

ปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง
ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน : กรณีศึกษากลุ่มจังหวัดนครราชสีมา
จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์



โครงการนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการบริหารงานก่อสร้างและสาธารณูปโภค
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
ปีการศึกษา 2557

ปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง
ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน : กรณีศึกษากลุ่มจังหวัดนครราชสีมา
จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี อนุมัติให้นำ โครงการฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

คณะกรรมการสอบโครงการ

(รศ. ดร.ฉัตรชัย โชติษฐียงกูร)

ประธานกรรมการ

(รศ. ดร.พรศิริ จงกล)

กรรมการ (อาจารย์ที่ปรึกษาโครงการ)

(รศ. ดร.ขวัญกมล ดอนขวา)

กรรมการ

(รศ. ร.อ. ดร.กนต์ธร ชำนิประศาสน์)

คณบดีสำนักวิชาวิศวกรรมศาสตร์

นิตินิพนธ์ แนนจันทร : ปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของ
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน : กรณีศึกษากลุ่มจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ
จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ (PROBLEMS AND OBSTRUCTIONS OF
EXAMINING CONSTRUCTION COST ESTIMATE FOR OFFICE OF THE
AUDITOR GENERAL OF THAILAND : A CASE STUDY OF NAKHON
RATCHASIMA , CHAIYAPHUM , BURIRAM AND SURIN PROVINCES)
อาจารย์ที่ปรึกษา : รองศาสตราจารย์ ดร. พรศิริ จงกล

การศึกษานี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาทัศนคติ และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและ
อุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อนำผล
การศึกษาที่ได้ เป็นแนวทางปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง
ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อไป การศึกษาใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการรวบรวม
ข้อมูลจากประชากรที่ศึกษา จำนวน 76 คน และนำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติ
ด้วยโปรแกรม SPSS ผลการศึกษา พบว่า เจ้าหน้าที่ตรวจสอบส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง (ร้อยละ 75)
มีอายุเฉลี่ย 45.68 ปี ส่วนใหญ่มีสถานภาพสมรส (ร้อยละ 65.80) จบการศึกษาระดับปริญญาตรี
(ร้อยละ 65.80) มีรายได้เฉลี่ย 35,001 – 55,000 บาท/เดือน (ร้อยละ 48.70) มีประสบการณ์ทำงาน
มากกว่า 10 ปีขึ้นไป (ร้อยละ 73.70) และโดยส่วนใหญ่มีหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบ (ร้อยละ 82.90)
เจ้าหน้าที่ตรวจสอบมีความเห็นว่าหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติ ครม. วันที่
13 มีนาคม 2555 มีความเหมาะสมอยู่ในระดับมาก แต่การตรวจสอบราคากลางก่อสร้างของ
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีความเหมาะสมอยู่ในระดับปานกลาง สำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดินจึงควรปรับปรุงแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดิน และจัดทำแบบฟอร์มสำเร็จรูปเพื่อให้ง่ายต่อการตรวจสอบของผู้ตรวจสอบและผู้สอบทาน
จัดอบรมเพิ่มความรู้เกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างให้กับเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ

สาขาวิชา วิศวกรรมโยธา

ปีการศึกษา 2557

ลายมือชื่อนักศึกษา _____

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา _____

NITIKORN NEAMJAN : PROBLEMS AND OBSTRUCTIONS OF
 EXAMINEING CONSTRUCTION COST ESTIMATE FOR OFFICE OF
 THE AUDITOR GENERAL OF THAILAND : A CASE STUDY OF
 NAKHON RATCHASIMA, CHAIYAPHUM, BURIRAM AND SURIN
 PROVINCES. ADVISOR : ASSOC. PROF. PORNSIRI JONGKOL, Ph.D.

The objective of this study was to study attitudes and suggestions of problems and obstacles in the examination of constructional cost estimates from officers who worked for the Office of the Auditor General of Thailand. A questionnaire was used to interview 76 officers in Nakhon Ratchasima , Chaiyaphum , Buriram and Surin provinces. The majority of officers were female (75%), married (65.80%), working as auditors (82.90%), holding a bachelor degree (65.80%), and having an average salary of 35,001 to 55,000 bath/month (48.70%) and working experience over ten years. The average age of participants was 45.68 years old. The auditors highly agreed on the criteria of constructional cost estimate according to the Council of Ministers' resolution on March 13, 2012, but they had a neutral opinion on the constructional cost estimate criteria proposed by the Office of the Auditor General of Thailand. Therefore, the Office of the Auditor General of Thailand should adjust their criteria and design a formal inspection form for auditors and collators. In addition, the Office should organize a workshop/training course on the inspection of constructional cost estimates for officers. This implement may improve and increase efficiency in the examination for the next year.

School of Civil Engineering
 Academic Year 2014

Student's Signature _____
 Advisor's Signature _____

กิตติกรรมประกาศ

โครงการศึกษานี้ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาอย่างยิ่งจาก รองศาสตราจารย์ ดร. พรศิริ จงกล อาจารย์ที่ปรึกษา ซึ่งได้กรุณาให้คำแนะนำในการตรวจแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ แนะนำแนวทางการทำงานเพิ่มเติม และให้ความเอาใจใส่ ความเมตตากรุณาถ่ายทอดความรู้แก่ศิษย์เป็นอย่างดี ทั้งยังปลุกฝังให้ผู้ศึกษามีความอดทน มีวินัย มั่นคั่นคว้าหาความรู้เพิ่มเติม ผู้ศึกษาจึงขอขอบพระคุณท่าน รองศาสตราจารย์ ดร.พรศิริ จงกล ไว้ ณ โอกาสนี้

ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณคณาจารย์ทุกท่าน ที่ได้ประสิทธิประสาทวิชาความรู้ในหลักสูตรปริญญาวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารงานก่อสร้างและสาธารณูปโภค สำนักวิชาวิศวกรรมศาสตร์ ให้แก่ผู้ศึกษา ซึ่งเป็นความรู้และประสบการณ์ที่มีค่าและมีประโยชน์ในการทำงานของผู้ศึกษาต่อไป ผู้ศึกษาขอระลึกถึงคุณบิดาและมารดา ที่ได้อบรมสั่งสอนให้เป็นคนดี รักการศึกษา และหมั่นหาความรู้เพิ่มเติม และไม่ย่อท้อต่อปัญหาอุปสรรคต่างๆ ขอขอบพระคุณสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักตรวจสอบพิเศษภาค 4 ที่ให้การส่งเสริมและเห็นความสำคัญในการศึกษาต่อระดับมหาบัณฑิตของผู้ศึกษา สุดท้ายขอขอบคุณเพื่อนๆ ทุกคนที่คอยให้ความช่วยเหลือและเป็นกำลังใจตลอดการทำงานศึกษาครั้งนี้เป็นอย่างดี

นิติกรณ์ แนมจันทร์

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ข
กิตติกรรมประกาศ.....	ค
สารบัญ.....	ง
สารบัญตาราง.....	ฉ
สารบัญรูปภาพ.....	ช
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์.....	2
1.3 ขอบเขตของการศึกษา.....	2
1.4 ประโยชน์ที่จะได้รับจากงานวิจัย.....	3
1.5 คำนิยามศัพท์เฉพาะ.....	3
2 ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	4
2.1 การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ.....	4
2.1.1 ความหมายและความสำคัญของราคากลาง.....	4
2.1.2 ความเป็นมาของราคากลาง.....	5
2.1.3 แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางตาม มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555.....	7
2.2 ระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง.....	13
2.3 แนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน.....	13
2.3.1 ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการจัดทำราคากลาง.....	13
2.3.2 ปริมาณงานและปริมาณวัสดุ.....	15
2.3.3 ราคาต่อหน่วย.....	16
2.3.4 ค่า Factor F.....	18
2.3.5 ความเสียหาย.....	19
2.3.6 ข้อสังเกตที่ตรวจพบบ่อย.....	20
2.4 กรอบแนวคิดการวิจัย.....	21

3	วิธีดำเนินการศึกษา.....	22
3.1	ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	22
3.2	เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา.....	22
3.3	วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	23
3.4	วิธีการวิเคราะห์ข้อมูล.....	24
3.5	สมมุติฐานการวิจัย.....	24
4	ผลการศึกษาและวิเคราะห์ผล.....	25
4.1	ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	25
4.2	ทัศนคติที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน.....	29
4.3	ผลการวิเคราะห์การทดสอบสมมุติฐานการวิจัย.....	32
4.4	ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน.....	34
5	สรุปและข้อเสนอแนะ.....	36
5.1	สรุปผลการศึกษา.....	36
5.2	อภิปรายผล.....	38
5.3	ข้อเสนอแนะ.....	38
	5.3.1 ข้อเสนอแนะจากงานวิจัย.....	38
	5.3.2 ข้อเสนอแนะจากผู้วิจัย.....	39
	เอกสารอ้างอิง.....	40
	ภาคผนวก ก.....	41
	ประวัติผู้เขียน.....	47

สารบัญญัตินำ

ตารางที่	หน้า
4.1 ความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ.....	25
4.2 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน อายุสูงสุด และอายุต่ำสุด ของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับอายุ.....	26
4.3 ค่าความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับสถานภาพสมรส.....	26
4.4 ค่าความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับการศึกษา.....	27
4.5 ค่าความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับรายได้เฉลี่ย.....	27
4.6 ความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประสบการณ์ทำงาน.....	28
4.7 ความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามตำแหน่งงานที่รับผิดชอบ.....	28
4.8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบเกี่ยวกับความเหมาะสมของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555.....	29
4.9 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบเกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน.....	30
4.10 การวิเคราะห์ความแตกต่างของปัจจัยด้านตำแหน่งความรับผิดชอบต่อประเด็นที่น่าสนใจ.....	34

สารบัญญรูปภาพ

รูปที่	หน้า
2.1	
กรอบแนวคิดการวิจัยปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พื้นที่ศึกษากลุ่มจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ และจังหวัดสุรินทร์.....	21



บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การตรวจเงินแผ่นดินของประเทศไทยได้ริเริ่มขึ้นในปี พ.ศ. 2397 ตรงกับรัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 4 ได้มีพระราชปรารภว่า รายได้ รายจ่ายของแผ่นดิน มีมากขึ้นจำเป็นต้องมีผู้ตรวจสอบ ต่อมาในปี พ.ศ. 2418 ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 ได้ทรงจัดตั้งออฟฟิศหลวง (AUDITOR OFFICE) เมื่อวันที่ 14 เมษายน 2418 ซึ่งมีหน้าที่ตรวจบัญชีและสิ่งของที่ใช้ในราชการ ถือเป็นต้นกำเนิดของการตรวจเงินแผ่นดินในประเทศไทย (อนิรุทธ์ สิงหศิริ, 2540) และในรัชสมัยต่อมาได้มีการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินของไทยอย่างต่อเนื่อง และได้มีการจัดตั้งเป็นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในปี พ.ศ. 2542 เป็นต้นมา

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งทำหน้าที่ตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการเงินภาครัฐ รวมถึงวิเคราะห์ผลสัมฤทธิ์ของงาน เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นว่าการได้มาและการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเป็นการป้องกันการทุจริตเพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและประเทศชาติโดยแท้จริง

ปัจจุบันสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้พัฒนาการตรวจสอบเพื่อให้ครอบคลุมเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินทุกด้าน โดยแบ่งการตรวจสอบออกเป็น 4 ลักษณะงาน ได้แก่ การตรวจสอบการเงิน การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบการดำเนินงาน และการตรวจสอบสืบสวน ซึ่งการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ เป็นขั้นตอนหนึ่งของการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นการตรวจสอบในขั้นตอน วิธีการ คำนวณปริมาณงาน ที่มาของราคาวัสดุก่อสร้างและค่าแรงงาน การใช้ Factor F ว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของทางราชการหรือไม่ และการนำราคากลางที่กำหนดไปประกาศจัดจ้างก่อสร้าง โดยกำหนดราคากลางที่สูงเกินกว่าความเป็นจริง ส่งผลให้เกิดความเสียหายกับทางราชการที่ต้องจ้างก่อสร้างในราคาที่สูงเกินความจำเป็น ผู้ตรวจสอบจึงต้องศึกษาเปรียบเทียบ มติคณะรัฐมนตรี และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องให้เข้าใจอย่างถ่องแท้ นอกจากนี้จะต้องมีความรู้พื้นฐานทางหลักวิชาช่าง ในสาขาก่อสร้างหรือวิศวกรรมโยธาอีกด้วย แต่ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีบุคลากรที่มีคุณวุฒิทางด้านช่างก่อสร้าง วิศวกรรมโยธาอย่างจำกัด ไม่เพียงพอกับภาระงานตรวจสอบ จึงต้องอาศัยบุคลากรที่มีวุฒิการศึกษาทางด้านบัญชี นิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ มาร่วมตรวจสอบการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างด้วย จึงทำให้เกิด

