

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษา
กองทุนหมู่บ้านมะขามเต่า หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา



สารนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต
สาขาการจัดการและการประเมินโครงการ
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
ปีการศึกษา 2544

บทคัดย่อ

นางสาวมณฑิรา พรหมพิทยาบุทท: การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง:กรณีศึกษา
ศึกษากองทุนหมู่บ้านมะขามเต่า หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านใหม่
อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา

อาจารย์ที่ปรึกษา: อาจารย์มงคล พงษ์ชนสฤกษ์, 85 หน้า

สารนิพนธ์ฉบับนี้มีเนื้อหาเป็นรายงานการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้าน กรณีศึกษา คือ
หมู่บ้านมะขามเต่า หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ดำเนินการเก็บข้อมูล
ระหว่าง เดือนธันวาคม 2544 - วันที่ 30 กันยายน 2545

ในการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านมะขามเต่า หมู่ที่ 4 ในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ
ศึกษาถึงข้อมูลในด้านต่าง ๆ ของกองทุนหมู่บ้าน เช่น ศักยภาพ จุดเด่น จุดด้อย ปัญหาและแนวทาง
แก้ไข ความเข้มแข็งของหมู่บ้านว่าสามารถอุ้มชูตนเองได้หรือไม่ การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้าน
บ้านได้ค้นแบบความคิดเชิงระบบที่เรียกว่า (ซิฟท์โมเดล) โดยประชากรและกลุ่มตัวอย่างในการ
ประเมินโครงการครั้งนี้ได้มาจากการสุ่มตัวอย่างแบบง่าย ซึ่งได้แก่ ประชากรที่อาศัยอยู่ในหมู่ที่ 4
ทั้งที่เป็นสมาชิกและไม่เป็นสมาชิก กองทุนหมู่บ้านจำนวน 419 คน โดยใช้วิธีการสังเกต การ
สัมภาษณ์ การจัดเวทีประชาคม การสำรวจ แล้วทำการจดบันทึก แล้วทำการวิเคราะห์ข้อมูลเชิง
ปริมาณ และการวิเคราะห์เชิงคุณภาพ

ผลการประเมินโครงการปรากฏว่ากองทุนเงิน 1 ล้านบาท ช่วยแก้ปัญหา บรรเทาความเดือด
ร้อน สร้างงาน สร้างรายได้ มีเงินทุนหมุนเวียน เป็นการบริการให้แก่สมาชิกเพื่อประกอบอาชีพจน
สามารถเลี้ยงดูตนเองและครอบครัวได้และจะจัดสรรกำไรที่ได้ เป็นค่าตอบแทนแก่คณะกรรมการ
พัฒนาหมู่บ้าน ช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส คนพิการ คนชรา เป็นทุนการศึกษา ฯลฯ เพื่อกระตุ้น
เศรษฐกิจในหมู่บ้าน

สาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ
ปีการศึกษา 2544

ลายมือชื่อนักศึกษา: พ.ส. มณฑิรา.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
ลายมือชื่ออาจารย์ร่วมปรึกษา.....

กิตติกรรมประกาศ

สารนิพนธ์นี้สำเร็จลุล่วงด้วยดี ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณบุคคลและกลุ่มบุคคลต่างๆ ที่ได้กรุณาให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลืออย่างดียิ่ง ทั้งในด้านวิชาการและด้านการดำเนินงานวิจัย อาทิ เช่น

- อ.มงคล ผงชนสถยัญญ์ อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์
- คุณกัญญมณ แสงทอง อาจารย์ร่วมปรึกษาสารนิพนธ์
- คณาจารย์ประจำสาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ สำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ที่ให้คำแนะนำปรึกษาทางด้านวิชาการ
- พัฒนาชุมชนอำเภอเมืองนครราชสีมา ที่ให้คำปรึกษาด้านการปฏิบัติการในพื้นที่และการสร้างความคุ้นเคยกับประชาชน
- เจ้าหน้าที่อนามัยตำบลบ้านใหม่ เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านใหม่ กำนัน ผู้นำชุมชน ประธานกองทุนหมู่บ้าน ที่ให้ข้อมูลและอำนวยความสะดวกและขอขอบคุณพี่น้องในหมู่บ้านที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ต่างๆ

ท้ายนี้ ขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา ที่ให้การเลี้ยงดูอบรมและส่งเสริมการศึกษาเป็นอย่างดีตลอดมา จนทำให้ผู้วิจัยประสบความสำเร็จในชีวิต

มณทิรา พรหมพิทยาอุท

สิงหาคม 2545

หน้าอนุมัติ

อาจารย์ที่ปรึกษา และกรรมการสอบ ได้พิจารณาสารนิพนธ์ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตสาขาการจัดการและการประเมินโครงการของสำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ได้

อาจารย์ที่ปรึกษา

.....
(อาจารย์มงคล ผจงชนสถัญญ์)

กรรมการสอบ

.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ขวัญกมล กลิ่นศรีสุข)

อนุมัติให้สารนิพนธ์ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต สาขาการจัดการและการประเมินโครงการ

.....
(รองศาสตราจารย์ ทรงพร ทาเจริญศักดิ์)

คณบดีสำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม

23 ก.ย. 2545

วันที่ เดือน พ.ศ 2545

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	ก
กิตติกรรมประกาศ.....	ข
หน้าอนุมัติ.....	ค
สารบัญ.....	ง
สารบัญตาราง.....	ช
บทที่ 1 บทนำ	
1. หลักการและเหตุผล.....	1
2. วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ.....	2
3. กรอบแนวคิดทฤษฎี.....	2
4. วิธีดำเนินการ.....	3
5. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประเมินโครงการ.....	3
บทที่ 2 ปรีทรรคนวัตกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
1. นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์ และระเบียบกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ.....	5
2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2444.....	7
3. การติดตามสังเกตการณ์ คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง.....	7
4. การขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง.....	8
5. การพิจารณาเงินกู้สำหรับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ.....	9
6. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง.....	10
7. หลักการประเมินโครงการรูปแบบการประเมินแบบชีพฟ์โมเดล.....	10
บทที่ 3 วิธีการประเมินโครงการ	
1. วิธีการประเมินโครงการ.....	12

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	13
3. ตัวแปรและตัวชี้วัดที่ใช้ในการประเมิน โครงการ.....	13
4. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ.....	19
5. การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	20
6. การวิเคราะห์ข้อมูล.....	21
บทที่ 4 ผลการติดตามประเมินโครงการ	
1. ผลการประเมินบริบทชุมชน.....	22
2. ผลการประเมินโครงการ โดยภาพรวม.....	29
3. ผลการประมวลเทคนิควิธีทำธุรกิจของผู้กู้.....	33
4. สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ.....	34
บทที่ 5 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	
1. สรุป.....	36
2. ผลการดำเนินการ.....	36
3. อภิปรายผล.....	37
4. ปัจจัยที่ก่อให้เกิดผลด้านบวกและด้านลบ.....	37
5. ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนะของประชาชนเป้าหมาย.....	38
6. ผลโดยตรงและผลกระทบต่างๆ.....	38
7. ข้อเสนอแนะ.....	39
บรรณานุกรม.....	40
ภาคผนวก.....	41
ประวัติผู้เขียน.....	85

บทที่ 1

บทนำ

1. หลักการและเหตุผล

จากการที่ประเทศไทยประสบปัญหาความยากจนมาตลอดซึ่งเป็นปัญหาเรื้อรังที่สำคัญของการพัฒนาประเทศจึงจำเป็นต้องรีบแก้ไขปัญหโดยเร่งด่วน ทั้งนี้เพราะประสบการณ์ในอดีตการพัฒนาประเทศ เรามุ่งเน้นแต่การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจ เป็นส่วนใหญ่ ทำให้เกิดช่องว่างความยากจนมากขึ้น ทำให้เกิดความอ่อนแอในสังคมชนบท เป็นเหตุให้ปัญหาต่าง ๆ ตามมามากมายด้วยเหตุนี้ การแก้ไขปัญหความยากจนจึงต้องปรับกระบวนการทัศน์ โดยให้ความสำคัญกับการสร้างรากฐานในระดับล่างให้เข้มแข็ง จากประสบการณ์การทำงานของชาวบ้านที่ได้กระทำกิจกรรมร่วมกันในการบริหารจัดการด้วยทักษะภูมิปัญญาของตนเอง ในรูปของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กลุ่มนี้จะออมทรัพย์

รัฐบาลมองเห็นขีดความสามารถ ทักษะจากการทำงานของชาวบ้านจึงได้ กำหนดนโยบาย “กองทุนหมู่บ้าน 1 ล้านบาท” เพื่อเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหความยากจน โดยกระบวนการชุมชน มุ่งเสริมสร้างพัฒนาศักยภาพ การเรียนรู้ของชุมชนเพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเอง และชุมชนที่เข้มแข็งและยั่งยืนต่อไป เพื่อจะได้นำเงินมาประกอบอาชีพ พัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ ลดรายจ่ายและบรรเทาเหตุฉุกเฉินและความจำเป็นเร่งด่วน โดยทางรัฐบาลได้เล็งเห็นถึงปัญหาต่างๆจึงมีการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติขึ้นมา ซึ่งมี พ.ต.ท. ดร. ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี โดยมีปรัชญาในการสร้างจิตสำนึกความเป็นชุมชนและท้องถิ่น เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ เสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต

จากความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านมะขามเฒ่า หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ที่ได้จัดตั้งกองทุนแล้วเสร็จ โดยมีการเลือกตั้งคณะกรรมการกองทุนเมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2544 ได้มา 11 คน เป็นชาย 7 คน หญิง 4 คน และได้รับเงินโอนเมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2544 มีผู้กู้เงินกองทุนทั้งหมด 113 ราย เป็นเงิน 995,500 บาทคงเหลือเงินในบัญชี 500 บาท เพื่อให้ประชาชนนำเงินที่กู้ไปลงทุนทำกิจการต่างๆให้ดียิ่งขึ้นต่อไป และเพื่อจะทราบว่าโครงการกองทุนหมู่บ้านมะขามเฒ่า หมู่ที่ 4 บรรลุวัตถุประสงค์และประสบความสำเร็จมากน้อยเพียงใดจึงได้ให้นักศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตการจัดการและการประเมินโครงการ (Substantive Report)

เพื่อแสดงให้เห็นถึงความสำเร็จ ความล้มเหลว เพื่อที่จะนำไปปรับปรุง แก้ไข โครงการกองทุนของหมู่บ้านให้ดีขึ้นและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป

2. วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ

- 2.1 เพื่อทราบว่ากระบวนการดำเนินงาน การจัดการ และบริหารจัดการเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ บรรลุเป้าหมายมากน้อยเพียงใดและความสามารถของประชาชนในหมู่บ้าน
- 2.2 เพื่อประเมินศักยภาพของชุมชนกับอนาคตของกองทุน 1 ล้านบาท มีการดำเนินงาน ปัญหา ทางแก้ไข ปรับปรุง
- 2.3 เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกลไกของท้องถิ่นในการดำเนินการพัฒนา การเรียนรู้ร่วมกันในการบริหารการจัดการกองทุนด้วยความสมัครใจ
- 2.4 เพื่อประเมินความพร้อมของหมู่บ้าน
- 2.5 เพื่อทราบถึงขีดความสามารถและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในหมู่บ้านว่าสามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน
- 2.6 เพื่อให้เห็นคุณค่าและภูมิปัญญาของชาวบ้านในการเสริมสร้างอาชีพในด้านต่างๆ และเพื่อต้องการทราบว่าเงินกองทุน 1 ล้านบาทเกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้านเพียงใด

3. กรอบแนวคิดทฤษฎี

แนวคิดและรูปแบบการประเมินชีพของสตัฟเฟิลบีม (Stufflebeam's CIPP Model)

เป็นกรอบความคิดทฤษฎีที่กำหนดไว้ในหลักสูตรให้นักศึกษาใช้ "ตัวแบบความคิดเชิงระบบ" (System Model) เป็นกรอบในการระบุตัวบ่งชี้และตัวแปร ซึ่งเรียกว่า "ชีพโมเดล" (CIPP Model) ซึ่งใช้ในการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองครั้งนี้

โดยแบ่งออกเป็น 4 ประเภท คือ

1. Context = C คือ บริบทของหน่วยระบบ
2. Input = I คือ ปัจจัยนำเข้าของหน่วยระบบ
3. Process = P คือ กระบวนการของหน่วยระบบ
4. Product = P คือ ผลผลิตของหน่วยระบบ

และแบ่งการตัดสินใจออกเป็น 4 ประเภท คือ

1. การตัดสินใจเพื่อการวางแผน
2. การตัดสินใจเพื่อกำหนดโครงสร้าง
3. การตัดสินใจในการปฏิบัติ
4. การตัดสินใจเพื่อทบทวนโครงการ

4. วิธีดำเนินการ

การดำเนินการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองมีขั้นตอนดังต่อไปนี้

