให้พึงดูแลให้อย่างยั่งยืน โดยเข้าไปส่งเสริมและติดตามประเมินผลการวิจัยนโยบายกองทุนหมู่บ้านให้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากของประเทศ และใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง ของทางภาครัฐอีกด้วย

## ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะในการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านใหญ่-กกลาน หมู่ที่ 1 ตำบลบึงชีเหล็ก อำเภอสูงเนิน จังหวัดนราธิวาส มา ทางผู้วิจัยมีข้อเสนอเกี่ยวกับกองทุนในการปรับปรุงแก้ไขดังนี้

### 1. ข้อเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไข ระเบียนข้อบังคับกองทุนในการบริหารจัดการกองทุนของบ้านใหญ่-กกลาน

ข้อเสนอแนะข้อที่ 1 ในเรื่องผลตอบแทนของกองทุนควรมีการกำหนดอัตราผลตอบแทนและอัตราผลประโยชน์ของกองทุนให้แน่นอนกว่านี้

ข้อเสนอแนะข้อที่ 2 ในเรื่องระเบียนการถือเงินในการถือเงินฉุกเฉิน การทำการร่วงระเบียนให้ระเอียด โดยระบุวงเงินฉุกเฉินและระบบเหตุผล ที่จะขอถือเงินออกเป็นข้อ ๆ นั้น กรณีถือเพื่อการศึกษา ถือเพื่อรักษาพยาบาล ถือเพื่อซื้อยาหรือบรรจุภัณฑ์ต่าง ๆ โดยกำหนดสัดส่วนที่ชัดเจน

ข้อเสนอแนะข้อที่ 3 ในเรื่องของระเบียนของการถือในการชำระเงินคืนหรือการไม่นำเงินไปใช้ตามวัตถุประสงค์ ควรกำหนดบทลงโทษที่แน่นอนและให้เด่นชัด

### 2. ข้อเสนอแนะการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านใหญ่-กกลาน ควรให้มีการปรับปรุงในเรื่องการบริหารจัดการกองทุนดังนี้

ข้อเสนอแนะข้อที่ 1 ในเรื่องการทำบัญชี คณะกรรมการควรศึกษาและทำความเข้าใจในระบบบัญชีทุกคน เพื่อที่จะสามารถนำความรู้ไปส่งเสริมให้แก่สมาชิกได้

ข้อเสนอแนะข้อที่ 2 ในเรื่องการถือเงินควรมาการประชาสัมพันธ์ให้มากกว่านี้ ประชาสัมพันธ์ให้เห็นถึงประโยชน์ของโครงการและการนำเงินไปหมุนเวียนในการทำโครงการให้สมาชิกทราบ แล้วอย่างจะถือเงินไปดำเนินกิจกรรมภายในหมู่บ้านเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในชุมชน

### 3. ข้อเสนอแนะนำเงินถือไปพัฒนากิจกรรมอาชีพของสมาชิกกองทุน

ข้อเสนอแนะข้อที่ 1 ในเรื่องการจัดตั้งกลุ่มหรือองค์กรทางหมู่บ้านควรที่จะรวมตัวกันเป็นกลุ่มหรือองค์กรถือเงินมาจัดทำโครงการเพื่อเป็นการถือเงินที่เกิดประโยชน์ต่อชุมชน และสามารถนำเงินมาหมุนเวียนในชุมชนให้มีประสิทธิภาพ โดยจัดทำในรูปแบบของสถากรรมหรือ รูปแบบกลุ่ม ออมทรัพย์ได้

## บรรณานุกรม

บุญธรรม จิตต์อนันต์. 2536. การวิจัยทางสังคมศาสตร์. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยรามคำแหง.

เพ็ญแข แสงแก้ว. 2541. การวิจัยทางสังคมศาสตร์. กรุงเทพฯ : ภาควิชาคณิตและสถิติ  
คณะวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

รัตนะ บัวสนธ. 2538. การประเมินผลโครงการภารกิจประจำปี. กรุงเทพฯ : กองแผนพัฒนา.

สำนักมาตรฐานการศึกษา, สำนักงานสภาพัฒนารัฐภูมิ, กระทรวงศึกษาธิการ, สำนักมาตรฐาน  
อุดมศึกษา และทบวงมหาวิทยาลัย. 2545. หลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตการจัดการ  
และประเมินโครงการ ชุด การวิจัยชุมชน. พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพฯ : ห้ามทอง.

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ, สำนักงาน 2544 ระเบียบสำนักนายก  
รัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544  
และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545 ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและ  
ชุมชนเมืองแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง  
แห่งชาติ พ.ศ. 2544 แล้วแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544. กรุงเทพฯ : สหพัฒนาการ.

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านใหญ่-กลาง. 2544. ระเบียบข้อบังคับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน  
ยะลา. นครราชสีมา.

พวงแก้ว บริชานาพจน์, สามัชชา เหลือเชิงริมคลื่น และกานดา ชูเชิด (2545). สภาพแวดล้อมของ  
คนไทย. วารสารเศรษฐกิจและสังคม ปีที่ 39 ฉบับที่ 1 มกราคม - กุมภาพันธ์ 2545 :  
57 – 66.

รวิทย์ อวิรุทธ์รุกุล, ทีปรัตน์ วัชรังกูร และวีณา เดชะพนาคร. (2545). ความยากจนปัจจุบัน  
ที่สำคัญของการพัฒนา. วารสารเศรษฐกิจและสังคม ปีที่ 39 ฉบับที่ 1 มกราคม -  
กุมภาพันธ์ 2545 : 37 - 44.

## บรรณานุกรม (ต่อ)

ทีมเผยแพร่และบริการข้อมูล. (2545). ดุลการชำระเงิน [ออนไลน์]. ได้จาก :

[http://bot.or.th/bothomepage/databank/Beon\\_Data/Becon\\_Finanec/tab54.asp](http://bot.or.th/bothomepage/databank/Beon_Data/Becon_Finanec/tab54.asp)

หนี้สาธารณะ (23 สิงหาคม 2545). เดลินิวส์ : 15

เศรษฐกิจไทยปี 46 บทบาทภาครัฐลดลงภายใต้ปัจจัยเสียงภายนอก [ออนไลน์] ได้แก่ :

[www.ttrc.co.th/ttrc/cgi/ticket/ticket.exe/222//86228/Hrc/thai/research/resO2/jun/ltec.268](http://www.ttrc.co.th/ttrc/cgi/ticket/ticket.exe/222//86228/Hrc/thai/research/resO2/jun/ltec.268)

สภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อกองและสังคม [ออนไลน์] ได้จาก : [http://www.nesdb.go.th/Mainmenu/Maero/Derindex\\_data/dev4.htm](http://www.nesdb.go.th/Mainmenu/Maero/Derindex_data/dev4.htm)

วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม [ออนไลน์] ได้จาก : <http://www.ismed.or.th/intro-ismed.guatation.htm>

หนี้สินเกษตรกรทั่วประเทศ จำแนกตามจังหวัด, แหล่งเงินกู้และปีเพราะปลูก [ออนไลน์] ได้จาก :

[http://www.nesdb.go.th/Main\\_menu/rural/Govpo12\\_intranet/ASP\\_MSR\\_02003.asp](http://www.nesdb.go.th/Main_menu/rural/Govpo12_intranet/ASP_MSR_02003.asp)