ปัญหาและอุปสรรค ในการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบในหลายๆ ด้าน เช่น ความรู้ความเข้าใจในระเบียบที่เกี่ยวข้อง ข้อจำกัดในการพิสูจน์ที่มาราคา การจัดทำกระดาษทำการประกอบการตรวจสอบ เป็นต้น

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงจำเป็นต้องศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในกลุ่มจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ ซึ่งประกอบด้วย สำนักตรวจสอบพิเศษภาค 4 สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครราชสีมา สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดชัยภูมิ สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดบุรีรัมย์ และ สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสุรินทร์ ผลที่ได้จะนำไปสู่การปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและประเทศชาติ

1.2 วัตถุประสงค์

- 1.2.1 เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ ในการปฏิบัติงานตรวจสอบการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- 1.2.2 เพื่อศึกษาทัศนคติเกี่ยวกับระดับปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานตรวจสอบการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

1.3 ขอบเขตของการศึกษา

- 1.3.1 ขอบเขตด้านพื้นที่ ศึกษาเฉพาะ สำนักตรวจสอบพิเศษภาค 4 สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครราชสีมา สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดชัยภูมิ สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดบุรีรัมย์ และ สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสุรินทร์
- 1.3.2 ขอบเขตด้านประชากร ศึกษาเจ้าหน้าที่ตรวจสอบในพื้นที่สำนักตรวจสอบพิเศษภาค 4 สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครราชสีมา สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดชัยภูมิ สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดบุรีรัมย์ และ สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสุรินทร์
- 1.3.3 ขอบเขตด้านช่วงเวลา ทำการศึกษาตั้งแต่เดือนมกราคม ถึงเดือนเมษายน 2558
- 1.3.4 ขอบเขตด้านเนื้อหา ศึกษาเฉพาะปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานตรวจสอบการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของสำนักตรวจสอบพิเศษภาค 4 สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครราชสีมา สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดชัยภูมิ สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดบุรีรัมย์ และ สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสุรินทร์

1.4 ประโยชน์ที่จะได้รับจากงานวิจัย

- 1.4.1 ทราบถึงปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ ในการปฏิบัติงานตรวจสอบการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- 1.4.2 ทราบถึงทัศนคติเกี่ยวกับระดับปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานตรวจสอบการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- 1.4.3 ใช้ผลการศึกษาเป็นแนวทางปรับปรุงและเพิ่มเติมประสิทธิภาพในการตรวจสอบการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

1.5 คำนิยามศัพท์เฉพาะ

ปัญหาและอุปสรรค หมายถึง สิ่งที่เกิดขึ้นและปัจจัยภายนอกที่ส่งผลให้การปฏิบัติไม่บรรลุเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้

เจ้าหน้าที่ตรวจสอบ หมายถึง ข้าราชการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแต่งตั้งขึ้น เพื่อปฏิบัติการตรวจสอบเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542

แนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หมายถึง แนวทาง ขั้นตอน วิธีการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รวบรวมขึ้น ปรากฏอยู่ในเอกสารการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างในส่วนของ การตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง (คำสั่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เลขที่ 5/2546 ลงวันที่ 8 มกราคม 2546)

บทที่ 2

ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการศึกษาและสืบค้นข้อมูล ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาวิจัย เรื่องปัญหาและอุปสรรค ในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรณีศึกษากลุ่ม จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ ครั้งนี้ งานวิจัยนี้ได้รวบรวม เอกสาร ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี กฎหมายที่เกี่ยวข้องมาประกอบการศึกษาวิจัย โดยมีประเด็น ของการศึกษา ดังนี้

1. การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ
2. ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
3. แนวทางการตรวจสอบราคากลางของสำนักงานการตรวจสอบราคากลาง

2.1 การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ

คณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง คณะกรรมการ อนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง และคณะทำงานจัดทำและ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ได้อธิบายหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนด ราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ไว้ดังนี้

2.1.1 ความหมายและความสำคัญของราคากลาง

ราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ หมายถึง ราคาต่อก่อสร้างของทางราชการ ซึ่งเป็น ราคาที่ทางราชการยอมรับได้ ไม่สูงจนผู้ประกอบการได้กำไรมากเกินไปจนเกินกว่าที่ควรจะได้รับ และเป็น ราคาที่ไม่ต่ำจนผู้ประกอบการไม่สามารถที่จะดำเนินการก่อสร้างได้ ราคากลางงานก่อสร้างของ ทางราชการจึงไม่ใช่ราคาราคามาตรฐานของสิ่งก่อสร้าง แต่เป็นราคาต่อก่อสร้างที่คำนวณหรือ ประเมินขึ้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เพื่อใช้เป็นราคาอ้างอิงและ พิจารณาราคาต่อก่อสร้างของผู้เสนอราคาในกระบวนการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างตามระเบียบว่าด้วย การพัสดุ ระเบียบว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และหรือระเบียบหรือกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้อง โดยหน่วยงานที่จะมีการจ้างก่อสร้างต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคำนวณราคากลาง งานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

สำหรับความสำคัญและวัตถุประสงค์ของราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการนั้น นอกจากจะใช้เป็นราคาอ้างอิงและพิจารณาราคาต่อก่อสร้างของผู้เสนอราคาในกระบวนการจัดหา ผู้รับจ้างก่อสร้างในงานก่อสร้างของทางราชการดังกล่าวแล้ว การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างที่มี

ประสิทธิภาพรวมทั้งการกำหนดให้ใช้ราคากลางเป็นราคาเริ่มต้นในการประมาณงานก่อสร้างด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ จะมีผลทำให้ผู้เสนอราคาเสนอราคาไม่สูงกว่าราคากลาง จะเป็นการช่วยแก้ปัญหาการเสนอราคาที่สูงกว่าความเป็นจริง และราคาของผู้เสนอราคารายที่ทางราชการเห็นสมควรจ้างจะไม่เกินราคากลางซึ่งจะมีผลทำให้ช่วยลดการรั่วไหลและประหยัดเงินงบประมาณแผ่นดินได้ทางหนึ่ง และการกำหนดให้มีการเปิดเผยราคากลางรวมทั้งรายละเอียดของการคำนวณ ราคากลางจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้กระบวนการจัดจ้างก่อสร้างในงานก่อสร้างของทางราชการเป็นไปอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ และสร้างความเป็นธรรมให้กับทุกฝ่าย รวมทั้งยังจะช่วยลดปัญหาการวิ่งเต้นเพื่อขอทราบรายละเอียดเกี่ยวกับราคากลาง นอกจากนี้ข้อมูลและรายละเอียดของการคำนวณราคากลางยังเป็นข้อมูลสำคัญในการพิจารณาต่อรองราคา การกำหนดค่าวงงาน การขอตั้งและการบริหารจัดการด้านการงบประมาณรวมทั้งการตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินงานก่อสร้างของคณะกรรมการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเพื่อการอื่นๆ ด้วย

2.1.2 ความเป็นมาของราคากลาง

1. การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการในระยะแรก กำหนดโดยใช้หลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงระบบการก่อสร้างสถานที่ราชการและถาวรวัตถุของประเทศ (ปกส.) ซึ่งมีสำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานกลางรับผิดชอบ และมีเฉพาะในส่วนของการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างอาคารเท่านั้น
2. ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2522 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคาร โดยในส่วนของค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก่อสร้างได้กำหนดให้พิจารณาปัจจัยที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยค่าอำนาจการและค่าดำเนินงาน ค่ากำไร และค่าภาษี
3. ในวันที่ 10 สิงหาคม 2536 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมราคากลางโดยมอบหมายให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ และให้คณะกรรมการควบคุมราคากลางเป็นผู้พิจารณามาตรการป้องกันหรือลดโอกาสการสมยอมกันในการเสนอราคา รวม 8 ประการ ตามข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ภารกิจด้านการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการจึงได้ถูกโอนย้ายจากสำนักงบประมาณ ไปอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2536 ดังกล่าว

4. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2536 เห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางในงานก่อสร้างของทางราชการ ตามที่คณะกรรมการควบคุมราคากลางเสนอ ได้จำแนกงานก่อสร้างของทางราชการตามลักษณะงานออกเป็น 3 ประเภท ได้แก่ งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างทาง และงานก่อสร้างชลประทาน
5. ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 มกราคม 2541 เห็นชอบมาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันเสนอราคา
6. ในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 มกราคม 2541 คณะกรรมการควบคุมราคากลางได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง (อปก.)
7. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2544 อนุมัติเรื่องหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง ตามข้อเสนอของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรวม 3 ประการ คือ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ให้ยกเลิกมาตรการปรับลดราคากลางร้อยละ 10 ให้ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมราคากลางให้สมบูรณ์
8. ต่อมา ในเดือนตุลาคม 2545 ได้มีการโอนงานด้านการพัสดุดูภาครัฐรวมทั้งงานการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการและงานคณะกรรมการควบคุมราคากลางตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2544 จากสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) มาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง)
9. ในการประชุมคณะกรรมการควบคุมราคากลาง ครั้งที่ 1/2546 เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2546 ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาเห็นว่า หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2544 ยังขาดความสมบูรณ์ ไม่สอดคล้องตามข้อเท็จจริงและสถานการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป จึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง
10. ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 เมษายน 2548 เห็นชอบให้ยุบรวมคณะกรรมการควบคุมราคากลาง ซึ่งแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2546

11. คณะทำงานปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างได้ดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามกรอบแนวทางที่คณะกรรมการควบคุมราคากลางได้กำหนดไว้พร้อมทั้งได้ยกร่างขึ้นใหม่ทั้งหมดทั้งระบบ
12. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2550 เห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

2.1.3 แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางตาม มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555

แนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างเป็นส่วนหนึ่งของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่มีความสำคัญ ซึ่งเป็นส่วนของข้อกำหนดหรือข้อบังคับเพื่อให้มีการนำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างไปใช้ปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและในแนวทางเดียวกันทั้งในส่วนของหน่วยงานผู้ปฏิบัติ หน่วยงาน และหรือคณะกรรมการที่มีหน้าที่ตรวจสอบหน่วยงานที่มีหน้าที่พิจารณาจัดสรรและบริหารจัดการ ด้านการงบประมาณ รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยได้กำหนดให้มีแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างไว้ รวม 21 ข้อ ดังนี้

1. หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้ บังคับใช้กับหน่วยงานภาครัฐ
2. หลักเกณฑ์ แนวทาง วิธีปฏิบัติ และรายละเอียดเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง รวมทั้งตามหนังสือเวียนอื่นใด ซึ่งได้กำหนดไว้แล้วในหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้ ให้ใช้ตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้
3. หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้ ให้ใช้กับงานก่อสร้าง โดยไม่คำนึงถึงวงเงิน มูลค่า และหรือวงเงินงบประมาณของงานก่อสร้าง
4. งานก่อสร้างที่ต้องคำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้มีความหมาย ดังนี้
 - กิจกรรม การกระทำ การประกอบ การติดตั้ง และหรือการดำเนินการอื่นใด เพื่อก่อให้เกิดเป็นสิ่งก่อสร้าง อันได้แก่ อาคาร โครงสร้างระบบ สาธารณูปโภค หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งมีลักษณะคงทน ถาวร และใช้ประโยชน์ได้

และให้หมายความรวมถึง การปรับปรุง การรื้อถอน การต่อเติม และการซ่อมแซมสิ่งที่ก่อสร้าง ดังกล่าวด้วย