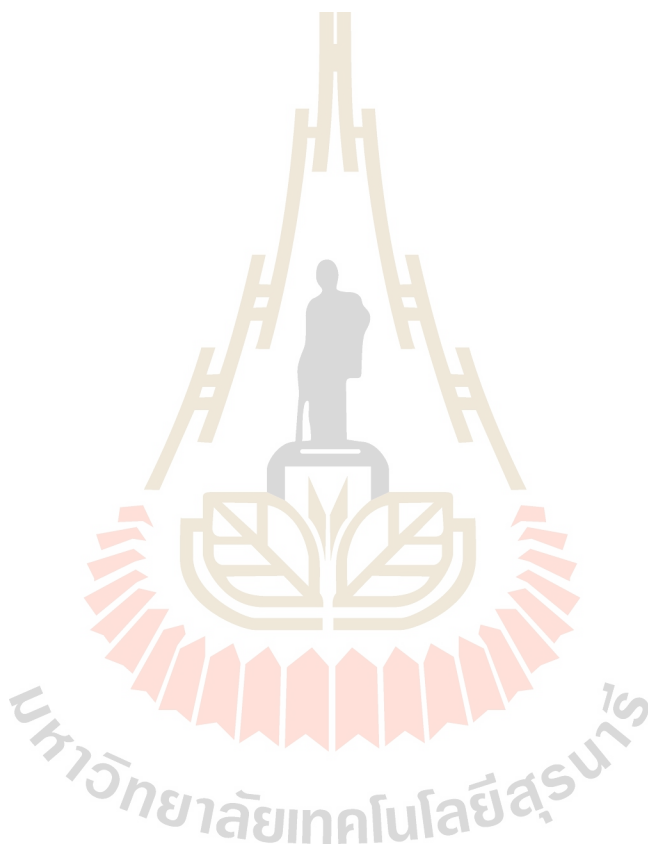
- 4.1 ศึกษาทำความเข้าใจเป้าหมายของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองของรัฐบาล
- 4.2 ศึกษาสภาพการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านมะขามเต่า หมู่ที่ 4
- 4.3 ประยุกต์แนวคิดของสตาร์เฟลทิมในการวิเคราะห์ข้อมูลของกองทุนหมู่บ้านมะขามเต่า หมู่ที่ 4
- 4.4 พร้อมทั้งทำการกำหนดตัวบ่งชี้ ตลอดจนตัวแปรที่จะทำการเก็บข้อมูล
- 4.5 เก็บรวบรวมข้อมูล โดยอาศัยข้อมูลบางส่วนจากแบบ บร. บางส่วนทำการเก็บข้อมูลเพิ่มเติม
- 4.6 ประมวลสังเคราะห์ข้อมูลตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการทราบ
- 4.7 สรุปผล ข้อเสนอแนะ เพื่อการจัดการกองทุนหมู่บ้านมะขามเต่าหมู่ที่ 4 ที่มีประสิทธิภาพในอนาคตต่อไป

5. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประเมินโครงการ

ผลการศึกษานี้จะได้ประโยชน์ดังนี้

- 5.1 ได้ทราบว่าเงินกองทุน 1 ล้านบาทสามารถเกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้าน
- 5.2 ได้ทราบประชาชนในหมู่บ้านมีความรู้ความสามารถในการดำเนินการ การจัดการ และบริหารจัดการเงินกองทุนหมู่บ้านได้ด้วยตนเอง
- 5.3 ได้ทราบขีดความสามารถ ความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในหมู่บ้านว่าสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน
- 5.4 ได้เห็นความร่วมมือร่วมใจของประชาชนในหมู่บ้านในการช่วยกันพัฒนาหมู่บ้านให้เจริญ

- 5.5 ได้ตัวชี้วัด ความเข้มแข็งของการบริหารการพัฒนาเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านฯ และแนว
ทางวัดความสำเร็จในโครงการพัฒนาต่าง ๆ ระดับหมู่บ้านและชุมชน
- 5.6 ผู้ศึกษาได้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการศึกษาที่มีระเบียบวิธีที่เป็นวิทยาศาสตร์อันจะ
นำไปสู่การคิดวิเคราะห์ปัญหาต่างๆอย่างเป็นระบบ



บทที่ 2

ปริทรรศน์วรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผู้ทำสารนิพนธ์ได้ศึกษาปริทรรศน์และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับการประเมิน โครงการ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองกรณีศึกษาหมู่บ้านมะขามเต่า หมู่ที่ 4 ทั้งที่เป็นนโยบาย หลักการ ระเบียบต่าง ๆ รวมทั้งแนวคิดทฤษฎีการประเมินและหลักวิชาที่เกี่ยวข้องกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง สรุปได้เป็น 7 ด้านดังนี้

1. นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์และระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544
3. การติดตามสังเกตการคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
4. การขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้าน
5. การพิจารณาเงินกู้สำหรับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
6. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
7. หลักการประเมิน โครงการ รูปแบบการประเมินแบบชีพชีโมเดล

1. นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์และระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

1.1 นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งมี พันตำรวจโท ดร. ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี เป็นนโยบายที่สำคัญยิ่งในการต่อสู้กับปัญหาความยากจนของประชากรส่วนใหญ่ของประเทศที่กำลังเผชิญอยู่ เพื่อเป็นการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในด้านการเรียนรู้ การสร้าง และพัฒนาความคิดริเริ่มเพื่อการแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างศักยภาพความเข้มแข็งทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสู่การพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืน อีกทั้งเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากของประเทศรวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต โดยรัฐได้จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองกองทุนละ 1 ล้านบาท พร้อมเสริมสร้างและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบบริหารจัดการเงินกองทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองกันเอง

1.2 หลักการสำคัญของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ คือ

- 1) ความพร้อมของหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- 2) การบริหารจัดการเงินกองทุนหมุนเวียนหมู่บ้าน
- 3) การปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดิน ตามแนวทางให้หมู่บ้าน เป็นศูนย์กลางใน

การพัฒนา

- 4) การติดตามและประเมินผล โดยมีตัวชี้วัดประสิทธิภาพของกองทุน

5) เสริมสร้างความรัก ห่วงแหน ความรับผิดชอบของชุมชนและท้องถิ่นชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคตและจัดการหมู่บ้านและชุมชนด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเองเกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้านและชุมชนเชื่อมโยงกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างชุมชน ภาครัฐ เอกชน และประชาสังคมกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นและพัฒนาประชาธิปไตยพื้นฐานรากแก้วของชุมชนเสริมสร้างความมั่นคงด้านเศรษฐกิจของหมู่บ้านและชุมชน

1.3 วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีดังนี้

- 1) เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ หรือเพิ่มรายได้ การลดรายจ่าย การบรรเทาเหตุฉุกเฉินและความจำเป็นเร่งด่วนและสำหรับการนำไปสู่การสร้างกองทุน สวัสดิภาพที่ดีแก่ประชาชนในหมู่บ้านหรือ ชุมชน
- 2) ส่งเสริมและพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้มีขีดความสามารถในการจัดระบบและบริหารจัดการเงินทุนของตนเอง
- 3) เสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในด้านการเรียนรู้ การสร้างและพัฒนาความคิดริเริ่มเพื่อการแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงในหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- 4) เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในระดับฐานรากของประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทาง เศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต
- 5) เสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง

1.4 ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ มีระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- 1) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544
- 2) ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2544
- 3) ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 ประกอบไปด้วย 2 หมวด รายละเอียดเพิ่มเติมแสดงไว้ที่ภาคผนวก ก.

หมวด 1 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

หมวด 2 สำนักคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

3. การติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

แบบติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีส่วนสำคัญในการประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองต่าง ๆ เนื่องจากกระบวนการเลือกคณะกรรมการกองทุน จะต้องเป็นไปตามข้อที่ 41 ของระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 กล่าวคือ

- 1) เปิดเวทีชาวบ้านเรียกประชุมหัวหน้าครัวเรือนในหมู่บ้านครัวเรือนละ 1 คน ซึ่งจะต้องมีจำนวน 3 ใน 4 ของครัวเรือนในหมู่บ้านทั้งหมดเข้าร่วมประชุม
- 2) การเลือกคณะกรรมการหมู่บ้านและชุมชนเมือง ให้เป็นไปตามมติที่ประชุม
- 3) ชี้แจง ทำความเข้าใจ เตรียมความพร้อม
- 4) ร่วมกันกำหนดวิธีการและดำเนินการเลือกกันเอง
- 5) เลือกคนดี มีความรู้ ประสบการณ์ มีความเสียสละ ที่มีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม

สำหรับคุณสมบัติของคณะกรรมการกองทุนจะต้องเป็นตาม ข้อ 17 ของระเบียบคณะกรรมการว่าด้วย การจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 ดังนี้

ข้อ 17 กรรมการกองทุนต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังนี้

- 1) เป็นผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านและอาศัยอยู่ในหมู่บ้านติดต่อกันเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 2 ปี ก่อนวันที่ได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการกองทุนเป็นผู้บรรลุนิติภาวะโดยมีอายุ 20 ปี บริบูรณ์
- 2) ปฏิบัติตนอยู่ในหลักศาสนา มีความรับผิดชอบ ไม่ติดการพนัน ไม่เกี่ยวข้องกับสิ่งเสพติด และไม่มีประวัติเสียทางด้าน การเงิน
- 3) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- 4) ไม่เคยได้รับโทษจำคุก เว้นแต่เป็น โดยสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท
- 5) ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ามีความผิดแต่รอการกำหนดโทษ หรือรอการลงโทษในความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่หรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ ยกเว้นความผิดฐานทำให้เสียทรัพย์และความผิดฐานบุกรุก

1) ไม่เคยถูกให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

- 2) ไม่เป็นผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง
- 3) ไม่เป็นผู้ที่เคยพ้นจากตำแหน่งคณะกรรมการกองทุน โดยตามข้อ 20 (3) และ (4)

9.1 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน มีมติให้ออกด้วยคะแนนเสียง 2 ใน 3 ของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่

9.2 ที่ประชุมสมาชิกมีมติให้ออกด้วยคะแนน 2 ใน 3 ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด

4. การขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

การขอขึ้นทะเบียนและประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองนั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองได้ประเมินความพร้อมในด้านต่าง ๆ ของหมู่บ้านและชุมชนเมือง ตามสภาพความเป็นจริง เมื่อกองทุนได้ดำเนินการจัดตั้งกองทุนเรียบร้อยแล้ว สามารถขอรับการจัดสรรเงินจากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ โดยมีขั้นตอนดังนี้

4.1 การขอขึ้นทะเบียนกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง

- 1) จัดทำแบบขอขึ้นทะเบียนตามแบบ กทบ. 2 ซึ่งขอรับแบบ กทบ. 2 จากคณะกรรมการสนับสนุนระดับอำเภอ
- 2) ยื่นแบบคำขอขึ้นทะเบียนกับธนาคารออมสินหรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนด พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง คือระเบียบ ข้อบังคับของกองทุน

3) เปิดบัญชีกับธนาคาร

4.2 การประเมินความพร้อมของกองทุนเมื่อกองทุนหมู่บ้านหรือชุมชนเมืองได้ยื่นขึ้นทะเบียนต่อธนาคารและคณะกรรมการสนับสนุนระดับอำเภอร่วมกับกองทุนหมู่บ้านจะประเมินความพร้อมในเรื่องต่างๆ ดังนี้

- 1) การคัดเลือกคณะกรรมการกองทุน
- 2) คุณสมบัติของคณะกรรมการกองทุน
- 3) ความรู้ ประสบการณ์ และความมั่นใจการบริหารกองทุนของคณะกรรมการกองทุน
- 4) ระเบียบ ข้อบังคับในการดำเนินการกองทุน
- 5) การมีส่วนร่วมของชาวบ้านหรือสมาชิกในการจัดการกองทุน
- 6) การปฏิบัติของสมาชิกตามระเบียบ และข้อบังคับของกองทุน
- 7) การเปิดบัญชีเงินฝากของกองทุน

5. การพิจารณาเงินกู้สำหรับคณะกรรมการของหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

การพิจารณาเงินกู้ให้กับผู้กู้นั้นคณะกรรมการจะต้องดำเนินการตามหมวด 7 ว่าด้วยการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

- 1) สมาชิกกองทุนฯ ยื่นคำขอกู้ ให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านฯ
- 2) คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านฯ พิจารณานุมัติหรือไม่อนุมัติตามคำขอกู้ของสมาชิกกองทุนฯ
- 3) ในกรณีที่ไม่อนุมัติจะแจ้งให้สมาชิกกองทุนฯ ทบทวนในจุดบกพร่องของคำขอกู้
- 4) ในกรณีอนุมัติจะแจ้งให้สมาชิกกองทุนฯ ทราบ
- 5) สมาชิกกองทุนฯ ทำสัญญากับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านฯ
- 6) คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านฯ ส่งสำเนาแบบคำขอกู้ยืมเงินพร้อมบันทึกความเห็นในแบบคำขอกู้ยืมแจ้งให้ธนาคารสาขาอำเภอทราบ
- 7) สมาชิกกองทุนฯ เปิดบัญชีออมทรัพย์กับธนาคาร
- 8) สมาชิกกองทุนฯ แจ้งเลขที่บัญชีออมทรัพย์ให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านฯ ทราบ
- 9) ธนาคารสาขาอำเภอ โอนเงินเข้าบัญชีสมาชิกกองทุนฯ
- 10) สมาชิกกองทุนฯ นำเงินไปลงทุนประกอบอาชีพ

กรณีกองทุนหมู่บ้านมะขามเต่า มีเกณฑ์สำหรับการพิจารณาเงินกู้มีดังนี้ หลักเกณฑ์ในการพิจารณาเงินกู้จะพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ของผู้กู้ว่าจะเอาไปลงทุนทำอะไรอย่างไร ที่ไหน เมื่อไร ลักษณะของโครงการจะต้องเป็น โครงการที่สามารถดำเนินการได้จริงตามจำนวนเงินที่ขอกู้ว่ามี

ความเป็นไปได้ทางการตลาด มีความคุ้มค่าต่อการลงทุนและจะต้องพิจารณาให้คู่ตามระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการที่กองทุนกำหนด

6. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เป็นโครงการที่มุ่งสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน ที่ได้รับอนุมัติกองทุนแล้วเสร็จ เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง นำไปสู่ความเข้มแข็งด้านสังคมและเศรษฐกิจ อย่างยั่งยืน โดยการจัดสรรทุนการศึกษาแก่บัณฑิต ให้เข้าศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตการจัดการและการประเมินโครงการ โดยกำหนดให้ศึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานจริง ในพื้นที่หมู่บ้านและชุมชนเมือง ให้เป็นกิจกรรมหลักของการศึกษา รวมทั้งก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ผู้ที่จบการศึกษาระดับปริญญาตรี และส่งเสริมให้บัณฑิตที่ต้องการพัฒนาบ้านเกิดมีโอกาสกระทำได้โดยเนื้อหาหลักสูตร จะมุ่งเน้นเกี่ยวกับการบริหารจัดการ การเงิน การบัญชี การจัดทำโครงการ การวิเคราะห์โครงการ การวิจัยและการประเมินผลโครงการ การออกแบบผลิตภัณฑ์และการตลาดรวมถึงการเรียนรู้ชุมชน การประเมินผลและพัฒนาชุมชนที่ใช้การวิจัยเป็นเครื่องมือ ซึ่งมีระยะเวลาในการศึกษาจนจบหลักสูตร รวมทั้งสิ้น 10 เดือน และผู้จบหลักสูตรจะได้รับ “ประกาศนียบัตรบัณฑิตการจัดการและการประเมินโครงการ” เป็นการเพิ่มศักยภาพ และยกระดับการศึกษาของบัณฑิตให้มีทักษะในการบริหารจัดการ ซึ่งเป็นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์อีกทางหนึ่ง