- การปรับปรุง หมายถึง การแก้ไข การกระทำ และหรือการดำเนินการอื่นใด เพื่อให้สิ่งก่อสร้างซึ่งได้ก่อสร้างไว้แล้วคงสภาพเดิมหรือไม่มีสภาพที่ด้อยขึ้น
 - การรื้อถอน หมายถึง การรื้อหรือการดำเนินการอื่นใด เพื่อนำส่วนประกอบอันเป็นโครงสร้างของสิ่งก่อสร้างหรือสิ่งก่อสร้างทั้งหมดออกไป
 - การต่อเติม หมายถึง การตัดแปลง เปลี่ยนแปลง เพิ่มเติม ลดหรือขยาย ซึ่งลักษณะ ขอบเขตแบบ รูปร่าง สัดส่วน น้ำหนัก เนื้อที่ ของโครงสร้าง หรือส่วนต่างๆ ของสิ่งก่อสร้างซึ่งได้ก่อสร้างไว้แล้วให้ผิดไปจากเดิมแต่มิใช่เป็นกรณีของการซ่อมแซม
 - การซ่อมแซม หมายถึง การซ่อม การดำเนินการ และหรือการเปลี่ยนแปลง ส่วนประกอบอันเป็นโครงสร้างของสิ่งก่อสร้างหรือสิ่งก่อสร้างทั้งหมดให้คงสภาพและหรือใช้งานได้ตามปกติดังเดิม ทั้งนี้การปรับปรุง การรื้อถอน การต่อเติม และการซ่อมแซม ดังกล่าว ต้องมีแบบรูปรายการและจำเป็นต้องมีการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานตลอดระยะเวลาดำเนินการด้วย
5. งานก่อสร้างดังกล่าวตามข้อ 4 ต้องดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุ และหรือระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างก่อสร้าง
6. ความหมายของงานก่อสร้างตามข้อ 4 ดังกล่าว กำหนดขึ้นเพื่อใช้กับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้เท่านั้น ไม่มีผลผูกพันหรือเกี่ยวเนื่องกับความหมาย คำจำกัดความ และหรือขอบเขตของงานก่อสร้างหรือสิ่งก่อสร้างตามที่กำหนดในคำสั่ง กฎ ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และหรือกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องอื่นใด
7. หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้ ประกอบด้วยหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคาร หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม และหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางต้องเลือกใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้ถูกต้อง ตามที่กำหนด สำหรับแต่ละหลักเกณฑ์ การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ดังนี้
- งานก่อสร้างในกลุ่มอาคารใช้หลักเกณฑ์ในการกำหนดราคากลางงานอาคาร

- งานก่อสร้างในกลุ่มงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยมใช้หลักเกณฑ์ในการกำหนดราคากลางงานทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม
 - งานก่อสร้างในกลุ่มงานก่อสร้างชลประทานใช้หลักเกณฑ์ในการกำหนดราคากลางงานชลประทาน
8. เพื่อให้การเลือกใช้หลักเกณฑ์ราคากลางงานก่อสร้างมีความชัดเจนและไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติจึงกำหนดขอบเขตความหมายสำหรับแต่ละกลุ่มไว้ดังนี้
- งานก่อสร้างอาคาร หมายถึง งานก่อสร้างใหม่ งานปรับปรุง งานซ่อมแซม งานรื้อถอน หรืองานต่อเติมอาคาร บ้านเรือน โรง รัน แพ เรือ หรือพาหนะสำหรับขนส่งข้ามฟาก ท่าเทียบเรือ ตึกแถว ร้านค้า โรงเรียน โรงเรียน โรงพยาบาล โรงงาน โรงภาพยนตร์ ศูนย์การค้า คลังสินค้า อาคารสำนักงาน อาคารที่ทำการ อาคารชุดพักอาศัย ศาลาที่พัก อุโบสถ หอระฆัง กุฏิพระ มัสยิด สุเหร่า อนุสาวรีย์ หอสูง หอประชุม ห้องสมุด ตลาด อุเรือ คานเรือ ทำน้ำ ทำจอดเรือ สถานีนำร่อง สถานีขนส่ง หรือสิ่งก่อสร้างอื่นที่มีรูปลักษณะรูปแบบ และหรือโครงสร้างคล้ายสิ่งก่อสร้างดังกล่าวซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่และหรือเข้าไปใช้สอยได้ และให้หมายรวมถึงงานก่อสร้างใหม่ งานปรับปรุง การซ่อมแซม งานรื้อถอน และหรืองานต่อเติมสิ่งก่อสร้างเหล่านั้นด้วย
 - งานก่อสร้างชลประทาน หมายถึง การก่อสร้างปรับปรุงซ่อมแซมรื้อถอน และหรือต่อเติมสิ่งก่อสร้างที่เกี่ยวกับการควบคุมน้ำเพื่อการชลประทาน หรือเพื่อการอื่น เช่น การประมง การเกษตรกรรม การป้องกันน้ำเค็ม การป้องกันน้ำท่วม การผันน้ำ การจัดรูปที่ดิน เพื่อการผลิตกระแสไฟฟ้า เป็นต้น และให้หมายรวมถึงงานก่อสร้างใหม่ งานปรับปรุง การซ่อมแซม งานรื้อถอน และหรืองานต่อเติมสิ่งก่อสร้างเหล่านั้นด้วย
 - งานก่อสร้างทาง หมายถึง การก่อสร้าง การขยาย การบูรณะ การบำรุงรักษาทางหรือถนน ซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ในการจราจรหรือการสาธารณะทางบกแต่ไม่รวมทางรถไฟ และให้หมายรวมถึง พืช พันธุ์ไม้ทุกชนิด ท่อกลม รางระบายน้ำ ร่องน้ำ กำแพงกันดิน เขื่อน รั้ว หลักสำรวจ หลักระยะ ที่จัดไว้ในสถานที่ก่อสร้าง หรือเพื่อประโยชน์แก่งานก่อสร้างทาง และให้หมายรวมถึงงานก่อสร้างใหม่ งานปรับปรุง การซ่อมแซม งานรื้อถอน และหรืองานต่อเติมสิ่งก่อสร้างเหล่านั้นด้วย

- งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม หมายถึง การก่อสร้าง การขยาย การบูรณะ การบำรุงรักษาสะพาน ท่อเหลี่ยม ทางต่างระดับ สะพานลอย คนเดินข้าม ซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ในการจราจรหรือการสาธารณสุขทางบก แต่ไม่รวมทางรถไฟ ให้หมายรวมถึงอุโมงค์ ท่าเรือสำหรับขึ้นลงเรือ เป็นต้น และให้หมายรวมถึงงานก่อสร้างใหม่ งานปรับปรุง การซ่อมแซม งานรื้อถอน และหรืองานต่อเติมสิ่งก่อสร้างเหล่านั้นด้วย
 - สำหรับงานก่อสร้างอื่นที่ไม่อยู่ในความหมายและขอบเขตของงานก่อสร้าง ทั้ง 4 กลุ่มนี้ ให้พิจารณาในรายละเอียดของงานก่อสร้างนั้นว่ามีความใกล้เคียงกับงานก่อสร้างกลุ่มใด ก็ให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางที่กำหนดของงานกลุ่มนั้นเป็นหลัก ในกรณีที่โครงการก่อสร้างมีขนาดใหญ่ มีความซับซ้อน หรือใช้เทคโนโลยีพิเศษ ซึ่งแตกต่างไปจากงานก่อสร้างตามที่กล่าวมาทั้ง 4 กลุ่ม และมีได้จัดจ้างก่อสร้างตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุ หรือเป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดวิธีการคำนวณราคากลางเป็นการเฉพาะแล้ว ถือว่าไม่อยู่ในข้อกำหนดการบังคับใช้ของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้
9. การถอดแบบและคำนวณปริมาณงาน ผู้มีหน้าที่กำหนดราคากลางจะต้องถอดแบบปริมาณงาน วัสดุก่อสร้าง จากแบบก่อสร้าง และรายละเอียดประกอบแบบ โดยใช้แบบฟอร์มและมีขั้นตอนการคำนวณตามแนวทางของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างกำหนด
10. ค่าแรงงาน ผู้มีหน้าที่กำหนดราคากลางจะต้องค่าแรงงานตามบัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง หากรายการใดไม่ปรากฏในบัญชีข้างต้น ให้ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางต้องพิจารณาค่าวัสดุร้อยละ 30 -37 มาเป็นค่าแรงงาน และหากไม่สามารถคำนวณจากค่าวัสดุได้ ให้พิจารณากำหนดได้ตามความเหมาะสมและสอดคล้องกับค่าแรงงานในท้องถิ่น และระดับฝีมือและความขาดแคลนของแรงงานสำหรับรายการก่อสร้างนั้นๆ
11. ราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้าง ให้ใช้ตามข้อกำหนดนี้
- ราคาวัสดุให้ใช้ราคาปัจจุบัน ในขณะที่กำหนดราคากลางนั้น
 - การก่อสร้างในส่วนกลาง (กรุงเทพมหานคร) ให้ใช้ราคาตามสำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ เผยแพร่ ถ้าวัสดุใดไม่มีข้อมูลราคาใน

ราคาของสำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้าให้ใช้ราคาของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดใกล้เคียง ถ้าวัสดุใดไม่มีข้อมูลราคาในราคาของสำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้าและไม่มีข้อมูลราคาของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดใกล้เคียงให้ผู้คำนวณราคากลางสืบราคาในท้องที่หรือจังหวัดใกล้เคียง โดยใช้ราคาต่ำสุด และให้จัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดของการสืบราคาและการกำหนดราคาดังกล่าวไว้ด้วย

- การก่อสร้างในส่วนภูมิภาค ให้ใช้ราคาของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดที่ก่อสร้าง ถ้าวัสดุใดไม่มีข้อมูลราคาในราคาของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดที่ก่อสร้างให้ใช้ราคาของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดใกล้เคียง ถ้าวัสดุใดไม่มีข้อมูลราคาของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดที่ก่อสร้างและสำนักงานพาณิชย์จังหวัดใกล้เคียง ให้ผู้คำนวณราคากลางสืบราคาในท้องที่หรือจังหวัดใกล้เคียง โดยใช้ราคาต่ำสุด และให้จัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดของการสืบราคาและการกำหนดราคาดังกล่าวไว้ด้วย
 - ในกรณีมีความจำเป็นและเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางอาจใช้ราคาวัสดุก่อสร้างจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ก็ได้ แต่ราคาที่ใช้นั้นเมื่อรวมค่าขนส่งแล้วจะต้องไม่สูงกว่าราคาวัสดุก่อสร้างต่ำสุดของสำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ เผยแพร่ (สำหรับส่วนกลาง) สำนักงานพาณิชย์จังหวัดที่ก่อสร้างและจังหวัดใกล้เคียง (สำหรับส่วนภูมิภาค) โดยผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางจะต้องจัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดของการกำหนดราคา รวมทั้งเหตุผลความจำเป็นประกอบไว้ด้วย
 - ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ อาจตั้งคณะกรรมการหรือดำเนินการอื่นใด เพื่อสำรวจรวบรวมข้อมูล และกำหนดราคาและแหล่งวัสดุเอกก็ได้ เพื่อลดภาระและอำนวยความสะดวกในการสืบราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างของผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลาง
12. ค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่เกี่ยวข้องกับค่าขนส่งวัสดุก่อสร้างให้คำนวณค่าขนส่งรวมไปในราคาวัสดุก่อสร้างได้เลย ซึ่งเป็นการอ้างอิงตามราคาน้ำมันดีเซลล์ ระยะทาง ระดับความลาดชันของทาง โดยให้ผู้มีหน้าที่กำหนดเรคาราคากลางคำนวณตามหลักเกณฑ์ตามตารางค่าขนส่งแนบท้ายหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง

13. ค่า Factor F เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้างหรือค่าใช้จ่ายทางอ้อม ประกอบด้วย ค่าอำนาจการ ดอกเบี้ย ค่าไร ภาษี ซึ่งได้จัดทำเป็นรูปแบบของ ตารางสำเร็จ เพื่อความสะดวกในการใช้งานของผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลาง แบ่งออกตามเป็น 4 ตาราง ได้แก่ ตาราง ค่า Factor F งานอาคาร ตารางค่า Factor F งานทาง ตาราง ค่า Factor F งานสะพานและท่อเหลี่ยม และ ตาราง ค่า Factor F งานชลประทาน โดยแต่ละตารางมีเงื่อนไขการคำนวณ ได้แก่ การ จ่ายเงินล่วงหน้า (0% 5% 10% 15%) การหักเงินประกันผลงาน (0% 5% 10%) ภาษีมูลค่าเพิ่ม (7%)
14. การแต่งตั้ง องค์กรประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง
- ในการจ้างก่อสร้างของทางราชการแต่ละครั้ง ให้หัวหน้าส่วนราชการ ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุและหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง แต่งตั้ง คณะกรรมการกำหนดราคากลาง ประกอบด้วย ข้าราชการหรือเทียบเท่า โดยคำนึงลักษณะงาน หน้าที่ ความรับผิดชอบ เป็นประธาน 1 คน และให้ เป็นกรรมการอีกอย่างน้อย 2 คน หากมีความจำเป็นอาจแต่งตั้งจาก บุคคลภายนอกก็ได้ องค์กรประชุมของคณะกรรมการกำหนดราคากลางให้ถือ ปฏิบัติเช่นเดียวกับคณะกรรมการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบว่าด้วย การพัสดุ
 - คณะกรรมการกำหนดราคากลางมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ กำหนดราคากลางงานก่อสร้างครั้งนั้นให้ถูกต้องและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง แล้วนำเสนอหัวหน้าส่วนราชการ พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อไป
 - ผู้มีหน้าที่กำหนดราคากลางจะต้องดำเนินการถอดแบบปริมาณวัสดุก่อสร้าง และกำหนดราคาวัสดุก่อสร้าง กำหนดราคาค่าแรงงาน เพื่อคำนวณค่างาน ต้นทุนของงานก่อสร้างแต่ละประเภท และนำค่างานต้นทุนดังกล่าวมาหาค่า Factor F แต่ละประเภท ได้แก่ งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างทาง งาน ก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม จากนั้นคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามสมการ ราคากลางงานก่อสร้าง = ราคาต้นทุน X Factor F