7. หลักการประเมินโครงการรูปแบบการประเมิน แบบชีพพีโมเดล

รูปแบบการประเมินชีพพีโมเดล (CIPP Model)

สตฟเฟิลบีม (อึ้งใน จำเนียร สุขหลาย และคณะ) ได้เสนอแบบจำลอง CIPP เพื่อประเมินผลโครงการ ซึ่งได้ให้ความหมายของการประเมินผลว่า “เป็นกระบวนการของการวิเคราะห์เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการตัดสินใจในทางเลือกต่าง ๆ ที่มีอยู่”

สตฟเฟิลบีม ได้จำแนกขั้นตอนของการประเมินเป็น 3 ขั้นตอน คือ

ขั้นตอนที่ 1 กำหนดหรือระบุข้อมูลที่ต้องการ

ขั้นตอนที่ 2 เก็บรวบรวมข้อมูล

ขั้นตอนที่ 3 วิเคราะห์และจัดการสารสนเทศเพื่อนำเสนอผู้บริหาร

1. การประเมินสภาวะแวดล้อม (Context Evaluation :C) เป็นการประเมินเพื่อให้ได้มาซึ่งเหตุผลเพื่อช่วยในการกำหนดวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยจะเน้นในด้านความสัมพันธ์ที่เกี่ยวกับสภาพแวดล้อม ความต้องการและความจำเป็นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองตลอดจนศึกษา

ปัญหาอุปสรรค อันจะนำไปสู่การกำหนดวัตถุประสงค์ของโครงการดำเนินโครงการ เพื่อพิจารณาหลักการและเหตุผล ความจำเป็น ที่ต้องดำเนินโครงการ ประเด็นปัญหาและความเหมาะสมของโครงการ

2. การประเมินปัจจัยเบื้องต้น (Input Evaluation :I) เป็นการจัดหาข้อมูลเพื่อใช้ในการตัดสินใจ ความเหมาะสมของแผนงานต่าง ๆ ที่วางไว้ประเมินในด้านต่าง ๆ คือ

2.1 ความสามารถของหน่วยงานหรือตัวแทนในการจัดโครงการ

2.2 ยุทธวิธีที่ใช้ในการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ

2.3 การได้รับความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ ซึ่งจะช่วยให้โครงการดำเนินไปได้เช่น หน่วยงานที่จะช่วยเหลือเวลาเงินทุนอาคารสถานที่อุปกรณ์เครื่องมือ เป็นต้น

โดยประเมินอัตรากำลัง เวลา ขอบประมาณ วิธีการ ภายในโครงการเท่านั้น รูปแบบคำถาม เช่น แผนงานที่กำหนดสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้หรือไม่ จะดำเนินการกับ ยุทธวิธีที่เลือกมาอย่างไร เป็นต้น

3. การประเมินกระบวนการ (Process Evaluation :P) เป็นการประเมินเพื่อ หาข้อบกพร่องของกระบวนการ หรือการดำเนินการตามขั้นตอนที่วางไว้ เพื่อรวบรวมสารสนเทศสำหรับผู้ตัดสินใจวางแผน เป็นการสะสมถึงการปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นทุกขั้นตอน

3.1 การจัดทำนักประเมินกระบวนการเต็มเวลา

3.2 เครื่องมือที่สื่อในการบรรยายกระบวนการ

3.3 การร่วมประชุมอย่างสม่ำเสมอระหว่างนักประเมินโครงการ และบุคลากรในโครงการหรือในแผนงานเอง

3.4 การปรับปรุงโครงร่างการประเมินอยู่เป็นนิจ

การทำตามกระบวนการ จำเป็นต้องมีข้อมูลย้อนกลับ โดยต่อเนื่องเกี่ยวกับว่า ทำอย่างไรโครงการนั้นจึงจะทำหน้าที่ได้สมบูรณ์ที่สุด การประเมินกระบวนการให้ข้อมูลแก่ผู้ตัดสินใจ ในการคาดคะเนล่วงหน้า การปฏิบัติเพื่อแก้ปัญหา และบันทึกกระบวนการสำหรับแปลความหมายของความสำเร็จของโครงการ

4. การประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้น (Product Evaluation :P) เพื่อวัดและแปลความหมายของความสำเร็จ ไม่เฉพาะเมื่อสิ้นสุดวัฏจักรของโครงการเท่านั้น แต่ยังมีคามจำเป็นยิ่งในระหว่างปฏิบัติ ตามโครงการด้วย

บทที่ 3

วิธีการดำเนินการประเมินโครงการ

ในบทนี้จะเป็นการนำเสนอวิธีการดำเนินการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านมะขามเต่า หมู่ 4 ตามหลักการและทฤษฎีต่าง ๆ ที่ได้นำเสนอในบทที่ผ่านมา สรุปได้เป็น 6 ด้าน ดังนี้คือ

1. วิธีการประเมินโครงการ
2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
3. ตัวแปรและตัวชี้วัดที่ใช้ในการประเมินโครงการ
4. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ
5. การเก็บรวบรวมข้อมูล
6. การวิเคราะห์ข้อมูล

1. วิธีการประเมินโครงการ

สำหรับการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ประยุกต์รูปแบบการประเมินที่เป็นการประเมินเชิงระบบ ซึ่งมีแนวคิด และรูปแบบการประเมินที่ใช้ที่สำคัญ ดังนี้

ไทเลอร์ (Tyler) ได้แสดงกรอบแนวความคิดของการประเมินในยุคใหม่ว่า การประเมินควรมีลักษณะการดำเนินการ ดังนี้ การประเมินจุดประสงค์ การประเมินแผนการเรียนรู้ การประเมินเพื่อแนะแนวในการพัฒนาโครงการ การประเมินเพื่อนำโครงการไปปฏิบัติ การประเมินผลลัพธ์ของโครงการทางการศึกษา การติดตามผลและการประเมินผลกระทบ นอกจากนี้ไทเลอร์ได้เพิ่มเติมว่าการประเมินเพื่อตัดสินความสำเร็จของโครงการนั้น ควรจะพิจารณาความสำเร็จของส่วนรวมด้วย และมุ่งเน้นที่การประเมินผลสรุป (Summative Evaluation) มากกว่าการประเมินความก้าวหน้า (Formative Evaluation)

ครอนบาค (Cronbach) ได้เสนอวิธีการประเมินที่ใช้ในการประเมินการเรียนการสอนออกเป็น การศึกษากระบวนการ การวัดศักยภาพของผู้เรียน การวัดเจตคติและการติดตามผล นอกจากนี้ครอนบาค ได้เพิ่มเติมว่า การประเมินโครงการด้านการเรียนการสอนไม่ควรมุ่งเน้นเฉพาะจุดมุ่งหมายของโครงการเท่านั้น แต่ควรจะมีการพิจารณาประเมินผลกระทบข้างเคียงที่เกิดจากโครงการด้วย

สคริพเวน (Scriven) ได้กล่าวว่าการประเมิน เป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการรวบรวมข้อมูล การตัดสินใจเลือกใช้เครื่องมือ เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลและการกำหนดตัวชี้วัดและเกณฑ์ในการ

ประเมิน โดยสตรีพเวน ได้พยายามสร้างรูปแบบการประเมินที่ผสมผสานแนวคิดของไทเลอร์และครอนบาค เข้าด้วยกัน โดยสรุปแล้วสตรีพเวนได้จำแนกการประเมินออกเป็นการประเมินคุณค่าภายในและการประเมินความคุ้มค่า

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรและกลุ่มตัวอย่างในการประเมินโครงการครั้งนี้ คือ ประชากรบ้านมะขามเต่า หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งมีจำนวน 463 หลังคาเรือน มีประชากร 2,075 คน ชาย 1,019 คน หญิง 1,056 คน (ข้อมูล จปฐ. 2544) โดยแยกเป็นกลุ่มตัวอย่างผู้ให้ข้อมูลดังนี้

- | | | | |
|--|-------|-----|----|
| 1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน | จำนวน | 11 | คน |
| 2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน | จำนวน | 310 | คน |
| 2.1 สมาชิกผู้กู้ | จำนวน | 113 | คน |
| 2.2 สมาชิกผู้ไม่กู้ | จำนวน | 197 | คน |
| 3. ประชาชนทั่วไปที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน (ตัวแทนหลังคาเรือนละ 1 คน) | | | |

จำนวน 153 คน

- | | | | |
|--|-------|---|----|
| 4. ผู้นำชุมชน, ผู้นำองค์กรชุมชน, ผู้นำกลุ่มอาชีพ | จำนวน | 6 | คน |
|--|-------|---|----|

(การกำหนดขนาดตัวอย่างให้หลักร้อยละ 20 ของประชากร ตามหลักการประเมินเพื่อการพัฒนา)

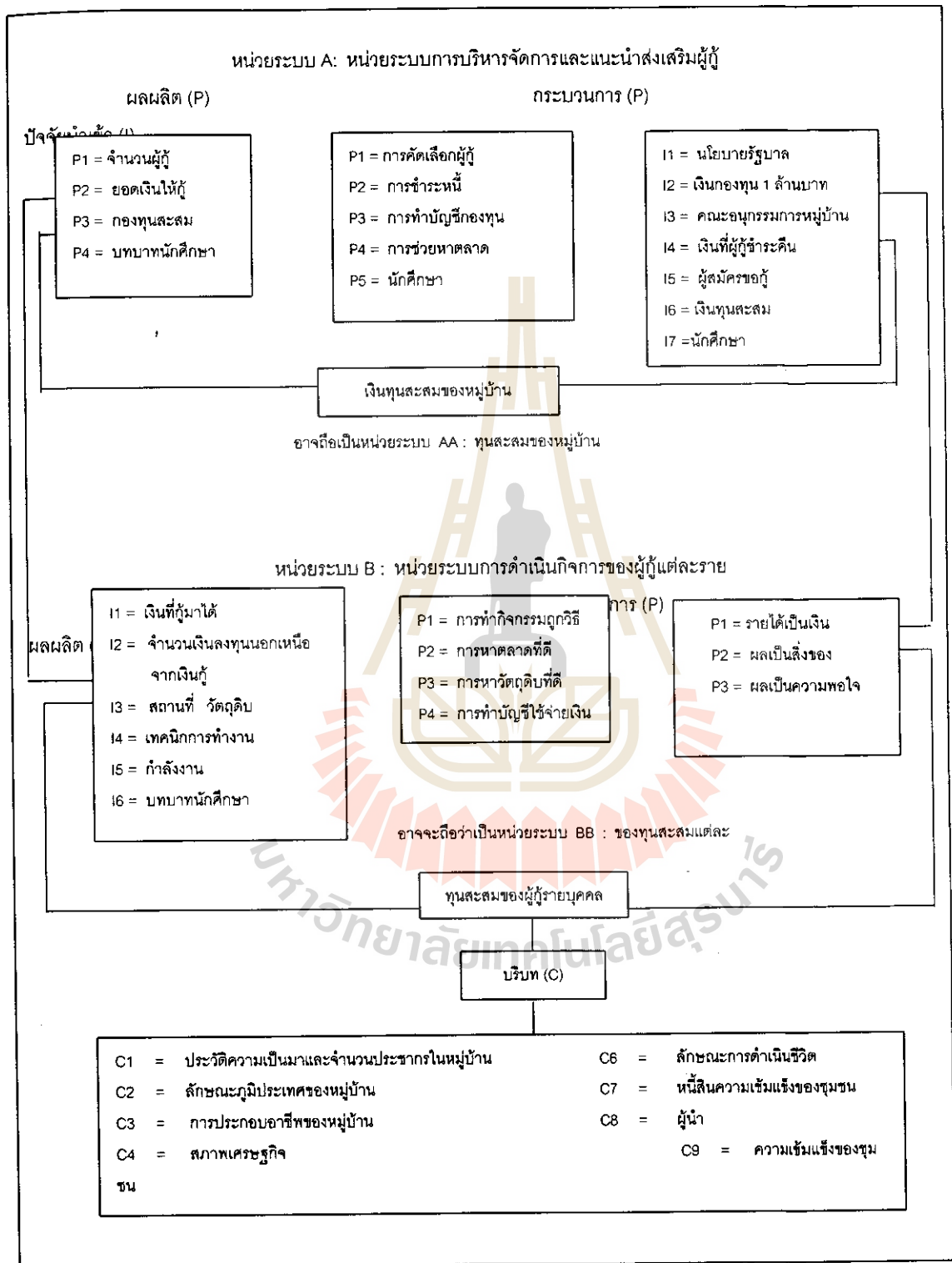
3. ตัวแปรและตัวชี้วัดที่ใช้ในการประเมินโครงการ

โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองได้กำหนดตัวชี้วัดเพื่อที่จะประเมินโครงการ โดยกำหนดให้เป็นไปตามกรอบความคิดทฤษฎีเชิงระบบที่กล่าวมาแล้วในบทที่ผ่านมาคือ "ซีพีพี โมเดล" (CIPP Model) ซึ่งประกอบไปด้วย 2 ระบบดังนี้

1. หน่วยระบบ A หน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้กู้
2. หน่วยระบบ B หน่วยระบบการดำเนินงานของผู้กู้แต่ละราย
3. ซึ่งใน 2 หน่วยระบบมีตัวชี้วัด 4 องค์ประกอบ คือ
 1. ตัวชี้วัดบริบท
 2. ตัวชี้วัดปัจจัยนำเข้า
 3. ตัวชี้วัดกระบวนการ
 4. ตัวชี้วัดผลผลิต

(รายละเอียด ตามแผนภูมิที่ 3.1)

แผนภาพที่ 3.1 แสดงองค์ประกอบภายในของกองทุนหมู่บ้านในรูปแบบของ “ซัพพลายเชน”



ตัวชี้วัดของหน่วยระบบ A

หน่วยระบบ A คือหน่วยระบบการบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้ประกอบไปด้วยตัวชี้วัด 4 หมวด คือ

1. ตัวชี้วัดบริบท (Context Indicator) ของหน่วยระบบกองทุนหมู่บ้านมะขามเฒ่า หมู่ที่ 4 แบ่งเป็น 2 ระดับ คือ

ตัวชี้วัด	ตัวแปร
1.1 บริบทระดับประเทศหรือตัวชี้วัดบริบทรอบนอก	<ol style="list-style-type: none"> 1. ความยากจนของประเทศ 2. นโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม 3. ภาวะการขาดดุลการค้าของประเทศ 4. สภาพแวดล้อมของประเทศในปัจจุบัน 5. ความเดือดร้อนและการเป็นหนี้ของประชาชน 6. บรรยากาศของความอ่อนแอในท้องถิ่นชนบท 7. ค่านิยมในกระแสวัฒนธรรมและสินค้าจากต่างประเทศ
1.2 บริบทระดับท้องถิ่น(แบบรายงานบร.1)	<ol style="list-style-type: none"> 1. ประวัติความเป็นมาของหมู่บ้าน 2. สภาพปัจจุบัน 3. ด้านเศรษฐกิจหมู่บ้าน 4. ด้านวัฒนธรรม 5. ด้านเศรษฐกิจและอาชีพ 6. ความเข้มแข็งของชุมชน 7. แบบแผนการดำเนินชีวิต 8. ภูมิปัญญาชาวบ้าน 9. โครงการพัฒนาหมู่บ้าน

2. ตัวชี้วัดปัจจัยนำเข้า (Input Indicator) ของหน่วยระบบ A

ตัวชี้วัด	ตัวแปร
2.1 ปัจจัยนำเข้า	<ol style="list-style-type: none"> 1. นโยบายของรัฐบาลด้านการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น 2. เงิน 1 ล้านบาท 3. คณะกรรมการหมู่บ้าน 4. ผู้สมัครขอกู้ 5. ทุนสะสมของหมู่บ้าน 6. สมาชิกกองทุน 7. วัตถุประสงค์ของกองทุน

3. ตัวชี้วัดกระบวนการ (Process Indicator) ของหน่วยระบบ A

ตัวชี้วัด	ตัวแปร
3.1 กระบวนการ	<ol style="list-style-type: none"> 1. การคัดเลือกผู้กู้ 2. การรับชำระหนี้ 3. การทำบัญชี 4. การแนะนำวิธีทำธุรกิจ 5. การจัดสรรเงิน 6. การจัดทำระเบียบกองทุน

4. ตัวชี้วัดผลผลิต (Product Indicator) ของหน่วยระบบ A

ตัวชี้วัด	ตัวแปร
4.1 ผลผลิต	<ol style="list-style-type: none"> 1. จำนวนผู้กู้ 2. ยอดเงินให้กู้ 3. จำนวนทุนสะสม 4. ทัศนคติที่มีต่อกองทุน 5. การมีอาชีพ 6. ศักยภาพและเข้มแข็งของกองทุน

ตัวชี้วัดของหน่วยระบบ B

หน่วยระบบ B คือ ระบบการดำเนินงานของผู้ดูแลรายประกอบไปด้วย 4 หมวด คือ

1. ตัวชี้วัดบริบท (Context Indicator) ของหน่วยระบบกองทุนหมู่บ้านมะขามเฒ่า หมู่ที่ 4 แบ่งเป็น 3 ระดับ คือ

ตัวชี้วัด	ตัวแปร
1.1 บริบทระดับประเทศหรือตัวชี้วัดบริบทรอบนอก	<ol style="list-style-type: none"> 1. ความยากจนของประเทศ 2. นโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม 3. ภาวะการขาดดุลการค้าของประเทศ 4. สภาพแวดล้อมของประเทศในปัจจุบัน 5. ความเดือดร้อนและการเป็นหนี้ของประชาชน 6. บรรยากาศของความอ่อนแอในท้องถิ่นชนบท 7. ค่านิยมในกระแสวัฒนธรรมและสินค้าจากต่างประเทศ
1.2 บริบทระดับท้องถิ่น(แบบรายงานปร.1)	<ol style="list-style-type: none"> 1. ประวัติความเป็นมาของหมู่บ้าน 2. สภาพปัจจุบัน 3. ด้านเศรษฐกิจหมู่บ้าน 4. ด้านวัฒนธรรม 5. ด้านเศรษฐกิจและอาชีพ 6. ความเข้มแข็งของชุมชน 7. แบบแผนการดำเนินชีวิต 8. ภูมิปัญญาชาวบ้าน 9. โครงการพัฒนาหมู่บ้าน
1.3 บริบทเฉพาะตัว	<ol style="list-style-type: none"> 1. ความรู้ความสามารถของผู้ดูแลและครอบครัว 2. ทรัพย์สินของผู้ดูแลและเครือญาติ 3. หนี้สินธนาคารของผู้ดูแล 4. หนี้สินนายทุนนอกระบบของผู้ดูแล 5. อาชีพหลักของผู้ดูแล 6. รายได้ของครอบครัว 7. ประสบการณ์ในการดำเนินงาน

2. ตัวชี้วัดปัจจัยนำเข้า (Input Indicator) ของหน่วยระบบ B

ตัวชี้วัด	ตัวแปร
2.1 ปัจจัยนำเข้า	<ol style="list-style-type: none"> 1. เงินที่กู้ได้ 2. เงินอื่น ๆ นอกเหนือจากเงินกองทุนหมู่บ้าน 3. สถานที่และวัตถุดิบ 4. เทคนิควิธีทำงาน 5. กำลังทำงาน

3. ตัวชี้วัดกระบวนการ (Process Indicator) ของหน่วยระบบ B

ตัวชี้วัด	ตัวแปร
3.1 กระบวนการ	<ol style="list-style-type: none"> 1. การทำกิจการถูกวิธี 2. การหาตลาดที่ดี 3. การหาวัตถุดิบที่ดี 4. การทำบัญชี 5. การวิเคราะห์ประเมิน

4. ตัวชี้วัดผลผลิต (Product Indicator) ของหน่วยระบบ B

ตัวชี้วัด	ตัวแปร
4.1 ผลผลิต	<ol style="list-style-type: none"> 1. รายได้เป็นเงิน 2. ผลเป็นสิ่งของ 3. ผลเป็นความพอใจ 4. ผู้กู้ได้ทำกิจการด้วยเทคนิควิธีที่ดี 5. ผู้กู้ได้ขยายกิจการ 6. ผู้กู้มีการพึ่งตนเอง 7. ผู้กู้มีศักยภาพและมีความเข้มแข็ง

4. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ

แนวทางดำเนินงานด้านข้อมูล ในการทำสารนิพนธ์ไม่ได้เน้นความเคร่งครัดในวิธีวิจัยที่จะมุ่งควบคุมการเก็บข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูลแต่มุ่งให้ได้เนื้อหาสาระ และข้อหลักวิชาที่รวบรวมมาได้ ดังนั้น จึงไม่ได้แสดงวิธีการโดยละเอียดในการเก็บข้อมูล

แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการเก็บข้อมูล สำหรับแต่ละตัวชี้วัดขึ้นอยู่กับลักษณะและธรรมชาติของตัวชี้วัดนั้น ๆ ทั้งตัวชี้วัดของหน่วยระบบบริหารจัดการและแนะนำส่งเสริมผู้ดูแล และตัวชี้วัดของหน่วยระบบ การดำเนินการของผู้ดูแลแต่ละราย

วิธีการที่ใช้เก็บข้อมูลและการทำสารนิพนธ์ครั้งนี้ ประกอบด้วยหลายวิธีอื่น ได้แก่

1. การสัมภาษณ์โดยใช้แบบ บร. 1 – 12 ซึ่งทางภาครัฐส่วนกลางได้กำหนดไว้
2. การจัดประชุมเวทีชาวบ้าน จะทำการเชิญผู้ที่มีประกอบอาชีพเดียวกันเข้าร่วมแสดงทัศนะเกี่ยวกับการประกอบอาชีพ เพื่อให้เกิดมีประสิทธิภาพของการดำเนินงานมากขึ้น นอกจากนี้เรื่องอาชีพแล้วก็สามารถที่จะจัดประชุมในเรื่องของการจัดทำแผนแม่บทของหมู่บ้าน ตำบล เป็นต้น
3. การสังเกตอย่างมีส่วนร่วม จะเป็นการเก็บข้อมูลเมื่อทางหมู่บ้านมีกิจกรรม เช่น งาน 1 ตำบล 1 ผลิตภัณฑ์ การทำบุญตักบาตรประจำปี เป็นต้น โดยผู้สังเกตจะเข้าไปร่วมกับชาวบ้านในการดำเนินงาน ซึ่งจะทำให้ผู้วิจัยสามารถเข้าใจชุมชนมากขึ้น
4. การสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วม จะเป็นการสังเกตการทำกิจกรรมต่าง ๆ ของชาวบ้านสังเกตการทำกิจกรรมในแต่ละวันของครัวเรือน โดยการมองผ่าน ๆ ไม่ได้เข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมเหล่านั้น

วิธีสังเคราะห์ข้อมูล ในการสังเคราะห์ข้อมูลที่เก็บมาได้ด้วยวิธีต่าง ๆ ผู้ศึกษาได้นำข้อมูลในเรื่องเดียวกันมาประมวลเข้าด้วยกัน ถ้าพบว่า มีข้อแตกต่างก็ทำการตรวจสอบกับแหล่งที่มา หรือแหล่งอื่นที่มีความเชื่อถือได้ จากนั้นจึงนำมาเรียบเรียงและจัดเกลาจนได้ประเด็นที่ชัดเจน ดังปรากฏในบทที่ 4

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูลเกี่ยวกับการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้าน ได้แก่ แบบรายงานต่าง ๆ (บร.) และแบบเก็บข้อมูลอื่น ๆ เพิ่มเติม เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง มีดังนี้

1. แบบรายงาน บร.1 (แบบเก็บข้อมูลบริบทชุมชนหมู่บ้าน) ใช้เครื่องมือในการเก็บข้อมูล คือ การสัมภาษณ์ , การสังเกต
2. แบบรายงาน บร.2 (แบบเก็บข้อมูลตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน) ใช้เครื่องมือในการเก็บข้อมูล คือ การสัมภาษณ์ , การสอบถาม

3. แบบรายงาน บร.3 (แบบรายงานความรู้ ความเข้าใจ ทักษะคติที่มีต่อกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง) ใช้เครื่องมือในการเก็บข้อมูล คือ การสัมภาษณ์

4. แบบรายงาน บร.4 (แบบรายงานการปฏิบัติงานรายเดือน) ใช้เครื่องมือในการเก็บข้อมูล คือ การสัมภาษณ์ และ ศึกษาจากเอกสารกองทุน

5. แบบรายงาน บร.5 (แบบรายงานผลการจัดเวทีบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง) ใช้เครื่องมือในการเก็บข้อมูล คือ การสังเกตและการจัดประชุมเวทีชาวบ้าน

6. แบบรายงาน บร.6 (แบบรายงานผลการจัดเวทีกลุ่มผู้กู้เงินจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง) ใช้เครื่องมือในการเก็บข้อมูล คือ การสังเกต และการจัดประชุมเวทีชาวบ้าน

7. แบบรายงาน บร.7 (แบบรายงานผลการสัมภาษณ์เพื่อค้นหาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนะของประชาชน) ใช้เครื่องมือในการเก็บข้อมูล คือ การสัมภาษณ์โดยสรุปข้อมูลจาก บร. 2

8. แบบรายงาน บร.8 (โครงการเศรษฐกิจชุมชนหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์) ใช้เครื่องมือในการเก็บข้อมูล คือ การจัดประชุมเวทีชาวบ้าน

9. แบบรายงาน บร. 9 (แบบบันทึกการสัมภาษณ์) ใช้เครื่องมือในการเก็บข้อมูล คือ การสัมภาษณ์

10. แบบรายงาน บร.10 (แบบสรุปบทเรียนชุมชนหมู่บ้าน) ใช้เครื่องมือในการเก็บข้อมูล คือ การจัดประชุมเวทีชาวบ้าน

11. แบบรายงาน บร.11 (แบบศึกษาเจาะลึกรายกรณี) ใช้เครื่องมือในการเก็บข้อมูล คือ การสัมภาษณ์

12. แบบรายงาน บร.12 (การวิเคราะห์จัดทำแผนแม่บทชุมชน) ใช้เครื่องมือในการเก็บข้อมูล คือ การจัดประชุมเวทีชาวบ้าน

5. การเก็บรวบรวมข้อมูล

กระบวนการในการดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลให้ได้ตามบร. ต่าง ๆ นั้น สามารถแยกตามลักษณะของข้อมูล ได้ดังนี้

1. ข้อมูลปฐมภูมิ สามารถทำการรวบรวมข้อมูล โดยอาศัยกระบวนการ ดังนี้

1.1 การสังเกตการณ์ ผู้วิจัยต้องพิจารณาสิ่งสำคัญ 3 ประการ คือ

1.1.1 สิ่งที่จะสังเกตการณ์ ผู้วิจัยจะต้องกำหนดว่าจะทำการสังเกตอะไร ผู้วิจัยต้องนิยามเชิงปฏิบัติการที่ชัดเจนแล้วจึงสังเกตพฤติกรรมของบุคคลที่ต้องการศึกษา

1.1.2 วัน เวลา และการจัดบันทึก ผู้วิจัยต้องจัดทำตารางเพื่อที่จะใช้ในการจัดบันทึกอย่างละเอียด เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิงต่อไป

1.1.3 การวินิจฉัย ผู้วิจัยต้องทำการวินิจฉัยพฤติกรรมที่สังเกตให้ถูกต้องมากที่สุดตามแนวทางประเด็นที่สนใจต้องการทราบ สำหรับการศึกษากครั้งนี้ผู้วิจัยต้องการทราบศักยภาพของชุมชนกับการดำเนินการของกองทุนเงินล้าน

1.2 การสัมภาษณ์ ตามหัวข้อประกอบในแต่ละ บร. ด้วยการพูดคุย การร่วมกิจกรรมต่างๆ ในชีวิตประจำวัน รวมทั้งร่วมในขนบธรรมเนียมประเพณีต่าง ๆ ของกลุ่ม หรือชุมชนที่ทำการศึกษแล้วทำการจัดบันทึกในสมุดจดบันทึกสนาม อย่างละเอียด