2.2 ระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง

อุทัย ทองคุ้ม (2550) ได้รวบรวมระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างไว้ดังนี้

- 2.2.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- 2.2.2 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549
- 2.2.3 ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- 2.2.4 มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)
- 2.2.5 มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ
- 2.2.6 ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544
- 2.2.7 หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0421.3/ว 90 ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2555 เรื่อง แนวทางการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ

2.3 แนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ในปัจจุบันทางราชการได้มีการจัดจ้างก่อสร้างสิ่งก่อสร้างและระบบสาธารณูปโภคมากขึ้น และได้มีมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้มีการกำหนดแนวทางการตรวจสอบการกำหนดราคากลาง เพื่อแนวปฏิบัติให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบสามารถปฏิบัติงานได้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

2.3.1 ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการจัดทำราคากลาง

1. วัตถุประสงค์ในการตรวจสอบ เพื่อให้ทราบว่าการกำหนดราคากลางได้ดำเนินการเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555 แจ้งตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0421.5/ว 27 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2555 เรื่อง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ครบถ้วน และถูกต้องหรือไม่
2. วิธีการตรวจสอบ
 - ตรวจสอบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางว่ามีองค์ประกอบ ครบถ้วน ถูกต้องตามมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ และพิจารณาว่าบุคคลที่มี

ความรู้ความสามารถในการถอดแบบและคำนวณราคาต่อหน่วยได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการร่วมอยู่ด้วยหรือไม่

- ตรวจสอบหลักเกณฑ์และวิธีการที่ใช้ในการถอดแบบคำนวณปริมาณงานและปริมาณวัสดุว่าเป็นไปตามที่ทางราชการกำหนดหรือไม่
- ตรวจสอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคาต่อหน่วยว่าเป็นไปตามที่ทางราชการกำหนดไว้หรือไม่
- ตรวจสอบข้อมูลที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางใช้ในการคำนวณราคากลางว่าเป็นไปตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนดหรือไม่ และเป็นข้อมูลที่เป็นปัจจุบันหรือไม่ รวมทั้งได้จัดทำหลักฐานที่มาของข้อมูลที่ใช้ไว้อย่างครบถ้วนหรือไม่

3. เกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ

- ตามมติคณะรัฐมนตรี กำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางประกอบด้วยประธาน 1 คน กรรมการอย่างน้อย 2 คน ซึ่งเป็นข้าราชการระดับ 3 หรือเทียบเท่าขึ้นไป และมีความรู้เกี่ยวกับการประมาณการร่วมเป็นกรรมการด้วย กรณีที่จำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการจะแต่งตั้งบุคคลภายนอกซึ่งไม่มีส่วนได้เสียกับการก่อสร้างนั้นร่วมเป็นกรรมการด้วยก็ได้
- ตามมติคณะรัฐมนตรี กำหนดให้ราคากลางต้องเป็นราคาที่เป็นปัจจุบัน และเป็นราคาที่ได้จากการคำนวณมาจากการถอดแบบรูปรายการแล้ว หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางกำหนดให้ ผู้ออกแบบต้องถอดแบบและจัดทำใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) รวมทั้งรับรองรายการปริมาณงานที่ได้จากการถอดแบบนั้นไว้ด้วยทุกครั้ง
- หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง กำหนดให้ ค่าวัสดุให้ใช้ราคาที่เป็นปัจจุบัน ใช้แหล่งวัสดุเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีกำหนดหรือไม่ มีหลักฐานการสืบราคาสำหรับราคาที่ได้จากการสืบราคา ค่าแรงงาน ใช้ตามบัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง หากรายการใดไม่ปรากฏในบัญชีข้างต้น ให้ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางต้องพิจารณาค่าวัสดุร้อยละ 30 -37 มาเป็นค่าแรงงาน และหากไม่สามารถคำนวณจากค่าวัสดุได้ ให้พิจารณากำหนดได้ตามความเหมาะสม

และสอดคล้องกับค่าแรงงานในท้องถิ่น และระดับฝีมือและความขาดแคลนของแรงงานสำหรับรายการก่อสร้างนั้นๆ

- หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง กำหนดให้ งานก่อสร้างกลุ่มอาคาร ใช้ตาราง Factor F งานอาคาร งานก่อสร้างกลุ่มงานทาง ใช้ตาราง Factor F งานทาง งานก่อสร้างกลุ่มงานสะพานและท่อเหลี่ยม ใช้ตาราง Factor F งานสะพานและท่อเหลี่ยม และงานก่อสร้างกลุ่มงานชลประทาน ใช้ ตาราง Factor F งานชลประทาน
- หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง กำหนดให้มีการจัดทำรายละเอียดประกอบการคำนวณราคากลาง ดังนี้ งานอาคาร ต้องมีแบบ ปร.1 – ปร. 6 งานทางและงานชลประทาน ต้องมีรายละเอียดการคำนวณราคาต่อหน่วย และรายละเอียดการคำนวณค่าขนส่ง

2.3.2 ปริมาณงานและปริมาณวัสดุ

1. วัตถุประสงค์ในการตรวจสอบ เพื่อให้ทราบว่าการถอดแบบคำนวณปริมาณงานหรือปริมาณวัสดุ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ทางราชการกำหนดหรือไม่
2. วิธีการตรวจสอบ
 - ตรวจสอบแบบรูป รายการก่อสร้าง และรายการประกอบแบบ เกี่ยวกับข้อกำหนดในขั้นตอนการก่อสร้าง ข้อกำหนดเกี่ยวกับวัสดุ การทดสอบคุณภาพ
 - เก็บข้อมูลที่กำหนดไว้ในแบบรูปรายการ เกี่ยวกับขนาด จำนวนของงาน โครงสร้าง หรืองานอื่นที่มีวงเงินสูง หรืองานอื่นที่วิเคราะห์แล้วเห็นว่ามี ความเสี่ยงที่จะเกิดความเสียหายแก่ทางราชการ บันทึกลงในกระดาษทำการ / ตารางการคำนวณ / ปริมาณวัสดุ และคำนวณตามวิธีการที่ระบุไว้ในคำอธิบายประกอบของแนวทางปฏิบัติของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง งานก่อสร้างของทางราชการ
 - เปรียบเทียบปริมาณงาน ปริมาณวัสดุที่คำนวณได้กับที่กำหนดไว้ในราคากลาง
 - กรณีที่ผลของการเปรียบเทียบมีความแตกต่างกันกว่าร้อยละ 5 ของแต่ละรายการใหญ่ๆ ในงานก่อสร้าง หรือมีเหตุสงสัยในความแตกต่างที่มีนัยสำคัญ ให้ดำเนินการดังนี้ กำหนดและวิเคราะห์ผลกระทบของความ

แตกต่าง สอบถามคณะกรรมการกำหนดราคากลางเพื่อให้ทราบถึงสาเหตุของความแตกต่าง

- หากมีกรณีโต้แย้งจากคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ใช้บริการที่ปรึกษา หรือผู้เชี่ยวชาญจากสถาบันอุดมศึกษา ที่ไม่มีส่วนได้เสียในโครงการที่ตรวจสอบ ดำเนินการถอดแบบและคำนวณราคากลางทั้งโครงการเพื่อประกอบการตรวจสอบ
- สรุปประเด็นข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะที่สามารถแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นตามสาเหตุของแต่ละกรณี

3. เกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ

- ตามมติคณะรัฐมนตรี กำหนดให้ราคากลางต้องเป็นราคาที่ได้คำนวณมาจากการถอดแบบรูปรายการแล้ว
- ตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง กำหนดให้ผู้ถอดแบบต้องถอดแบบและคำนวณปริมาณงานที่ได้จากการถอดแบบนั้นด้วยทุกครั้ง
- แบบรูปและรายการก่อสร้าง รายการประกอบแบบ เกี่ยวกับข้อกำหนดในขั้นตอนการก่อสร้าง ข้อกำหนดเกี่ยวกับวัสดุก่อสร้าง การทดสอบวัสดุ การควบคุมคุณภาพ

2.3.3 ราคาต่อหน่วย

1. วัตถุประสงค์ในการตรวจสอบ เพื่อให้ทราบว่าราคาคำนวณราคาต่อหน่วยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ทางราชการกำหนดหรือไม่
2. วิธีการตรวจสอบ
 - ตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลที่ต้องใช้ในการคำนวณ จากหลักฐานที่มีหรือที่หามาได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ทางราชการกำหนดไว้ (กรณีที่หน่วยรับตรวจไม่มีหรือไม่แต่ไม่ถูกต้องครบถ้วน) บันทึกลงและคำนวณราคาต่อหน่วย ตามวิธีการคำนวณที่ระบุไว้ในคำอธิบายตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางกำหนด
 - เปรียบเทียบราคาวัสดุและค่าแรงงานตามหลักฐานหรือตามข้อกำหนดของทางราชการ กับราคาของผู้ถอดแบบหรือคณะกรรมการกำหนดราคากลางใช้ในการกำหนดราคากลาง
 - กรณีที่ผลของการเปรียบเทียบมีความแตกต่างเกินร้อยละ 5 ของแต่ละรายการใหญ่ๆ ในงานก่อสร้าง หรือมีเหตุสงสัยในความแตกต่างที่มี

นัยสำคัญให้ดำเนินการดังนี้ คำนวณและวิเคราะห์ผลกระทบของความแตกต่าง และ สอบถามคณะกรรมการกำหนดราคากลางเพื่อให้ทราบถึงสาเหตุของความแตกต่าง

- หากมีกรณีโต้แย้งจากคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้บริการที่ปรึกษา หรือผู้เชี่ยวชาญจากสถาบันอุดมศึกษาที่ไม่มีส่วนได้เสียในโครงการที่ตรวจสอบ ดำเนินการถอดแบบและคำนวณราคากลางทั้งโครงการเพื่อประกอบการตรวจสอบ
- สรุปประเด็นข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะที่สามารถแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นตามสาเหตุของแต่ละกรณี

3. เกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ

- หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางกลางกำหนด ราคาวัดสุให้ใช้ราคาปัจจุบัน ในขณะที่กำหนดราคากลางนั้น การก่อสร้างในส่วนกลาง (กรุงเทพมหานคร) ให้ใช้ราคาตามสำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ เผยแพร่ ถ้าวัสดุใดไม่มีข้อมูลราคาในราคาของสำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้าให้ใช้ราคาของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดใกล้เคียง ถ้าวัสดุใดไม่มีข้อมูลราคาในราคาของสำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้าและไม่มีข้อมูลราคาของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดใกล้เคียง ให้ผู้คำนวณราคากลางสืบราคาในท้องที่หรือจังหวัดใกล้เคียง โดยใช้ราคาต่ำสุด และให้จัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดของการสืบราคาและการกำหนดราคาดังกล่าวไว้ด้วย การก่อสร้างในส่วนภูมิภาค ให้ใช้ราคาของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดที่ก่อสร้าง ถ้าวัสดุใดไม่มีข้อมูลราคาในราคาของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดที่ก่อสร้าง ให้ใช้ราคาของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดใกล้เคียง ถ้าวัสดุใดไม่มีข้อมูลราคาของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดที่ก่อสร้างและสำนักงานพาณิชย์จังหวัดใกล้เคียง ให้ผู้คำนวณราคากลางสืบราคาในท้องที่หรือจังหวัดใกล้เคียง โดยใช้ราคาต่ำสุด และให้จัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดของการสืบราคาและการกำหนดราคาดังกล่าวไว้ด้วย ในกรณีมีความจำเป็นและเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางอาจใช้ราคาวัดสุก่อสร้างจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ก็ได้ แต่ราคาที่ใช้้นั้นเมื่อรวมค่าขนส่งแล้วจะต้องไม่สูงกว่าราคาวัดสุก่อสร้างต่ำสุดของสำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ เผยแพร่ (สำหรับส่วนกลาง) สำนักงานพาณิชย์