2. ข้อมูลทุติยภูมิ จะเป็นลักษณะของการใช้ข้อมูล ข้อเสนอของบุคคลอื่นหรือหน่วยงานอื่น ที่ได้ทำการศึกษา และรวบรวมเอาไว้แล้ว เช่น ข้อมูล กชช. 2ก หรือ จปฐ เป็นต้น

6. การวิเคราะห์ข้อมูล

นำข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้มาจัดกระทำให้เป็นระบบ ระเบียบ เพื่อสะดวก รวดเร็ว ง่ายต่อความเข้าใจแปลความและสรุปความโดยเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนของการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล การจำแนกประเภทของข้อมูลแล้วนำมาดำเนินการวิเคราะห์ แบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ

1. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ เป็นการรวบรวมข้อมูล จากการสัมภาษณ์ สังเกต การสอบถาม ที่เป็นรายละเอียดเรื่องเล่า คุณลักษณะต่าง ๆ ความคิดเห็น

2. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ เป็นข้อมูลที่ได้จากการวัด นับ ซึ่งแสดงออกในรูปตัวเลข โดยที่คำถาม สมมุติฐาน วิธีการต่าง ๆ ได้กำหนดไว้ล่วงหน้าอย่างเป็นระบบ

3. ข้อมูลที่นำมาวิเคราะห์ในครั้งนี้ คือ โครงการกองทุนหมู่บ้านมะขามเต่า หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งจะมีการวิเคราะห์โดยใช้วิธีดังนี้

1. การวิเคราะห์โดยใช้สถิติ ได้แก่ การแจกแจงความถี่ การคำนวณค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

2. การวิเคราะห์โดยไม่ใช้สถิติ ได้แก่ การวิเคราะห์เนื้อหาจากการสัมภาษณ์ การศึกษาเอกสารและข้อมูลที่มีการบันทึกไว้

บทที่ 4

ผลการติดตามการประเมินโครงการ

ผลการติดตามการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านประกอบด้วยกรรายงานข้อมูลที่ได้ตามกรอบทฤษฎี "ซีพีพีโมเดล" (CIPP Model) ดังนี้

1. ผลการประเมินบริบทชุมชน
2. ผลการประเมินโครงการโดยภาพรวม
3. ผลการประเมินผลเทคนิควิธีทำธุรกิจของผู้กู้
4. สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ

1. ผลการประเมินบริบทชุมชน

1.1 บริบทระดับประเทศ

1.1.1 ความยากจนของประเทศ

การที่ความสามารถในการแข่งขันของสินค้าส่งออกได้ลดลงจากเดิมที่เคยมีการขยายตัวเฉลี่ยมากกว่าร้อยละ 20 กลับมีการหดตัวลง ภาคเอกชนบางรายไม่สามารถชำระหนี้ต่างประเทศได้ทันตามกำหนด ภาวะธุรกิจอสังหาริมทรัพย์มีการเสนอขายที่ดินตลาด ส่งผลให้ธุรกิจชวนเซและก่อให้เกิดหนี้เสียจำนวนมากในสถาบันการเงิน นับตั้งแต่ปี 2539 สัดส่วนภาระหนี้ต่อรายได้มีสัดส่วนเพิ่มสูงขึ้นทุกปีอย่างต่อเนื่องทั้งภาครัฐบาลและภาคเอกชน โดยภาคเอกชนมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นค่อนข้างมาก ทางด้านภาระหนี้สาธารณะเฉลี่ยต่อหัวของประชากรทั้งประเทศ พบว่าในปี 2539 ภาระหนี้ตักประมาณ 7,100 บาท/คน และเพิ่มขึ้นเป็น 12,594 และ 21,306 บาท/คน ในปี 2540 และ 2541 ตามลำดับ (บังอรรัตน์และคณะ. 2542) ซึ่งจากปัญหาภาระหนี้ที่ประเทศต้องแบกรับนั้นจึงทำให้ประเทศจำเป็นต้องเข้าร่วมในโครงการขอรับความช่วยเหลือทางด้านวิชาการและการเงินจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund : IMF) จากการเข้าร่วมโครงการดังกล่าวและโครงการอื่นๆ นั้นยังส่งผลให้ภาระหนี้ภาครัฐสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว กอปรกับการดำเนินนโยบายการคลังในลักษณะขยายตัวเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยงบประมาณแบบขาดดุล รัฐบาลจึงไม่เพียงแต่จะต้องก่อหนี้เพิ่มขึ้น โดยการกู้ยืมเงินทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเท่านั้น หากแต่ยังเป็นการกู้เพื่อชดเชยภาระหนี้ของ

กองทุนเพื่อการฟื้นฟู ฯ ด้วย ทำให้ระดับหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วจาก 14.87 % ของ GDP ในช่วงก่อนเกิดวิกฤตเศรษฐกิจและสะสมมาจนถึงปัจจุบันอยู่ในระดับ 55.8%

ไทยให้ได้มาตรฐานยิ่งขึ้นรวมถึงสนับสนุนการย้ายฐานอุตสาหกรรมและรับช่วงการผลิต ในลักษณะนิคมอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็กสนับสนุนศูนย์อุตสาหกรรมของกลุ่มจังหวัด เพิ่มบทบาทเอกชนในการร่วมลงทุนกับภาครัฐในรูปแบบต่าง ๆ ให้กว้างขวางยิ่งขึ้น

นโยบายที่สี่ ออกพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ.2543 เพื่อเป็นรากฐานให้การส่งเสริม SMEs เกิดเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนและต่อเนื่อง และเกิดการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในด้านเทคโนโลยีการผลิต การจัดการ การตลาด และการเงิน เป็นต้น โดยให้ตั้งคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนส่งเสริม SMEs และให้กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นฝ่ายเลขานุการ รวมทั้งทำหน้าที่ในการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนปฏิบัติการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อการส่งเสริมที่ต่อเนื่องและสอดคล้องประสานกัน นอกจากนี้ยังให้มีการตั้งกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อสนับสนุนการพัฒนา SMEs ให้เป็นไปโดยต่อเนื่องอีกด้วย นโยบายที่ห้า สนับสนุนอุตสาหกรรมชุมชนที่มีชุมชนเป็นเจ้าของและรับผิดชอบการบริหารจัดการด้วยตนเอง และสร้างความร่วมมือกับภาครัฐกิจเอกชนและองค์การพัฒนาชุมชน สำหรับอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมที่ดำเนินการอยู่แล้ว ทั้งในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล และในส่วนภูมิภาค หน่วยงานของรัฐจะให้บริการช่วยเหลือสนับสนุนร่วมกับภาคเอกชน

1.1.3 ปัญหาการขาดดุลการค้าและภาระหนี้สินกับต่างประเทศ

ในปัจจุบันปัญหานี้มีลักษณะที่จะก่อให้เกิดอันตรายต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทยได้ทั้งนี้เนื่องจากการใช้จ่ายเกินตัว เกินฐานะทางเศรษฐกิจของเรานั้นเอง เราสั่งสินค้าจากต่างประเทศเข้ามามาก แต่ส่งออกสินค้าของเราไปขายยังต่างประเทศได้น้อย การขาดดุลการค้าจึงเป็นไปในอัตราสูงต่อเนื่องกันมาเป็นเวลานาน แม้ว่าทุกวันนี้รัฐบาลจะพยายามลดการขาดดุลการค้าลงบ้าง แต่ก็ยังขาดดุลอยู่อีกมาก ส่วนภาระหนี้สินของประเทศนั้น ก็เนื่องมาจากการกู้เงินจากต่างประเทศ โดยยังมีได้ก่อให้เกิดผลคุ้มค่าต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศที่เท่าที่ควร ทั้งนี้ก็เพราะต้องเสียดอกเบี้ยในอัตราสูง ทั้งมีภาระผูกพันมากมาย ทำให้การชำระหนี้เพิ่มพูนขึ้น โดยลำดับส่งผลกระทบต่อฐานะดุลการชำระเงินและเสถียรภาพทางการเมืองของประเทศด้วย

นางลักษณ์ เทพสวัสดิ์, 2543 ได้แสดงทัศนะว่าการที่จะแก้ไขปัญหาการขาดดุลการค้า และภาระหนี้สินของประเทศดังกล่าวนี้ ควรเน้นที่แนวทางพึ่งตนเองทางเศรษฐกิจตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เรื่อง “เศรษฐกิจพอเพียง” โดยการลดการนำเข้าสินค้าประเภททุนและเทคโนโลยีจากต่างประเทศลง พร้อมกันนี้ก็ใช้แนวทางการส่งเสริมสินค้าของ

เรา ซึ่งมีคุณภาพมาตรฐานตามความต้องการของตลาดออกไปจำหน่ายในต่างประเทศหากทำได้ก็จะคลี่คลายปัญหาการขาดดุลการค้า และภาระหนี้สินกับต่างประเทศได้มากทีเดียว

1.1.4 สภาพแวดล้อมของประเทศในปัจจุบัน

เป็นที่ยอมรับร่วมกันว่าสภาพแวดล้อมเป็นปัจจัยที่สำคัญที่ส่งผลต่อความอยู่ดีมีสุขของคน แต่สภาพแวดล้อมที่ดีที่คนเราปรารถนาและต้องการนั้น ในปัจจุบันได้ถูกทำลายลงด้วยฝีมือของมนุษย์ที่นับวันจะกลายเป็นปัญหาที่รุนแรงและส่งผลกระทบต่อเนื่องกันไปทั่วโลก ผลจากการพัฒนาที่ผ่านมาซึ่งเป็นที่ทราบกันดีว่า สถานการณ์ของสภาพแวดล้อมในปัจจุบัน ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของสภาพที่อยู่อาศัย ปัญหาคุณภาพของแหล่งน้ำ เสียง อากาศเป็นพิษ ป่าไม้เสื่อมโทรม การแย่งชิงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติรวมทั้ง ปัญหาอาชญากรรม การฉกชิงวิ่งราว และปัญหายาเสพติด ล้วนแล้วแต่เป็นตัวอย่างของปัญหาที่สะท้อนให้เห็นถึงความเสื่อมโทรมของสภาพแวดล้อมที่ชัดเจนและนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้น โดยปัญหาต่าง ๆ ดังกล่าวได้สั่งสมจนก่อให้เกิดเป็นปัญหาทางสังคม ซึ่งหากไม่ร่วมมือกันเร่งแก้ไขสถานการณ์ให้สภาพแวดล้อมพลิกฟื้นกลับคืนสู่สถานะที่ดีแล้ว สภาพสังคมที่เสื่อมถอยย่อมส่งผลกระทบต่อความอยู่ดีมีสุขของคนในสังคมด้วยเช่นกัน

1.1.5 ความล่มสลายของท้องถิ่นชนบท

เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์, 2544. ได้แสดงทัศนะว่า การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในหลายทศวรรษที่ผ่านมา เป็นการพัฒนาที่มีบางส่วนของแนวทางที่กล่าวได้ว่าผิดทิศและสร้างผลกระทบให้แก่สังคมไทย ทำลายความเป็นชุมชนทั้งในชนบทและในเมืองให้ ล่มสลาย คนไร้ชุมชน และชุมชนที่มีอยู่ไม่สามารถรองรับชีวิตความต้องการของคนได้อีกต่อไป จึงนำมาซึ่งผลพวงของปัญหามากมายตามมา ไม่ว่าจะเป็นเด็กเร่ร่อน ยาเสพติด อาชญากรรมที่ค้ำคั่ง ความผิดปกติทางจิตของผู้คน ฯลฯ ชุมชนในชนบทที่มีความอ่อนแอและล่มสลายเนื่องจากหนุ่มสาวในชนบทจำนวนมากต่างละทิ้งที่ทำกินทางการเกษตร เข้ามาแสวงหารายได้ที่ดีขึ้นด้วยการเป็นแรงงานที่ไร้ฝีมือในภาคอุตสาหกรรมในกรุงเทพฯ และเมืองใหญ่ ๆ ขณะที่เกษตรกรที่เหลืออยู่กลับไร้พลังในการร่วมตัวในการพัฒนาชุมชนของตน อันเนื่องจากระบบเน้นการพึ่งพิงส่วนกลาง ยิ่งกว่านั้นการที่เกษตรกรได้รับการสนับสนุนให้เพาะปลูกพืชเพียงชนิดเดียวอย่างขาดความรอบคอบ เป็นเหตุให้เงินทุนของเกษตรกรหมดไปกับค่าปุ๋ย ยาฆ่าแมลง อีกทั้งต้องตกอยู่ภายใต้การกดราคาของพ่อค้าคนกลาง และมีความเสี่ยงต่อราคาพืชผลที่ตกต่ำ เกษตรกรจำนวนไม่น้อยจึงมีหนี้สินที่ไม่สามารถผ่อนชำระได้ ซึ่งยังเป็นตัวเร่งให้ชุมชนในชนบทล่มสลายเร็วยิ่งขึ้น นอกจากนี้ในยุคฟองสบู่ที่ผ่านมาราคาที่ดินได้รับการปั่นให้สูงอย่างขาดความยั่งยืน ในยุคนั้นมีเกษตรกรจำนวนไม่น้อยได้ขายที่ดินทำกินของตนให้แก่นายทุนซึ่งนำไปสร้างเป็นสนามกอล์ฟ รีสอร์ท ฯลฯ

ตัวอย่างเหตุผลต่าง ๆ ดังกล่าวนี้ นับเป็นบาดแผลสำคัญของการล่มสลายของ ชุมชนชนบทในช่วงที่ผ่านมา