จังหวัดที่ก่อสร้างและจังหวัดใกล้เคียง (สำหรับส่วนภูมิภาค) โดยผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางจะต้องจัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดของการกำหนดราคารวมทั้งเหตุผลความจำเป็นประกอบไว้ด้วย ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ อาจตั้งคณะกรรมการหรือดำเนินการอื่นใด เพื่อสำรวจรวบรวมข้อมูล และกำหนดราคาและแหล่งวัสดุเอกก็ได้ เพื่อลดภาระและอำนวยความสะดวกในการสืบราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างของผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลาง

2.3.4 ค่า Factor F

1. วัตถุประสงค์ในการตรวจสอบ เพื่อให้ทราบว่า การใช้ค่า Factor F ถูกต้องตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในตาราง Factor F หรือไม่
2. วิธีการตรวจสอบ
 - ตรวจสอบ ค่า Factor F ที่ใช้ในการคำนวณราคากลางของคณะกรรมการกำหนดราคากลางว่าใช้จากตารางที่เป็นปัจจุบัน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนด ถูกต้องตามประเภทงาน (งานอาคาร งานทาง งานสะพานและท่อเหลี่ยม งานชลประทาน) เงื่อนไขการจ่ายเงินล่วงหน้า (0% 5% 10% 15%) การหักเงินประกันผลงาน (0% 5% 10%) วงเงินค่างานต้นทุน (น้อยกว่า 5 ล้านบาท 10 ล้านบาท 20 ล้านบาท ... กรณีค่างานอยู่ระหว่างช่วง ค่างานต้นทุนที่กำหนดไว้ในตาราง ให้เทียบอัตราส่วนเพื่อหาค่า Factor F) แหล่งที่มาของเงินทุน (เงินงบประมาณ เงินกู้ เงินกู้และมีเงินงบประมาณสมทบ) หรือไม่
 - ตรวจสอบว่ามีรายการที่ไม่อยู่ในข่ายการใช้ค่า Factor F เช่น ครุภัณฑ์สำเร็จรูปที่สั่งซื้อ หรือรายการที่ไม่ใช่ส่วนประกอบของตัวอาคารรวมอยู่ด้วยในค่างานต้นทุนหรือไม่
 - ตรวจสอบว่ามี การแบ่งแยกงานที่ก่อสร้างในสัญญาเดียวกัน เช่น ก่อสร้างอาคารหลายหลัง แต่แบ่งการคำนวณทีละหลัง ทำให้ต้องใช้ค่า Factor F ตัวสูง หรือไม่
 - เปรียบเทียบ ค่า Factor F ตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนดกับค่า Factor F ของคณะกรรมการกำหนดราคากลางใช้ในการกคำนวณราคากลาง
 - กรณีที่ผลของการเปรียบเทียบค่า Factor F ที่ทางราชการกำหนดกับค่า Factor F ของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง มีความแตกต่างกันให้

ดำเนินการดังนี้ คำนวณและวิเคราะห์ผลกระทบของความแตกต่าง และ สอบถามคณะกรรมการกำหนดราคากลางเพื่อให้ทราบถึงสาเหตุของความแตกต่าง

- หากมีกรณีโต้แย้งจากคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินใช้บริการที่ปรึกษา หรือผู้เชี่ยวชาญจากสถาบันอุดมศึกษาที่ไม่มีส่วนได้เสียในโครงการที่ตรวจสอบ ดำเนินการถอดแบบและคำนวณราคากลางทั้งโครงการเพื่อประกอบการตรวจสอบ
 - สรุปประเด็นข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะที่สามารถแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นตามสาเหตุของแต่ละกรณี
3. เกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ กำหนดให้ ค่า Factor F เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้างหรือค่าใช้จ่ายทางอ้อม ประกอบด้วย ค่าอำนาจการ ดอกเบี้ย ค่าไร ภาษี ซึ่งได้จัดทำเป็นรูปแบบของตารางสำเร็จ เพื่อความสะดวกในการใช้งานของผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลาง แบ่งออกตามเป็น 4 ตาราง ได้แก่ ตาราง ค่า Factor F งานอาคาร ตาราง ค่า Factor F งานทาง ตาราง ค่า Factor F งานสะพานและท่อเหลี่ยม และ ตาราง ค่า Factor F งานชลประทาน โดยแต่ละตารางมีเงื่อนไขการคำนวณ ได้แก่ การจ่ายเงินล่วงหน้า (0% 5% 10% 15%) การหักเงินประกันผลงาน (0% 5% 10%) ภาษีมูลค่าเพิ่ม (7%)

2.3.5 ความเสียหาย

1. วัตถุประสงค์ในการตรวจสอบ เพื่อให้ทราบว่า ปริมาณงาน ปริมาณวัสดุ ราคาต่อหน่วย และราคากลางที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางคำนวณไว้ไม่ถูกต้อง ส่งผลกระทบหรือทำให้เกิดความเสียหายหรือไม่เพียงใด
2. วิธีการตรวจสอบ
 - เปรียบเทียบราคากลางที่คำนวณได้กับวงเงินค่าจ้างตามสัญญา
 - กรณีที่ผลของการเปรียบเทียบพบว่าวงเงินค่าจ้างตามสัญญาสูงกว่าราคากลางที่คำนวณได้ ให้ดำเนินการดังนี้ คำนวณและวิเคราะห์ผลกระทบของความเสียหาย สอบถามคณะกรรมการเปิดซองสอบราคา หรือคณะกรรมการประกวดราคา หรือคณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ เพื่อให้ทราบว่าคณะกรรมการดังกล่าวได้ใช้ราคากลางเป็นเกณฑ์ในการพิจารณารับราคาของผู้เสนอราคาหรือไม่ และสอบถามคณะกรรมการกำหนดราคากลางเพื่อให้

ทราบขั้นตอนวิธีปฏิบัติของคณะกรรมการกำหนดราคากลางและคำนวณความเสียหาย

- สรุปประเด็นข้อตรวจพบและข้อเสนอแนะที่สามารถแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นตามสาเหตุของแต่ละกรณี
3. เกณฑ์ที่ใช้ในการตรวจสอบ ราคากลางถือเป็นหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการเปิดซองสอบราคา หรือคณะกรรมการประกวดราคา หรือคณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ และผู้มีอำนาจสั่งจ้างใช้ประกอบการพิจารณาในการรับราคาของผู้เสนอราคา ดังนั้นราคากลางที่จัดทำไว้สูงเกินความเป็นจริง จึงอาจทำให้ทางราชการต้องจ้างในวงเงินที่สูงกว่าความเป็นจริง ในกรณีที่ราคาของผู้เสนอราคา เท่ากับหรือใกล้เคียงกับวงเงินของราคากลาง

2.3.6 ข้อสังเกตที่ตรวจพบย่อย

จากเอกสารการสัมมนาเชิงปฏิบัติการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ระหว่างวันที่ 1 – 4 มิถุนายน 2553 เรื่องการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างและค่าชดเชยตามสัญญา แบบปรับราคาได้ (ค่า K) ได้มีการรวบรวมข้อสังเกตที่ตรวจพบเกี่ยวกับการจัดทำราคากลางของ ทางราชการ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. การแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ไม่มีการแต่งตั้งผู้มีความรู้เกี่ยวกับการประมาณราคาเป็นกรรมการร่วมด้วย
2. ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำราคากลางไม่ถูกต้อง
3. ใช้ข้อมูลราคาวัสดุ ค่าขนส่ง ค่าแรงงาน และค่า Factor F ไม่เป็นไปตามเงื่อนไข และหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนดหรือไม่เป็นปัจจุบัน
4. ไม่มีหรือจัดทำหลักฐานที่มาของข้อมูลที่ใช้ในการคำนวณราคากลางไว้ให้ครบถ้วน
5. วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางไม่ถูกต้อง
 - ไม่จัดทำรายละเอียดการคำนวณราคากลาง (แบบคำนวณปริมาณงาน) ให้ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์
 - กำหนดหน่วยของปริมาณวัสดุไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์
 - ไม่คำนวณราคากลางใหม่ ในกรณีที่มีการแจ้งเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยแล้ว
6. คำนวณปริมาณงานในราคากลางมากกว่าหรือน้อยกว่าที่มีอยู่ในแบบก่อสร้าง และรายการประกอบแบบ หรือ บางรายการไม่มีอยู่ในแบบก่อสร้าง และรายการประกอบแบบและไม่มีความจำเป็นต้องใช้สำหรับงานก่อสร้างนั้นด้วย

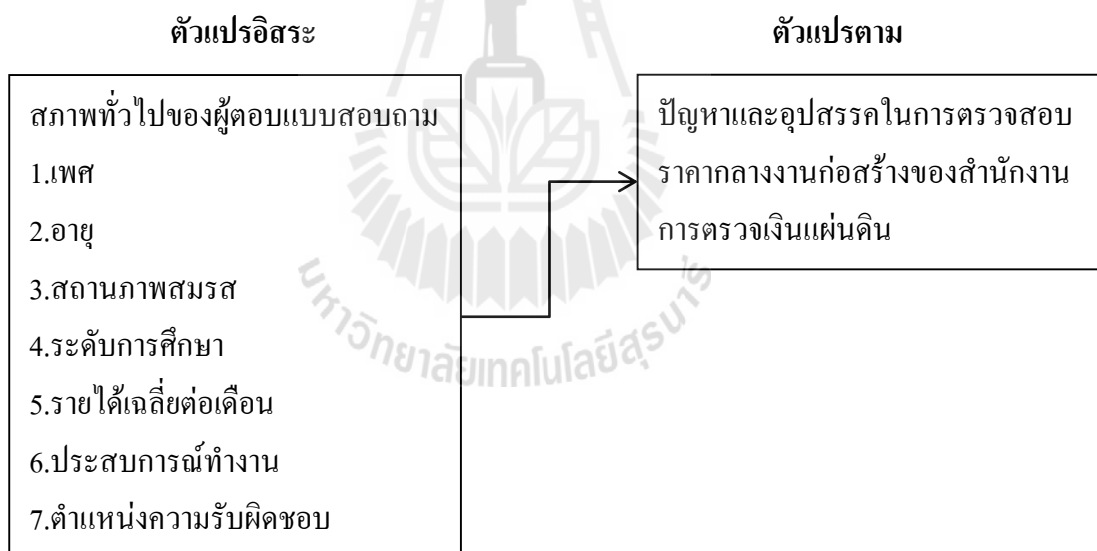
7. ราคาต่อหน่วยสูงกว่าราคาตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนด เช่น ราคาวัสดุ ค่าขนส่ง ค่าแรงงาน เป็นต้น
8. ใช้ค่า Factor F สูงกว่าที่หลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนด

2.4 กรอบแนวคิดการวิจัย

การวิจัยได้กำหนดกรอบแนวคิดซึ่งประกอบด้วย ตัวแปรอิสระหรือตัวแปรต้น และตัวแปรตาม ดังนี้

ตัวแปรอิสระ (Independent Variable) คือ คุณลักษณะทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ประกอบด้วย เพศ อายุ สถานภาพสมรส ระดับการศึกษา รายได้เฉลี่ยต่อเดือน ประสบการณ์ทำงาน และตำแหน่งความรับผิดชอบ

ตัวแปรตาม (Dependent Variable) คือ ความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามที่เกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



รูปที่ 2.1 กรอบแนวคิดการวิจัยปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พื้นที่ศึกษากลุ่มจังหวัด นครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ และจังหวัดสุรินทร์

บทที่ 3

วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ มุ่งศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน : กรณีศึกษากลุ่มจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ เพื่อนำข้อมูลไปสู่การปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อไป โดยใช้วิธีการวิจัยเชิงปริมาณ มีลำดับขั้นตอนวิธีการดำเนินการวิจัย ดังนี้

3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรเป้าหมายที่ทำการศึกษาค้างนี้ คือ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในกลุ่มจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ ซึ่งประกอบด้วย สำนักตรวจสอบพิเศษภาค 4 สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครราชสีมา สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดชัยภูมิ สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดบุรีรัมย์ สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสุรินทร์ มีจำนวน 76 คน

3.2 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูลศึกษาค้างนี้ ได้แก่ แบบสอบถามที่ได้ออกแบบขึ้นจากการทบทวนวรรณกรรมและศึกษาระเบียบ กฎหมาย และเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยนำข้อมูลและหลักวิชาการมาสร้างเป็นแบบสอบถามให้ครอบคลุมกับวัตถุประสงค์ แบ่งออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม เภณท์การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับ เพศ อายุ สถานภาพสมรส การศึกษา รายได้เฉลี่ย ประสบการณ์ทำงานและตำแหน่งงานที่รับผิดชอบ จะพิจารณาค่าความถี่และร้อยละ เภณท์การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับอายุ จะพิจารณาจากค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน อายุต่ำสุด และอายุสูงสุด

ตอนที่ 2 ครอบคลุมเกี่ยวกับทัศนคติของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีคำถามลักษณะปลายปิด (แบบ Rating Scale จำนวน 5 ระดับ คือ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย น้อยที่สุด) จำนวนคำถาม 13 ข้อ มีเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้

ความเหมาะสมของปัญหาน้อยที่สุด	ให้คะแนน 1 คะแนน
ความเหมาะสมของปัญหาน้อย	ให้คะแนน 2 คะแนน
ความเหมาะสมของปัญหาปานกลาง	ให้คะแนน 3 คะแนน
ความเหมาะสมของปัญหามาก	ให้คะแนน 4 คะแนน
ความเหมาะสมของปัญหามากที่สุด	ให้คะแนน 5 คะแนน

เกณฑ์การจัดกลุ่มด้านทัศนคติของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนน โดยแบ่งออกเป็น 5 กลุ่ม คือ

- ระดับค่าเฉลี่ย 1.00 – 1.80 หมายถึง กลุ่มที่ระดับความเหมาะสมของปัญหาน้อยที่สุด
- ระดับค่าเฉลี่ย 1.81 – 2.60 หมายถึง กลุ่มที่ระดับความเหมาะสมของปัญหาน้อย
- ระดับค่าเฉลี่ย 2.61 – 3.40 หมายถึง กลุ่มที่ระดับความเหมาะสมของปัญหาปานกลาง
- ระดับค่าเฉลี่ย 3.41 – 4.20 หมายถึง กลุ่มที่ระดับความเหมาะสมของปัญหามาก
- ระดับค่าเฉลี่ย 4.21 – 5.00 หมายถึง กลุ่มที่ระดับความเหมาะสมของปัญหามากที่สุด

ตอนที่ 3 ครอบคลุมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โยคำถามมีลักษณะปลายเปิด จำนวน 5 ข้อ เกณฑ์การวิเคราะห์ข้อมูล โดยพิจารณาจัดข้อมูลเป็นหมวดหมู่

ในการตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ จะใช้วิธีหาความเที่ยง ด้วยการนำแบบสอบถามฉบับร่างเสนออาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อตรวจสอบหาความเที่ยงตรงตามเนื้อหาและความเหมาะสมถูกต้องด้านภาษาเพื่อนำข้อเสนอแนะไปปรับปรุงแก้ไขแบบสอบถาม

3.3 วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวทางการตรวจสอบการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการตามมติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ 13 มีนาคม 2555 และเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการสร้างเครื่องมือใช้ในการศึกษาตามกรอบแนวคิดในการวิจัย โดย ผู้วิจัยทำการแจกแบบสอบถามไปยังเจ้าหน้าที่ตรวจสอบซึ่งเป็นประชากรที่ศึกษาจำนวน 76 ชุด ตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของข้อมูล แล้วนำมาประมวลผลด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์

3.4 วิธีการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิจัยเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน กรณีกลุ่มจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ เป็นการวิเคราะห์เชิงปริมาณ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางคอมพิวเตอร์เป็นเครื่องมือในการ วิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการออกแบบสอบถามตามวัตถุประสงค์และสมมุติฐานที่กำหนดไว้ สรุปได้ดังนี้

3.4.1 แบบสอบถามส่วนที่ 1 ใช้วิธีวิเคราะห์ด้วยสถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistic)

ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าสูงสุด ค่าต่ำสุด และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

3.4.2 แบบสอบถามส่วนที่ 2 ใช้วิธีวิเคราะห์ด้วยสถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistic)

ได้แก่ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

3.4.3 แบบสอบถามส่วนที่ 3 ใช้วิธีวิเคราะห์เชิงเนื้อหา Content Analysis

การทดสอบสมมุติฐานใช้สถิติเชิงอนุมาน (Inferential Statistic) ได้แก่ การทดสอบ t-test

3.5 สมมุติฐานการวิจัย

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ได้กำหนดให้ทำการทดสอบสมมุติฐานการวิจัยในประเด็นที่สนใจ คือ ตำแหน่งความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ (ตัวแปรอิสระ) มีผลต่อระดับความเห็นของ 1) ความเหมาะสมของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555 (ตัวแปรตามที่ 1) และ 2) ความเหมาะสมของแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (ตัวแปรตามที่ 2) ที่ระดับนัยสำคัญที่ 0.05 หรือไม่ โดยตั้งสมมุติฐานในภาพรวม ดังนี้

คำถามที่ 1 ตัวแปรอิสระมีผลกับตัวแปรตาม ที่ระดับนัยสำคัญที่ 0.05 หรือไม่

สมมุติฐานหลัก ตัวแปรอิสระไม่มีผลกับตัวแปรตาม

สมมุติฐานทางเลือก ตัวแปรอิสระมีผลกับตัวแปรตาม

เมื่อมีนัยสำคัญทางสถิติจึงเปรียบเทียบรายคู่โดยใช้การทดสอบของ LSD (Least Significant Difference)

บทที่ 4

ผลการศึกษาและวิเคราะห์ผล

การศึกษายัฒนาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรณีศึกษากลุ่มจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ และ จังหวัดสุรินทร์ ข้อมูลที่ได้จากการรวบรวมตามแบบสอบถาม ได้นำมาวิเคราะห์หาค่าทางสถิติ ได้แก่ อายุต่ำสุด อายุสูงสุด ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการศึกษาที่ได้นำเสนอในรูปแบบตาราง และความเรียง โดยแบ่งการนำเสนอออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 ทศนคติที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

4.1 ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

การศึกษารั้งนี้ได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม โดยการแจกแจงความถี่และหาค่าร้อยละ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

1) เพศ

ผลการสำรวจเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ จำนวน 76 คน ที่ตอบแบบสอบถาม พบว่า ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง คิดเป็นร้อยละ 75 และเป็นเพศชาย ร้อยละ 25 รายละเอียดแสดงในตารางที่ 4.1

ตารางที่ 4.1 ความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ

เพศ	ความถี่	ร้อยละ
ชาย	19	25
หญิง	57	75
รวม	76	100

2) อายุ

จากผลการสำรวจเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในพื้นที่จังหวัด นครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ จำนวน 76 คน ที่ตอบแบบสอบถาม เกี่ยวกับอายุแล้วนำมาหาค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน อายุสูงสุด และ อายุต่ำสุด ได้ผลการ วิเคราะห์ คือ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบมีอายุเฉลี่ย 45.68 ปี ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน 7.83 โดยผู้มีอายุ สูงสุดมีอายุ 59 ปี และผู้มีอายุต่ำสุดมีอายุ 25 ปี รายละเอียดแสดงในตารางที่ 4.2

ตารางที่ 4.2 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน อายุสูงสุด และอายุต่ำสุด ของผู้ตอบแบบสอบถาม เกี่ยวกับอายุ

\bar{X}	S.D.	อายุสูงสุด (ปี)	อายุต่ำสุด(ปี)
45.68	7.83	59	25

3) สถานภาพสมรส

จากผลการสำรวจเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในพื้นที่จังหวัด นครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ จำนวน 76 คน ที่ตอบแบบสอบถาม เกี่ยวกับสถานภาพสมรส แล้วนำมาหาค่าความถี่และร้อยละ ได้ผลการวิเคราะห์ คือ เจ้าหน้าที่ ตรวจสอบส่วนใหญ่มีสถานภาพสมรส คิดเป็นร้อยละ 65.80 รองลงมา มีสถานภาพโสด ร้อยละ 27.60 และอยู่ในสถานภาพหม้าย/หย่า/แยกกันอยู่ ร้อยละ 6.60 ตามลำดับ รายละเอียดแสดงใน ตารางที่ 4.3

ตารางที่ 4.3 ค่าความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับสถานภาพสมรส

สถานภาพสมรส	ความถี่	ร้อยละ
โสด	21	27.60
สมรส	50	65.80
หม้าย/หย่า/แยกกันอยู่	5	6.60
อื่นๆ	0	0.00
รวม	76	100

4) การศึกษา

จากผลการสำรวจเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในพื้นที่จังหวัด นครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ จำนวน 76 คน ที่ตอบแบบสอบถาม เกี่ยวกับการศึกษา แล้วนำมาหาค่าความถี่และค่าร้อยละ ได้ผลการวิเคราะห์ คือ เจ้าหน้าที่ ตรวจสอบส่วนใหญ่จบการศึกษาในระดับปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ 65.80 รองลงมาจบการศึกษา ในระดับสูงกว่าปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ 34.20 รายละเอียดแสดงในตารางที่ 4.4

ตารางที่ 4.4 ค่าความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับการศึกษา

การศึกษา	ความถี่	ร้อยละ
มัธยมศึกษา	0	0.00
ปวช./ปวส.	0	0.00
ปริญญาตรี	50	65.80
สูงกว่าปริญญาตรี	26	34.20
รวม	76	100

5) รายได้เฉลี่ย

จากผลการสำรวจเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในพื้นที่จังหวัด นครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ จำนวน 76 คน ที่ตอบแบบสอบถาม เกี่ยวกับการรายได้เฉลี่ย แล้วนำมาหาค่าความถี่และค่าร้อยละ ได้ผลการวิเคราะห์ คือ เจ้าหน้าที่ ตรวจสอบส่วนใหญ่มีรายได้เฉลี่ยระหว่าง 35,001 – 55,000 บาท/เดือน รายละเอียดแสดงในตาราง ที่ 4.5

ตารางที่ 4.5 ค่าความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับรายได้เฉลี่ย

รายได้เฉลี่ย/เดือน	ความถี่	ร้อยละ
15,000 – 25,000 บาท	5	6.60
25,001 – 35,000 บาท	28	36.80
35,001 – 55,000 บาท	37	48.70
55,001 บาท ขึ้นไป	6	7.90
รวม	76	100

6) ประสบการณ์ทำงาน

จากผลการสำรวจเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในพื้นที่จังหวัด นครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ จำนวน 76 คน ที่ตอบแบบสอบถาม เกี่ยวกับประสบการณ์ทำงาน แล้วนำมาหาค่าความถี่และค่าร้อยละ ได้ผลการวิเคราะห์ คือ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบส่วนใหญ่มีประสบการณ์ทำงานมากกว่า 10 ปี ขึ้นไป คิดเป็นร้อยละ 73.70 รองลงมา มีประสบการณ์ทำงาน 6 - 10 ปี คิดเป็นร้อยละ 22.40 มีประสบการณ์ทำงาน 2 – 5 ปี ร้อยละ 2.60 และมีประสบการณ์ทำงานต่ำกว่า 2 ปี ร้อยละ 1.30 ตามลำดับ รายละเอียดแสดงใน ตารางที่ 4.6

ตารางที่ 4.6 ความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

ประสบการณ์ทำงาน	ความถี่	ร้อยละ
ต่ำกว่า 2 ปี	1	1.30
2-5 ปี	2	2.60
6 – 10 ปี	17	22.40
มากกว่า 10 ปี ขึ้นไป	56	73.70
รวม	76	100

7) ตำแหน่งงานที่รับผิดชอบ

จากผลการสำรวจเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในพื้นที่จังหวัด นครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ จำนวน 76 คน ที่ตอบแบบสอบถาม เกี่ยวกับตำแหน่งงานที่รับผิดชอบ แล้วนำมาหาค่าความถี่และร้อยละ ได้ผลการวิเคราะห์ คือ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบส่วนใหญ่อยู่ในตำแหน่งระดับผู้ตรวจสอบ คิดเป็นร้อยละ 82.90 และอยู่ใน ระดับผู้สอบทานรายงาน คิดเป็นร้อยละ 17.10 รายละเอียดแสดงในตารางที่ 4.7

ตารางที่ 4.7 ความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามตำแหน่งงานที่รับผิดชอบ

ตำแหน่งงานที่รับผิดชอบ	ความถี่	ร้อยละ
ผู้ตรวจสอบ	63	82.90
ผู้สอบทานรายงาน	13	17.10
รวม	76	100