1.1.6 ค่านิยมในกระแสวัฒนธรรมและสินค้าจากต่างประเทศ

ศรีศักร วัลลิโภดม, 2543. ได้แสดงทัศนะว่า ทุกวันนี้สังคมไทยเดินห่างจากอดีตจนเกือบจะแถมไม่เห็นหลังเลย เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและวัฒนธรรมอย่างรวดเร็ว ทำให้ผู้คนส่วนใหญ่ในสังคมปรับตัวไม่ทัน และเกิดสภาพความล่าช้าทางวัฒนธรรมขึ้นเกือบทั่วทุกท้องถิ่นและทุกภูมิภาคของประเทศ และปรากฏการณ์ที่แลเห็นกันได้อย่างชัดเจนในขณะนี้ก็คือ คนเป็นจำนวนมากในชนบทมีเงินขึ้น อันเนื่องมาจากการขายที่ดิน ทำให้มีการเปลี่ยนแปลงจากการเป็นคนจนมาเป็นคนรวยในช่วงพริบตาเดียว เงินที่ได้มาส่วนใหญ่ก็นำไปใช้ในสิ่งที่เกินสภาพความเป็นอยู่เดิม เช่น นำไปปลูกบ้าน ปลูกตึก ซื้อมอเตอร์ เครื่องไฟฟ้า เครื่องแต่งกายที่ทันสมัย รวมทั้งการเที่ยวเตร่เพื่อหาความสำราญ ความต้องการในสิ่งที่กล่าวมานี้ อันเป็นผลมาจากค่านิยมเดิมในสังคมไทยที่เกี่ยวกับการมีหน้ามีตา เพื่อที่จะได้รับการยอมรับและการยกย่องทางสังคมเป็นสำคัญ โดยคนในชนบทส่วนใหญ่คือ คนรุ่นใหม่ที่มีอายุตั้งแต่ 50 ปี ลงมาจนถึงคนรุ่นหนุ่มสาว คนเหล่านี้ได้รับการเรียนรู้และรับรู้การเปลี่ยนแปลงของบ้านเมืองสมัยหลังเปลี่ยนระบอบการปกครองมาเป็นระบอบประชาธิปไตยแบบทางตะวันตก พร้อมกับกับการปลูกฝังและเพิ่มพูนค่านิยมในเรื่องความต้องการทางวัตถุและความเป็นปัจเจกบุคคลทุกเมื่อเชื่อวัน แน่นนอน สิ่งที่ทำให้คนไทยรุ่นใหม่ทุกวันนี้ห่างเหินจากอดีต และหันมารับของใหม่ๆ สิ่งใหม่ๆ จากภายนอกอย่างไม่หยุดยั้งก็คือ ค่านิยมในเรื่องการมีหน้า มีตา มีชื่อเสียงเกียรติยศเป็นสิ่งสำคัญ

1.2 บริบทระดับท้องถิ่น

ประวัติศาสตร์

ประวัติความเป็นมาของหมู่บ้านมีผู้เล่าว่าในตำบลบ้านใหม่มีพื้นที่บริเวณหนึ่งที่มีต้นมะขามเป็นจำนวนมาก และเมื่อมีคนอพยพมาอยู่ในพื้นที่บริเวณนี้ก็ได้ทำการตัดต้นมะขามทิ้งเพื่อสร้างที่อยู่อาศัยแต่ก็ยังคงเก็บต้นมะขามที่มีอายุมากที่สุดไว้เป็นอนุสรณ์ จึงเป็นสาเหตุที่ทำให้หมู่บ้านนี้มีชื่อว่า “บ้านมะขามเฒ่า”

การตั้งถิ่นฐาน

คนกลุ่มแรกที่มาตั้งถิ่นฐานไม่มีหลักฐานแน่ชัดว่าเป็นคนกลุ่มใดเพียงแต่สันนิษฐานว่าเป็นกลุ่มคนที่อพยพมาจากภาคอีสานเหนือ เมื่อประมาณ 300 ปี มาแล้ว มาอยู่รวมกันและก่อตั้งหมู่บ้านขึ้น ซึ่งกลุ่มคนที่อพยพมาเพราะถิ่นที่อยู่เดิมมีความแห้งแล้งไม่มีที่ทำมาหากินจึงได้เดินทาง

อพยพมาจับจองที่ทำมาหากินกันใหม่และบางกลุ่มได้เดินทางมาค้าขายได้เห็นบริเวณแห่งนี้มีความอุดมสมบูรณ์จึงพากันตั้งรกราก ณ หมู่บ้านแห่งนี้

การขยายตัวของประชากร

ในสมัยก่อนประชากรในหมู่บ้านมีกันอยู่แบบประปรายเนื่องจากบริเวณแห่งนี้ยังเป็นป่าโดยส่วนมาก ชาวบ้านส่วนใหญ่จึงอยู่กันแบบรวมกลุ่มแต่เมื่อประชากรเริ่มมากขึ้นต่างแต่งงานมีครอบครัว มีลูกหลานจึงเกิดเป็นครอบครัวขยายมีประชากรหนาแน่น

ปัจจุบันในหมู่บ้านมี 420 ครัวเรือน 463 หลังคาเรือน มีประชากรทั้งหมด 2,075 คน เป็นชาย 1,019 คน หญิง 1,056 คน

การขยายตัวของชุมชน

ในสมัยก่อนหมู่บ้านแห่งนี้ยังเป็นหมู่บ้านเล็กๆ แต่เมื่อประชากรหนาแน่นก็เริ่มมีการปลูกสร้างบ้านเรือนขยายออกไปทางบริเวณที่เป็นป่า และความเจริญก็เริ่มเข้าสู่หมู่บ้านทำให้ถนนหนทางดีจึงทำให้บ้านเรือนมีมากขึ้นชุมชนก็เริ่มขยายใหญ่ขึ้น

ทำเลที่ตั้ง

เป็นหมู่บ้านที่อยู่เกือบท้ายตำบล ทำเลที่ตั้งไม่ติดถนนใหญ่เหมือนหมู่บ้านอื่น ๆ ในตำบล แต่ก็มี ความเจริญ เป็นหมู่บ้านที่ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของอำเภอเมือง อยู่ห่างจากอำเภอเมืองประมาณ 10 กิโลเมตร

อาณาเขตติดต่อ

ทิศเหนือ ติดต่อกับตำบลสีมูม

ทิศตะวันออก ติดต่อกับบ้านใหม่ หมู่ที่ 1 ตำบลบ้านใหม่

ทิศใต้ ติดต่อกับตำบลสุรนารี

ทิศตะวันตก ติดต่อกับบ้านยางน้อย หมู่ที่ 11 ตำบลบ้านใหม่

สภาพที่ดิน

พื้นที่ทั้งหมดของหมู่บ้านมีประมาณ 700 ไร่ แบ่งเป็นพื้นที่ทำกิน 505 ไร่ ที่อยู่อาศัย 195 ไร่ สภาพที่ดินส่วนมากเป็นดินร่วนปนทรายและดินดานซึ่งเหมาะสำหรับปลูกข้าวโพด มันสำปะหลัง เป็นพืชที่ไม่ต้องการน้ำมากนัก ไม่เหมาะสำหรับการทำนาเนื่องจากไม่สามารถอุ้มน้ำได้

ป่าไม้และพื้นที่สาธารณะ

ในสมัยก่อนในหมู่บ้านมีป่าไม้มาก มีทั้งต้นไม้ใหญ่ เล็กและทุ่งหญ้าสลับกันไปมีความอุดมสมบูรณ์ แต่เมื่อมีประชากรมาตั้งถิ่นฐานที่อยู่อาศัยก็ได้มีการตัดต้นไม้ทำบ้านเรือน เผาถ่าน จึงทำให้ป่าไม้หมดไป

พื้นที่สาธารณะ คือ พื้นที่ที่ลำปรุ มีเนื้อที่ประมาณ 2 ไร่ สำหรับเก็บกักน้ำไว้ใช้อุปโภค

แหล่งน้ำที่สำคัญของชุมชน

ในหมู่บ้านมีแหล่งน้ำอยู่ 3 แห่ง คือ ลำปรุ คลองส่งน้ำ และเขื่อนบ้านมะขามเฒ่า ซึ่งเป็นแหล่งน้ำที่ให้ประโยชน์แก่คนในหมู่บ้านและพื้นที่ใกล้เคียงมาก ส่วนแหล่งน้ำที่สำคัญอีกอย่างของหมู่บ้านคือ น้ำประปาที่ได้มาจากลำปรุของหมู่บ้าน ซึ่งสร้างขึ้นเมื่อ พ.ศ. 2536

ระบบสาธารณูปโภค

ในหมู่บ้านมีความเจริญขึ้นมีไฟฟ้า น้ำประปา มีโทรศัพท์ มีถนนคอนกรีต ถนนลูกรัง ถนนดิน

ระบบสังคมวัฒนธรรม

เครือญาติ

ประชากรในหมู่บ้านมีทั้งครอบครัวขยายและครอบครัวเดี่ยวส่วนมากเป็นญาติพี่น้องกัน ผู้นำและการเมืองการปกครอง

- | | | |
|-----------------|------------|-----------------------------|
| 1. นายสมศักดิ์ | คุมใหม่ | กำนันตำบลบ้านใหม่ |
| 2. นางสาวสมหมาย | นาดใหม่ | สารวัตรกำนัน |
| 3. นายสมศักดิ์ | นาดใหม่ | ประธานองค์การบริหารส่วนตำบล |
| 4. นายประเสริฐ | ชาญสูงเนิน | สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล |

เศรษฐกิจ

อาชีพส่วนใหญ่ของชาวบ้าน คือรับจ้าง รองลงมาคือ ทำนา ทำไร่ ค้าขาย เลี้ยงสัตว์ เลี้ยงปลา มีการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกันและมีการรวมกลุ่มเพื่อช่วยเหลือทางด้านการเงินและอาชีพ คือ

1. กลุ่มออมทรัพย์เงินสัจจะ มีสมาชิก 310 คน เงินทุน 90,000.-บาท
2. กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต มีสมาชิก 20 คน เงินทุน 100,000.-บาท
3. กลุ่มกองทุนหมู่บ้าน มีสมาชิก 310 คน เงินทุน 1,000,000.-บาท

วัดและประเพณี

ในหมู่บ้านมีวัดมะขามเฒ่า เป็นวัดประจำหมู่บ้าน มีพระ 10 รูป

งานทำบุญหรืองานประเพณีในรอบ 1 ปี

- | | | |
|-----------------|--------------|--|
| เดือนมกราคม | ทำบุญประเพณี | ทำบุญขึ้นปีใหม่ |
| เดือนกุมภาพันธ์ | ทำบุญประเพณี | - |
| เดือนมีนาคม | ทำบุญประเพณี | ทำบุญตรุษขนมเทียน ขนมนใส่ไส้ |
| เดือนเมษายน | ทำบุญประเพณี | วันสงกรานต์สร้างน้ำพระ รดน้ำดำหัวผู้ใหญ่ |
| เดือนพฤษภาคม | ทำบุญประเพณี | - |
| เดือนมิถุนายน | ทำบุญประเพณี | - |

เดือนกรกฎาคม	ทำบุญประเพณี	เข้าพรรษา ทอดผ้าป่าสามัคคี
เดือนสิงหาคม	ทำบุญประเพณี	-
เดือนกันยายน	ทำบุญประเพณี	ทำบุญสารทไทย
เดือนตุลาคม	ทำบุญประเพณี	ตักบาตรเทโวออกพรรษา ทอดกฐิน
เดือนพฤศจิกายน	ทำบุญประเพณี	-
เดือนธันวาคม	ทำบุญประเพณี	-

โรงเรียนและการศึกษา

ในหมู่บ้านมีผู้อ่านหนังสือไม่ออก 50 คน มีโรงเรียนประจำหมู่บ้านคือ โรงเรียนบ้านมะขามเต่า มีสอนอนุบาล ป.1 - ป.6 , ม.1-ม. 3 และมีสมาชิกไปศึกษานอกหมู่บ้านเป็นจำนวนมาก ซึ่งจะไปศึกษาในระดับที่สูงกว่า ป.6

สุขภาพอนามัย

มีสถานอนามัยตั้งอยู่ที่หมู่ที่ 1 ประชากรอายุ 60 ปีขึ้นไปในหมู่บ้านได้รับบัตรรักษาฟรี นอกจากนี้บุคคลทั่วไปจะได้รับบัตรทอง 30 บาท กรณีถ้าผู้ป่วยมีอาการหนักทางสถานอนามัยจะทำเรื่องส่งตัวไปรักษาที่โรงพยาบาลแม่และเด็ก

2. ผลการประเมินโครงการโดยภาพรวม

ผลการประเมิน โครงการกองทุนหมู่บ้าน โดยภาพรวมมีดังนี้

2.1 ผลการประเมินหน่วยระบบ A

2.1.1 ผลการประเมินปัจจัยนำเข้าของหน่วยระบบ A พบว่า

1) นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้าน

เป็นเงินที่รัฐบาลได้จัดสรรเงินมาให้ชาวบ้าน ทำให้ชาวบ้านรวมตัวปรึกษาหารือ ร่วมกัน มีอุดมการณ์ความคิดร่วมกัน ความพร้อม ความสนใจ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในหมู่บ้านในการเข้าร่วมบริหารจัดการกองทุนและการควบคุมดูแลกันเองในการใช้ประโยชน์จากกองทุนที่รัฐบาลจัดสรรมาให้

2) เงิน 1 ล้านบาท

เป็นเงินที่รัฐบาลจัดสรรมาให้หมู่บ้านมะขามเต่า หมู่ที่ 4 เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2544 มีผู้กู้ 113ราย เป็นเงิน 9,955,000 บาท คงเหลือเงิน 500 บาท บัญชีเลขที่ 06-4311-20-058013-0ธนาคารออมสิน สาขา สุรนารี โดยกำหนดค้อตราดอกเบี้ยร้อยละ 1 บาท / เดือน , ค่าปรับล่าช้าร้อยละ 0.5บาท / วัน

3) คณะกรรมการหมู่บ้าน

มีการทำประชาคมเลือกคณะกรรมการ เมื่อวันที่ 31 มิถุนายน 2544 ได้มาทั้งหมด 11 คน ชาย 7 คน หญิง 4 คน โดยมี นายประเสริฐ ชาญสูงเนิน เป็นประธานกองทุน

4) ผู้สมัครขอกู้

มีผู้สมัครเป็นสมาชิกทั้งหมด 310 คน มีผู้กู้ 113 ราย โดยผู้กู้เงินจะต้องถือหุ้นอย่างน้อยคนละ 5 หุ้น ๆ ละ 20 เป็นเงิน 100 บาท โดยผู้กู้เงินจะต้องเขียนโครงการยื่นต่อคณะกรรมการโดยผู้ไม่เกิน 20,000 บาทมีผู้ค้ำประกัน 2 คน(ถ้าสมรสแล้วคู่สมรสต้องมาค้ำประกันด้วย) ถ้าผู้เกิน 20,000 บาทไม่เกิน 50,000 บาทจะต้องทำประชาวิจารณ์และมีหลักทรัพย์ค้ำประกัน