4.2 ทักษะที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับทัศนคติของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ จำนวน 76 คน ที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แล้วนำมาหาค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ได้ผลการวิเคราะห์ดังแสดงในตารางที่ 4.8 – ตารางที่ 4.9

ตารางที่ 4.8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบเกี่ยวกับความเหมาะสมของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555

ประเด็นคำถาม	\bar{X}	S.D.	ความหมาย
1.หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติ ครม. วันที่ 13 มีนาคม 2555			
1.1 แนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เช่น การแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาวัสดุและแหล่งวัสดุก่อสร้าง บัญชีอัตราค่าแรงงาน ตารางค่าขนส่งวัสดุ เป็นต้น มีความเหมาะสมเพียงใด	3.61	0.75	มาก
1.2 การคำนวณค่างานต้นทุน ของงานก่อสร้างแต่ละประเภท ได้แก่ งานอาคาร งานทาง สะพานและท่อเหลี่ยม และงานชลประทาน มีความเหมาะสมเพียงใด	3.61	0.71	มาก
1.3 การคำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง โดยใช้ตาราง Factor F ซึ่งประกอบด้วย ค่าอำนาจการ ดอกเบี้ย กำไร และค่าภาษี มีความเหมาะสมเพียงใด	3.43	0.75	มาก
1.4 การสรุปค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างเป็นราคากลาง โดยการนำค่างานต้นทุน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายพิเศษมารวมกันเป็นราคากลาง มีความเหมาะสมเพียงใด	3.50	0.74	มาก
ภาพรวม	3.54	0.74	มาก

จากตารางที่ 4.8 พบว่าเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในพื้นที่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ เห็นว่าความเหมาะสมของ หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555 ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเรียงลำดับค่าเฉลี่ยแต่ละข้อจากมากไปหาน้อย สรุป ผลได้ดังนี้

ความเหมาะสมของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงาน ก่อสร้าง และความเหมาะสมของการคำนวณค่างานต้นทุน ของงานก่อสร้างแต่ละประเภท ได้แก่ งานอาคาร งานทาง สะพานและท่อเหลี่ยม และงานชลประทาน มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 3.61 รองลงมา คือ ความเหมาะสมของการสรุปค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างเป็นราคากลาง โดยการนำค่างานต้นทุน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายพิเศษมารวมกันเป็นราคากลาง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.50 และค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ความเหมาะสมของการคำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง โดย ใช้ตาราง Factor F ซึ่งประกอบด้วย ค่าอำนาจการ ดอกเบี้ย กำไร และค่าภาษี มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.43

ตารางที่ 4.9 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบเกี่ยวกับการตรวจสอบ ราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ประเด็นคำถาม	\bar{X}	S.D.	ความหมาย
2. การตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของ สตง.			
2.1 ด้านความรู้ความเข้าใจ			
2.1.1 ท่านได้ศึกษาหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง และ แนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินแล้ว มีความเข้าใจเพียงใด	3.29	0.76	ปานกลาง
2.1.2 ท่านมีการติดตามการเปลี่ยนแปลงหรือปรับปรุง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทาง ราชการอย่างต่อเนื่องเพียงใด	3.21	0.74	ปานกลาง
2.2 ความเหมาะสมของแนวการตรวจสอบราคากลาง			
แนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินมีความเหมาะสมเพียงใด	3.43	0.74	มาก

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

ประเด็นคำถาม	X	S.D.	ความหมาย
2.3 นโยบายในการปฏิบัติงาน	—		
2.3.1 ผู้บังคับบัญชาได้วางนโยบายและแนวทางเกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างไว้อย่างชัดเจนและสามารถปฏิบัติงานได้เพียงใด	3.32	0.72	ปานกลาง
2.3.2 ท่านมีอิสระในการเสนอความเห็นเกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างเพียงใด	3.34	0.81	ปานกลาง
2.3.3 ผู้บังคับบัญชาให้คำแนะนำ เอาใจใส่และร่วมมือช่วยเหลือในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างเพียงใด	3.34	0.74	ปานกลาง
2.4 ความอิสระในการปฏิบัติงาน			
ท่านมีอิสระในการปฏิบัติงานตรวจสอบราคากลางสิ่งก่อสร้างโดยไม่มีการแทรกแซงจากอิทธิพลทางการเมืองเพียงใด	3.41	0.75	มาก
2.5 ผู้ปฏิบัติงาน			
2.5.1 ผู้ตรวจสอบมีความเข้าใจในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างมากน้อยเพียงใด	3.22	0.79	ปานกลาง
2.5.2 ผู้สอบทานรายงานมีความเข้าใจในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างมากน้อยเพียงใด	3.18	0.88	ปานกลาง
ภาพรวม	3.30	0.77	ปานกลาง

จากตารางที่ 4.9 พบว่าเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ มีความรู้ความเข้าใจและการปฏิบัติงานในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาเรียงลำดับค่าเฉลี่ยรายข้อจากมากไปหาน้อยสามารถสรุปผลได้ดังนี้

ความเหมาะสมของแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีค่าเฉลี่ยสูงสุด เท่ากับ 3.43 รองลงมา คือ มีอิสระในการปฏิบัติงานตรวจสอบราคากลางสิ่งก่อสร้างโดยไม่มีการแทรกแซงจากอิทธิพลทางการเมือง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.41 มีอิสระในการเสนอความเห็นเกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง และผู้บังคับบัญชาให้

คำแนะนำ เอาใจใส่และร่วมมือ ช่วยเหลือในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.34 ผู้บังคับบัญชาได้วางนโยบายและแนวทางเกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างไว้ อย่างชัดเจนและสามารถปฏิบัติงานได้ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.32 มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง และแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.29 ผู้ตรวจสอบมีความเข้าใจในการตรวจสอบราคากลาง งานก่อสร้าง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.22 มีการติดตามการเปลี่ยนแปลงหรือปรับปรุงหลักเกณฑ์ การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการอย่างต่อเนื่อง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.21 มีสาเหตุมา จากเจ้าหน้าที่ตรวจสอบส่วนใหญ่มีภารกิจหลักในการตรวจสอบด้านบัญชี และมีหน้าที่ตรวจสอบ การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างเป็นภารกิจรอง จึงทำให้การติดตามการเปลี่ยนแปลงหรือ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการไม่ต่อเนื่อง และค่าเฉลี่ย ต่ำสุด คือ ผู้สอบทานรายงานมีความเข้าใจในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.18

4.3 ผลการวิเคราะห์การทดสอบสมมติฐานการวิจัย

เพื่อให้การศึกษาวิจัยครั้งนี้ มีความสมบูรณ์และเกิดประโยชน์สูงสุด สามารถนำไปปรับใช้ ในการปฏิบัติงานจริง จึงได้ทำการทดสอบสมมติฐานการวิจัยด้วยวิธีการวิเคราะห์ความแปรปรวน (t - test) ในประเด็นที่สนใจ คือ 1) ความเหมาะสมของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555 2) ความ เหมาะสมของแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยตั้งสมมติฐานภาพรวม ดังนี้

คำถาม	ตัวแปรอิสระมีผลกับตัวแปรตามที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 หรือไม่
สมมติฐานหลัก	ตัวแปรอิสระไม่มีผลกับตัวแปรตาม
สมมติฐานทางเลือก	ตัวแปรอิสระมีผลกับตัวแปรตาม

คำถามและสมมติฐานเป็นดังนี้

คำถามที่ 1	ตำแหน่งความรับผิดชอบมีผลต่อความเหมาะสมของแนวทางและ วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555 ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 หรือไม่
------------	---

สมมติฐานหลัก	ตำแหน่งความรับผิดชอบไม่มีผลต่อความเหมาะสมของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555
สมมติฐานทางเลือก	ตำแหน่งความรับผิดชอบมีผลต่อความเหมาะสมของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555

ผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่า ค่า $P = 0.125 > 0.05$ (แสดงดังตารางที่ 4.10) สรุปได้ว่าเป็นไปตามสมมติฐานหลัก คือ ตำแหน่งความรับผิดชอบไม่มีผลต่อความเหมาะสมของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555

คำถามที่ 2 ตำแหน่งความรับผิดชอบมีผลต่อความเหมาะสมของแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ระดับนัยสำคัญ 0.05 หรือไม่

สมมติฐานหลัก	ตำแหน่งความรับผิดชอบไม่มีผลต่อความเหมาะสมของแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
สมมติฐานทางเลือก	ตำแหน่งความรับผิดชอบมีผลต่อความเหมาะสมของแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่า ค่า $P = 0.890 > 0.05$ (แสดงดังตารางที่ 4.10) สรุปได้ว่าเป็นไปตามสมมติฐานหลัก คือ ตำแหน่งความรับผิดชอบไม่มีผลต่อแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ตารางที่ 4.10 การวิเคราะห์ความแตกต่างของปัจจัยด้านตำแหน่งความรับผิดชอบกับประเด็นที่น่าสนใจ

		N	\bar{X}	SD	F	Sig
1.ความเหมาะสมของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555	ผู้ตรวจสอบ	63	3.56	0.778	5.686	0.125
	ผู้สอบทานรายงาน	13	3.85	0.555		
	Total	76				
2.ความเหมาะสมของแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	ผู้ตรวจสอบ	63	3.43	0.734	0.084	0.890
	ผู้สอบทานรายงาน	13	3.46	0.776		
	Total	76				

4.4 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับข้อเสนอแนะในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ เจ้าหน้าที่ตรวจสอบหลายท่านได้ให้ข้อเสนอแนะที่น่าสนใจ ซึ่งสามารถรวบรวมข้อเสนอแนะทั้งหมดเป็นหมวดหมู่ ได้ดังนี้

1. ด้านความเหมาะสมของหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง ตามมติ ครม. วันที่ 13 มีนาคม 2555 มีข้อเสนอแนะ คือ ควรปรับปรุงราคาวัสดุของงานระบบประปา สุขาภิบาล ไฟฟ้า ค่าแรงงาน ให้สอดคล้องกับราคาในท้องตลาด ควรมีการขอบเขตคำอธิบายของงานทางและ งานอาคารให้ชัดเจน เพื่อการใช้ค่า Factor F ที่ถูกต้อง ควรมีการแก้ไขปรับปรุงแก้ไขให้ทันสมัยอยู่เสมอ และควรมีการกำหนดราคามาตรฐานของครุภัณฑ์ต่างให้ครอบคลุมทุกรายการ
2. ด้านความเหมาะสมของแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีข้อเสนอแนะ คือ ควรจัดให้มีการปรับปรุงแนวทางการตรวจสอบให้ทันสมัย และจัดทำแบบฟอร์มสำเร็จรูปเพื่อให้ง่ายต่อการตรวจสอบของผู้ตรวจสอบ และผู้สอบทาน
3. ด้านนโยบายในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีข้อเสนอแนะ คือ ควรมีส่งเสริมให้การกำหนดนโยบายการตรวจสอบที่เน้นการป้องปราม สร้างสรรค์และกำหนดทิศทางการตรวจสอบให้ไม่เป็นทิศทางเดียวกัน

4. ด้านความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน มีข้อเสนอแนะ คือ ผู้บริหารไม่ควรเข้ามาแทรกแซงการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ
5. ด้านผู้ปฏิบัติงาน มีข้อเสนอแนะ คือ ควรเพิ่มเติมความรู้โดยการจัดอบรมให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบมีความรู้ความเข้าใจในหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ และแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมากขึ้น และต้องมีคุณธรรม จริยธรรม ด้วย



บทที่ 5

สรุปและข้อเสนอแนะ

5.1 สรุปผลการศึกษา

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ ในการศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในกลุ่มจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ เพื่อนำข้อมูลที่ได้ไปปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งประชากรที่ใช้ในการศึกษาเป็นเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักตรวจสอบพิเศษภาค 4 สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดนครราชสีมา สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดชัยภูมิ สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดบุรีรัมย์ สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสุรินทร์ จำนวน 76 คน โดยการใช้แบบสอบถามในการเก็บข้อมูล จำนวนทั้งสิ้น 76 ชุด ข้อมูลที่ได้นำมาวิเคราะห์ข้อมูล เพื่อหาค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าต่ำสุด ค่าสูงสุด ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน

จากการศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในกลุ่มจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ ปรากฏผลการศึกษา ดังนี้