5) ทุนสะสม

มีเงินทุนสะสม 31,000 บาทจากการถือหุ้นของสมาชิก 310 คนๆละ 5 หุ้น โดยนำฝากเข้าบัญชีธนาคารเงินสะสมของกองทุน 06-4211-20-058012-1 ธนาคารออมสิน สาขาสูรนารี

6) บัณฑิตกองทุน

บัณฑิตกองทุนคือ นางสาวฉวีพร พรมพิทยายุทธ รหัสประจำตัว A 4570752 เริ่มปฏิบัติงานเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2544 ในโครงการการจัดการและการประเมินโครงการ ซึ่งจะเข้าไปช่วยส่งเสริมการพัฒนาและการติดตามประเมินผล วิจัยนโยบายกองทุนหมู่บ้านให้ดำเนินงานไปได้ด้วยดีและมีประสิทธิภาพ

2.1.2 ผลการประเมินกระบวนการของหน่วยระบบ A พบว่า

1) การคัดเลือกผู้กู้

ผู้กู้จะต้องเขียนโครงการยื่นต่อคณะกรรมการกองทุน คณะกรรมการกองทุน ตรวจสอบโครงการถ้ามีความเป็นไปได้ ดำเนินงาน ได้จริงและคุ้มค่าต่อการลงทุนก็จะอนุมัติให้กู้

2) การรับชำระหนี้

การรับชำระหนี้กำหนดให้ปีละ 1 ครั้งโดยชำระพร้อมดอกเบี้ย โดยคิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.50บาท/วัน

3) การทำบัญชี

ได้มีการฝึกอบรม 2 ครั้ง ทำให้คณะกรรมการมีความเข้าใจพอสมควรแต่ยังไม่มากนักโดยเฉพาะการทำงานบุคคล งบกำไรขาดทุนและการลงบัญชีต่างๆ มีหลายขั้นตอนทำให้บางครั้งเกิดความสับสน

4) การแนะนำวิธีทำธุรกิจ

ชาวบ้านมะขามเฒ่า หมู่ที่ 4 ส่วนมากกู้เงินไปพัฒนาอาชีพเดิมที่มีประสบการณ์และความชำนาญอยู่แล้ว

5) การจัดสรรเงิน

เมื่อมีผลกำไรจากกองทุนหมู่บ้านจะนำมาจัดสรร เช่น นำมาสมทบเงินกองทุน ค่าตอบแทนให้คณะกรรมการกองทุน พัฒนาหมู่บ้าน ทนสวัสดิการ ช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส คนพิการ ทนการศึกษา ฯลฯ

2.1.3 ผลการประเมินผลผลิตของหน่วยระบบ A พบว่า

1) จำนวนผู้กู้

มีจำนวนสมาชิก 310 ราย แต่มีผู้กู้ 113 ราย

2) ยอดเงินให้กู้

จำนวนเงิน 1 ล้านบาท มีผู้กู้ไป 995,000 บาท คงเหลือเงิน 500 บาท

3) จำนวนทุนสะสม

มีหุ้น 1550 หุ้น ๆ ละ 20 บาท เป็นจำนวนเงิน 31,000 บาท

4) ทักษะคนที่มียอดกองทุน

เป็นเงินทุนที่นำมาช่วยเหลือชาวบ้านให้มีเงินไปประกอบอาชีพ ช่วยเหลือครอบครัว ลดภาระหนี้สินทำให้บุตรหลานมีการศึกษาที่ดี ทำให้ชาวบ้านรู้จักการจัดกลุ่ม ตั้งตัวแทนของกลุ่ม รู้จักบริหารเงินของหมู่บ้าน โดยใช้หลักประชาธิปไตย ระดมความคิดของคนในหมู่บ้าน รู้จักการเสียสละ ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ทำให้เกิดความรักสามัคคี

5) ศักยภาพและความเข้มแข็งของกองทุน

บ้านมะขามเต่า หมู่ที่ 4 เป็นหมู่บ้านที่มีความช่วยเหลือซึ่งกันและกันดี มีความสามัคคี เนื่องจากความเป็นชนบททำให้อยู่กันแบบพี่น้องเมื่อมีปัญหาที่สามารถคุยตกลงกันได้ ประชากรในหมู่บ้านอยู่กันแบบสงบถึงแม้จะมีความขัดแย้งกันบ้างแต่เมื่อขอความร่วมมือก็จะช่วยเหลือกันดี มีความซื่อสัตย์ จริงใจ

2.2 ผลการประเมินหน่วยระบบ B

2.2.1 ผลการประเมินปัจจัยนำเข้าของหน่วยระบบ B พบว่า

1) เงินที่กู้มาได้

เงินที่ให้ผู้กู้มียอดรวมทั้งหมด 995,000 บาท แยกเป็นอาชีพได้ดังนี้

ปลูกพืช	จำนวน	45 ราย	เป็นเงิน	325,000 บาท
เลี้ยงสัตว์	จำนวน	40 ราย	เป็นเงิน	340,000 บาท
ค้าขาย	จำนวน	25 ราย	เป็นเงิน	201,000 บาท
การบริการ	จำนวน	9 ราย	เป็นเงิน	76,000 บาท

อุตสาหกรรมในครอบครัว จำนวน 3 ราย เป็นเงิน 28,000 บาท

2) เงินทุนสะสม

เงินทุนสะสมของสมาชิก มียอดเงินจำนวน 31,000 บาท

3) สถานที่และวัตถุดิบ

สถานที่ที่ใช้ในการประกอบอาชีพส่วนมากจะเป็นที่ทำมาหากินของตนเองและเช่า (กรณีต้องการทำไร่,ทำนามาก) ถ้าเลี้ยงสัตว์ก็เป็นบริเวณหลังบ้าน ใต้ถุนบ้าน, ค้าขายจะเป็นบริเวณหน้าบ้านหรือเช่าที่ขายของที่ตลาด

วัตถุดิบที่ใช้ การปลูกพืช จะมีพื้นที่ของตนเองถ้าทำมากจะซื้อ ,ทำนามेत็ดพันธ์ข้าวที่ซื้อจากสหกรณ์ , เลี้ยงสัตว์ บางครอบครัวจะเพาะพันธ์เองหรือซื้อลูกสุกรมาเลี้ยง, ค้าขายจะซื้อของที่ตัวเมืองนครราชสีมา

4) เทคนิควิธีทำงาน

เป็นอาชีพที่ทำกันมานานแล้วโดยมีความรู้ ประสบการณ์ ทักษะ ในการทำและรู้ถึงปัญหา ทางแก้ไข ปรับปรุง

5) กำลังทำงาน

แรงงานส่วนใหญ่เป็นแรงงานของคนในครอบครัว และการจ้างแรงงานของคนในหมู่บ้าน

2.2.3 ผลการประเมินกระบวนการของหน่วยระบบ B พบว่า

1) การทำกิจการธุรกิจ

ผู้ผู้นำเงินกู้ที่ได้มาลงทุนประกอบอาชีพตามที่เขียน โครงการขอกู้และทำตามขั้นตอนของการลงทุนเพื่อให้ได้ประโยชน์ที่คุ้มค่า มีผลผลิตที่ดี มีราคา

2) การหาตลาดที่ดี

เมื่อได้ผลผลิตแล้วจะนำผลผลิตดังกล่าวไปขายที่ตลาดในตัวเมือง หรืออาจนำมาจำหน่ายที่ร้านของตนเอง หรือมีผู้มารับซื้อผลผลิต

3) การหาวัตถุดิบที่ดี

พันธ์ุข้าวหรือพันธ์ุพืชต่างๆ ถ้าต้องซื้อจะซื้อผลผลิตที่มีคุณภาพ, ผลไม้ ผัก หรือของเบ็ดเตล็ดอื่น ๆ จะเลือกร้านที่ขายของสด ราคาขอมเยาว์ มีคุณภาพที่ดี

4) การทำบัญชี

ชาวบ้านส่วนหลักใหญ่จะทำบัญชีแบบง่ายๆ พอให้เข้าใจ คือบัญชีรับจ่ายที่ไม่ต้องยุ่งยากซับซ้อน

2.2.4 ผลการประเมินผลผลิตของหน่วยระบบ B พบว่า

1) รายได้เป็นเงิน

เมื่อนำเงินไปลงทุนเมื่อได้ขายผลผลิต ได้ราคาที่ดี ก็จะให้มีกำไรเป็นเงินที่จะเก็บไว้ใช้จ่ายต่อไป

2) ผลเป็นสิ่งของ

เมื่อได้ขายผลผลิตได้เงินมาบางครั้งครอบครัวก็จะนำเงินไปจับจ่ายใช้สอยในสิ่งที่จำเป็นหรือซื้อของใช้ต่าง ๆ ที่ยังไม่มี

3) ผลเป็นความพอใจ

ถ้าผลผลิตดี ขายได้ราคา ก็จะให้มีกำลังใจในการทำอาชีพ ไม่ละทิ้งอาชีพไปหางานทำต่างจังหวัดหรือกรุงเทพฯ

3. ผลการประเมินผลเทคนิควิธีทำธุรกิจของผู้รู้

จากการประเมินผลเทคนิควิธีทำธุรกิจของผู้รู้ สรุปได้ดังนี้

อาชีพปลูกพืช (ทำนา) จำนวน 45 คน

- ปัจจัยนำเข้าที่ดี ได้แก่ การคัดเลือกเมล็ดพันธุ์ข้าวที่ดี มีคุณภาพ มีที่ดิน มีเงินทุน มีแรงงานในการทำ มีน้ำอุดมสมบูรณ์ในการทำนา
- กระบวนการที่ดี ได้แก่ นำเมล็ดพันธุ์ข้าวที่คัดเลือกไว้แล้วไปหว่านที่ทุ่งนาเพื่อทำเป็นกล้าประมาณ 1 เดือน ก็นำไปแยกปักดำ ใส่ปุ๋ย ในนาข้าวเพื่อได้ข้าวที่งอกงามให้ผลผลิตที่ดี
- ผลผลิตที่ดีมีคุณภาพและปริมาณที่พอเหมาะ ได้แก่ ข้าวออกรวงให้ผลผลิตที่ดี มีน้ำหนัก ได้ราคาที่ดี มีคุณภาพ

อาชีพค้าขาย จำนวน 25 คน

- ปัจจัยนำเข้าที่ดี ได้แก่ มีเงินทุน มีแรงงานของตนเอง วัตถุประสงค์ที่ตลาดเพื่อนำมาขายที่หมู่บ้านหรือขายตามที่ต่าง ๆ
- กระบวนการที่ดี ได้แก่ ผู้ที่ขายในหมู่บ้านจะขายในบริเวณหน้าบ้านของตนเอง ที่ผู้ซื้อผ่านไปมาสามารถเห็นได้
- ผลผลิตที่ดี ได้แก่ ถ้าเศรษฐกิจดี ชาวบ้านมีรายได้ก็จะมีกำจ่ายใช้สอยในการซื้อของทำให้ขายดี ผู้ขายของจะมีกำลังใจในการทำมาหากิน มีเงินลงทุนเพิ่ม

อาชีพเลี้ยงสัตว์ จำนวน 40 คน

- ปัจจุบันำเข้าที่ดี ได้แก่ มีเงินทุน พันธุ์สัตว์ที่ดี มีสถานที่เลี้ยงบริเวณบ้านหรือที่ว่างเปล่า มีแรงงานตนเอง
- กระบวนการที่ดี ได้แก่ เมื่อได้พันธุ์สัตว์ เช่นสุกร มาเลี้ยงจะใช้เวลาประมาณ 4 - 5 เดือน จึงจะขายได้ โดยในเดือนแรกจะให้อาหารสำหรับหม่อ่อน เดือนต่อไปจนถึงขายจะให้อาหารหมูใหญ่โดยผสม รำ ปลายข้าว ผักบุง ให้กิน เมื่อครบกำหนดที่ขายได้ก็จะติดต่อพ่อค้ามารับซื้อหรือขายให้ผู้ที่ต้องการ
- ผลผลิตที่ดี ได้แก่ ถ้าขายได้ราคาก็จะได้กำไรที่ดี ทำให้มีเงินเหลือเก็บและซื้อลูกพันธุ์สุกร มาเลี้ยงเพิ่มอีก

อาชีพการบริการ จำนวน 9 คน

- ปัจจุบันำเข้าที่ดี ได้แก่ มีเงินทุน ความชำนาญในอาชีพ สถานที่ให้บริการของตนเองหรือเช่า แรงงานตนเองและการจ้างแรงงานในหมู่บ้าน
- กระบวนการที่ดี ได้แก่ มีการวางแผนงาน มีความชำนาญในอาชีพ
- ผลผลิตที่ดี ได้แก่ ถ้าการบริการมีคุณภาพก็จะได้ราคาที่ดี และเป็นที่ต้องการของตลาด ก็จะทำให้ได้รับรายได้ที่ดี มีเงินทุนเหลือและเก็บไว้ใช้สอย

อาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัว จำนวน 3 คน

- ปัจจุบันำเข้าที่ดี ได้แก่ มีเงินทุน ความชำนาญในอาชีพ สถานที่ทำงานของตนเองหรือเช่า แรงงานของตนเองและการจ้างงานในหมู่บ้าน
- กระบวนการที่ดี ได้แก่ มีการวางแผนงาน มีความชำนาญในอาชีพ
- ผลผลิตที่ดี ได้แก่ ถ้าผลผลิตมีคุณภาพก็จะได้ราคาที่ดี และเป็นที่ต้องการของตลาด ก็จะทำให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น

4. สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ

การบรรลุเป้าหมายของกองทุนหมู่บ้านมะขามเต่า หมู่ที่ 4 ต.บ้านใหม่ อ.เมือง จ.นครราชสีมา พบว่า

1. การเกิดกองทุน พบว่า เป็นนโยบายของรัฐบาลที่จัดสรรเงิน 1 ล้านบาทสู่หมู่บ้านทำให้ชาวบ้านตื่นตัวและสนองตอบรับกับนโยบายของรัฐบาลทำให้เกิดการรวมกลุ่มเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการ ทำให้เกิดการเรียนรู้ร่วมกัน ช่วยเหลือปรึกษาหารือกันเพื่อที่จะทำให้เกิดกองทุน

2. ระบบบริหารกองทุน พบว่า มีคณะกรรมการที่ได้รับการคัดเลือกมาทั้งหมด 11 คน ซึ่งเป็นบุคคลที่เสียสละ และมีความตั้งใจในการทำงาน มีการพิจารณาในการขอกู้ที่ดีเพราะเป็นคนในหมู่บ้านเดียวกัน รู้ถึงการดำเนินชีวิตและอาชีพและนิสัยใจคอ

3. การมีศักยภาพและมีความเข้มแข็ง พบว่า ชาวบ้านให้ความสนใจและให้ความร่วมมือในการประชุม หรือการปรึกษาหารือกัน มีการช่วยเหลือกัน มีการนำปัญหาที่เกิดจากการประกอบอาชีพมาคุยปรึกษาหาทางแก้ไข ปรับปรุง มีการแนะนำ หาทางออกให้กัน

4. การเรียนรู้เพื่อการพึ่งตนเอง พบว่า เมื่อมีโครงการว่ารัฐบาลจะจัดสรรเงินมาให้ชาวบ้านก็รวมตัวประชุมทำประชาคมว่าควรจะทำอย่างไรเกี่ยวกับเงิน 1 ล้านบาท ใครควรจะเป็นตัวแทนของชาวบ้านได้ การจัดการเงินที่กู้มาได้มาทำอาชีพเพื่อให้ได้ประสิทธิภาพที่ดี มีประโยชน์คุ้มค่า การแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นกัน

5. การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ พบว่า เงิน 1 ล้านบาทสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจของคนในหมู่บ้านให้มีรายได้ มีงานทำ ส่งเสริมการประกอบอาชีพ ทำให้เกิดมีงานทำไม่ว่างงานมีเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน

บทที่ 5

สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ

1. สรุป

จากการติดตามผลการประเมิน โครงการกองทุนหมู่บ้านมะขามเฒ่า หมู่ที่ 4 สรุปได้ดังนี้ สำหรับการประเมิน โครงการกองทุนหมู่บ้านมะขามเฒ่า หมู่ที่ 4 มีวัตถุประสงค์เพื่อทราบว่าการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านมะขามเฒ่า หมู่ที่ 4 บรรลุเป้าหมายของรัฐบาลมากน้อยเพียงใด ศึกษาถึงปัจจัยด้านบวกและด้านลบที่จะช่วยส่งเสริม ชัดขวาง การบรรลุเป้าหมายรัฐบาลและเพื่อให้ได้ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนะของประชาชนในหมู่บ้านรวมทั้งทราบข้อมูลระดับความเข้มแข็งของชุมชนตามตัวชี้วัดที่ทางกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองกำหนด

โดยการดำเนินการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านมะขามเฒ่า หมู่ที่ 4 เริ่มจากการศึกษาทำความเข้าใจเป้าหมายของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองของรัฐบาล ศึกษาสภาพการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านมะขามเฒ่า หมู่ที่ 4 ทำการประยุกต์แนวคิดของสตีฟเฟิลบิมในการวิเคราะห์ข้อมูลของกองทุนหมู่บ้านมะขามเฒ่า หมู่ที่ 4 พร้อมทั้งทำการกำหนดตัวบ่งชี้ ตลอดจนตัวแปรที่จะทำการเก็บข้อมูล หลังจากนั้นจึงทำการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยอาศัยข้อมูลบางส่วนจากแบบรายงานและบางส่วนทำการเก็บข้อมูลเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อได้ทำการรวบรวมข้อมูลจนสมบูรณ์แล้วจึงทำการประมวลสังเคราะห์ข้อมูลตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการทราบ เพื่อทำการสรุป อภิปรายผลและแสดงข้อเสนอแนะ เพื่อการจัดการกองทุนหมู่บ้านมะขามเฒ่า หมู่ที่ 4 ที่มีประสิทธิภาพมากขึ้นในอนาคตต่อไป

2. ผลการดำเนินการ

จากผลการประเมินโครงการพบว่าชาวบ้านมะขามเฒ่า หมู่ที่ 4 ตำบลบ้านใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ให้การตอบรับที่ดีต่อโครงการเงินกองทุนหมู่บ้าน ชาวบ้านมีการตื่นตัวที่จะขอกู้เงินเพื่อนำเงินไปใช้จ่าย สร้างรายได้ สร้างอาชีพให้กับตนเองและครอบครัว ในการดำเนินการประชาชนต่างให้ความร่วมมือและช่วยเหลือเป็นอย่างดี

ในการดำเนินการเริ่มแรกของหมู่บ้าน ผู้ใหญ่บ้านเรียกประชุมหัวหน้าครัวเรือนเพื่อเปิดเวทีชาวบ้านเพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจเตรียมความพร้อมและคัดเลือกคณะกรรมการ โดยดูจากความสามารถ ประสบการณ์ในการบริหารงาน เพื่อให้คณะกรรมการได้ดำเนินการจัดทำรายได้ ถ้าใช้จ่าย

และพิจารณาปล่อยกู้ให้กับประชาชนในหมู่บ้านโดยพิจารณาจากโครงการและวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินกู้ การดำเนินการจะมีอุปสรรคตรงที่คณะกรรมการยังขาดประสบการณ์ ความรู้และความสามารถในการบริหารงานที่ดี และยังมีความรู้ความเข้าใจไม่มากนักซึ่งทำให้ผู้กู้บางคนนำเงินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ การทำบัญชีต่าง ๆ ยังมีความสับสนอยู่

3. อภิปรายผล

1. เงินกองทุนที่หมู่บ้านได้รับมาช่วยสร้างความร่วมมือที่ดีของประชาชนในหมู่บ้าน ประชาชนได้ช่วยกันจัดการและบริหารเงินกองทุนที่ได้รับมาเพื่อเป็นการสร้างประโยชน์ให้กับทุกคนในหมู่บ้านเพื่อให้ประชาชนในหมู่บ้านทุกคนได้นำเงินไปใช้ในการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ให้แก่ตนเอง

2. เมื่อได้รับการจัดสรรเงินกองทุนแล้วประชาชนในหมู่บ้านจะสามารถที่จะกู้เงินจากกองทุนหมู่บ้านได้ไม่เกิน 20,000 บาท หรือเกิน 20,000 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ไม่มากนักหรือไม่เพียงพอที่จะนำไปสร้างอาชีพใหม่บ้างอย่างได้ ประชาชนในหมู่บ้านจึงใช้เงินกู้ที่ได้รับไปใช้เพื่อพัฒนาอาชีพเดิมที่ทำอยู่แต่ก็มีบางส่วนนำเงินกู้จากกองทุน ไปใช้ในทางที่ผิดวัตถุประสงค์

3. ประชาชนได้ให้ความร่วมมือในการช่วยกันจัดการบริหารเงินกองทุนหมู่บ้านโดยการเข้าร่วมประชุมและแสดงความคิดเห็นในเรื่องต่างๆ เพื่อให้ประชาชนทุกคนในหมู่บ้านได้รับเงินกู้ครบถ้วนกันทุก ๆ ครั้วเดือนเพื่อที่จะได้นำไปสร้างอาชีพและรายได้ให้กับครอบครัวของตน

4. เมื่อได้รับเงินกองทุนแล้วเศรษฐกิจภายในหมู่บ้านมีการพัฒนามากขึ้น ชาวบ้านลงทุนทำสิ่งต่าง ๆ และมีการพัฒนาอาชีพเดิม มีการลงทุนสร้างอาชีพใหม่ขึ้นและยังเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ด้อยโอกาสอีกด้วย

5. การดำรงชีวิตของประชาชนในหมู่บ้านมีความพร้อมมากขึ้น ผู้นำชุมชนมีความยุติธรรม ชาวบ้านมีการร่วมมือและสามัคคีช่วยเหลือกันเป็นอย่างดีเพื่อที่จะพัฒนาหมู่บ้านของตนให้ดีขึ้น

4. ปัจจัยที่ก่อให้เกิดผลด้านบวกและด้านลบ

1. ปัจจัยด้านบวก

- มีเงินทุนหมุนเวียนเกิดขึ้นภายในหมู่บ้าน
- เป็นการสร้างรากฐานเศรษฐกิจที่แข็งแรงในหมู่บ้าน
- เป็นแหล่งเงินกู้ที่มีดอกเบี้ยต่ำ

- ประชาชนมีความร่วมมือและมีความสามัคคีมากขึ้น
- ช่วยสร้างโอกาสให้กับผู้ด้อยโอกาสภายในหมู่บ้าน
- เป็นการปรับปรุงอาชีพเดิมที่มีอยู่ให้ดีขึ้นและสร้างอาชีพใหม่ ๆ ให้เกิดขึ้น

2. ปัจจัยด้านลบ

- เพิ่มภาระหนี้สินให้แก่ชุมชน
- จำนวนที่ปล่อยให้ประชาชนกู้มีจำนวนน้อยไม่เพียงพอกับการนำไปสร้างอาชีพบางอย่าง
- ขั้นตอนในการกู้ยืมไม่ค่อยรัดกุมทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมา
- ระยะเวลาในการกู้สั้นจนเกินไป
- ประชาชนยังไม่มีความรู้ความเข้าใจมากนักทำให้นำเงินที่กู้ไปใช้ผิดวัตถุประสงค์

5. ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนะของประชาชนเป้าหมาย

ประชาชนในหมู่บ้านมีความร่วมมือกันเป็นอย่างดีทุกคนต้องการที่จะพัฒนาหมู่บ้านของตนให้เจริญมากยิ่งขึ้นกว่าเดิม ชาวบ้านมีความสามัคคี ยกย่องผู้ทำดีมีผู้นำที่มีความรู้ความสามารถและมีความยุติธรรม ชาวบ้านมีการช่วยเหลือซึ่งกันและกันและปฏิบัติหน้าที่ของตนเองเป็นอย่างดีรักใคร่กันเปรียบเสมือนกับเป็นญาติพี่น้อง

6. ผลโดยตรงและผลกระทบต่าง ๆ คือ

- 1.1 ผลโดยตรง (Immediate Result) สมาชิกสามารถนำเงินกู้ไปสร้างรายได้และสามารถนำเงินมาส่งเป็นดอกเบี้ยให้กับกองทุนหมู่บ้านทำให้กองทุนหมู่บ้านมีเงินหมุนเวียนและสามารถนำเงินไปอนุมัติปล่อยกู้ให้กับรายอื่น ๆ ที่ยังไม่ได้กู้
- 1.2 ผลกระทบโดยตรง (Direct Impact) ประชาชนสามารถนำเงินที่กู้ไปสร้างรายได้ให้กับตนเองและครอบครัว สามารถปลดหนี้สินที่มีบางส่วนของตนเองลงไปได้
- 1.3 ผลกระทบโดยอ้อม (Indirect Impact) ประชาชนบางกลุ่มแตกความสามัคคีเนื่องจากไม่พอใจที่คณะกรรมการพิจารณาเงินกู้ให้น้อยหรือให้ใครก่อนและหลัง แต่ก็มีกรณีชี้แจงให้ประชาชนทุกคนในหมู่บ้านได้ทราบว่าเป็นเพราะเงินที่ได้รับมาต้องแจกจ่ายให้กู้ได้ทั่วถึงกันและการให้ใครกู้ได้ก่อนหรือหลังก็เป็นไปตามเหตุอันสมควร

7. ข้อเสนอแนะ

1. เงินที่นำมาปล่อยให้ประชาชนได้กู้ควรจะมีระยะเวลาที่ยาวกว่านี้เพื่อเป็นการให้เวลาในการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ให้มั่นคงเพราะอาชีพแต่ละอย่างต้องใช้ระยะเวลาจึงจะรู้ว่าการประกอบอาชีพสร้างรายได้ให้กับตนเองหรือไม่
2. จัดทำระเบียบการกู้ยืมเงินให้รัดกุมเพื่อป้องกันการนำเงินกู้ไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ คือไม่นำเงินไปใช้ตามที่ระบุไว้ในสัญญากู้ยืมเงิน
3. ควรมีหน่วยงานของรัฐเข้ามาคอยดูแลให้คำปรึกษาแนะนำและให้ความรู้ในการบริหารเงินกู้ แก่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน
4. ควรมีการอบรมเพิ่มเติมให้ความรู้และสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนว่าเงินที่รัฐบาลนำมาให้กู้ยืมนั้นเพื่อต้องการให้ประชาชนนำไปสร้างอาชีพและรายได้
5. คณะกรรมการควรมีการแบ่งแยกหน้าที่การรับผิดชอบออกเป็นสัดส่วน โดยเจ้าหน้าที่ออกเพื่อให้ประชาชนทราบว่าคณะกรรมการแต่ละคนมีหน้าที่ทำอะไรบ้าง
6. ควรมีเจ้าหน้าที่ของรัฐมาอบรมแนะนำให้ความรู้เกี่ยวกับการประกอบอาชีพให้กับประชาชนในหมู่บ้านเพื่อสร้างตัวเลือกในการประกอบอาชีพให้กับประชาชนมากขึ้น

บรรณานุกรม

กระทรวงศึกษาธิการ, สำนักงานมาตรฐานการศึกษา (2545) ชุดวิชาสารนิพนธ์. ชุดการเรียนรู้ด้วยตนเอง. กรุงเทพฯ : กระทรวงศึกษาธิการ.

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ, สำนักงาน. 2544. คู่มือการดำเนินงาน

สำหรับคณะกรรมการสนับสนุนและติดตามการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านระดับจังหวัด

และ อำเภอเพื่อเตรียมการจัดตั้งและดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

----- . 2544. คู่มือสำหรับประชาชนเพื่อเตรียมการจัดตั้งและดำเนินงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์คุรุสภาลาดพร้าว.

----- . 2544. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ. 2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. 2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544. กรุงเทพฯ: บริษัท สหพัฒนาการพิมพ์ จำกัด.

คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านสันติยั่งยืน. 2544. ระเบียบข้อบังคับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านสันติยั่งยืน. ขอนแก่น.

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี, 2544. คู่มือนักศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตการจัดการและประเมินโครงการ. นครราชสีมา.