1. จากการรวบรวมข้อมูลและสอบถามเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ พบว่า มีปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ ในการปฏิบัติงานตรวจสอบการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แบ่งออกเป็น 2 ด้าน ได้แก่ ด้านหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการตามมติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ 13 มีนาคม 2555 และด้านแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
2. ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง (ร้อยละ 75) มีอายุเฉลี่ย 45.68 ปี ส่วนใหญ่มีสถานภาพสมรส (ร้อยละ 65.80) จบการศึกษาระดับปริญญาตรี (ร้อยละ 65.80) มีรายได้เฉลี่ย 35,001 – 55,000 บาท/เดือน (ร้อยละ 48.70) มีประสบการณ์ทำงานมากกว่า 10 ปีขึ้นไป (ร้อยละ 73.70) และโดยส่วนใหญ่มีหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบ (ร้อยละ 82.90)
3. ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่า ในภาพรวมของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติ ครม. วันที่ 13 มีนาคม 2555 มีความเหมาะสมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาค่าเฉลี่ย พบว่า ความเหมาะสมของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับ

หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เช่น การแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาวัสดุและแหล่งวัสดุก่อสร้าง บัญชีอัตราค่าแรงงาน ตารางค่าขนส่งวัสดุ เป็นต้น และความเหมาะสมของการคำนวณค่างานต้นทุน ของงานก่อสร้างแต่ละประเภท ได้แก่ งานอาคาร งานทาง สะพานและท่อเหลี่ยม และงานชลประทาน มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 3.61 และค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ความเหมาะสมของการคำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง โดยใช้ตาราง Factor F ซึ่งประกอบด้วย ค่าอำนาจการ ดอกเบี้ย กำไร และค่าภาษี มีค่าเฉลี่ย 3.43

ในด้านการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เจ้าหน้าที่ตรวจสอบมีความรู้ความเข้าใจและการปฏิบัติงานในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาค่าเฉลี่ย พบว่า เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเห็นว่าความเหมาะสมของแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีค่าเฉลี่ยสูงสุด เท่ากับ 3.43 และค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ผู้สอบทานรายงานมีความเข้าใจในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง โดยมีค่าเฉลี่ย 3.11

4. จากการทดสอบสมมติฐานการวิจัยด้วยวิธีการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (t-test) ในประเด็นที่น่าสนใจ คือ ปัจจัยด้านตำแหน่งความรับผิดชอบมีผลต่อ 1) ความเหมาะสมของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555 2) ความเหมาะสมของแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือไม่มีผลปรากฏว่า ปัจจัยด้านตำแหน่งความรับผิดชอบไม่มีผลต่อความเหมาะสมของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 13 มีนาคม 2555 และความเหมาะสมของแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
5. จากการสอบถามพบว่า ควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางในส่วนของราคาวัสดุ และค่าแรงงานให้สอดคล้องกับท้องตลาด กำหนดขอบเขตคำอธิบายของงานก่อสร้างแต่ละประเภทให้ชัดเจน เพื่อการใช้ค่า Factor F ที่ถูกต้อง ควรจัดให้มีการปรับปรุงแนวทางการตรวจสอบ และจัดทำแบบฟอร์มสำเร็จรูปเพื่อให้ง่ายต่อการตรวจสอบของผู้ตรวจสอบ และผู้สอบทาน ควรมีส่งเสริมให้การกำหนดนโยบายการตรวจสอบที่เน้นการป้องกัน สร้างสรรค์และกำหนดทิศทางการตรวจสอบให้ชัดเจน ผู้บริหารไม่ควรเข้ามาแทรกแซงการปฏิบัติตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ ควรจัดอบรมให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงาน

ก่อสร้างของทางราชการและแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมากขึ้น และส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบมีคุณธรรมจริยธรรมด้วย

5.2 อภิปรายผล

จากการศึกษา พบว่าเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในกลุ่มจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ เห็นว่าในภาพรวมของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติ ครม. วันที่ 13 มีนาคม 2555 มีความเหมาะสมอยู่ในระดับมาก แต่อย่างไรก็ตามเพื่อให้หลักเกณฑ์ดังกล่าวมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะกาลปัจจุบันมากยิ่งขึ้น จึงควรปรับปรุงราคาวัสดุและค่าแรงงานให้เป็นปัจจุบัน กำหนดขอบเขตคำอธิบายของงานก่อสร้างแต่ละประเภทให้ชัดเจน

ภาพรวมของการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ในระดับปานกลางเท่านั้น สะท้อนให้เห็นว่าการตรวจสอบดังกล่าวยังไม่เกิดประสิทธิภาพสูงสุด เกิดจาก เจ้าหน้าที่ตรวจสอบขาดความรู้ความเข้าใจ ขาดการติดตามการเปลี่ยนแปลงของหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง ตามมติ ครม. วันที่ 13 มีนาคม 2555 การวางนโยบายการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างที่ไม่ชัดเจน ผู้ตรวจสอบและผู้สอบทานรายงานขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น

5.3 ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในกลุ่มจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ มีข้อเสนอแนะที่สำคัญดังนี้

5.3.1 ข้อเสนอแนะจากงานวิจัย

เพื่อให้การตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ลดปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง ควรจัดให้มีการปรับปรุงแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และจัดทำแบบฟอร์มสำเร็จรูปเพื่อให้ง่ายต่อการตรวจสอบของผู้ตรวจสอบ และผู้สอบทาน จัดอบรมเพิ่มความรู้เกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างให้กับเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ ตลอดจนให้ความอิสระในการเสนอความเห็นและการปฏิบัติงาน

5.3.2 ข้อเสนอแนะจากผู้วิจัย

เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดของการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงควรทำการศึกษาต่อยอดเกี่ยวกับปัจจัยที่ทำให้ผู้สอบทานรายงานไม่มีความเข้าใจในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างเพียงพอในครั้งต่อไป



เอกสารอ้างอิง

- อนิรุทธ์ สิงหศิริ. (2540). ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน : ศึกษาเฉพาะกรณีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 4 จังหวัดอุดรธานี. สารนิพนธ์มหาบัณฑิต (สาขาสังคมสงเคราะห์) คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. คณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง คณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง คณะทำงานจัดทำและปรับปรุงการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง. หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ. (ตามมติคณะรัฐมนตรี 13 มีนาคม 2555) (ออนไลน์). ได้จาก : www.gprocurement.go.th
- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน. (2553). เอกสารการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง การตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างและค่าชดเชยตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K).
- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน. (2550). เอกสารประกอบการบรรยาย เรื่อง แนวทางการตรวจสอบราคากลางของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน.
- อุทัย ทองคุ้ม. (2550). ในเอกสารประกอบการบรรยายเรื่อง เทคนิคการตรวจสอบและการทำรายงานสอบสวนของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (ด้านการกำหนดราคากลางและงานก่อสร้าง).



แบบสอบถาม

เรื่อง

**ปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง
ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน : กรณีศึกษากลุ่มจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ
จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์**

แบบสอบถามนี้มีจุดมุ่งหมายในการศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน : กรณีศึกษากลุ่มจังหวัดนครราชสีมา จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ เพื่อนำข้อมูลไปสู่การปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อไป

ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงขอความร่วมมือจากท่านในการตอบแบบสอบถามฉบับนี้ ตามความเป็นจริงของท่าน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีคุณภาพในการวิเคราะห์ผลต่อไป

แบบสอบถามนี้มีจำนวนทั้งสิ้น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับทัศนคติของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ขอขอบคุณที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม

นายนิติกรณ์ แนมจันทร์

นักศึกษา หลักสูตรมหาบัณฑิตการบริหารงานก่อสร้างและสาธารณูปโภค

สำนักวิชาวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

ผู้ทำการศึกษาวิจัย

แบบสอบถาม

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่อง หน้าข้อความตรงตามความเป็นจริงหรือที่ท่านเห็นว่าเหมาะสมที่สุด และเติมข้อมูลลงในช่องว่างที่เว้นไว้ให้สมบูรณ์

1. เพศ

ชาย

หญิง

2. อายุปี

3. สถานภาพสมรส

โสด

สมรส

หม้าย/หย่า/แยกกันอยู่

อื่นๆ ระบุ.....

4. การศึกษา

มัธยมศึกษา

ปวช./ปวส.

ปริญญาตรี

สูงกว่าปริญญาตรี

5. รายได้เฉลี่ยของท่าน (บาท/เดือน)

15,000 -25,000 บาท

25,001 – 35,000 บาท

35,001 – 55,000 บาท

55,001 บาทขึ้นไป

6. ประสบการณ์ทำงานของท่าน (ระยะเวลาทำงาน)

ต่ำกว่า 2 ปี

2 – 5 ปี

6 – 10 ปี

มากกว่า 10 ปีขึ้นไป

7. ตำแหน่งความรับผิดชอบ

ผู้ตรวจสอบ

ผู้สอบทานรายงาน

ตอนที่ 2 ทักษะคติของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

คำชี้แจง : โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องว่างที่เว้นไว้ให้ตรงกับทักษะคติของท่าน

ประเด็นคำถาม	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
1.หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติ ครม. วันที่ 13 มีนาคม 2555					
1.1 แนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เช่น การแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาวัสดุและแหล่งวัสดุก่อสร้าง บัญชีอัตราค่าแรงงานตารางค่าขนส่งวัสดุ เป็นต้น มีความเหมาะสมเพียงใด					
1.2 การคำนวณค่างานต้นทุน ของงานก่อสร้างแต่ละประเภท ได้แก่ งานอาคาร งานทาง สะพานและท่อเหลี่ยม และงานชลประทาน มีความเหมาะสมเพียงใด					
1.3 การคำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง โดยใช้ตาราง Factor F ซึ่งประกอบด้วย ค่าอำนาจการ ดอกเบี้ย กำไร และค่าภาษี มีความเหมาะสมเพียงใด					
1.4 การสรุปค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างเป็นราคากลาง โดยการนำค่างานต้นทุน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายพิเศษมารวมกันเป็นราคากลาง มีความเหมาะสมเพียงใด					

ประเด็นคำถาม	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
2. การตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของ สตง.					
2.1 ด้านความรู้ความเข้าใจ					
2.1.1 ท่านได้ศึกษาหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง และแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว มีความเข้าใจเพียงใด					
2.1.2 ท่านมีการติดตามการเปลี่ยนแปลงหรือปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการอย่างต่อเนื่องเพียงใด					
2.2 ความเหมาะสมของแนวการตรวจสอบราคากลาง					
แนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความเหมาะสมเพียงใด					
2.3 นโยบายในการปฏิบัติงาน					
2.3.1 ผู้บังคับบัญชาได้วางนโยบายและแนวทางเกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างไว้อย่างชัดเจนและสามารถปฏิบัติงานได้เพียงใด					
2.3.2 ท่านมีอิสระในการเสนอความเห็นเกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างเพียงใด					
2.3.3 ผู้บังคับบัญชาให้คำแนะนำ เอาใจใส่และร่วมมือช่วยเหลือในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างเพียงใด					
2.4 ความอิสระในการปฏิบัติงาน					
2.2 ท่านมีอิสระในการปฏิบัติงานตรวจสอบราคากลางสิ่งก่อสร้างโดยไม่มีการแทรกแซงจากอิทธิพลทางการเมืองเพียงใด					
2.5 ผู้ปฏิบัติงาน					
2.5.1 ผู้ตรวจสอบมีความเข้าใจในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างมากน้อยเพียงใด					
2.5.2 ผู้สอบทานรายงานมีความเข้าใจในการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างมากน้อยเพียงใด					

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

1. ความเหมาะสมของหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง ตามมติ ครม. วันที่ 13 มีนาคม 2555

.....
.....

2. ความเหมาะสมของแนวทางการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

.....
.....

3. นโยบายในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

.....
.....

4. ความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน

.....
.....

5. ผู้ปฏิบัติงาน

.....
.....



ประวัติผู้เขียน

นายนิติกรณ์ แนมจันทร์ เกิดวันที่ 8 สิงหาคม 2523 ที่อำเภอเชียรใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช สถานที่อยู่ปัจจุบัน 190/14 ถนนกีฬากลาง ซอย 2 ตำบลในเมือง อำเภอเมือง นครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ตำแหน่งหน้าที่การงานปัจจุบัน วิศวกรชำนาญการ สังกัดสำนักตรวจสอบพิเศษภาค 4 ตำบลในเมือง อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา ด้านการศึกษา จบการศึกษา ปริญญาวิศวกรรมศาสตรบัณฑิต สาขาวิศวกรรมโยธา จากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย ปริญญานิติศาสตรบัณฑิต จากมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช ปริญญาบริหารธุรกิจบัณฑิต สาขาบริหารงานก่อสร้าง จากมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช

